



Банк России



ГОДОВОЙ ОТЧЕТ  
2022

Утвержден Советом директоров Банка России 28.03.2023.

Электронная версия [Годового отчета Банка России за 2022 год](#) размещена на официальном сайте Банка России.

Фото: Shutterstock/FOTODOM

107016, Москва, ул. Неглинная, 12

Официальный сайт Банка России: [www.cbr.ru](http://www.cbr.ru)

© Центральный банк Российской Федерации, 2023



Банк России

# Годовой отчет Банка России за 2022 год

Москва  
2023

# ОГЛАВЛЕНИЕ

ОБРАЩЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ БАНКА РОССИИ К ЧИТАТЕЛЯМ	6
---	---

---

РЕЗЮМЕ	8
--------	---

---

КЛЮЧЕВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ МЕР ПО ПОДДЕРЖКЕ ЭКОНОМИКИ, ГРАЖДАН И БИЗНЕСА И СТАБИЛИЗАЦИИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА В 2022 ГОДУ	14
--	----

---

<b>1 СОСТОЯНИЕ ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВОГО СЕКТОРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	<b>17</b>
---	-----------

---

1.1. Макроэкономическая ситуация.....	20
1.1.1. Внешнеэкономические условия.....	20
1.1.2. Инфляция и экономическая активность.....	26
1.1.3. Бюджетная политика, государственные финансы и государственный внутренний долг .....	33
1.1.4. Платежный баланс, международная инвестиционная позиция и внешний долг Российской Федерации.....	38
1.2. Финансовый сектор .....	46
1.2.1. Денежные и кредитные агрегаты. Конъюнктура финансового и организованного товарного рынков.....	46
1.2.2. Участники финансового рынка .....	54
1.2.2.1. Кредитные организации .....	54
1.2.2.2. Негосударственные пенсионные фонды .....	61
1.2.2.3. Субъекты страхового дела .....	62
1.2.2.4. Субъекты рынка микрофинансирования.....	63
1.2.2.5. Профессиональные участники рынка ценных бумаг.....	65
1.2.2.6. Субъекты рынка коллективных инвестиций (кроме НПФ) .....	66
1.2.2.7. Инфраструктурные организации.....	67
1.2.2.8. Субъекты национальной платежной системы.....	67
1.2.2.9. Другие участники .....	68
1.2.3. Состояние конкурентной среды на финансовом рынке.....	72



2.1. Обеспечение ценовой стабильности.....	79
2.1.1. Цели и основные меры денежно-кредитной политики .....	79
2.1.2. Применение инструментов денежно-кредитной политики .....	85
2.2. Защита прав потребителей и повышение доступности финансовых продуктов (услуг) для населения и бизнеса .....	90
2.2.1. Защита прав потребителей финансовых услуг и инвесторов, повышение финансовой грамотности .....	90
2.2.2. Повышение доступности финансовых услуг для граждан и бизнеса .....	107
2.3. Обеспечение устойчивости финансового рынка .....	114
2.3.1. Обеспечение финансовой стабильности .....	114
2.3.1.1. Мониторинг рисков для финансовой стабильности .....	114
2.3.1.2. Меры макропруденциального регулирования для обеспечения финансовой стабильности.....	123
2.3.1.3. Валютное регулирование и валютный контроль .....	126
2.3.2. Управление активами в иностранных валютах и драгоценных металлах .....	131
2.3.3. Допуск на финансовый рынок.....	133
2.3.3.1. Допуск на финансовый рынок участников .....	133
2.3.3.2. Допуск на финансовый рынок финансовых инструментов .....	136
2.3.3.3. Деятельность Комиссии по жалобам в связи с несоответствием требованиям к квалификации и деловой репутации.....	139
2.3.3.4. Ведение Банком России перечней контролирующих лиц финансовых организаций.....	140
2.3.4. Регулирование .....	142
2.3.4.1. Кредитные организации, банковские группы, банковские холдинги.....	142
2.3.4.2. Негосударственные пенсионные фонды.....	149
2.3.4.3. Субъекты страхового дела .....	150
2.3.4.4. Субъекты рынка микрофинансирования.....	152
2.3.4.5. Профессиональные участники рынка ценных бумаг.....	153
2.3.4.6. Субъекты рынка коллективных инвестиций (кроме НПФ) .....	154
2.3.4.7. Инфраструктурные организации.....	155
2.3.4.8. Субъекты национальной платежной системы.....	158
2.3.4.9. Другие участники.....	160
2.3.4.10. Партнерское финансирование .....	165
2.3.5. Надзор.....	166
2.3.5.1. Дистанционный надзор .....	166
2.3.5.2. Контактный надзор .....	183
2.3.6. Финансовое оздоровление финансовых организаций .....	187
2.3.7. Прекращение деятельности финансовых организаций.....	194
2.3.8. Противодействие недобросовестному поведению на финансовом рынке.....	198

2.3.9. Противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма .....	203
2.3.10. Развитие конкуренции на финансовом рынке.....	208
2.3.11. Совершенствование инструментария и инфраструктуры финансового и организованного товарного рынков.....	211
2.3.12. Совершенствование корпоративных отношений и корпоративного финансирования .....	215
2.3.13. Совершенствование бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности финансовых организаций .....	220
2.4. Развитие системы платежей и расчетов .....	224
2.4.1. Развитие рынка платежных услуг .....	224
2.4.2. Сервисы Банка России .....	228
2.4.3. Наличное денежное обращение .....	231
2.4.4. Цифровой рубль .....	234
2.5. Развитие технологий и поддержка инноваций на финансовом рынке .....	235
2.5.1. Содействие цифровизации финансового рынка .....	235
2.5.2. Цифровизация регуляторной и надзорной деятельности.....	240
2.5.3. Развитие информационной безопасности кредитно-финансовой сферы.....	243
2.6. Содействие устойчивому развитию .....	246
2.6.1. Развитие рынка финансовых инструментов и инфраструктуры устойчивого развития, создание условий и возможностей для компаний по ESG-трансформации бизнеса .....	246
2.6.2. Анализ и учет ESG-рисков.....	248
2.6.3. Развитие системы торговли углеродными единицами.....	249
2.6.4. Внедрение подходов, способствующих достижению целей устойчивого развития, в операционную деятельность Банка России .....	250
2.7. Другие направления деятельности .....	251
2.7.1. Информационная политика .....	251
2.7.2. Экономические исследования .....	253
2.7.3. Статистическая деятельность.....	255
2.7.4. Управление данными в Банке России .....	258
2.7.5. Совершенствование индикаторов денежного рынка.....	259
2.7.6. Развитие информационных технологий в Банке России.....	261
2.7.7. Обучающие мероприятия Банка России для внешней аудитории.....	263
2.7.8. Международное взаимодействие и сотрудничество .....	266
2.7.9. Совершенствование законодательства .....	272
2.7.10. Административно-правовая работа .....	278
2.7.11. Судебная работа .....	279

## 3 ОРГАНИЗАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ БАНКА РОССИИ 281

---

- 3.1. Обучение и развитие персонала Банка России ..... 281
- 3.2. Развитие проектного и процессного управления..... 284
- 3.3. Изменения в организационной структуре..... 286
- 3.4. Внутренний аудит и управление операционными рисками Банка России.....287
- 3.5. Закупки Банка России..... 289

## 4 ГОДОВАЯ ФИНАНСОВАЯ ОТЧЕТНОСТЬ БАНКА РОССИИ. АУДИТОРСКИЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ. ИНФОРМАЦИЯ О ПРИНЯТОМ НАЦИОНАЛЬНЫМ ФИНАНСОВЫМ СОВЕТОМ РЕШЕНИИ 291

---

## 5 ПРИЛОЖЕНИЯ 339

---

- 5.1. Меры и инструменты денежно-кредитной политики ..... 339
- 5.2. Специализированные механизмы и инструменты поддержки ликвидности.....342
- 5.3. Реализация основных направлений развития финансового рынка ..... 343
- 5.4. Статистические таблицы..... 344
  
- Список сокращений .....381
- Перечень рисунков .....386
- Перечень таблиц..... 387

# Обращение Председателя Банка России к читателям

Прошлый год стал для российской экономики и финансовой системы серьезной проверкой на прочность. Удар санкций, который мы выдержали, по масштабу превосходит все кризисы новейшего времени. Но при этом преодоление первого шока произошло быстрее, а последствия для экономического роста и благосостояния граждан, для ценовой и финансовой стабильности оказались меньше, чем в предыдущие кризисные эпизоды.

Это стало возможно благодаря в первую очередь стойкости и адаптивности российской экономики. Компании продемонстрировали способность сохранять рабочие места, перестраивать и расширять производство даже под таким беспрецедентным давлением. Финансовая система со своей стороны и поддерживала клиентов, и предоставляла экономике ресурсы, необходимые для структурной адаптации. Большую роль в этом сыграли масштабные и оперативные меры государственной поддержки.

Основной шквал санкций пришелся именно на финансовый сектор, и Банк России сделал все от него зависящее, чтобы сохранить стабильность финансовой системы. В первые дни и недели после введения санкций Банк России принимал радикальные меры: резкое повышение ключевой ставки, приостановка торгов на бирже, ограничения на трансграничное движение капитала, регуляторные послабления для банков и других финансовых институтов.

В результате предотвращена девальвация рубля, скачок инфляции был быстро преодолен, во второй половине года рост цен оказался сдержанным, а годовая инфляция снижалась. Это позволило нам уже летом вернуть ключевую ставку к докризисному значению, а в сентябре – опустить ниже ее уровня в начале года. Граждане и бизнес сохранили доверие к денежно-кредитной политике, инфляционные ожидания вернулись к докризисным значениям уже в середине прошлого года.

Финансовая система бесперебойно обслуживала граждан и предприятия, росло кредитование. Фондовый рынок восстановил свою работу, инвесторы и эмитенты избежали критических потерь.

Опыт того тяжелого периода лишний раз подтвердил, как важно следить за устойчивостью финансовой системы в благополучные времена. Достаточный запас капитала банков, отсутствие скрытых проблем, последовательная девальюти-

зация финансовой системы в предшествующие годы – без всего этого обеспечить финансовую стабильность в нынешних условиях было бы гораздо сложнее или вообще невозможно.

Другой важный урок – необходимость развития национальной финансовой инфраструктуры. Уход международных платежных систем, отключение части банков от SWIFT не парализовали проведение финансовых транзакций. Для клиентов при расчетах внутри страны это было практически незаметно, потому что у нас есть Национальная система платежных карт и Система передачи финансовых сообщений. Сейчас приоритет – выстраивание на базе независимой от санкций инфраструктуры удобной и эффективной системы расчетов и платежей с иностранными партнерами.

Уже к лету 2022 года Банк России начал плавно сворачивать антикризисные меры. Опыт – и наш собственный, и других стран – наглядно показывает, что льготы и послабления очень важны, когда надо преодолеть острую фазу кризиса. Но они сами способны стать фактором риска, если остаются навсегда. Они съедают тот самый запас прочности, который необходим для долгосрочной устойчивости финансовой системы. По итогам года российские банки в основном перестали пользоваться регуляторными поблажками – и при этом смогли наращивать кредитование, предоставлять кредитные каникулы клиентам, которые в этом нуждались. Финансовые рынки работают, по сути, в обычном режиме. Ограничения на движение капитала и валютные ограничения сохранены в минимально необходимом объеме, чтобы не препятствовать внешнеэкономической деятельности.

На этой базе возможно дальнейшее развитие финансовой системы для поддержки структурной перестройки экономики. Состояние банков позволяет смягчить регулирование для кредитования трансформационных проектов и нарастить финансирование приоритетных отраслей. Расширение долевого финансирования – более сложная задача, чем расширение кредитования, но не менее важная. Банк России будет работать над созданием комфортной среды для инвесторов и эмитентов, укреплением доверия на финансовом рынке.

В фокусе внимания – платежи и расчеты. Банк России ведет двустороннюю работу с заинтересованными в партнерстве странами, развивает платформы, к которым могут присоединяться иностранные участники. Готовится запуск цифрового рубля, который сделает более дешевыми переводы и платежи, а в перспективе – облегчит трансграничные расчеты.

Наши долгосрочные цели неизменны, и, невзирая на внешние трудности, мы продолжаем им следовать. Это устойчиво низкая инфляция, стабильная финансовая система, удобные и надежные технологии для любых финансовых операций. И в конечном счете – благополучие наших граждан и сбалансированный рост российской экономики.

**Э.С. Набиуллина**

Председатель Банка России



# Резюме

Годовой отчет Банка России за 2022 год подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (далее – Федеральный закон № 86-ФЗ). Отчет содержит анализ состояния экономики Российской Федерации, в том числе финансового рынка и платежного баланса, информацию о результатах деятельности Банка России, сведения об организационном развитии Банка России, а также Годовую финансовую отчетность Банка России, аудиторское заключение по ней, информацию о принятом Национальным финансовым советом решении в отношении проведенной оценки<sup>1</sup> и заключение Счетной палаты Российской Федерации.

2022 год стал новой точкой отсчета для российской экономики. Внешние условия кардинально изменились. После введения санкций многие деловые связи и бизнес-процессы были нарушены. И предпринимателям, и потребителям в срочном порядке нужно было адаптироваться к новой реальности.

Внешние вызовы подтвердили значимость достижения целей Банка России: поддержание ценовой и финансовой стабильности, защита прав потребителей финансовых услуг, развитие национальной платежной системы, поддержка инноваций на финансовом рынке.

В 2022 году Банк России совместно с Правительством Российской Федерации реализовал комплекс антикризисных мер по поддержке экономики. В самом начале это были экстренные меры, необходимые для сохранения ценовой и финансовой стабильности, предотвращения резкого падения экономики. Вскоре к ним добавились меры по сохранению экономического потенциала. Они были введены для поддержки наших граждан, а также предприятий, чтобы у них хватило ресурсов и времени для смены своих прежних моделей экономической деятельности на новые. И наконец, были предприняты шаги по ускорению и расширению мер, направленных на снижение уязвимости финансового сектора к внешним воздействиям. Над выполнением этой задачи Банк России начал работать несколько лет назад, и достигнутые результаты внесли большой вклад в обеспечение устойчивости российской финансовой системы и экономики после введения масштабных санкций.

В условиях кризиса особое значение для Банка России приобрела защита потребителей финансовых услуг. В кратчайшие сроки были приняты меры по защите сбережений людей от инфляции и по поддержке граждан, имеющих кредиты. Развитая национальная инфраструктура позволила бесперебойно проводить платежи и расчеты внутри страны в привычном для граждан режиме. В фокусе внимания Банка России также оставалось противодействие мошенникам, нелегалам и недобросовестным практикам на финансовом рынке.

**Меры по сохранению ценовой и финансовой стабильности.** В начале кризиса из-за резкого роста неопределенности в экономике стали стремительно уси-

<sup>1</sup> Оценка проводится в соответствии с пунктом 9.1 статьи 13 Федерального закона № 86-ФЗ.

ливаться девальвационные и инфляционные ожидания. Вкладчики устремились в банки за наличными деньгами. Для поддержания ценовой и финансовой стабильности на внеочередном заседании Совета директоров Банка России 28.02.2022 ключевая ставка была повышена сразу на 10,50 процентного пункта, до 20,00% годовых.

Рост спроса населения на наличные деньги привел к оттоку ликвидности из кредитных организаций. Чтобы поддержать банковский сектор, Банк России с начала марта стал проводить недельные аукционы репо вместо недельных депозитных аукционов, существенно расширил перечень обеспечения по операциям предоставления ликвидности Банка России. Ежедневно проводились аукционы «тонкой настройки» по регулированию ликвидности банковского сектора. Резкое снижение нормативов обязательных резервов также обеспечило пополнение банковской ликвидности.

Санкционное давление существенно ослабило рубль. В первую неделю марта на биржевом рынке курс рубля достиг исторического минимума – 137,85 рубля за доллар США. После заморозки недружественными странами части российских международных резервов возможности Банка России по проведению валютных интервенций для поддержания финансовой стабильности были ограничены. Выходом из сложившейся ситуации стало использование мер валютного регулирования и валютного контроля. В апреле начался восстановительный рост курса рубля, а в целом за год рубль укрепился к доллару США на 5,3%, к евро – на 10,0%, к юаню – на 15,1%.

В конце февраля – начале марта ситуация на фондовом рынке была очень напряженной. Продажи со стороны иностранных и локальных участников привели к значительному снижению фондовых индексов и росту доходностей облигаций. Чтобы остановить экстренные продажи российских активов и существенно сократить взаимные обязательства между участниками рынка и клиринговой инфраструктурой, Банк России на месяц приостановил торги акциями и облигациями. Короткие продажи были запрещены.

В ответ на блокировку зарубежными учетными институтами иностранных активов, принадлежащих российским компаниям и гражданам, были оперативно заблокированы российские ценные бумаги на счетах иностранных инвесторов и ограничены продажи российских акций, полученных при конвертации депозитарных расписок.

В кризисной ситуации прозрачность российских компаний могла обернуться против них, увеличив риски попадания в санкционные списки. В связи с этим Банк России принял решение о запрете на раскрытие кредитными организациями части информации и предоставил право некредитным финансовым организациям не раскрывать эту информацию. Эмитенты ценных бумаг получили возможность самостоятельно принимать решение об объеме раскрываемой информации.

Благодаря мерам Банка России и Правительства Российской Федерации по сохранению ценовой и финансовой стабильности российская экономика выдержала беспрецедентное санкционное давление, не потеряла своей устойчивости и работоспособности. В итоге пик кризиса удалось пройти с минимальными потерями.



Падение ВВП в 2022 году составило 2,1%, что намного лучше ожиданий в начале кризиса. После скачка инфляции в апреле до 17,8% годовой прирост цен на товары устойчиво снижался и по итогам года составил 11,9%. Уровень безработицы снизился с 4,3% за декабрь 2021 года до 3,7% за декабрь 2022 года.

По мере улучшения ситуации, уменьшения рисков для финансовой стабильности Банк России приступил к смягчению денежно-кредитной политики. С апреля по сентябрь ключевая ставка была снижена в общей сложности на 12,50 процентного пункта, до 7,50% годовых. Стабилизация параметров платежного баланса и валютного курса позволила смягчить меры по контролю за потоками капитала.

**Меры по сохранению экономического потенциала и поддержке населения.**

В сложившихся условиях необходимо было минимизировать не только краткосрочные, но и более отдаленные последствия изменений внешних условий. Важно было сохранить у граждан и предприятий полноценный доступ ко всему спектру финансовых услуг и оказать им поддержку для скорейшей адаптации к новым условиям.

Особое внимание требовалось уделить наиболее уязвимым в период кризиса участникам экономических отношений – гражданам и субъектам малого и среднего предпринимательства (МСП). При активном участии Банка России для граждан и предпринимателей, пострадавших после введения санкционных ограничений, был возобновлен механизм шестимесечных кредитных каникул. Осенью адаптированный механизм кредитных каникул был введен для реструктуризации договоров военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в зоне специальной военной операции или призванных по частичной мобилизации. Кроме того, Банк России рекомендовал кредитным организациям реструктурировать задолженность заемщиков, финансовое положение которых ухудшилось из-за санкций, по своим собственным программам.

В целях поддержки кредитования субъектов МСП Банк России разработал дополнительные специализированные механизмы, которые помогли предпринимателям избежать резкого роста стоимости фондирования после повышения ключевой ставки Банка России.

Для снижения издержек компаний, продающих социально значимые товары или предоставляющих такие услуги, максимальное значение эквайринговых комиссий для них временно было ограничено на уровне 1%.

Для банков и других участников рынка был введен целый ряд временных регуляторных послаблений. В частности, банки получили возможность не ухудшать оценку финансового положения заемщика и качества обслуживания долга.

Целью Банка России было поддержать кредитные организации, чтобы они смогли предоставлять экономике ресурсы, необходимые для ее адаптации к новым условиям и развития. Сохранить потенциал кредитования экономики помог, в частности, роспуск макропруденциального буфера капитала в размере около 900 млрд рублей. Надбавки к коэффициентам риска были отменены по всем кредитам, выданным до 01.03.2022, а в отношении вновь выдаваемых кредитов сохранены лишь для наиболее рискованных кредитов.



По итогам года банки не только не сократили бизнес, но и увеличили кредитование. Задолженность по корпоративным кредитам выросла на 14,3%. Позитивную динамику демонстрировало и кредитование МСП. Банки нарастили портфель кредитов субъектам МСП на 30%. Значительный вклад в столь существенный рост внесли государственные меры поддержки кредитования.

После того как перестраховочные емкости из недружественных стран стали недоступными, потребовались меры для обеспечения страховой защиты российского бизнеса. В связи с этим Банк России гарантировал увеличение объявленного капитала Акционерного общества «Российская Национальная Перестраховочная Компания» до 750 млрд рублей, чтобы расширить его возможности по принятию рисков в перестрахование. Снижение границы минимального рейтинга для иностранных перестраховщиков также увеличило возможности российских страховщиков по передаче рисков в перестрахование.

Резкое подорожание автозапчастей повысило риски роста убыточности в автостраховании и сказалось на доступности полисов ОСАГО. Решить вопросы доступности помог запущенный в апреле 2022 года перестраховочный пул в ОСАГО. Для обеспечения справедливого ценообразования и сохранения возможности дифференцировать стоимость полисов ОСАГО для страхователей с разным уровнем риска Банк России дополнительно расширил тарифный коридор.

В целом страховой рынок по итогам года избежал падения сборов, а влияние рисков на финансовую устойчивость его участников было купировано, в том числе за счет регуляторных послаблений и работы перестраховочного пула в ОСАГО.

Ситуация в финансовом секторе постепенно стабилизировалась. Чтобы не допускать формирования пузырей и нарастания рисков в финансовом секторе, Банк России принял решение не продлевать часть послаблений после 01.01.2023. А в ответ на активизацию рискованной деятельности кредитных организаций в потребительском и ипотечном сегментах рынка, направленной на быстрое извлечение максимальной прибыли, были ужесточены макропруденциальные меры.

**Меры по снижению уязвимости финансового сектора к внешним воздействиям. Платежная инфраструктура.** Ключевым фактором устойчивости российской экономики, ее высокой сопротивляемости негативному внешнему воздействию и гибкости стала политика, проводимая Банком России в течение предыдущих лет, – следование режиму таргетирования инфляции, меры по повышению финансовой стабильности, развитие инфраструктуры платежной системы и финансового рынка, совершенствование надзора и регулирования деятельности финансовых институтов, работа по оздоровлению финансовой системы. Благодаря этой работе российский финансовый сектор приобрел хороший иммунитет к кризисным ситуациям, позволяющий относительно быстро восстанавливаться, полностью обеспечивая потребности граждан и предприятий в финансовых услугах.

За годы проведения денежно-кредитной политики в режиме таргетирования инфляции на рынке сложилось четкое представление о подходах Банка России к установлению процентных ставок, исходя из которого выстраивается кривая доходности (процентных ставок по государственным ценным бумагам) на разные сроки, устанавливается стоимость ценных бумаг. Поэтому возобновление работы

фондового рынка после ее приостановки из-за санкций прошло без резких колебаний цен на активы.

Даже после ухода из России ряда международных платежных систем национальная платежная система страны работала без сбоев. Это стало возможным благодаря переводу в Национальную систему платежных карт с 2014 года всех внутрироссийских операций с платежными картами, включая эмитированные российскими банками карты международных платежных систем.

В условиях санкций существенно увеличилась востребованность карт «Мир». Росту их популярности также способствовало развитие кешбэк-сервиса. Кроме того, карты «Мир» стали активно использоваться для оплаты проезда в транспорте, а платежная система «Мир» – в социальных проектах.

Активно развивалась Система быстрых платежей. Ее привлекательность для предпринимателей повысилась за счет увеличения максимального лимита одной операции до 1 млн рублей.

Первостепенную роль при обмене платежной информацией, особенно для банков, отключенных от SWIFT, начала играть Система передачи финансовых сообщений. Количество сообщений, направленных через систему, выросло более чем в три раза по сравнению с 2021 годом. Несмотря на внешние вызовы, доля безналичных операций в розничном обороте продолжила уверенный рост.

Важным этапом в развитии национальной платежной системы, ее переходе на новый технологический уровень стала работа по созданию цифрового рубля. В 2022 году Банк России и участники рынка завершили тестирование прототипа платформы цифрового рубля и провели предварительные испытания промышленного решения платформы. Реализация проекта расширит возможности граждан, бизнеса и государства в сфере платежей, придаст импульс разработке новых продуктов и сервисов.

В условиях введения санкций и бурного развития дистанционных сервисов в финансовом секторе существенно возросли киберриски. При проведении надзорных мероприятий большое внимание Банк России уделял вопросам информационной безопасности. С организациями финансового рынка, в частности банками, негосударственными пенсионными фондами, профессиональными участниками рынка ценных бумаг, субъектами национальной платежной системы, проводились киберучения. С помощью моделирования реальных угроз информационной безопасности тестировались способности поднадзорных организаций выявлять киберриски и реагировать на них. Системы Банка России также были протестированы с точки зрения киберустойчивости, проверена их защищенность при взаимодействии с сетью Интернет.

В новой ситуации перед участниками финансового рынка остро встали проблемы импортозамещения в части программного и аппаратного обеспечения. Для решения этих вопросов при Банке России организован отраслевой комитет «Финансы», в который вошли представители системообразующих финансовых организаций, Минцифры России, Минпромторга России, Минфина России, Ассоциации Финтех и Ассоциации разработчиков программных продуктов «Отечественный софт», а также профильных ассоциаций.

В фокусе внимания Банка России оставалась борьба с нелегальной деятельностью на финансовом рынке. Пользуясь возросшей неопределенностью в экономике и современными технологиями, злоумышленники активизировали свою деятельность. В ответ на это Банк России совершенствовал свою систему выявления нелегалов и тесно сотрудничал с правоохранительными органами. В 2022 году по инициативе Банка России более 8,9 тыс. интернет-ресурсов, используемых нелегальными участниками финансового рынка и финансовыми пирамидами, разделегировано или к ним был ограничен доступ.

Для более эффективной работы кредитных организаций по выявлению подозрительных с точки зрения отмывания денег и финансирования терроризма операций своих клиентов Банк России запустил в работу платформу «Знай своего клиента». С 01.07.2022 этот сервис ежедневно обеспечивает все кредитные организации информацией об отнесении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей<sup>2</sup> к одной из трех групп риска проведения подозрительных операций. Внедрение Платформы ЗСК нацелено на снижение нагрузки на добросовестных предпринимателей, в первую очередь малый и микробизнес, за счет акцентирования работы комплаенс-подразделений кредитных организаций на операциях клиентов с высоким уровнем риска.

Первые итоги работы Платформы ЗСК свидетельствуют о том, что кредитные организации стали отказывать в проведении операций клиентам с низким уровнем риска реже, а клиентам с высоким уровнем риска – значительно чаще. Таким образом, в 2022 году кредитные организации предотвратили вывод около 30 млрд рублей в теневой сектор экономики.

После введения санкций недружественными странами их валюты оказались «токсичными» для российских экономических агентов. Необходимым условием для обеспечения и развития внешнеторговой деятельности стало увеличение расчетов в национальных валютах с дружественными государствами. В 2022 году Банк России активно развивал двустороннее сотрудничество с центральными банками этих стран, уделяя особое внимание регуляторному обеспечению трансграничных расчетов в условиях ограничительных мер со стороны ряда стран. Велась работа по установлению отношений между российскими финансовыми институтами и зарубежными партнерами, запуску торгов валютными парами. При содействии Банка России в 2022 году Московская Биржа запустила торги следующими валютами за рубли: армянским драмом, киргизским сомом, таджикским сомони, южноафриканским рэндом, узбекским сумом.

По итогам 2022 года российская финансовая система полностью сохранила свою функциональность и способность обеспечивать граждан и предприятия всеми необходимыми услугами и ресурсами, продолжилась работа по созданию развитого инновационного финансового рынка, способного противостоять внешним угрозам.

---

<sup>2</sup> За исключением кредитных организаций, государственных органов и органов местного самоуправления.



# Ключевые результаты мер

по поддержке экономики, граждан и бизнеса  
и стабилизации финансового рынка в 2022 году



Показатели в % – изменение за 2022 год

## Ценовая и финансовая стабильность

Предотвращены неконтролируемый рост цен и девальвация рубля

Обеспечена устойчивость финансового рынка



Показатели в % – изменение за 2022 год

**Сохранено доверие к банкам, предотвращен отток вкладов**

**Гарантирована бесперебойность платежей внутри страны**





1





# Состояние экономики и финансового сектора Российской Федерации

В 2022 году резкое ухудшение геополитической ситуации стало основным фактором, влияющим на экономику России. Введение санкций запустило масштабные преобразования практически во всех сферах экономической деятельности. Закрытие значимых рынков сбыта основных экспортных российских товаров, запреты и ограничения на поставку потребительских и промышленных товаров в Россию привели к необходимости переориентирования торговых каналов.

Из-за введенных санкций экономическая активность замедлилась. Наиболее значительным было снижение добавленной стоимости в торговле. Перебои поставок оборудования и комплектующих привели к сокращению производства в обрабатывающей промышленности.

Однако постепенно предприятия стали налаживать новые деловые связи, находили новых партнеров. Поддержку выпуску оказывали устойчиво растущий строительный сектор и сельское хозяйство благодаря рекордному урожаю. Начались восстановительные процессы.

Уже к середине года вслед за оживлением экономической активности спрос на рабочую силу практически вернулся к докризисным значениям, а по итогам 2022 года численность занятых в экономике на 0,4% превысила уровень предыдущего года.

В целом в 2022 году физический объем ВВП России снизился на 2,1% в годовом выражении, что намного лучше, чем ожидалось в начале кризиса.

Введенные в конце февраля санкции привели к значительному снижению курса рубля и, как следствие, росту девальвационных и инфляционных ожиданий. Население стало закупать потребительские товары впрок. Все это подстегнуло инфляцию, которая в апреле достигла пикового значения 17,8%. При этом в первую очередь стали дорожать непродовольственные товары.

Однако благодаря принятым антикризисным мерам, в том числе повышению ключевой ставки и введению валютного контроля, удалось ограничить волатильность валютного курса. Домохозяйства перешли к сберегательной модели поведения. В дальнейшем по мере адаптации экономики к новым внешним условиям снизилась острота проблем с поставками и производством товаров, и предложение на рынке находилось на достаточном уровне. Кроме того, во втором полугодии удалось собрать высокий урожай многих сельскохозяйственных культур. Под воз-

действием этих дезинфляционных факторов с мая темпы прироста цен на товары устойчиво снижались. К концу года инфляция составила 11,9%.

В условиях действия ограничений на движение капитала курс рубля определялся исходя из баланса спроса и предложения на валютном рынке, в основном по операциям, связанным с внешней торговлей товарами и услугами: предложение валюты со стороны экспортеров балансировалось преимущественно спросом на нее со стороны импортеров. Существенный рост мировых цен на энергоносители в 2022 году и сокращение импорта товаров и услуг из-за санкций стали причинами значительного увеличения профицита счета текущих операций – с 122,3 млрд долларов США в 2021 году до 233,0 млрд долларов США в 2022 году. При этом сальдо внешней торговли товарами выросло с 190,3 млрд долларов США в 2021 году до 308,0 млрд долларов США в 2022 году. По итогам года рубль укрепился к доллару США на 5,3%, к евро – на 10,0%, к юаню – на 15,1%.

Такая курсовая динамика способствовала девальютизации депозитов населения и организаций. Годовые темпы прироста денежной массы в национальном определении (агрегат М2) сложились значительно выше темпов прироста широкой денежной массы (24,4 и 13,1%).

Средства населения в рублях на текущих счетах увеличились за год на 17,2%, а на вкладах – на 18,2%. Этому способствовал временный рост депозитных ставок вслед за повышением ключевой ставки в феврале 2022 года, значительный объем выплат социальных пособий и пенсий в декабре, а также конвертация вкладчиками части средств в рубли после введения ограничительных мер на снятие валюты. Средства юридических лиц также значительно выросли на фоне высоких цен на энергоносители.

Основным источником роста денежной массы оставалось банковское кредитование. Задолженность по корпоративным кредитам выросла на 14,3%. Активный рост во многом был обусловлен государственной поддержкой кредитования системообразующих предприятий, наращиванием проектного финансирования жилищного строительства, а также замещением внешних заимствований и финансированием крупных инвестиционных проектов. Средневзвешенная процентная ставка по вновь выданным рублевым кредитам нефинансовым организациям на срок свыше одного года с начала 2022 года снизилась на 1,2 процентного пункта, до 8,6% годовых в декабре 2022 года.

Ипотечный портфель<sup>1</sup> увеличился на 20,4%. Главным фактором такой динамики стали субсидируемые программы. На ставках по этим программам временное повышение ключевой ставки Банка России отразилось лишь частично.

Темпы роста необеспеченных потребительских ссуд существенно замедлились – с 20,1% в 2021 году до 2,7% в 2022 году. Высокая неопределенность побудила банки ужесточить свою кредитную политику, а заемщиков – быть более осторожными.

Росту денежной массы в значительной мере способствовало поступление денег в экономику вследствие роста бюджетных расходов. Вместо планировавшегося

<sup>1</sup> Темпы прироста с корректировкой на сделки секьюритизации не включают портфели кредитов, переданные в ипотечные пулы в предыдущие отчетные периоды.



ужесточения бюджетной политики Правительство Российской Федерации вынужденно перешло к новому этапу ее смягчения. Для финансирования сформировавшегося дефицита использовались средства Фонда национального благосостояния и внутренние заимствования. В 2022 году Минфин России на первичном рынке государственных ценных бумаг разместил ОФЗ на сумму 3281,3 млрд рублей по номиналу<sup>2</sup>, что на 24,46% больше по сравнению с предыдущим годом. Доходность ОФЗ (индекс Cbonds-GBI<sup>3</sup>) увеличилась за год на 120 базисных пунктов, до 9,61% годовых.

Индексы российских акций преимущественно снижались. Это было связано с санкциями, приостановкой некоторыми компаниями выплаты дивидендов, а также ограничением доступа к российским бумагам для иностранных инвесторов. Индекс МосБиржи (рассчитывается на основе цен акций, номинированных в рублях) снизился на 43,1%, а индекс РТС (рассчитывается на основе цен акций, номинированных в долларах США) – на 39,2%.

В целом российский финансовый сектор продемонстрировал высокую устойчивость в условиях санкций и продолжал выполнять свою посредническую функцию в экономике. Банковскому сектору удалось завершить год с небольшой прибылью – 203 млрд рублей. Это стало возможным благодаря постепенному восстановлению основных доходов на фоне снижения ставок и оживлению экономической активности во втором полугодии.

На страховом рынке в разных сегментах наблюдалась разнонаправленная динамика, но в основном ситуация оставалась стабильной. Совокупная величина страховых премий за 2022 год выросла по сравнению с предыдущим годом на 0,5% и составила 1816,7 млрд рублей.

И другие участники финансового рынка продолжили развивать свою деятельность в сложных экономических условиях. Количество участников добровольной пенсионной системы по итогам 2022 года выросло на 0,7% и составило 6,2 млн человек<sup>4</sup>. Микрофинансовые организации выдали своим клиентам на 21% потребительских микрозаймов больше, чем годом ранее. Количество клиентов на брокерском обслуживании в ПУРЦБ-НФО и ПУРЦБ-КО за год увеличилось в 1,4 раза, до 29,2 млн лиц. Количество открытых индивидуальных инвестиционных счетов на конец года составило 5,2 млн счетов.

Субъекты национальной платежной системы работали стабильно и бесперебойно. Объем переводов денежных средств через системно значимую платежную систему Банка России увеличился по сравнению с 2021 годом в 1,7 раза<sup>5</sup>.

Состояние конкуренции на финансовом рынке, по оценкам Банка России, в 2022 году не ухудшилось.

<sup>2</sup> Согласно аукционной отчетности Минфина России.

<sup>3</sup> Индикатор эффективной доходности государственных облигаций, рассчитываемый информационным агентством «Сбондс.ру».

<sup>4</sup> Статистические показатели на основании отчетности по форме 0420253 «Оперативный отчет о деятельности негосударственного пенсионного фонда» на 31.12.2022.

<sup>5</sup> Включая операции в целях реализации денежно-кредитной политики, осуществление расчетов на межбанковском и финансовом рынках, а также операции с использованием платежных карт.



# 1.1. Макроэкономическая ситуация

## 1.1.1. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

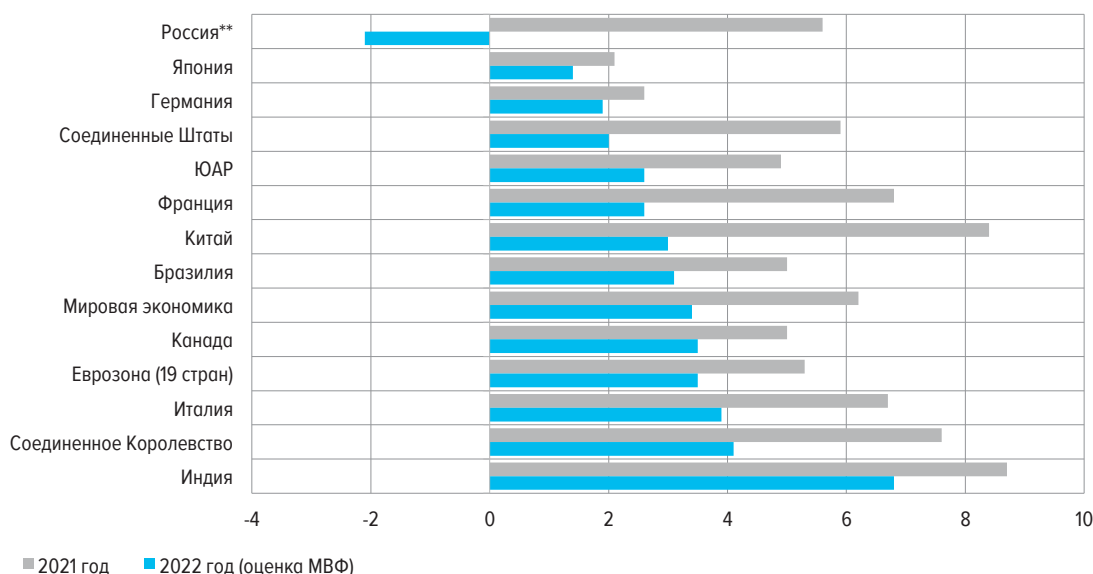


В 2022 году риски рецессии в крупнейших экономиках не реализовались. Темпы роста цен, в течение всего года превышавшие целевые показатели, к концу года начали замедляться, оставаясь на высоком уровне

**Экономический рост в мире.** В первой половине 2022 года мировая экономика демонстрировала признаки замедления, в том числе вследствие повышения цен на многих товарных рынках, прежде всего на рынках энергоносителей (отчасти в результате геополитической напряженности), и ужесточения денежно-кредитной политики большинством центральных банков в условиях высокой инфляции. При этом консенсус-прогнозы предполагали еще большее замедление и даже отрицательные темпы роста в ряде экономик к концу 2022 года. Однако вторая половина года сложилась лучше ожиданий. Опасения рецессии в крупнейших экономиках (прежде всего в еврозоне) не подтвердились, а темпы роста цен начали замедляться. Это произошло во многом за счет снижения цен на энергоносители, существенным фактором которого стал карантин в Китае на протяжении практически всего IV квартала<sup>1</sup>. Позитивным фактором для европейских экономик явилась

ПРИРОСТ ПРОИЗВОДСТВА ТОВАРОВ И УСЛУГ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ И ОТДЕЛЬНЫХ СТРАНАХ МИРА\* (%)

Рис. 1



\* По данным МВФ (WEO Update, January 2023).

\*\* Для России – данные Росстата.

<sup>1</sup> По данным компании Shell, 50% сжиженного природного газа, полученного Европой в 2022 году, было перенаправлено из Китая (переориентировано экспортерами с китайского рынка).



компенсация ущерба от высоких цен на энергоносители через масштабные государственные субсидии<sup>2</sup>.

**Международная торговля.** В условиях замедления роста мировой экономики темп прироста физического объема международной торговли товарами и услугами, по оценке Международного валютного фонда (МВФ), снизился в 2022 году до 5,4% (в 2021 году – 10,4%). При этом рост объема внешней торговли стран с формирующимися рынками (СФР) и развивающихся стран замедлился значительно, чем у развитых государств (с 12,1 до 3,4% и с 9,4 до 6,6% соответственно). Сказалось сокращение импорта товаров в СНГ из-за введенных западными странами ограничений в отношении России.

В то же время продолжил восстанавливаться объем международной торговли услугами, особенно по статье «Поездки». Число международных прибытий туристов, по оценке UNWTO<sup>3</sup>, в 2022 году увеличилось примерно в два раза по сравнению с 2021 годом, а отставание от уровня 2019 года уменьшилось до 37% в условиях снятия ограничений, связанных с пандемией коронавирусной инфекции.

Стоимостный объем международной торговли товарами и услугами, по данным Всемирной торговой организации, рос двузначными темпами в первой половине 2022 года. Это связано с существенным повышением мировых цен на энергоносители и продовольствие и расходов на туристские и транспортные услуги относительно аналогичного периода предыдущего года.



Мировые цены на энергоносители в 2022 году значительно выросли, но снизились к концу года

**Мировые товарные рынки.** Мировые цены на энергоносители повысились в среднем в 2022 году относительно предыдущего года в условиях продолжения восстановления мировой экономики после пандемии и ограничений предложения. Вместе с тем к концу года они снизились, что было вызвано неуверенностью в перспективах мировой экономики, а также теплой погодой в Европе.

Цена на нефть марки Urals выросла до 76 долларов США за баррель в среднем в 2022 году, то есть на 10% по сравнению с 2021 годом (69 долларов США за баррель), в связи с расширением мирового спроса, решением ОПЕК+ об уменьшении квоты на добычу на 2 млн баррелей в сутки и о продлении срока действия соглашения до конца 2023 года<sup>4</sup>. Вместе с тем во второй половине года цены снижались в условиях продаж стратегических резервов США, профицита на рынке и опасений замедления роста мирового потребления нефти. Дополнительное давление

<sup>2</sup> По данным аналитического центра Bruegel, общий объем государственной поддержки, выделенной производителям и потребителям с сентября 2021 года по январь 2023 года на компенсацию ущерба от повышения цен на энергоносители: в Германии – 7,4% от объема ВВП за 2021 год, в Италии – 5,2%, в Соединенном Королевстве – 3,8%, во Франции – 3,7%, в Испании – 3,4%.

<sup>3</sup> Всемирная туристская организация ООН (United Nations World Tourism Organization, UNWTO).

<sup>4</sup> Решение принято на встрече ОПЕК+ 05.10.2022.



на цену российской нефти оказало установление в декабре 2022 года западными странами верхнего предела для ее цены. Страны G7, ЕС и Австралия ввели его на уровне 60 долларов США за баррель. Компаниям из этих стран было запрещено предоставлять услуги по транспортировке российской нефти морским путем в третьи страны, а также услуги по ее страхованию, брокерские услуги, техническую помощь, финансирование операций, связанных с поставками нефти. При этом ограничения не действуют, если нефть продается по цене не выше установленного потолка. В итоге цена нефти марки Urals снизилась до 50 долларов США за баррель в среднем в декабре 2022 года.

Динамика цен на газ в Европе была связана в основном с ситуацией вокруг трубопроводов из России в ЕС. Из-за проблем с ремонтом и транспортировкой турбин в результате санкций поставки газа в Европу по трубопроводу «Северный поток – 1» сначала были уменьшены, а затем приостановлены. В дальнейшем были повреждены трубопроводы «Северный поток – 1» и «Северный поток – 2». В таких условиях цена на газ в Европе в среднем в 2022 году повысилась в 2,5 раза по сравнению с предыдущим годом, обновив исторический рекорд. Вместе с тем с осени по мере заполнения подземных хранилищ газа цена снижалась. В декабре она опустилась ниже уровня аналогичного месяца предыдущего года.

Увеличение цен на газ в 2022 году способствовало удорожанию удобрений, что наряду с более высокими транспортными расходами и ограниченным предложением привело к росту цен на продовольствие. Сводный индекс ФАО<sup>5</sup> по мировым ценам на продовольствие в среднем за 2022 год вырос на 14%. Вместе с тем его рост замедлился в течение года, и в декабре 2022 года индекс даже снизился по сравнению с декабрем предыдущего года на 1% (в декабре 2021 года – рост на 23%).

**Инфляция в мире.** Инфляция как в развитых странах, так и в СФР на протяжении всего 2022 года оставалась на повышенном уровне, что, в частности, было следствием избыточно длительной стимулирующей политики в крупнейших экономиках в период пандемии. Темпы роста цен продолжали ускоряться в первой половине года и несколько замедлились в III–IV кварталах. Отчасти это связано с динамикой цен на энергоносители и другие сырьевые товары. Свой вклад в замедление инфляции во второй половине года внесло уменьшение сложностей в логистике (в том числе по мере прохождения последствий пандемии). Индексы, отражающие ситуацию с мировыми поставками, в целом вернулись к значениям до пандемии<sup>6</sup>.

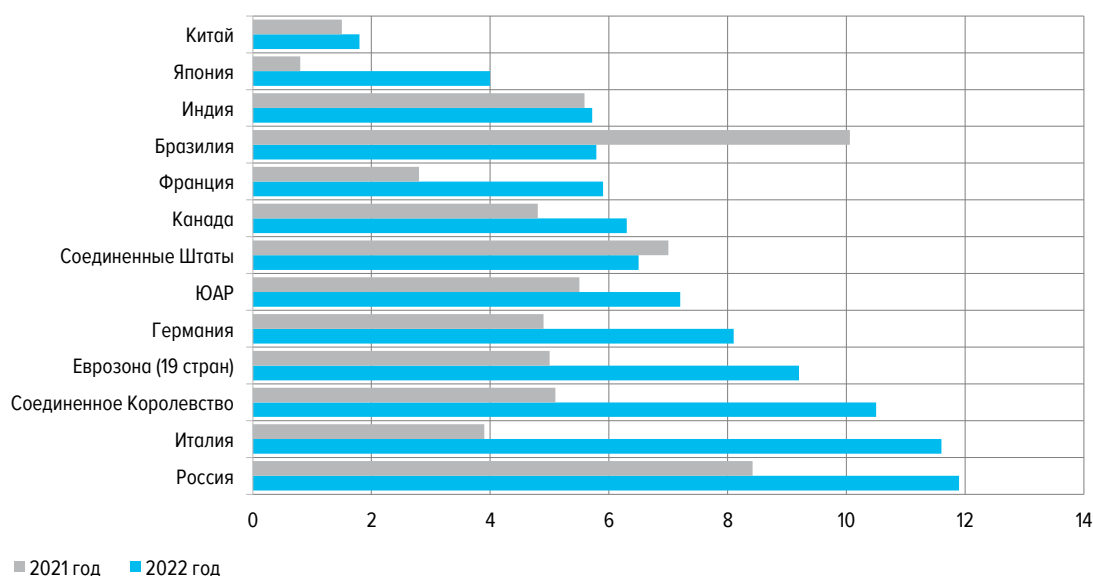
**Денежно-кредитная политика зарубежных стран.** Центральные банки основных развитых экономик и СФР продолжали ужесточение денежно-кредитной политики. При этом в СФР ключевые ставки повышались достаточно существенно вслед за инфляцией, что отчасти может объясняться меньшей закоренностью инфляционных ожиданий. В развитых странах ключевые ставки повышались медленнее, при этом их рост сопровождался сворачиванием программ стимулирования спроса и бюджетной консолидацией. В 2022 году были свернуты программы коли-

<sup>5</sup> Индекс, рассчитываемый Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (Food and Agriculture Organization of the United Nations, FAO).

<sup>6</sup> В частности, рассчитываемый Федеральным резервным банком Нью-Йорка Global Supply Chain Pressure Index опустился с уровня выше 4,0 на конец 2021 года до 0,9 к концу 2022 года (до пандемии индекс колебался в диапазоне от -1,0 до 1,0).

ИНФЛЯЦИЯ В ОТДЕЛЬНЫХ СТРАНАХ МИРА\*  
(В %, ДЕКАБРЬ К ДЕКАБРЮ ПРЕДЫДУЩЕГО ГОДА)

Рис. 2

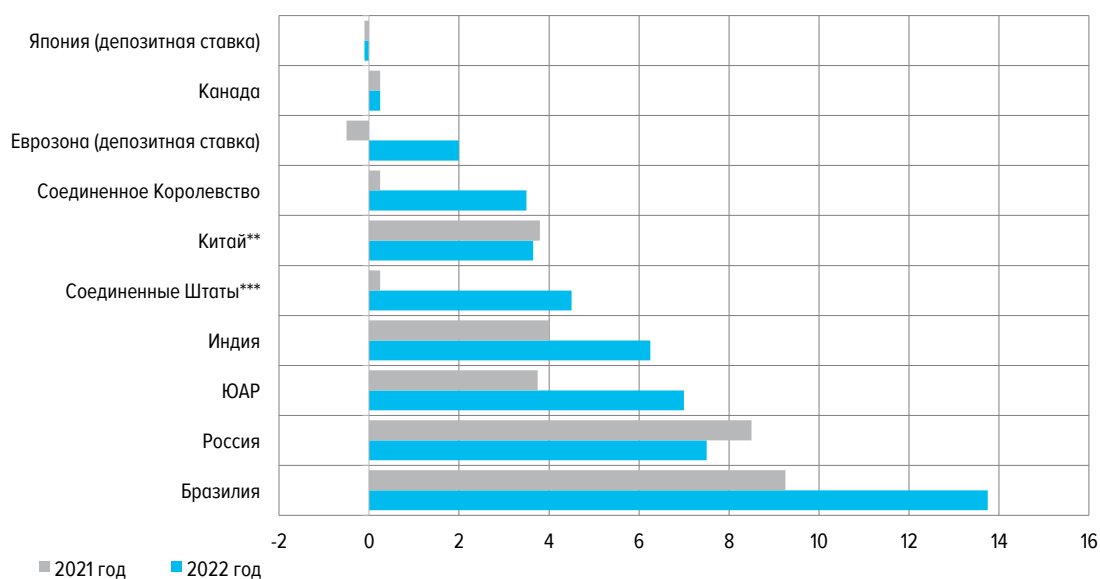


\* По данным официальных источников статистической информации соответствующих государств.  
Примечание. Цели по инфляции (среднее значение): США, Соединенное Королевство, еврозона, Канада, Япония – 2%; Бразилия – 3,5 ± 1,5 п.п.; Россия – 4%; Индия – 4% ± 2 п.п.; ЮАР – 3–6%.

чественного смягчения Федеральной резервной системы (ФРС США) и Европейского центрального банка (ЕЦБ)<sup>7</sup>. При этом, по мнению ряда представителей монетарных властей, свой вклад в замедление инфляции в развитых экономиках вносит небольшое охлаждение экономической активности и спроса.

КЛЮЧЕВЫЕ СТАВКИ ЦЕНТРАЛЬНЫХ БАНКОВ\*  
(% ГОДОВЫХ, НА КОНЕЦ ГОДА)

Рис. 3



\* По данным соответствующих центральных банков.  
\*\* Ориентир ставки по новым кредитам на 1 год (Loan Prime Rate).  
\*\*\* Верхняя граница коридора ключевой ставки.

<sup>7</sup> ФРС США прекратила чистые покупки активов в марте 2022 года, ЕЦБ – в июле 2022 года.

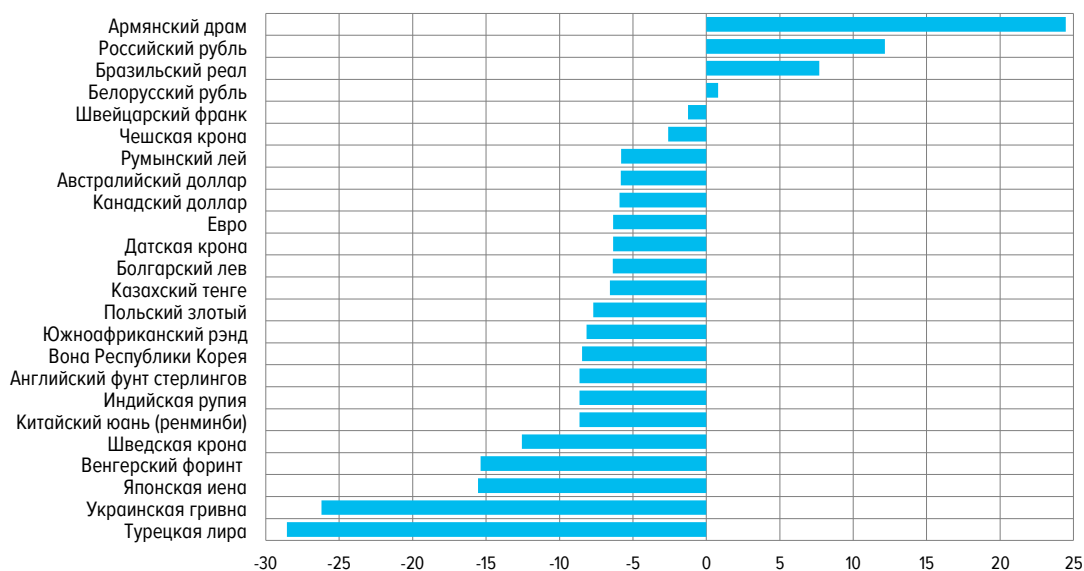


Некоторое ослабление инфляционного давления в III–IV кварталах в большинстве крупных экономик позволило центральным банкам как в странах с развитой экономикой, так и в СФР уменьшить шаг повышения ставки с 50–75 до 25–50 базисных пунктов. При этом центральные банки, начавшие ужесточение раньше остальных, заявляли о завершении цикла либо о паузе в повышении. Например, среди СФР это центральные банки Бразилии, Чили, Польши, Венгрии, Казахстана и Индонезии, среди развитых стран – центральные банки Южной Кореи, Канады. Однако ФРС США и ЕЦБ пока с осторожностью оценивают устойчивость текущего замедления инфляции и заявляют о необходимости поддержания жесткой денежно-кредитной политики в течение длительного периода.

**Валютные курсы и движение капитала.** В 2022 году курсы валют развивающихся стран преимущественно ослабевали по мере нормализации денежно-кредитной политики ФРС США и ЕЦБ<sup>8</sup>. Цикл повышения ставки ФРС США стартовал в марте, и к концу года ключевая ставка была повышена в общей сложности на 4,25 процентного пункта. ЕЦБ начал повышение ставки в июле, и к концу года ее прирост составил 2,5 процентного пункта. В результате приток капитала в акции и облигации СФР, по данным IIF<sup>9</sup>, в 2022 году составил 34 млрд долларов США, сократившись более чем на 90% по сравнению с 2021 годом (380 млрд долларов США). При этом в декабре приток средств практически прекратился, составив всего 2 млрд долларов США (37 млрд долларов США в ноябре).

ПРИРОСТ ОБМЕННЫХ КУРСОВ ОТДЕЛЬНЫХ ВАЛЮТ К ДОЛЛАРУ США В 2022 ГОДУ\*  
(В %, ДЕКАБРЬ К ДЕКАБРЮ ПРЕДЫДУЩЕГО ГОДА)

Рис. 4



\* Укрепление доллара США – «-»; ослабление доллара США – «+».

<sup>8</sup> Индекс валют СФР FXJPEMCI снизился до 50,0 в декабре 2022 года (52,3 в декабре 2021 года). Индекс FXJPEMCI (J.P. Morgan Emerging Market Currency Index) рассчитывается J.P. Morgan для 10 основных валют СФР (бразильский реал, чилийское песо, китайский юань, венгерский форинт, индийская рупия, мексиканское песо, российский рубль, сингапурский доллар, турецкая лира, южноафриканский рэнд) относительно доллара США.

<sup>9</sup> IIF – Institute of International Finance (Институт международных финансов).

Динамика курса рубля в 2022 году складывалась преимущественно под влиянием санкционных ограничений и их последствий. Реальный эффективный курс рубля к иностранным валютам в I квартале 2022 года снижался из-за роста геополитической напряженности и начала ужесточения торговых и финансовых ограничений в отношении России. Однако уже в II квартале снижение объемов импорта и высокие цены на энергоносители, поддержавшие экспорт, привели к увеличению профицита текущего счета платежного баланса, что в сочетании с ограничениями на финансовые операции способствовало значительному укреплению рубля. В III квартале укрепление реального курса рубля замедлилось в условиях уменьшения профицита текущего счета благодаря восстановлению импорта и сокращению экспорта, а в IV квартале реальный курс рубля перешел к снижению. В целом по итогам 2022 года реальный эффективный курс рубля вырос на 26%.



## 1.1.2. ИНФЛЯЦИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ АКТИВНОСТЬ

### ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ АКТИВНОСТЬ

В 2022 году российская экономика развивалась под влиянием масштабных шоков предложения. В конце февраля – марте российские компании столкнулись с санкционными ограничениями, в том числе на экспортно-импортные операции со стороны недружественных стран, а ряд зарубежных компаний покинули российский рынок. Эти события дали импульс процессу структурной трансформации российской экономики и сопутствующей подстройке потенциального выпуска. В результате после падения в II квартале уже с III квартала объем ВВП начал восстанавливаться: его секвенциальные темпы прироста (SA<sup>1</sup>) перешли в положительную область. В целом в 2022 году физический объем ВВП России снизился на 2,1% в годовом выражении (в 2021 году: +5,6%).

Основной вклад в снижение ВВП внесло уменьшение добавленной стоимости в торговле (на 12,7%). Сжатие активности происходило как в розничном, так и в оптовом сегменте. Поддержку выпуску оказали государственный сектор, сельское хозяйство, строительный сектор, финансовая деятельность, добыча полезных ископаемых, отдельные отрасли сферы услуг.

Оборот **розничной торговли** в 2022 году снизился на 6,7% (продовольственные товары – на 1,5%, непродовольственные – на 11,1%). Это произошло под влиянием факторов как спроса, так и предложения. Со стороны спроса сыграли роль снижение реальных располагаемых доходов населения и рост сберегательной активности, в том числе из мотива предосторожности (см. [пункт «Внутренний спрос и рынок труда»](#)). Со стороны предложения снижение розничных продаж было связано с уходом с рынка ряда зарубежных брендов (в большей степени в непродовольственном секторе) и, как следствие, необходимостью замены поставщиков и перенастройки логистики.

Оборот **оптовой торговли** в 2022 году снизился на 14,5%, преимущественно из-за сокращения добычи природного газа вследствие ограничений на его экспорт со стороны европейских стран. В то же время выпуск добывающих отраслей в 2022 году в целом увеличился на 0,8% в результате роста добычи сырой нефти (+2,1%), а также объема предоставления услуг по добыче полезных ископаемых (+5,6%). В IV квартале 2022 года заметный положительный вклад в выпуск добывающих отраслей внес рост добычи угля, несмотря на вступившее в полную силу с 10 августа эмбарго на поставки российского угля в страны ЕС. Этому способствовало успешное перенаправление поставок в страны Азии, где спрос на российский уголь вырос в том числе благодаря предоставленным скидкам. В результате объем добычи угля в IV квартале 2022 года превысил уровень IV квартала 2021 года на 0,7% (SA). В целом по итогам 2022 года валовая добавленная стоимость в добывающих производствах увеличилась на 0,4%. Это содействовало росту добавленной стоимости в трубопроводной и сухопутной транспортировке на 0,3%.

<sup>1</sup> Оценки Банка России с коррекцией на сезонность.





Несмотря на это, в **транспортировке** в целом добавленная стоимость в 2022 году снизилась на 1,8%. Этому способствовало резкое снижение грузо- и пассажирооборота воздушного транспорта. Добавленная стоимость в воздушной транспортировке сократилась на 24,1%, преимущественно из-за закрытия аэропортов в 11 городах России и запрета на прямое авиасообщение со странами ЕС с конца февраля 2022 года.

В **обрабатывающих производствах** добавленная стоимость в 2022 году снизилась на 2,4%. Основным фактором этого стали усилившиеся перебои поставок оборудования и комплектующих. По итогам года уменьшился выпуск всех крупных категорий обрабатывающей промышленности. По оценкам Банка России, объем выпуска промежуточных товаров сократился на 1,0%, в основном за счет химических производств, деревообработки, металлургии. Выпуск нефтепродуктов в целом за год незначительно снизился, однако со второй половины года преимущественно показывал рост и уже в IV квартале вышел на уровень IV квартала 2021 года (SA). Выпуск потребительских товаров снизился на 2,8% за счет непродовольственного сегмента, в основном производства легковых автомобилей. Поддержку выпуску оказал рост производства лекарственных препаратов, пищевых продуктов. Производство инвестиционных товаров снизилось на 0,9% за год, в том числе за счет выпуска прочих транспортных средств, электрооборудования. В то же время отдельные группы товаров показали рост (производство компьютеров, электроники, оптики, машин и оборудования).

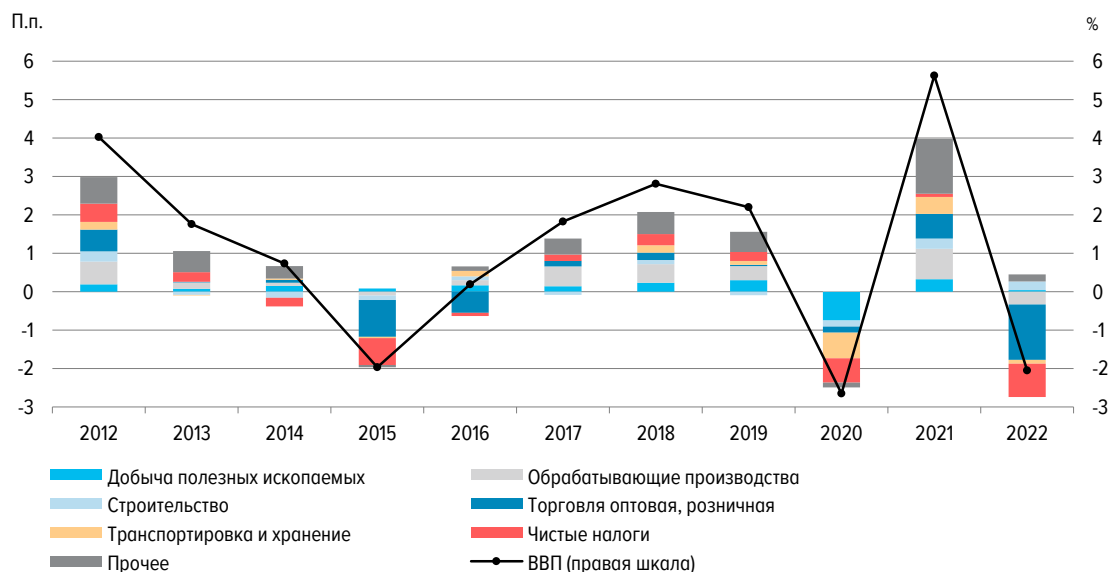
Удорожание логистики, а также рост издержек в связи с переключением на новых поставщиков готовой продукции и комплектующих отразились на финансовых результатах компаний. В 2022 году сальдированный финансовый результат в экономике снизился на 12,6% после роста в 2,6 раза в 2021 году. В крупнейших отраслях – обрабатывающей и добывающей промышленности, торговле – сокращение больше (-14,8%). В то же время снижение финансовых результатов и рост экономической неопределенности не привели к уменьшению объема инвестиций в основной капитал: по итогам года он вырос на 4,6%, в том числе благодаря высокой инвестиционной активности в первой половине 2022 года.

Наиболее существенный рост добавленной стоимости наблюдался в **сельском хозяйстве** (на 6,6%). По данным Росстата, валовой сбор зерновых и зернобобовых в 2022 году составил 153,8 млн тонн в чистом весе, что на 26,7% больше, чем годом ранее, и на 23,1% больше, чем в среднем за последние пять лет. Урожай пшеницы – также на исторических максимумах (104,4 млн тонн, +37,3% к 2021 году). Рост валовых сборов произошел за счет увеличения как посевных площадей, так и урожайности. Валовой сбор масличных культур, сахарной свеклы, картофеля и овощей открытого грунта был выше или вблизи уровня прошлого года.

В течение 2022 года продолжался устойчивый рост объема строительных работ, по оценкам, за счет нежилого и инфраструктурного сегментов. Объем выпуска в строительстве в IV квартале 2022 года превысил уровень IV квартала 2021 года на 6,1% (SA). По итогам 2022 года валовая добавленная стоимость в строительстве увеличилась на 5,0%, в секторе операций с недвижимостью – на 0,4%.

ВВП ПО ПРОИЗВОДСТВУ  
(ВКЛАД В ГОДОВОЙ ПРИРОСТ)

Рис. 5



Источники: Росстат, расчеты Банка России.

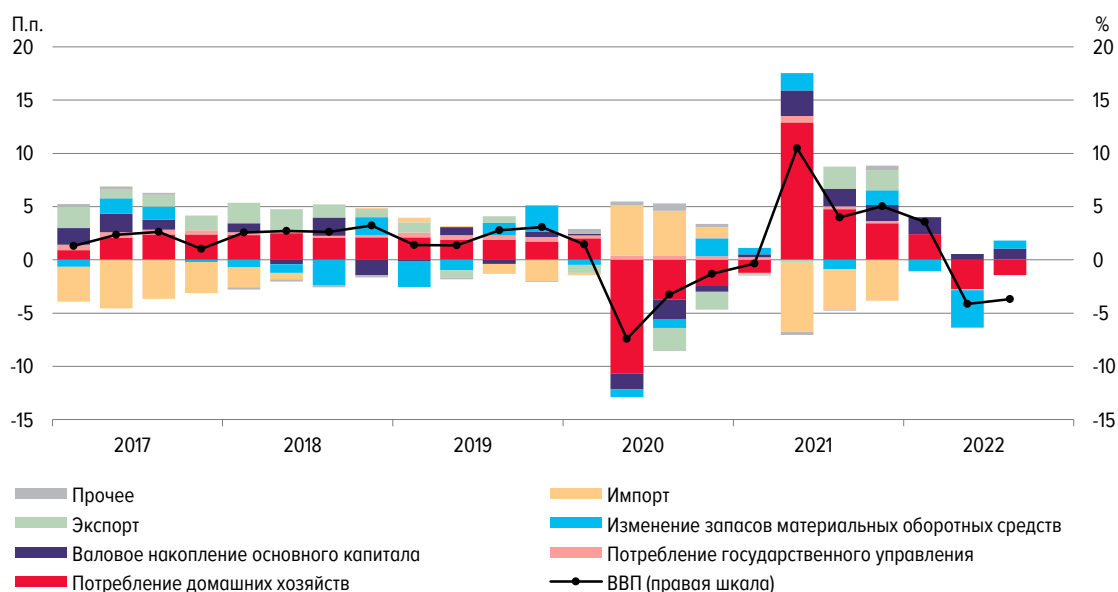
## ВНУТРЕННИЙ СПРОС И РЫНОК ТРУДА

В 2022 году снижение экономической активности было связано главным образом со сжатием внутреннего спроса. Конечное потребление домохозяйств сократилось на 1,8%, валовое накопление – на 3,2% (в основном уменьшились запасы материальных оборотных средств). Сокращение внутреннего спроса происходило на фоне снижения реальных располагаемых доходов (на 1,0%), перехода населения к сберегательной модели поведения из-за усиления мотива предосторожности и роста неопределенности, ухода западных компаний и снижения предложения отдельных видов товаров и услуг (см. [пункт «Производственная активность»](#)). При этом валовое накопление основного капитала, поддерживаемое государственными расходами и ранее одобренными инвестиционными проектами, выросло на 5,2%.

Динамика отдельных компонентов ВВП по использованию в течение года была неоднородной. Потребительская активность резко сократилась в марте – апреле, но уже с мая наблюдалось постепенное секвенциальное восстановление. В начале осени потребление снова снизилось в связи с эффектами частичной мобилизации и эмиграции, однако они оказались краткосрочными и значительно ослабли к концу года. По итогам года розничная торговля сократилась, в основном за счет непродовольственных товаров, тогда как оборот общественного питания и объем платных услуг населению выросли на 4,7 и 3,6% соответственно. Такой разнонаправленный характер динамики отдельных категорий был связан с изменением структуры спроса: из-за сокращения предложения непродовольственных товаров потребительский спрос переключался на другие сегменты – например, общественное питание и услуги, в том числе туристские. Валовое накопление основного капитала сохранялось на высоком уровне большую часть года, однако

ВВП ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ  
(ВКЛАД В ГОДОВОЙ ПРИРОСТ)

Рис. 6



Источники: Росстат, расчеты Банка России.

в первом полугодии отмечалось сокращение его объемов и постепенное восстановление во втором.

На **рынке труда** в 2022 году происходили значительные изменения. В марте негативный шок совокупного предложения привел к сокращению спроса на трудовые ресурсы и снижению медианной реальной заработной платы, начался отток рабочей силы за рубеж. Контрсанкционная политика Банка России и Правительства Российской Федерации способствовала тому, что к середине года спрос на рабочую силу начал восстанавливаться, сокращение реальной заработной платы несколько замедлилось в результате использования механизмов неполной занятости. В целом за 2022 год численность занятых в экономике на 0,4% превысила уровень предыдущего года, что в основном было связано с восстановлением экономической активности. Уровень безработицы снизился с 4,3% за декабрь 2021 года до 3,7% за декабрь 2022 года.

## ИНФЛЯЦИЯ

**К концу 2022 года инфляция составила 11,9%**, при этом на протяжении года ценовая динамика определялась качественно разными группами факторов и была заметно неоднородной.

**В январе – феврале продолжалось умеренное повышение годовых темпов роста цен на товары и услуги (до 9,2%)**, происходившее с августа 2021 года. Оно было обусловлено последствиями глобальных дисбалансов, вызванных пандемией новой коронавирусной инфекции. Среди них – отставание динамики предложения отдельных товаров от спроса, давление возросших затрат на цены, разовые факторы, такие как колебания в туристских потоках.

**В конце февраля – марте произошло резкое усиление внешнего санкционного давления.** Оно привело к разрывам хозяйственных связей, снижению предложения ряда товаров, ослаблению рубля, дестабилизации потребительских настроений и ажиотажному спросу. Инфляция ускорилась до 17,8% в апреле (максимум с января 2002 года).

В первую очередь подорожали непродовольственные товары. Годовой прирост цен на них достиг пика уже в марте и составил 20,3%. Основной вклад внесли цены на товары длительного пользования, скачок которых стал результатом ослабления рубля и всплеска спроса. Годовые приросты цен на бытовую технику, электронику, автомобили достигли 19,7–42,1%.

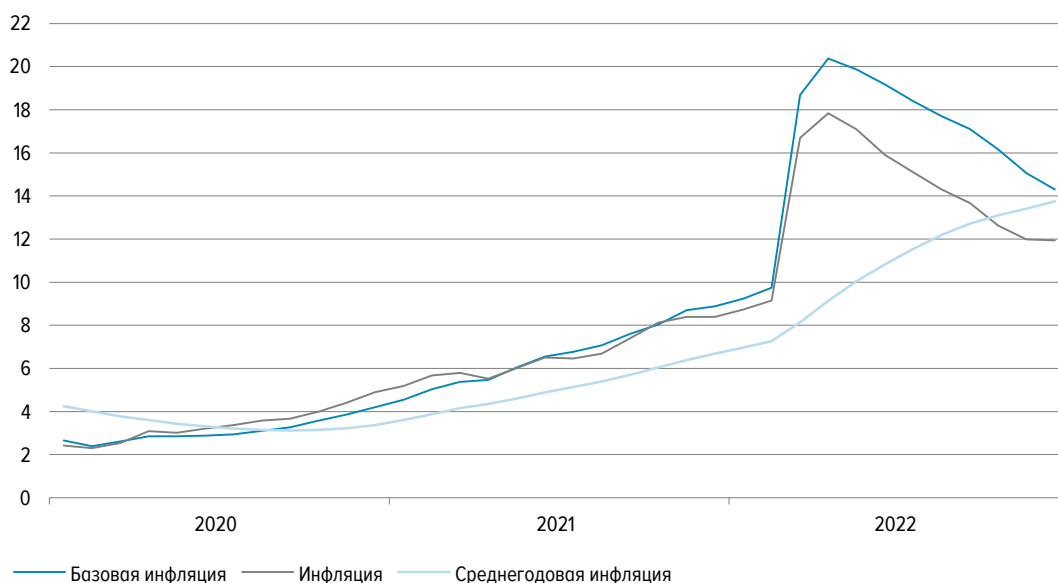
Локальный максимум годовой продовольственной инфляции пришелся на апрель (20,5%). Сильнее всего выросли цены на продукты питания длительного хранения и продовольственный импорт. В частности, сахар, маргарин, рис, фрукты в апреле были на 25,8–67,4% дороже, чем годом ранее.

Повышение годового прироста цен на услуги до 10,9% в апреле было связано в основном с влиянием ослабления рубля на цены в рыночных сегментах туристских, транспортных и медицинских услуг.

**С мая годовой прирост цен на товары начал устойчиво снижаться.** Основные дезинфляционные факторы – быстрое укрепление рубля, торможение спроса после скачка и в дальнейшем – переход домохозяйств к осторожным потребительским стратегиям. Важным фактором замедления инфляции стала достаточность предложения благодаря активным действиям предприятий по перестройке производств и логистики, государственным мерам поддержки производителей и импорта, а также в связи с ограничениями по экспорту. Во втором полугодии дополни-

ИНФЛЯЦИЯ, БАЗОВАЯ ИНФЛЯЦИЯ, СРЕДНЕГОДОВАЯ ИНФЛЯЦИЯ\*  
(ПРИРОСТ В % К СООТВЕТСТВУЮЩЕМУ МЕСЯЦУ ПРЕДЫДУЩЕГО ГОДА)

Рис. 7



\* Отражает изменение среднего уровня цен за 12 месяцев к среднему уровню цен за предыдущие 12 месяцев.  
Источники: Росстат, расчеты Банка России.

тельным фактором замедления роста цен на продовольствие стал высокий урожай многих сельскохозяйственных культур.

Тем не менее по итогам 2022 года инфляция превысила значение 2021 года. **Базовая инфляция** – важный показатель устойчивого ценового давления – **ускори-лась на 5,4 процентного пункта, до 14,3%**.

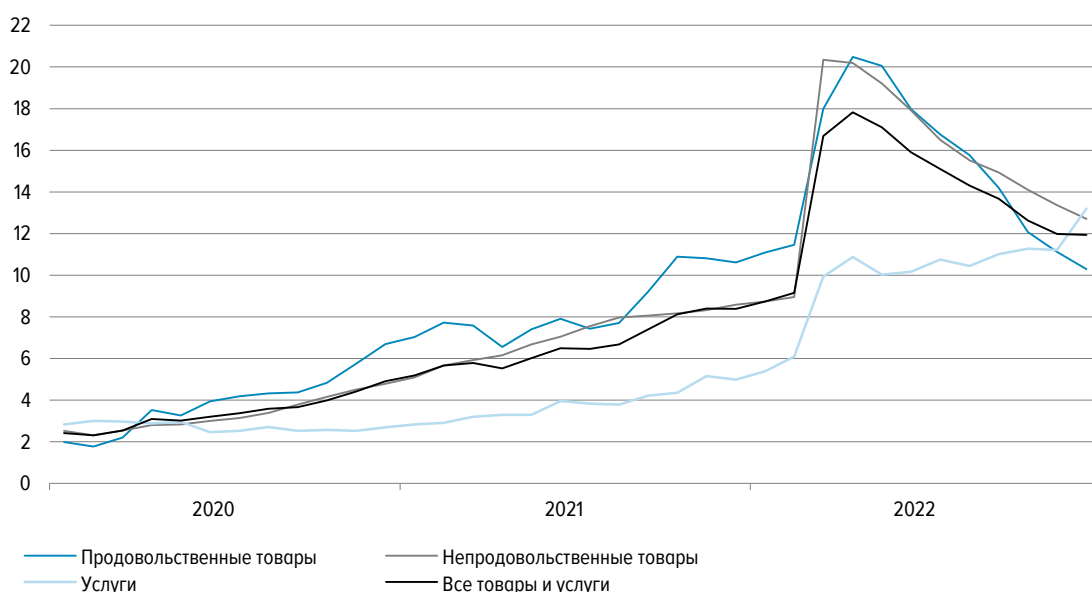
Среди основных компонентов инфляции более всего за год увеличился прирост цен на услуги – на 8,2 процентного пункта, до 13,2%. Наибольший вклад внесли перенос индексации коммунальных тарифов с июля 2023 года на декабрь 2022 года, а также удорожание зарубежных поездок. Менее всего ускорился рост цен на продовольствие без плодоовощной продукции (на 1,7 процентного пункта по сравнению с 2021 годом, до 12,0%), а овощи и фрукты в декабре были дешевле, чем годом ранее.

**Колебания инфляции и нарастание общей неопределенности отражались на инфляционных ожиданиях домохозяйств и предприятий.** В марте – апреле 2022 года они выросли до многолетних максимумов вместе с ускорением инфляции. В последующие месяцы происходило их снижение в условиях активной адаптации экономики и замедления инфляции. Тем не менее в конце года ожидания все еще оставались повышенными.

**В 2022 году возросла региональная неоднородность инфляции,** в значительной степени за счет усиления различий в динамике цен на услуги. Особо волатильными были цены в сегменте зарубежного туризма, где они складывались в условиях закрытия ряда направлений, санкций на российских авиаперевозчиков. Наименьший рост цен отмечался в большинстве регионов Поволжья, наибольший – в северо-западных регионах. Дополнительный вклад в неоднородность ин-

ДИНАМИКА ЦЕН НА ТОВАРЫ И ТАРИФОВ НА ПЛАТНЫЕ УСЛУГИ НАСЕЛЕНИЮ  
(ПРИРОСТ В % К СООТВЕТСТВУЮЩЕМУ МЕСЯЦУ ПРЕДЫДУЩЕГО ГОДА)

Рис. 8



Источник: Росстат.

фляции внесла также индексация коммунальных тарифов, параметры которой традиционно различаются по регионам. Еще одним компонентом, повлиявшим на неоднородность инфляции, были цены на плодоовощную продукцию. Они снизились в ряде регионов, сильнее всего на юге. Напротив, в регионах Дальнего Востока отмечалось удорожание овощей и фруктов, что было связано с влиянием на импорт из Китая действовавших там противоэпидемических ограничений.



### 1.1.3. БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА, ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВНУТРЕННИЙ ДОЛГ



Бюджетная политика исходила из необходимости финансирования возросших расходов

В 2022 году в условиях существенного ужесточения санкционного давления Минфин России был вынужден отказаться от изначально намеченной стратегии бюджетной консолидации и возврата к формированию расходов в соответствии с параметрами бюджетного правила. С февраля 2022 года было приостановлено действие бюджетного правила в части планирования и формирования расходов федерального бюджета, а также операционного механизма бюджетного правила на валютном рынке. Таким образом, весь объем нефтегазовых доходов мог быть направлен на финансирование расходов без пополнения средств Фонда национального благосостояния (ФНБ). В течение 2022 года в целях финансирования мероприятий по национальной обороне и безопасности, антикризисных мер по поддержке экономики и населения в условиях санкционного давления план расходов был увеличен на 22,4% (с 23 694<sup>1</sup> до 29 006 млрд рублей<sup>2</sup>, при этом сводная бюджетная роспись расходов была повышена на 25,6% – с 25 407 до 31 915 млрд рублей). Таким образом, вместо планировавшегося ужесточения бюджетной политики с постепенным сокращением базового дефицита федерального бюджета<sup>3</sup> с 2,1% ВВП в 2021 году до 1,6% ВВП в 2022 году<sup>4</sup> Минфин России перешел к новому этапу смягчения бюджетной политики с ожидаемым расширением базового дефицита до 4,4% ВВП по итогам 2022 года. Соответственно, вместо изначально запланированного сокращения ненефтегазового дефицита федерального бюджета в 2022 году до 6,2% ВВП Минфин России ожидал его расширения до 8,9% ВВП.

Несмотря на негативное воздействие санкций, доходная часть бюджета в 2022 году была поддержана высокими нефтегазовыми поступлениями в условиях благоприятной конъюнктуры на рынке углеводородов и сохраняющихся относительно высоких объемов добычи нефтегазового сырья. Ненефтегазовые доходы также превысили изначально запланированный на 2022 год объем вопреки расширению использования налоговых льгот и преференций (ускоренное возмещение экспортного НДС, отсрочки по социальным страховым взносам, НДС и другим налогам, отмена НДФЛ с процентов по депозитам, льготы по таможенным платежам

<sup>1</sup> В соответствии с Федеральным законом от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

<sup>2</sup> В соответствии с Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

<sup>3</sup> Базовое сальдо – характеристика исполнения федерального бюджета в терминах бюджетного правила; рассчитывается как разница между базовыми доходами (суммой базовых нефтегазовых и ненефтегазовых доходов) и расходами федерального бюджета.

<sup>4</sup> В соответствии с Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.



и другие). Как и в 2021 году, дополнительные нефтегазовые доходы были сформированы во многом за счет благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры и связаны с поступлениями по налогу на прибыль, НДС и экспортными пошлинами на нефтегазовое сырье. Кроме того, благодаря сохранению стабильной ситуации на рынке труда<sup>5</sup> возросли поступления по НДФЛ и социальным страховым взносам. Эти факторы позволили направить рекордный объем дополнительных доходов<sup>6</sup> на покрытие текущих расходов бюджета (в частности, внеплановую индексацию пенсий и социальных пособий с 10.06.2022 на 10%<sup>7</sup>), уменьшив потенциальное использование финансовых активов и заимствований в качестве источника финансирования дефицита бюджета. На уровне регионов осуществлялось дополнительное повышение зарплат работникам социальной сферы бюджетного сектора с учетом ускорения роста среднемесячной зарплаты по экономике России в целом. Тем не менее дополнительных поступлений оказалось недостаточно для покрытия существенно возросшего объема расходов. Сформировавшийся дефицит бюджета был профинансирован за счет средств ФНБ и внутренних заимствований. Кроме того, часть средств ФНБ была инвестирована внутри экономики России<sup>8</sup>, что способствовало дополнительному стимулированию внутреннего спроса со стороны бюджетной политики.

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

По итогам 2022 года федеральный бюджет был исполнен с дефицитом 3295 млрд рублей, или 2,2% ВВП (в 2021 году – профицит 524 млрд рублей, или 0,4% ВВП). Нефтегазовый дефицит федерального бюджета (без учета разовых доходов<sup>9</sup>) расширился до 10,2% ВВП (в 2021 году – 6,6% ВВП).



В 2022 году были использованы средства ФНБ на 2975 млрд рублей, размещены ОФЗ на 3121 млрд рублей (чистые размещения – 2056 млрд рублей)

Покрытие дефицита федерального бюджета, погашение долга и предоставление бюджетных кредитов осуществлялись в основном за счет использования средств ФНБ (2975 млрд рублей) и размещения ОФЗ (3121 млрд рублей – валовые размещения; 2056 млрд рублей – чистые размещения). В мае 2022 года накопленные за счет дополнительных нефтегазовых доходов 2021 года средства в иностранной

<sup>5</sup> См. подраздел 1.1.2 «Инфляция и экономическая активность».

<sup>6</sup> Включая поступившие в конце 2022 года разовые поступления по НДС и дивидендам ПАО «Газпром» (около 1,9 трлн рублей), связанные с благоприятной конъюнктурой на рынке газа.

<sup>7</sup> В дополнение к исполненным в начале 2022 года плановым индексациям социальных трансфертов.

<sup>8</sup> Чистое инвестирование средств ФНБ внутри экономики России в 2022 году составило около 0,9 трлн рублей.

<sup>9</sup> К разовым нефтегазовым доходам 2022 года относятся дивиденды ПАО «Газпром» (0,6 трлн рублей), 2021 года – поступления от Банка России в виде прибыли от реализации пакета ПАО Сбербанк и экологический штраф ПАО «ГМК «Норильский никель» (0,3 трлн рублей).



валюте и золоте (2658 млрд рублей) были перечислены в ФНБ для дальнейшего использования в целях покрытия дефицита федерального бюджета и инвестирования внутри экономики России. После приостановки аукционов по размещению ОФЗ на первичном рынке государственного долга в марте – августе 2022 года Минфин России активизировал внутренние заимствования в конце 2022 года, предлагая инвесторам преимущественно бумаги с плавающим купоном (ОФЗ-ПК).

Доходы федерального бюджета в 2022 году составили 27 824 млрд рублей (18,4% ВВП), что на 10,0% выше уровня 2021 года. Нефтегазовые доходы бюджета составили 11 586 млрд рублей (7,6% ВВП), что на 27,9% выше уровня 2021 года за счет благоприятной ценовой конъюнктуры на рынках углеводородов. Ненефтегазовые доходы федерального бюджета составили 16 238 млрд рублей (примерно на уровне 2021 года, без учета разовых доходов – сокращение на 1,6%). Выпадающие поступления из-за действия налоговых льгот и отсрочек, отмены отдельных налогов и неналоговых доходов были компенсированы разовыми доходами и относительно высокими поступлениями по налогу на прибыль за счет благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры. Расходы федерального бюджета возросли на 25,7%, до 31 119 млрд рублей (20,5% ВВП), хотя плановые показатели по расходам в номинальном выражении были ниже 2021 года. Помимо расходов на антикризисные мероприятия, внеплановых индексаций социальных трансфертов и ассигнований, связанных с национальной обороной и безопасностью, существенным фактором роста номинальных расходов бюджета стало ускорение инфляции с 8,4% по итогам 2021 года до 11,9% по итогам 2022 года (переоценка сметной стоимости). Кроме того, расходы на обслуживание государственного долга увеличились на 22,7% вследствие роста долга в 2020–2021 годах, повышения рыночных процентных ставок и ослабления курса рубля в начале 2022 года.

## БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА

В 2022 году сформировался дефицит бюджетной системы (2108 млрд рублей, или 1,4% ВВП), тогда как в 2021 году наблюдался профицит (1046 млрд рублей, или 0,8% ВВП). Ненефтегазовый дефицит бюджетной системы (без учета разовых доходов) расширился до 9,4% ВВП (в 2021 году – 6,2% ВВП). Доходы бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году составили 53 074 млрд рублей (35,0% ВВП), что на 10,3% выше уровня 2021 года ([таблица 5 раздела 5.4 «Статистические таблицы»](#)). Объем ненефтегазовых доходов бюджетной системы по сравнению с предыдущим годом вырос на 6,2%, до 41 488 млрд рублей (27,4% ВВП). Без учета разовых поступлений ненефтегазовые доходы бюджетной системы увеличились на 5,6%.



Расходы бюджетной системы в 2022 году составили 55 182 млрд рублей (36,4% ВВП), что на 17,2% больше, чем в 2021 году

В целом весь дефицит бюджетной системы был локализован на уровне федерального бюджета, консолидированный бюджет субъектов Российской Федерации и сводный бюджет государственных внебюджетных фондов были исполнены с профицитом. Часть расходов федерального бюджета в конце 2022 года представляла собой авансовые трансферты внебюджетным фондам и региональным бюджетам для покрытия предстоящих расходов 2023 года. В результате часть дефицита федерального бюджета компенсировалась формированием части профицита других элементов бюджетной системы. Полученные в конце 2022 года трансферты не были потрачены в рамках исполнения региональных бюджетов и внебюджетных фондов, пополнив остатки средств на соответствующих счетах бюджетной системы.

Бюджеты субъектов Российской Федерации сохранили профицитное исполнение даже с учетом увеличения нагрузки по расходным обязательствам в 2022 году. Профицит консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации составил 51 млрд рублей (в 2021 году дефицит составил 661 млрд рублей, или 0,5% ВВП). Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации увеличились на 12,1%, до 19 677 млрд рублей (13,0% ВВП). Расходы консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации повысились на 16,2%, до 19 626 млрд рублей (13,0% ВВП).

Бюджеты государственных внебюджетных фондов перешли от дефицитного исполнения к профицитному. Профицит бюджета государственных внебюджетных фондов составил 1106 млрд рублей, или 0,7% ВВП (в 2021 году дефицит составил 157 млрд рублей, или 0,1% ВВП). Доходы внебюджетных фондов выросли на 18,6%, до 16 427 млрд рублей (10,9% ВВП), в том числе благодаря росту поступлений по социальным страховым взносам на 4,2% (несмотря на отсрочку по уплате социальных страховых взносов для отдельных отраслей на сумму около 0,8 трлн рублей). Расходы внебюджетных фондов увеличились на 9,3%, до 15 321 млрд рублей (10,1% ВВП).

## ФОНД НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ

Объем средств ФНБ за 2022 год сократился на 23,1%, составив на конец года 10 435 млрд рублей (6,9% ВВП), из них объем ликвидных активов фонда (средства на банковских счетах в Банке России) соответствовал эквиваленту 6133 млрд рублей (4,0% ВВП). Несмотря на пополнение в мае 2022 года за счет накопленных дополнительных нефтегазовых доходов 2021 года, ликвидная часть средств ФНБ сократилась с учетом активного использования для покрытия дефицита бюджета,

инвестирования внутри экономики России и курсовой переоценки по валютным активам в условиях укрепления рубля за 2022 год. Объем инвестированных во внутрироссийские активы средств ФНБ также снизился, в основном за счет уменьшения более чем в два раза стоимости акций ПАО Сбербанк и ПАО «Аэрофлот» в течение 2022 года.

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ

По данным Минфина России, объем совокупного государственного и муниципального долга Российской Федерации на 01.01.2023 составил 25 984 млрд рублей (17,2% ВВП), что в номинальном выражении на 9,3% выше, чем годом ранее (по отношению к ВВП он сократился на 0,4 процентного пункта).

Доля внутреннего долга в общем объеме государственной и муниципальной задолженности составила 84,4%, что на 3,2 процентного пункта больше, чем на 01.01.2022. Объем федерального внутреннего долга на 01.01.2023 составил 18 781 млрд рублей (12,4% ВВП), увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 13,9%. Большая часть (96,3%) федерального внутреннего долга приходилась на государственные ценные бумаги (18 079 млрд рублей), оставшаяся (3,7%) – на государственные гарантии (702 млрд рублей) ([таблица 6 раздела 5.4 «Статистические таблицы»](#)). На фоне существенного ужесточения санкционного режима портфель нерезидентов на рынке ОФЗ в 2022 году сократился на 35,8%, до 1978 млрд рублей, а доля нерезидентов на рынке – с 19,9 до 11,1%. По итогам 2022 года ключевыми игроками рынка оставались системно значимые кредитные организации (СЗКО) и коллективные инвесторы. Объем федерального внешнего долга на 01.01.2023 составил 4039 млрд рублей (2,9% ВВП), сократившись в рублевом выражении на 8,9%. Его спад был обусловлен укреплением курса рубля и отсутствием размещений новых еврооблигаций при погашении и амортизации ранее выпущенных. Портфель нерезидентов на рынке государственных еврооблигаций за 2022 год уменьшился на 18,3%, с 20,0 до 16,3 млрд долларов США, а его доля за год сократилась с 51,1 до 45,0% объема рынка. Задолженность Правительства Российской Федерации перед Банком России по государственным ценным бумагам за 2022 год выросла в 1,8 раза – с 246 млрд рублей на 01.01.2022 до 450 млрд рублей на 01.01.2023 ([таблица 7 раздела 5.4 «Статистические таблицы»](#)).

### 1.1.4. ПЛАТЕЖНЫЙ БАЛАНС, МЕЖДУНАРОДНАЯ ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЗИЦИЯ И ВНЕШНИЙ ДОЛГ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В 2022 году платежный баланс Российской Федерации формировался в условиях благоприятной международной ценовой конъюнктуры основных сырьевых товаров, обусловившей увеличение положительного сальдо торгового баланса и укрепление счета текущих операций до рекордных значений, что отразилось на росте чистых иностранных активов. Если наращивание прямых и портфельных инвестиций было сопоставимо по объемам с показателями 2021 года, то накопление прочих инвестиций возросло. При этом в условиях обострения геополитической напряженности значительная часть сформированных сбережений экономики была направлена на погашение иностранных обязательств, в том числе в рамках механизма выпуска замещающих облигаций и выкупа долей нерезидентов в капиталах российских компаний.

Увеличение чистой международной инвестиционной позиции Российской Федерации сформировано более значимым сокращением внешних пассивов, в том числе в результате крупных переоценок, по сравнению с иностранными активами.

Внешний долг Российской Федерации в течение 2022 года снизился вследствие погашения кредитов (в частности, в рамках отношений прямого инвестирования) и уменьшения задолженности по суверенным ценным бумагам.



В условиях благоприятной ценовой конъюнктуры положительное сальдо счета текущих операций достигло рекордных значений

#### ПЛАТЕЖНЫЙ БАЛАНС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Профицит **счета текущих операций** по итогам 2022 года увеличился до 233,0 с 122,3 млрд долларов США в 2021 году вследствие укрепления положительного сальдо торгового баланса, которое было частично нивелировано ростом дефицита других компонентов счета текущих операций.

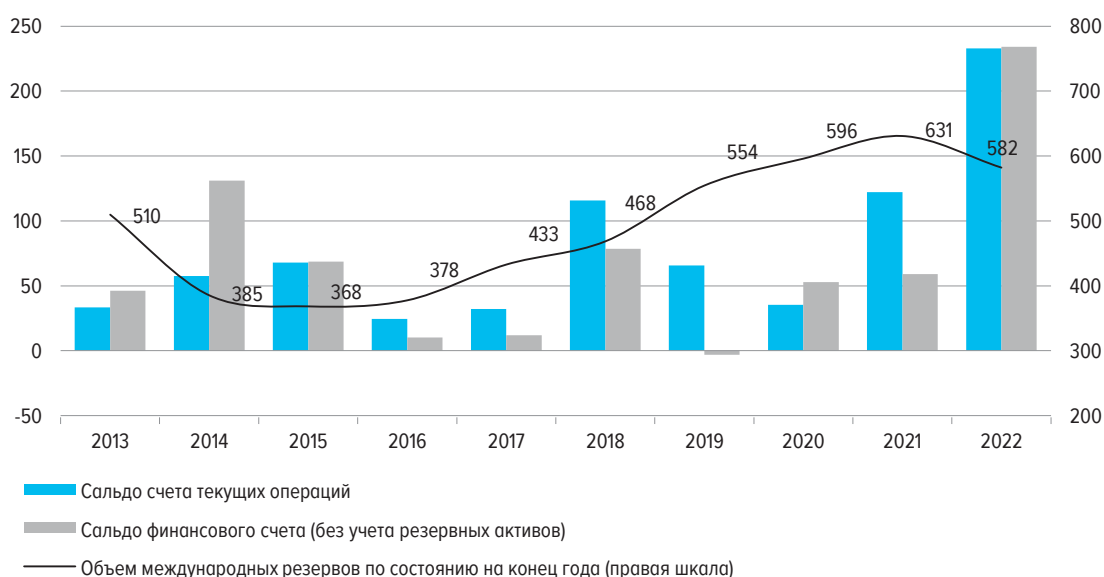
Рост стоимостных объемов товарного экспорта обусловил изменение положительного сальдо **внешней торговли товарами** с 190,3 млрд долларов США в 2021 году до 308,0 млрд долларов США в отчетном году.

**Экспорт товаров** вырос до 588,3 млрд долларов США (на 94,0 млрд долларов США по сравнению с показателем 2021 года) в результате как увеличения стоимостных объемов поставок минерального сырья, так и роста вывоза неэнергетических товаров.

Положительная динамика экспорта наблюдалась по большинству основных товарных групп. Наибольшее увеличение отмечалось в поставках минерального топлива – на 42,8%, до 383,7 млрд долларов США. Экспорт черных и цветных металлов, включая изделия из них, стал больше на 1,7%, его стоимость равнялась

ДИНАМИКА ВАЖНЕЙШИХ КОМПОНЕНТОВ ПЛАТЕЖНОГО БАЛАНСА  
И МЕЖДУНАРОДНЫХ РЕЗЕРВОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МЛРД ДОЛЛАРОВ США)

Рис. 9



47,9 млрд долларов США. Продукции химической промышленности поставлено в стоимостном выражении на 10,9% больше, чем в 2021 году, ее экспорт сложился в размере 42,0 млрд долларов США. Поставки продовольственных товаров и сырья для их производства расширились до 41,3 млрд долларов США (36,0 млрд долларов США в 2021 году). В то же время вывоз продукции машиностроения в сумме 20,4 млрд долларов США был ниже показателя предыдущего года на 20,5%.

**Импорт товаров** в 2022 году уменьшился до 280,4 млрд долларов США против 304,0 млрд долларов США в 2021 году.

Стоимостный объем ввоза наиболее значимой товарной группы – машин, оборудования и транспортных средств – сократился на 18,6%, до 108,5 млрд долларов США. Поставки продукции химической промышленности и связанных с ней отраслей выросли на 6,0%, до 57,1 млрд долларов США. Продовольственных товаров, включая сырье для их производства, импортировано на 35,7 млрд долларов США, что на 4,9% выше показателя 2021 года.



Дефицит баланса внешней торговли услугами вырос до 22,2 млрд долларов США за счет опережающего снижения экспорта

Дефицит баланса **внешней торговли услугами** увеличился до 22,2 млрд долларов США при снижении как экспорта, так и импорта услуг.

**Экспорт услуг** уменьшился на 7,2 млрд долларов США, до 48,5 млрд долларов США. В результате падения пассажиро- и грузоперевозок объем предоставленных нерезидентам транспортных услуг снизился на 17,5%, до 14,9 млрд долларов США. В то же время снятие ограничительных мер Правительства Российской Федерации

на въезд иностранных граждан на территорию Российской Федерации, ранее введенных в связи с пандемией коронавирусной инфекции, обусловило рост экспорта услуг по статье «Поездки» с 4,0 до 5,5 млрд долларов США в отчетный период. Показатель оказанных нерезидентам прочих услуг стал меньше на 16,6%, его величина сложилась в размере 28,1 млрд долларов США.

**Импорт услуг** сократился до 70,7 млрд долларов США, или на 6,9%. Наиболее существенное влияние на динамику показателя оказало снижение стоимости полученных прочих услуг до 36,1 млрд долларов США против 48,3 млрд долларов США в 2021 году, в том числе за счет падения импорта в сегменте платы за пользование интеллектуальной собственностью, импорта компьютерных услуг, услуг категории «реклама, маркетинг, изучение общественного мнения». Объем предоставленных иностранными компаниями транспортных услуг в основном вследствие уменьшения грузоперевозок, осуществленных компаниями-нерезидентами, сократился до 14,3 с 16,2 млрд долларов США. В то же время увеличение численности выехавших за рубеж российских граждан и объема их средних расходов обеспечило почти двукратный рост импорта по статье «Поездки» до 20,3 с 11,4 млрд долларов США годом ранее.

**Баланс оплаты труда** после профицита в 2021 году в сумме 0,2 млрд долларов США вернулся в область отрицательных значений в сумме 2,5 млрд долларов США в результате частичного восстановления численности временно занятых в экономике иностранных работников, а также увеличения долларовой эквивалента их заработной платы.

Дефицит **баланса инвестиционных доходов** уменьшился до 41,9 млрд долларов США в 2022 году с 43,3 млрд долларов США в 2021 году. Сократились как доходы, начисленные в пользу нерезидентов, так и доходы к получению резидентами от зарубежных инвестиций. Наибольший вклад внесло отрицательное сальдо доходов по прямым инвестициям в объеме 28,8 млрд долларов США против 29,6 млрд долларов США в 2021 году. Его величина уменьшилась главным образом в результате сокращения степени участия прямых инвесторов в отечественном бизнесе. Сальдо доходов по портфельным инвестициям составило -18,7 млрд долларов США (-16,4 млрд долларов США), изменения обусловлены в основном уменьшением сумм от инвестиций резидентов в зарубежные активы. В то же время профицит баланса прочих доходов вырос до 5,6 с 2,8 млрд долларов США, частично из-за увеличения суммы активов, размещенных банками и центральным банком за рубежом.

Отрицательное сальдо **баланса вторичных доходов** выросло по сравнению с показателем 2021 года в 1,7 раза, до 8,4 млрд долларов США, прежде всего из-за увеличения выплаченных в пользу остального мира личных трансфертов.

**Счет операций с капиталом** сложился с дефицитом в сумме 4,6 млрд долларов США (в 2021 году – профицит 0,1 млрд долларов США) в результате возросших зарубежных вложений капитального характера.

**Чистое кредитование остального мира (совокупное сальдо счета текущих операций и счета операций с капиталом)** в 2022 году возросло до 228,4 млрд долла-



ров США (122,4 млрд долларов США в 2021 году). Отношение чистого кредитования к ВВП выросло с 6,6% в 2021 году до 10,0% в 2022 году.

**Положительное сальдо финансового счета** сложилось в сумме 226,8 млрд долларов США (122,5 млрд долларов США в 2021 году). Чистое кредитование было сформировано примерно в равной пропорции накоплением иностранных активов и снижением внешних обязательств. В разрезе функциональных категорий инвестиций в отличие от 2021 года, когда основной объем чистого кредита остальному миру был предоставлен в форме накопления резервных активов, в 2022 году основной формой чистого кредитования остального мира было наращивание прочих инвестиций.

**Прямые инвестиции** резидентов на чистой основе выросли на 29,1 млрд долларов США (на 25,4 млрд долларов США годом ранее). В динамике показателя преобладало изъятие нерезидентами прямых вложений из российской экономики (на 43,1 млрд долларов США). Причем в меньшей степени сократилось иностранное участие в капиталах российских компаний (на 15,9 млрд долларов США). Основным же фактором уменьшения прямого инвестирования являлось погашение задолженности перед связанными зарубежными структурами по долговым инструментам, в том числе в рамках механизма выпуска замещающих облигаций, а также в результате планового и досрочного погашения иностранных обязательств по кредитам, связанным с выпуском еврооблигационных займов.

Сокращение прямых вложений резидентов в капиталы зарубежных компаний было кратно меньшим по сравнению с оттоком обязательств и составило 14,0 млрд долларов США.

**Портфельные инвестиции** резидентов увеличились на 23,2 млрд долларов США (на 32,1 млрд долларов США годом ранее). Как и в случае прямых инвестиций, в динамике показателя доминировало нетто-снижение иностранных обязательств перед нерезидентами на 34,0 млрд долларов США. Объем вложений нерезидентов в долевые инструменты российских компаний сократился на 18,6 млрд долларов США преимущественно в результате продажи ценных бумаг иностранными инвесторами в IV квартале 2022 года. Объем долговых инструментов в портфелях нерезидентов снизился на 15,4 млрд долларов США, в том числе вследствие выкупа у нерезидентов суверенных долговых инструментов для их последующего перевода в российские депозитарии.

Внешние портфельные активы резидентов уменьшились на 10,8 млрд долларов США. Основная часть изменений была представлена сокращением вложений в долговые инструменты иностранных эмитентов.

Задолженность по **производным финансовым инструментам** на чистой основе сократилась на 3,2 млрд долларов США (на 0,7 млрд долларов США годом ранее) за счет более значимого уменьшения требований резидентов к иностранным контрагентам.

**Прочие инвестиции** сформированы на сумму 185,0 млрд долларов США (2,1 млрд долларов США годом ранее). Внешние требования к нерезидентам выросли на 147,0 млрд долларов США. Динамика показателя сформирована накоплением остатков на зарубежных счетах нефинансовых корпораций, сложившимся

в результате возросших экспортных поступлений, а также увеличением прочей дебиторской задолженности, в том числе по торговым контрактам.

Внешние обязательства по категории «прочие инвестиции» уменьшились на 38,0 млрд долларов США. Важную роль сыграло изъятие нерезидентами средств с текущих и депозитных счетов в российских кредитных организациях, а также снижение кредиторской задолженности по торговым контрактам.

**Резервные активы** в результате операций, отраженных в платежном балансе, сократились на 7,3 млрд долларов США (увеличение на 63,5 млрд долларов США годом ранее).

## МЕЖДУНАРОДНАЯ ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЗИЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Чистая положительная международная инвестиционная позиция Российской Федерации увеличилась до 770,4 млрд долларов США вследствие более значимого снижения внешних обязательств по сравнению с иностранными активами

Объем **иностраннх активов Российской Федерации** на 01.01.2023 составил 1613,2 млрд долларов США, снизившись по сравнению с показателем на начало 2022 года на 2,3%, или на 38,7 млрд долларов США.

Динамика иностранных активов по функциональным категориям инвестиций носила разнонаправленный характер, который наряду с вкладом операций в значительной степени отражал отрицательные переоценки, сформированные в том числе снижением долларовой эквивалента инструментов, номинированных в прочих иностранных валютах.

**Прямые инвестиции** уменьшились на 89,2 млрд долларов США, до 397,8 млрд долларов США, в результате сокращения объема участия резидентов в капиталах иностранных компаний, в том числе вследствие прочих изменений, представленных переходом участников внешнеэкономической деятельности в российскую юрисдикцию.

**Портфельные вложения** резидентов в иностранные инструменты, испытывая в том числе влияние обесценения в результате действия ценового и курсового факторов, стали меньше на 36,8 млрд долларов США, или почти на треть, и равнялись 80,6 млрд долларов США.

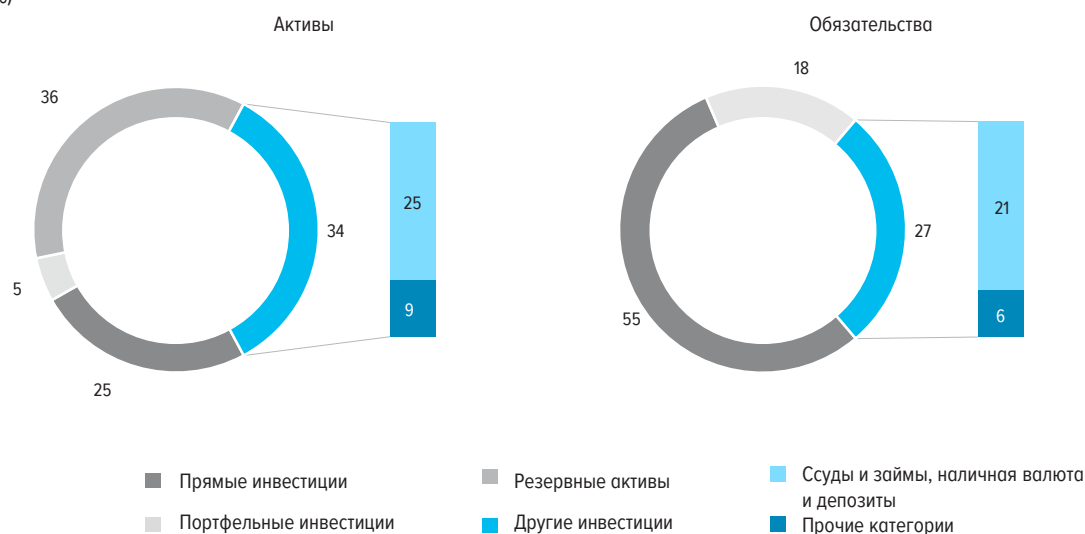
**Прочие инвестиции**, напротив, увеличились на 141,1 млрд долларов США, до 551,5 млрд долларов США, что было связано с аккумулярованием резидентами средств на текущих счетах и депозитах за рубежом, а также предоставлением иностранным контрагентам торговых кредитов и авансов.

**Резервные активы** уменьшились с 630,6 до 582,0 млрд долларов США.

**Внешние обязательства Российской Федерации** сократились на 324,0 млрд долларов США, до 842,8 млрд долларов США, значимую роль сыграли отрицательные

СТРУКТУРА МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЗИЦИИ  
ПО СОСТОЯНИЮ НА 01.01.2023  
(%)

Рис. 10



переоценки, сформированные в том числе снижением котировок финансовых инструментов, эмитированных российскими компаниями.

**Прямые инвестиции** в экономику Российской Федерации уменьшились на 148,5 млрд долларов США, до 461,6 млрд долларов США, как в результате выхода нерезидентов из капиталов российских компаний, так и в связи с деофшоризацией российского бизнеса.

Обязательства по **портфельным инвестициям** в основном за счет обесценения российских долевых инструментов в распоряжении нерезидентов уменьшились почти наполовину – до 149,1 млрд долларов США.

Снижение суммы **прочих инвестиций** с 277,4 до 230,9 млрд долларов США отражало в том числе погашение ссуд и займов перед нерезидентами и уменьшение задолженности по ранее предоставленным торговым кредитам и авансам.

Опережающее снижение внешних обязательств по сравнению с иностранными активами привело к изменению **положительной чистой международной инвестиционной позиции Российской Федерации** с 485,0 млрд долларов США на начало 2022 года до 770,4 млрд долларов США на 1 января 2023 года.

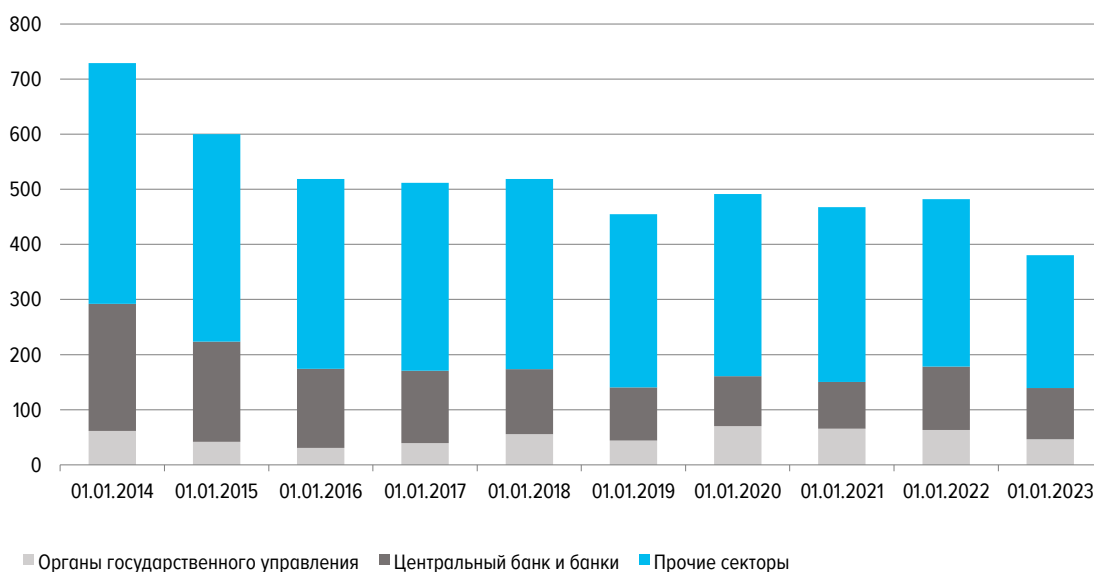
## ВНЕШНИЙ ДОЛГ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Внешний долг Российской Федерации на 01.01.2023 составил 380,5 млрд долларов США, снизившись в течение года на 101,8 млрд долларов США, или на 21,1%.

Обязательства прочих секторов перед нерезидентами составили 63,3% совокупного внешнего долга Российской Федерации (241,0 млрд долларов США по состоянию на 01.01.2023). Доля внешнего долга центрального банка и банков – 24,6% (93,4 млрд долларов США). На иностранную задолженность органов государственного управления приходилось 12,1% (46,1 млрд долларов США).

ВНЕШНИЙ ДОЛГ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МЛРД ДОЛЛАРОВ США)

Рис. 11

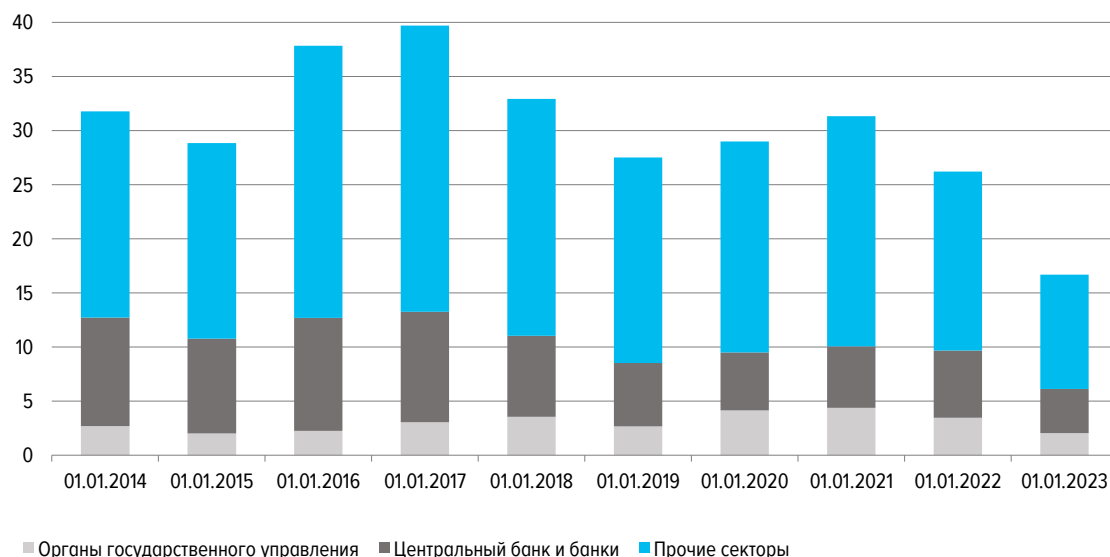


Внешняя задолженность **федеральных органов управления** сократилась с 63,3 до 46,1 млрд долларов США на конец 2022 года; снижение зафиксировано по суверенным ценным бумагам, номинированным как в российских рублях (на 13,4 млрд долларов США), так и в иностранной валюте (на 3,7 млрд долларов США). Внешние долговые обязательства субъектов Российской Федерации были незначимы.

Внешний долг **банков и центрального банка** в 2022 году уменьшился на 21,2 млрд долларов США, до 93,4 млрд долларов США; **прочих секторов** – снизился на 63,3 млрд долларов США, до 241,0 млрд долларов США.

ВНЕШНИЙ ДОЛГ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(В % К ВВП)

Рис. 12



В течение 2022 года доля краткосрочной задолженности в общем объеме внешнего долга выросла с 16,0 до 17,2%, составив на конец 2022 года 65,6 млрд долларов США, а удельный вес долгосрочных обязательств снизился до 82,8% (315,0 млрд долларов США). Задолженность по инструментам, номинированным в иностранной валюте, равнялась 258,5 млрд долларов США (67,9% внешнего долга). На долг в национальной валюте пришлось 32,1% внешних обязательств, или 122,1 млрд долларов США.

На 1 января 2023 года, согласно международным критериям, долговая нагрузка на российскую экономику сократилась: отношение внешнего долга к ВВП снизилось до 16,7% (на начало 2022 года – 26,2%), а внешних долговых обязательств органов государственного управления к ВВП – до 2,0% (на начало 2022 года – 3,4%).

## 1.2. Финансовый сектор

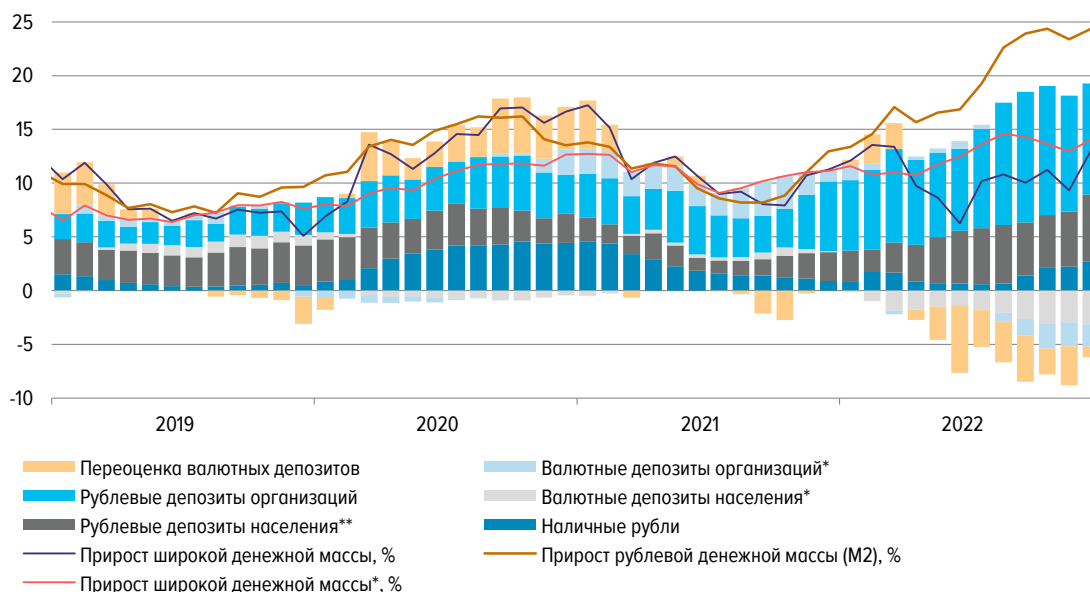
### 1.2.1. ДЕНЕЖНЫЕ И КРЕДИТНЫЕ АГРЕГАТЫ. КОНЪЮНКТУРА ФИНАНСОВОГО И ОРГАНИЗОВАННОГО ТОВАРНОГО РЫНКОВ

По итогам 2022 года рост денежной массы в национальном определении (агрегат М2) заметно превысил уровень 2021 года и составил 24,4% (в 2021 году – 13,0%). Широкая денежная масса изменилась за год на 13,1% (за 2021 год – на 11,3%), а с исключением фактора валютной переоценки – на 14,0% (в 2021 году – на 11,1%).

Заметное различие в темпах прироста денежной массы в национальном определении и широкой денежной массы было обусловлено изменениями в предпочтениях вкладчиков: реализовавшиеся в I квартале 2022 года шоки способствовали ускорению процесса девальютизации депозитов населения и организаций. За 2022 год вложения населения в валютные депозиты сократились в долларовом эквиваленте на 40,1%, организаций – на 16,6%. В рублевом сегменте в начале 2022 года также отмечался отток средств физических лиц и компаний из-за возросшей неопределенности, усилившихся инфляционных и девальвационных ожиданий. Однако резкое повышение ключевой ставки в конце февраля (см. подразделы [1.1.2 «Инфляция и экономическая активность»](#) и [2.1.1 «Цели и основные меры денежно-кредитной политики»](#)) стабилизировало ситуацию на депозитном рынке и восстановило интерес к сбережениям в национальной валюте. За 2022 год рублевые депозиты населения и организаций продемонстрировали уверенный рост (в том числе за счет частичной конвертации средств, изъятых с валютных депозитов в рублевые инструменты), составивший 18,0 и 36,1% соответствен-

ДИНАМИКА ШИРОКОЙ ДЕНЕЖНОЙ МАССЫ  
(ВКЛАД ОТДЕЛЬНЫХ КОМПОНЕНТОВ В ГОДОВЫЕ ТЕМПЫ ПРИРОСТА ШИРОКОЙ ДЕНЕЖНОЙ МАССЫ,  
ПРОЦЕНТНЫХ ПУНКТОВ)

Рис. 13



\* С исключением валютной переоценки.

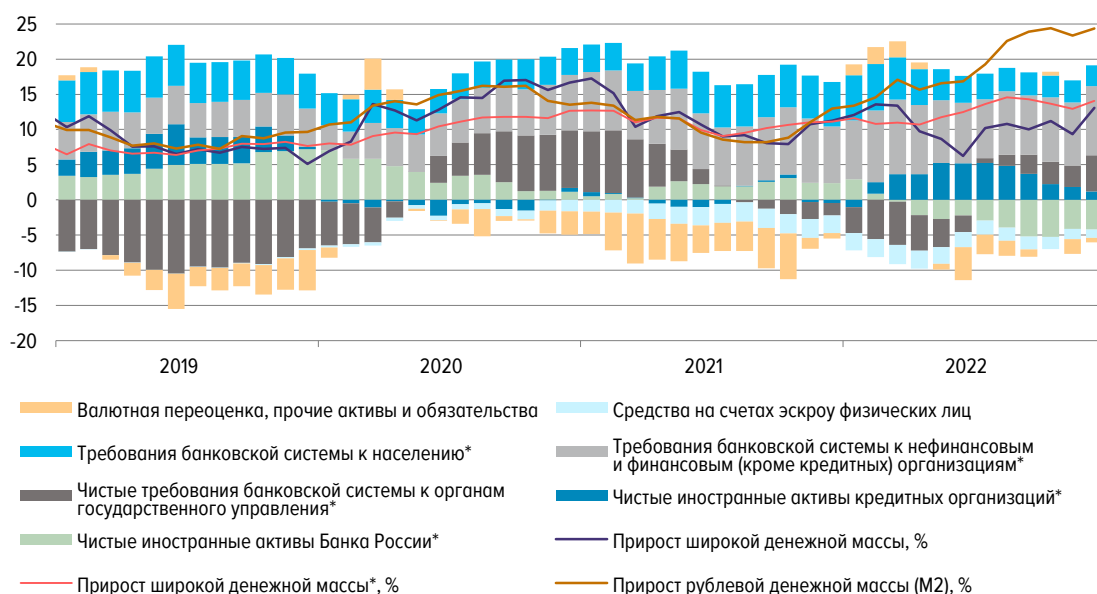
\*\* Включая депозитные и сберегательные сертификаты.





ДИНАМИКА ИСТОЧНИКОВ ФОРМИРОВАНИЯ ШИРОКОЙ ДЕНЕЖНОЙ МАССЫ  
(ВКЛАД В ГОДОВЫЕ ТЕМПЫ ПРИРОСТА ШИРОКОЙ ДЕНЕЖНОЙ МАССЫ, ПРОЦЕНТНЫХ ПУНКТОВ)

Рис. 14



\* С исключением валютной переоценки.

но (в 2021 году – 7,5 и 25,7%). В результате валютизация депозитов населения<sup>1</sup> за 2022 год снизилась с 18,8 до 10,0%, организаций – с 31,0 до 20,7%.

В отличие от предыдущих эпизодов нестабильности по итогам 2022 года рост срочных рублевых депозитов (26,9% против 12,6% в 2021 году) несколько опережал рост более ликвидных компонентов денежной массы. Так, годовой темп прироста наличных рублей в обращении (агрегат M0) возрос с 5,4% в 2021 году до 16,9% в 2022 году. Годовой темп прироста остатков на рублевых текущих счетах увеличился с 18,4 до 25,3%. Такой динамике способствовали резкое повышение ключевой ставки Банка России и последовавший за ним рост депозитных ставок, поддерживавший привлекательность срочных депозитов для вкладчиков.

Ключевым источником расширения денежной массы в 2022 году оставались требования к экономике со стороны банковской системы<sup>2</sup>. При этом темп роста требований к экономике с исключением валютной переоценки сложился на более низком уровне, чем в 2021 году (12,0% против 13,9%), что было обусловлено ужесточившимися в первой половине года условиями кредитования, по большей части за счет возросших кредитных ставок, и общей неопределенностью.

Замедление роста требований к экономике произошло преимущественно за счет требований к населению в сегментах потребительского и автокредито-

<sup>1</sup> Переводные и другие депозиты, входящие в состав широкой денежной массы, рассчитываемые в соответствии с методологией, описанной в комментарии к таблице 1.10 Статистического бюллетеня Банка России.

<sup>2</sup> Под требованиями к экономике со стороны банковской системы подразумеваются все требования банковской системы к нефинансовым и финансовым организациям и населению в валюте Российской Федерации, иностранной валюте и драгоценных металлах, включая предоставленные кредиты (в том числе просроченную задолженность), просроченные проценты по кредитам, вложения кредитных организаций в долговые и долевые ценные бумаги и векселя, а также прочие формы участия в капитале нефинансовых и финансовых организаций и прочую дебиторскую задолженность по расчетным операциям с нефинансовыми и финансовыми организациями и населением.

вания. В ипотечном сегменте сохранению кредитной активности способствовали программы льготного ипотечного кредитования, а также собственные программы застройщиков в партнерстве с банками, предусматривающие значительную скидку к процентной ставке за счет увеличения цены квартиры. По итогам 2022 года рублевые требования российской банковской системы к населению выросли на 9,5% (в 2021 году – на 22,3%). Рост рублевых требований к организациям, напротив, за год продемонстрировал ускорение с 13,4 до 17,4%, чему способствовали меры государственной поддержки кредитования предприятий широкого круга отраслей, наращивание задолженности в рамках проектного финансирования застройщиков, замещение внешнего финансирования внутренним в условиях санкционных ограничений и девальютизация кредитного портфеля. Валютные требования банковской системы к экономике в долларовом эквиваленте в 2022 году сократились на 12,1% (в 2021 году – на 2,9%).

Реализация антикризисных мер, сопровождаемая расширением бюджетного дефицита, и инвестирование средств ФНБ (см. [подраздел 1.1.3 «Бюджетная политика, государственные финансы и государственный внутренний долг»](#)) обеспечили поступление денег в экономику по бюджетному каналу, что по итогам 2022 года оказало заметное стимулирующее влияние на динамику денежной массы.

В сравнении с 2021 годом переток средств на счета эскроу для расчетов по договорам участия в долевом строительстве в меньшей степени сдерживал рост денежных агрегатов, что было обусловлено растущим раскрытием таких счетов по мере завершения проектов жилищного строительства.

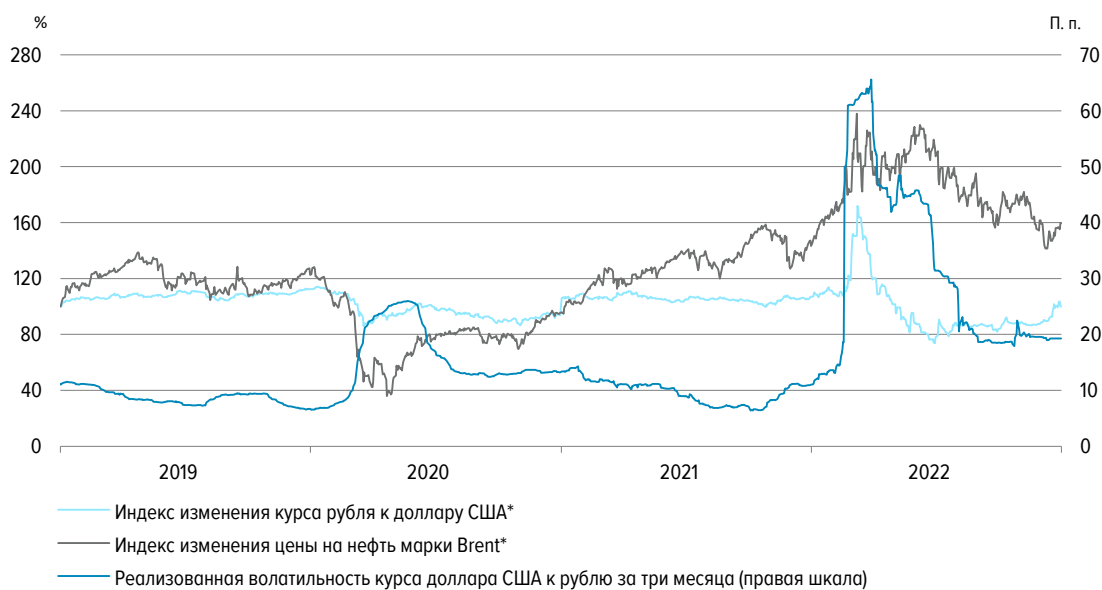
Ставки по необеспеченным однодневным рублевым межбанковским кредитам (МБК) в 2022 году формировались вблизи ключевой ставки Банка России. В среднем за 2022 год абсолютное отклонение ставки RUONIA от ключевой ставки составило 31 базисный пункт, что на 11 базисных пунктов больше данного показателя за 2021 год. Волатильность спреда также возросла и составила в 2022 году 35 базисных пунктов (в 2021 году – 21 базисный пункт) (см. [подраздел 2.1.2 «Применение инструментов денежно-кредитной политики»](#)).

На валютном рынке по итогам 2022 года произошло укрепление рубля к доллару США на 5,32%, установленный Банком России официальный курс составил 70,34 рубля за доллар США, по отношению к евро – на 10,01%, до 75,66 рубля за евро, по отношению к юаню – на 15,07%, до 9,89 рубля за юань.

В течение 2022 года курс рубля демонстрировал повышенную волатильность, реагируя на изменения геополитических и санкционных рисков. В I квартале курс преимущественно снижался, достигнув на биржевом рынке исторического минимума в первую неделю марта – 137,85 рубля за доллар США. Резкое ослабление рубля в феврале – марте 2022 года было сопоставимо со снижением курса в сентябре – декабре 2014 года – в период усиления санкционного давления, падения цен на нефть и перехода к плавающему валютному курсу. В ответ на риски финансовой стабильности были введены ограничения на движение капитала, в частности обязательная продажа валютной выручки компаниями-экспортерами, запрет на продажу российских ценных бумаг инвесторами-нерезидентами, ограничение на вывод/вывоз валюты за рубеж и другие.

ДИНАМИКА КУРСА РУБЛЯ И ЕГО ВОЛАТИЛЬНОСТЬ

Рис. 15



\* За 100% приняты значения показателей на 31.12.2018.  
Источники: расчеты Банка России, информационное агентство «Сбондс.ру».

В апреле начался восстановительный рост курса рубля. За II–III кварталы рубль укрепился на 30,37%, до 58,45 рубля за доллар США. Динамика курса определялась существенным увеличением профицита счета текущих операций. Это было обусловлено сохранением экспорта на высоком уровне в стоимостном и физическом выражении при снижении импорта из-за санкционных и логистических ограничений.

В октябре – декабре происходило ослабление рубля. За IV квартал биржевой курс (ПАО Московская Биржа) снизился на 18,75%, до 69,90 рубля за доллар США. Давление на рубль в этот период оказывали снижение цен на российскую нефть (в том числе из-за повышенных рисков вторичных санкций), введение ограничений на ее поставки морским путем, а также восстановление импорта – прежде всего из дружественных стран. Тем не менее по итогам 2022 года рубль отыграл падение февраля – марта, вернувшись на уровень начала года (+6,22% г/г на биржевом рынке).

Средний дневной торговый оборот на кассовом сегменте биржевого валютного рынка в сумме по паре доллар США / рубль в 2022 году снизился на 26,3%, до 227,3 млрд рублей, а по парам евро/рубль и юань/рубль вырос на 55,2 и 2963,8%, до 78,8 и 46,3 млрд рублей соответственно. Доля торгов валютной парой юань/рубль увеличилась на фоне переориентации торговых потоков в Азию и трансформации структуры внешнеторговых расчетов предприятий и сбережений населения в пользу валют дружественных стран.

На рынке государственных облигаций в январе кривая доходности ОФЗ продолжала смещение вверх, начавшееся в конце 2021 года, на фоне обострения геополитических факторов. Доходности бумаг на коротких сроках росли быстрее, что было связано с ожиданиями дальнейшего ужесточения денежно-кредитной политики в России. В результате кривая доходности ОФЗ приобрела инвертирован-



ный вид, который сохранялся с октября 2021 года по июнь 2022 года. С 28.02.2022 по 18.03.2022 в связи с повышенной волатильностью на российском финансовом рынке и резко возросшими рисками для финансовой стабильности были отменены торги в секции фондового рынка Московской Биржи. После возобновления торгов (21.03.2022) доходности государственных облигаций начали снижаться, оставаясь при этом на повышенном уровне из-за высокой риск-премии за неопределенность. В апреле – июле кривая ОФЗ преимущественно смещалась вниз, наиболее существенно на коротких сроках. Это было связано с ожиданиями участников рынка более быстрой нормализации денежно-кредитной политики, в том числе на фоне некоторой стабилизации макроэкономической ситуации. Эскалация геополитического конфликта привела к резкому смещению кривой ОФЗ вверх (около 100–170 базисных пунктов) во второй половине сентября. В течение IV квартала 2022 года доходности ОФЗ снижались с пиковых значений, установившихся после объявления частичной мобилизации. Повышательное давление в этот период оказывали сохранение риск-премии и активные заимствования Минфина России с целью покрытия дефицита бюджета. В целом за год доходность ОФЗ (индекс Cbonds-GBI<sup>3</sup>) увеличилась на 120 базисных пунктов, до 9,61% годовых.

В 2022 году Минфин России на первичном рынке государственных ценных бумаг разместил ОФЗ на сумму 3281,3 млрд рублей по номиналу<sup>4</sup>, что на 24,46% больше по сравнению с 2021 годом. Из них 95,79% было размещено в октябре – декабре. Большая часть выпусков (2500,0 млрд рублей) приходилась на ОФЗ-ПК. Основными покупателями ОФЗ были локальные инвесторы, в частности СЗКО. Вложения иностранных инвесторов в ОФЗ за год снизились на 1104 млрд рублей (в 2021 году – снижение на 109 млрд рублей). По итогам 2022 года объем размещенных выпусков ОФЗ (включая ОФЗ для физических лиц) увеличился на 15,13%, до 17,9 трлн рублей по номиналу.

Рост объемов размещений наблюдался и на рынке корпоративных облигаций, где портфель обращающихся бумаг увеличился на 12,6%, до 19,7 трлн рублей. Доходность корпоративных облигаций в течение года повторяла динамику доходности ОФЗ и по итогам года увеличилась (индекс IFX-Cbonds<sup>5</sup>) на 87 базисных пунктов, до 9,72% годовых.

Объем вторичных торгов ОФЗ на Московской Бирже снизился на 41,45%, до 4,2 трлн рублей, корпоративными облигациями – на 38,9%, до 1,8 трлн рублей.

По облигационным займам органов государственного управления, номинированным в иностранной валюте, Минфин России в 2022 году не привлекал средств, приостановив размещения еврооблигаций из-за ухудшения конъюнктуры на рынке внешнего государственного долга и условий международных платежей. При этом объем погашений составил 3,3 млрд долларов США. В результате, по данным информационного агентства «Сбондс.ру», портфель обращающихся российских су-

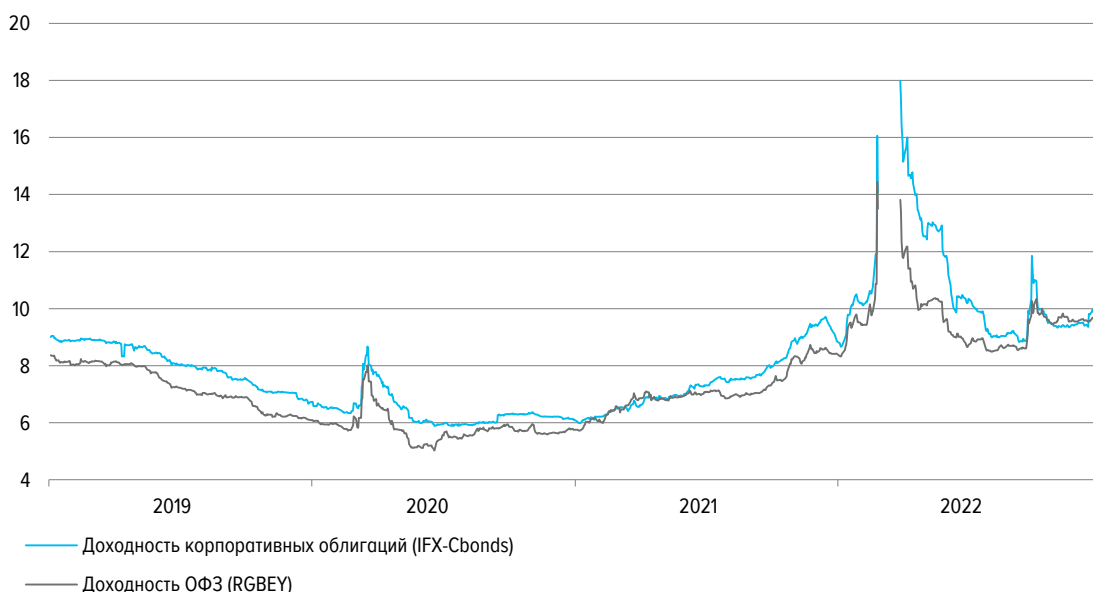
<sup>3</sup> Индикатор эффективной доходности государственных облигаций, рассчитываемый информационным агентством «Сбондс.ру».

<sup>4</sup> Согласно аукционной отчетности Минфина России.

<sup>5</sup> Индикатор эффективной доходности корпоративных облигаций, рассчитываемый информационным агентством «Сбондс.ру».

ДИНАМИКА ДОХОДНОСТИ ОБЛИГАЦИЙ НА ВТОРИЧНОМ РЫНКЕ  
(% ГОДОВЫХ)

Рис. 16



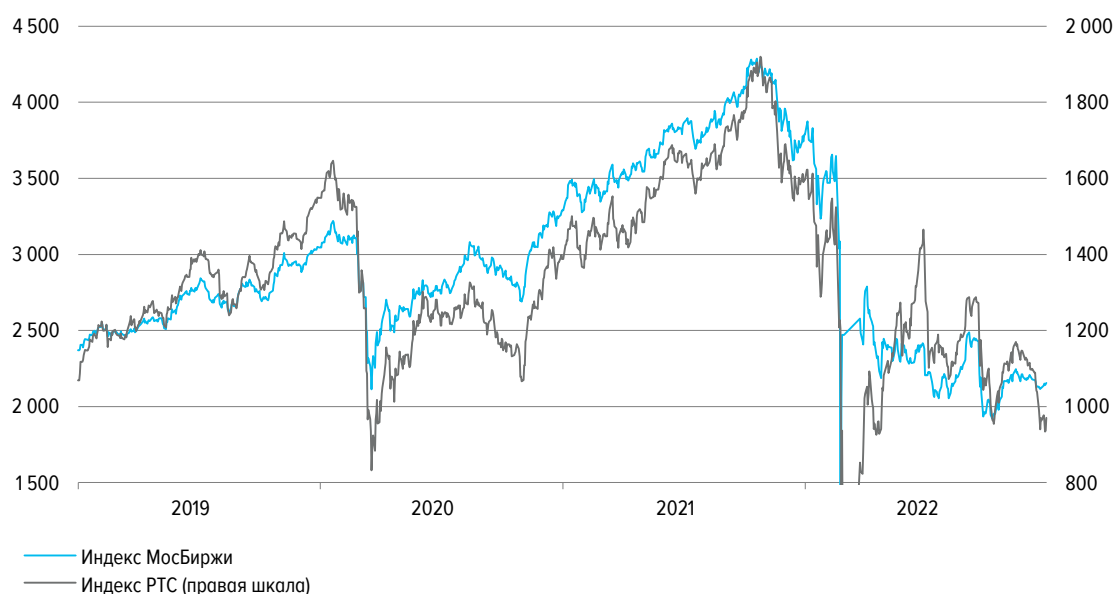
Источники: ПАО Московская Биржа, информационное агентство «Сбондс.ру».

веренных еврооблигаций за 2022 год снизился на 8,7% – с 41,5 до 37,9 млрд долларов США.

По итогам 2022 года индекс МосБиржи (рассчитывается на основе цен акций, номинированных в рублях) снизился на 43,1%, а индекс РТС (на основе цен акций, номинированных в долларах США) – на 39,2%. В течение года индексы российских акций демонстрировали в основном негативную динамику, которая была обусловлена геополитическими и санкционными событиями, приостановкой некоторыми

ДИНАМИКА ЦЕНОВЫХ ИНДЕКСОВ АКЦИЙ НА ВТОРИЧНОМ РЫНКЕ  
(ПУНКТОВ)

Рис. 17



Источник: информационное агентство «Сбондс.ру».



компаниями выплаты дивидендов, а также ограничением доступа к российским бумагам для иностранных инвесторов.

Капитализация рынка акций на Московской Бирже в рублевом выражении за 2022 год уменьшилась на 38,8%, до 38,4 трлн рублей. Оборот вторичных торгов акциями, депозитарными расписками и паями на Московской Бирже в 2022 году снизился по сравнению с 2021 годом на 41,3%, составив 17,6 трлн рублей.



Несмотря на санкционное давление и сокращение экспортных сделок, прирост биржевого товарного рынка продолжился и составил более 4%. Помимо торгов нефтепродуктами, увеличился объем торгов сельскохозяйственной продукцией

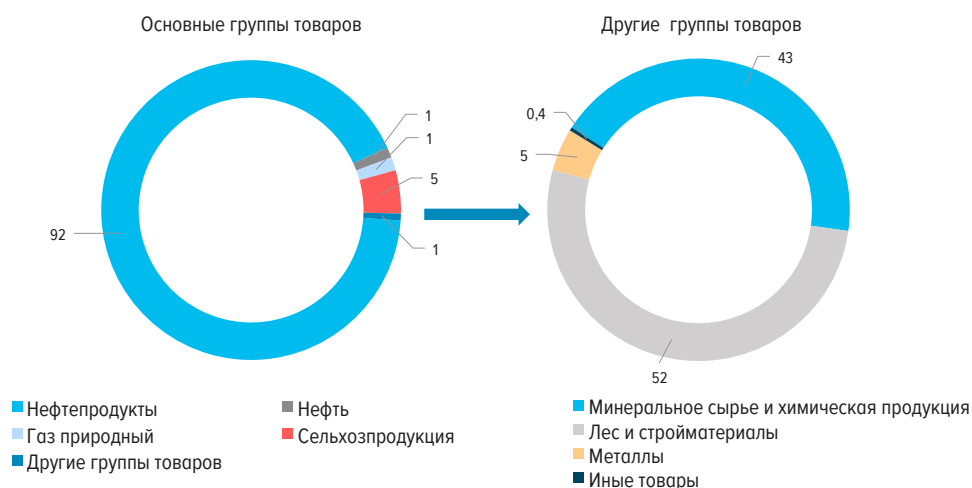
В 2022 году **организованные спот-торги товарами** проводились на трех биржах и в одной торговой системе. Общий объем спот-торгов товарами в денежном выражении увеличился более чем на 66 млрд рублей (+4% по сравнению с 2021 годом) и составил 1532 млрд рублей. Структура организованного товарного рынка претерпела незначительные изменения по сравнению с 2021 годом (рис. 18).

Основной объем торгов в 2022 году приходился на сегмент нефтепродуктов, который вырос на 3% и составил 1411,1 млрд рублей, что соответствует 92,3% от общего объема спот-торгов товарами (в 2021 году – 93,5%). При этом в натуральном выражении объем торгов вырос на 2,1 млн тонн, или 7,8%, и составил 29,45 млн тонн светлых нефтепродуктов. Это свидетельствует об увеличении спроса на нефтепродукты ввиду восстановления деловой активности, а также о перетоке поставок части продукции с экспортного рынка на внутренний.

Еще одним драйвером роста организованных торгов товарами в 2022 году являлся биржевой рынок сельскохозяйственной продукции: объем торгов увеличил-

СТРУКТУРА ОРГАНИЗОВАННЫХ СПОТ-ТОРГОВ ТОВАРАМИ ЗА 2022 ГОД\*  
(В % К ОБЪЕМУ СПОТ-ТОРГОВ ТОВАРАМИ)

Рис. 18



\* Возможно отклонение суммы долей от 100% за счет округления.  
Источники: Банк России, АО «СПбМТСБ», АО НТБ, АО «БСП».



ся более чем в пять раз и к концу 2022 года составил 71,5 млрд рублей. Такие изменения произошли за счет заключения в августе 2022 года сделок в рамках государственных закупочных интервенций на рынке зерна. Суммарный объем государственных закупочных интервенций составил более 47,1 млрд рублей в общем объеме торгов сельхозпродукцией. Остальные 24,4 млрд рублей приходятся на торги сельхозпродукцией на товарных аукционах, включая пшеницу, рожь, сою, рапс, ячмень и сахар.

Существенный рост продемонстрировал биржевой рынок леса и стройматериалов. По результатам 2022 года на бирже продано 4 млн кубометров древесины на сумму более 5,8 млрд рублей. Количество участников торгов также увеличилось более чем в три раза по сравнению с 2021 годом. Это обусловлено изменениями<sup>6</sup> в Лесном кодексе Российской Федерации – с 01.01.2022 все государственные учреждения должны реализовывать лесоматериалы на организованных торгах.

В условиях текущей геополитической обстановки в мире и оказываемого санкционного давления на российскую экономику в 2022 году объем торгов поставочными фьючерсными контрактами на товары топливно-энергетического комплекса сократился на 70% и составил 11,57 млрд рублей. При этом до экспирации (поставки) дошло около 52% открытых позиций на сумму 6,05 млрд рублей.

С 31.08.2022 были запущены торги расчетным фьючерсным контрактом на индекс пшеницы на условиях поставки «СРТ Новороссийск», что говорит о востребованности российских инструментов хеджирования в условиях санкционных ограничений. На конец 2022 года объем торгов превысил 300 млн тонн.

<sup>6</sup> Федеральный закон от 02.07.2021 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации».



## 1.2.2. УЧАСТНИКИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

### 1.2.2.1. КРЕДИТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

В российском финансовом секторе по объему активов по-прежнему доминируют кредитные организации, несмотря на присутствие значительного количества некредитных финансовых организаций (НФО)<sup>1</sup>. Отношение активов кредитных организаций к ВВП за 2022 год почти не изменилось и на 01.01.2023 составило 89,0%.

**Кредитно-депозитные операции.** Активы кредитных организаций (без учета валютной переоценки)<sup>2</sup> в 2022 году увеличились на 14,8% (в 2021 году прирост составил 15,9%), до 134,8 трлн рублей<sup>3</sup>, главным образом за счет активного кредитования.

В целом за 2022 год задолженность *по корпоративным кредитам* выросла на 14,3%, что значительно превышает показатель за 2021 год (+11,7%). Объем корпоративных кредитов достиг 59,1 трлн рублей. Такой активный рост во многом был обусловлен государственной поддержкой кредитования системообразующих предприятий в рамках антикризисных мер (всего за 2022 год таких кредитов выдано на сумму свыше 1,5 трлн рублей), наращиванием проектного финансирования жилищного строительства (+2,2 трлн рублей), а также замещением внешних заимствований и финансированием крупных инвестиционных проектов.

СТРУКТУРА АКТИВОВ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ГРУППАМ  
(ДОЛЯ В АКТИВАХ БАНКОВСКОГО СЕКТОРА, %)

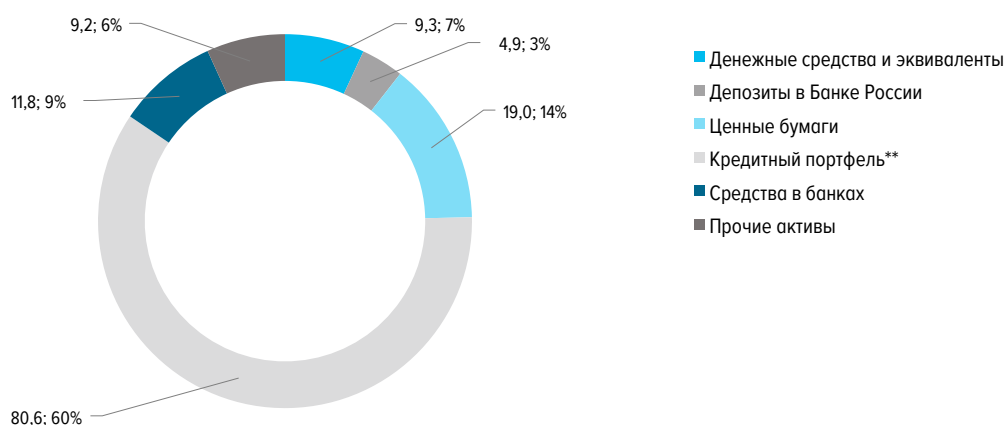
	На 01.01.2022	На 01.01.2023
СЗКО	77,5	78,0
Прочие банки, входящие в топ-100*	15,1	15,1
Банки, не входящие в топ-100	2,0	1,9
Небанковские кредитные организации	5,4	5,1

\* Банки, входящие в топ-100, определены как 100 крупнейших банков по величине активов.  
Примечание. Возможно отклонение суммы долей от 100% за счет округления.

- <sup>1</sup> Подробная информация о количестве кредитных и некредитных финансовых организаций на финансовом рынке приведена в [таблице 10 раздела 5.4 «Статистические таблицы»](#).
- <sup>2</sup> Здесь и далее по разделу показатели прироста по кредитным организациям приведены с исключением влияния валютной переоценки по кредитным организациям, действовавшим в отчетный период (включая реорганизованные банки). Активы представлены за вычетом резервов на возможные потери, если не указано иное. С 01.01.2022 для более точной оценки объема предоставленных кредитов и привлеченных банками средств скорректирована методика расчета отдельных показателей банковского сектора. В частности, в состав агрегированного показателя кредитного портфеля включены начисленные проценты, корпоративного кредитного портфеля – кредиты государственным структурам, показатели фондирования учитывают счета корректировок МСФО 9. Для сопоставимости данных пересчитаны также показатели на предыдущие отчетные даты, в связи с чем данные могут отличаться от опубликованных ранее. С 01.02.2021 приобретенные права требования включены в состав корпоративных, розничных и межбанковских кредитов. Показатель корпоративного кредитования включает в себя кредиты нефинансовым и финансовым (кроме кредитных) организациям в соответствии с показателем, используемым в информационно-аналитических материалах [«О развитии банковского сектора Российской Федерации»](#).
- <sup>3</sup> Отдельные показатели по региональным банкам приведены в [таблице 29 раздела 5.4 «Статистические таблицы»](#).

СТРУКТУРА АКТИВОВ НА 01.01.2023\*  
(ТРЛН РУБЛЕЙ, % В АКТИВАХ КО)

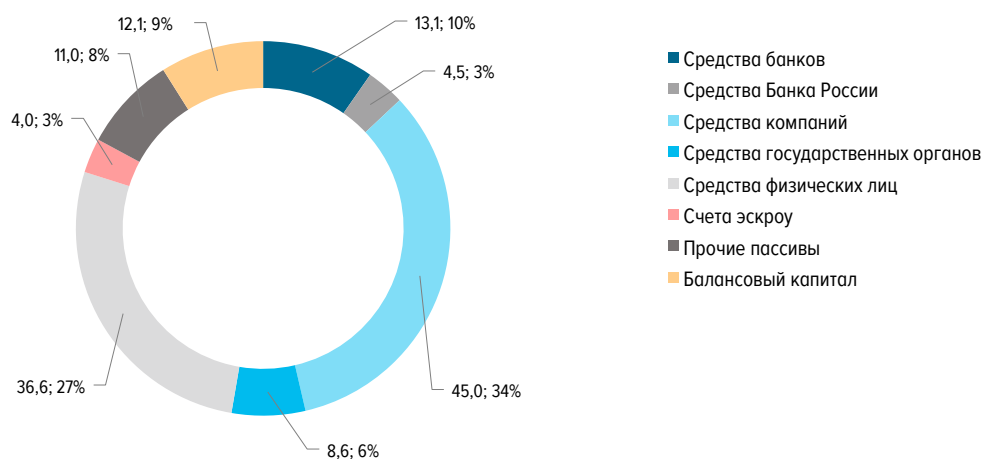
Рис. 19



\* Купонные облигации Банка России (КОБР) учитываются в составе ценных бумаг.  
\*\* Данные по корпоративным и розничным кредитам приведены до вычета резервов.  
Примечание. Возможно отклонение суммы долей от 100% за счет округления.  
Источник: форма отчетности 0409101.

СТРУКТУРА ОБЯЗАТЕЛЬСТВ И КАПИТАЛА НА 01.01.2023  
(ТРЛН РУБЛЕЙ, % В ПАССИВАХ КО)

Рис. 20



Источник: форма отчетности 0409101.

В 2022 году объем задолженности по банковским кредитам субъектам МСП увеличился на 30%<sup>4</sup> и на 01.01.2023 составил 9,5 трлн рублей<sup>5</sup>. В рамках антикризисных мер дополнительную поддержку кредитованию МСП оказала реализация госпрограмм с низкой процентной ставкой<sup>6</sup>.

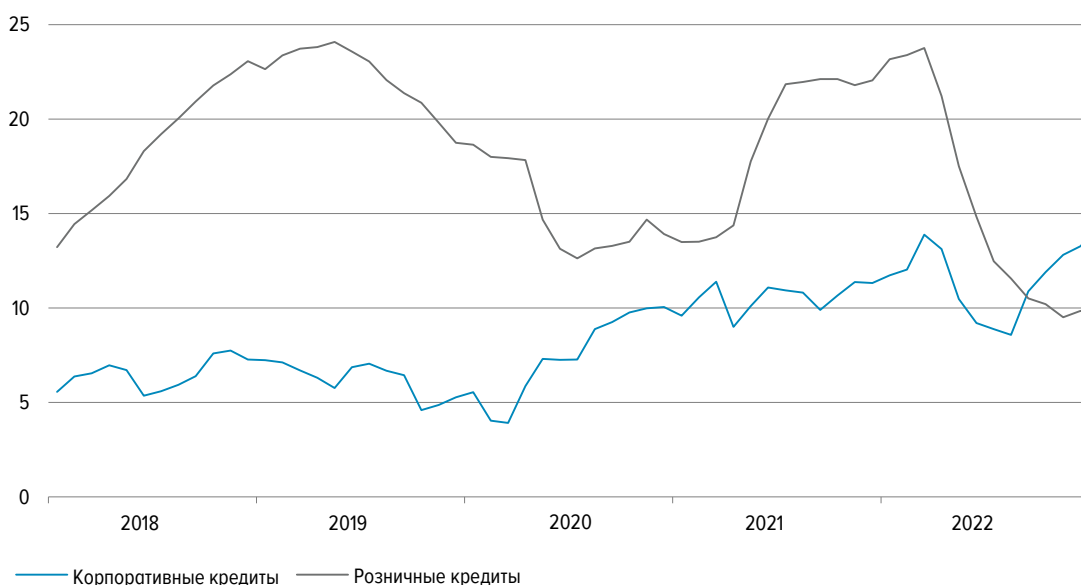
<sup>4</sup> Показатель завышен из-за несовершенства действующих критериев отнесения к МСП, в силу чего в категорию МСП попадают компании, аффилированные с крупным бизнесом (Банк России прорабатывает варианты пересмотра критериев определения МСП). С исключением крупных кредитов (по экспертной оценке Банка России – кредиты свыше 8 млрд рублей) и кредитов застройщикам (отбиралось по данным единого реестра застройщиков, предоставляемого АО «ДОМ.РФ») реальный прирост за 2022 год составил бы всего 14,6%, что в целом соответствует росту в сегменте крупных компаний.

<sup>5</sup> Портфель кредитов МСП приведен без учета ВЭБ.РФ.

<sup>6</sup> В том числе, по оценкам Банка России, в рамках программы по приоритетным отраслям МСП (постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1764) было выдано кредитов на сумму около 0,5 трлн рублей, в рамках программы стимулирования АО «Корпорация «МСП» – около 0,1 трлн рублей.

ТЕМПЫ ПРИРОСТА КОРПОРАТИВНЫХ И РОЗНИЧНЫХ КРЕДИТОВ (%)

Рис. 21



Источник: форма отчетности 0409101.

По итогам 2022 года рост *ипотечного портфеля*<sup>7</sup> составил 20,4%, что на треть ниже прироста за 2021 год (+31%), но тем не менее является высоким результатом. На 01.01.2023 объем ипотечного портфеля был равен 14,1 трлн рублей<sup>8</sup>. Росту ипотеки во многом способствовали субсидируемые программы, на ставках по которым временное повышение ключевой ставки Банка России отразилось лишь частично.

В 2022 году темп роста *необеспеченных потребительских ссуд* составил 2,7%, что существенно ниже результата по итогам 2021 года (20,1%). Это связано с ужесточением кредитной политики банков в связи с ростом неопределенности и снижением уверенности населения.

*Портфель ценных бумаг* на балансах банков за 2022 год увеличился на 13,6%, до 19,0 трлн рублей. Банки существенно нарастили объем вложений в ОФЗ на фоне высокой эмиссионной активности Минфина России. Всего за 2022 год Минфин России разместил ОФЗ на 3,3 трлн рублей<sup>9</sup>, почти 90% которых было выкуплено банками (в основном СЗКО).

Рост активов был сбалансирован значительным притоком *средств юридических лиц* (+7,6 трлн рублей, или +20,6%<sup>10</sup>, за 2022 год; +5,8 трлн рублей, или +17,9%, за 2021 год), объем которых достиг 45,0 млрд рублей на 01.01.2023.

В 2022 году *средства населения* увеличились на 6,9% (рост на 2,3 трлн рублей, до 36,6 трлн рублей), что выше, чем в 2021 году (+5,7%). Такой существенный при-

<sup>7</sup> Темпы прироста с корректировкой на сделки секьюритизации не включают портфели кредитов, переданные в ипотечные пулы в предыдущие отчетные периоды.

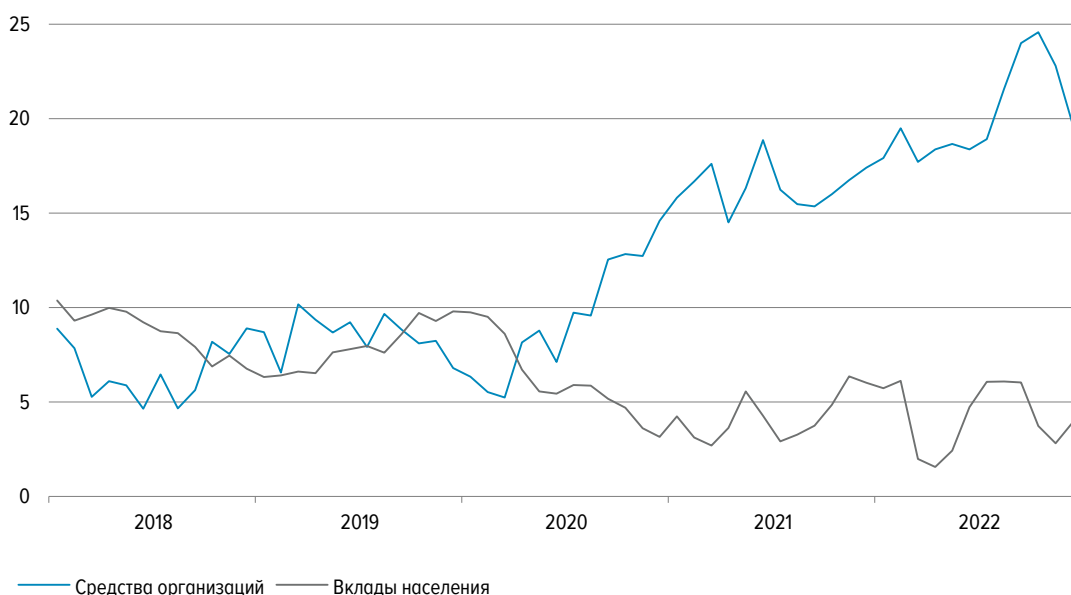
<sup>8</sup> Включает данные раздела 1 формы 0409316 «Сведения о кредитах, предоставленных физическим лицам» в части задолженности по ипотечным жилищным кредитам с учетом приобретенных прав требования.

<sup>9</sup> [Денежно-кредитные условия и трансмиссионный механизм денежно-кредитной политики. № 6. Декабрь 2022 года.](#)

<sup>10</sup> Скорректировано на объем выпущенных банками еврооблигаций.

ТЕМПЫ ПРИРОСТА СРЕДСТВ ОРГАНИЗАЦИЙ И ВКЛАДОВ НАСЕЛЕНИЯ  
(%)

Рис. 22



Источники: формы отчетности 0409101, 0409110.

рост был главным образом обусловлен выплатой в декабре значительного объема социальных пособий, а также авансированием пенсий за январь 2023 года (прирост средств населения за декабрь составил 2,5 трлн рублей). Средства в рублях суммарно выросли на 17,8%, или на 5 трлн рублей, причем увеличивались остатки как на текущих счетах (+17,2%), так и на вкладах (+18,2%). Этому способствовало резкое повышение ставок в марте, которые достаточно быстро снизились после стабилизации экономической ситуации. Средства в валюте, напротив, существенно сократились (-41%, -38 млрд долларов США, или -2,6 трлн рублей в рублевом эквиваленте), в том числе из-за конвертации части средств в рубли, чему способствовали ограничительные меры на снятие валюты.

Счета эскроу за 2022 год выросли почти на 1 трлн рублей, что существенно меньше, чем в 2021 году (+1,9 трлн рублей), в том числе из-за более активного раскрытия по завершённым объектам (2,2 трлн рублей в 2022 году против 0,9 трлн рублей в 2021 году<sup>11</sup>).

За 2022 год государственные средства в кредитных организациях увеличились более чем на треть (на 37%, или +2,3 трлн рублей), до 8,6 трлн рублей (около 6% от обязательств сектора, на начало года доля была равна 5,2%), из которых 2,8 трлн рублей составляют операции репо с Федеральным казначейством (+0,5 трлн рублей).

Средства, привлеченные кредитными организациями от Банка России, за 2022 год выросли на 50%, до 4,5 трлн рублей. Основной объем банки привле-

<sup>11</sup> По данным, полученным Банком России в рамках обследования реализации кредитными организациями требований Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

кали на фоне потребности в ликвидных средствах в периоды высокой неопределенности (февраль и сентябрь) для покрытия оттока средств населения.

**Ставки по кредитно-депозитным операциям.** Процентные ставки по основным банковским операциям существенно возросли после повышения ключевой ставки, а также на фоне возросшей неопределенности. Во втором полугодии 2022 года ставки снижались, но меньшими темпами по сравнению с темпами снижения ключевой ставки.

Средневзвешенная процентная ставка по вновь выданным рублевым кредитам нефинансовым организациям на срок свыше 1 года снизилась на 1,2 процентного пункта с начала 2022 года, до 8,6% годовых в декабре 2022 года. Ставка по корпоративным кредитам достигала пиковых значений в марте 2022 года, когда компании особенно нуждались в заемных средствах. Затем ставки постепенно снижались вслед за ключевой ставкой Банка России до уровня ниже, чем в начале года.

По рублевым розничным кредитам той же срочности ставка почти не изменилась за год и составила 11,6% годовых в декабре (рост на 0,1 процентного пункта по сравнению с январем). При этом средневзвешенные ставки по вновь выданным кредитам физическим лицам впервые с 2017 года превышали 15% в апреле – мае 2022 года.

На первичном рынке<sup>12</sup> ставки по ипотеке снизились до рекордно низких уровней (за год на 2,4 процентного пункта, до 3,5% в декабре 2022 года) за счет широкого распространения программ «льготной ипотеки от застройщика». На вторичном рынке ставки в течение года составляли 9–11% (в декабре 2022 года – 9,6%).

Средневзвешенная процентная ставка по рублевым депозитам нефинансовых организаций на срок свыше 1 года за 2022 год увеличилась на 0,4 процентного пункта и в декабре 2022 года составила 8,5% годовых. Ставка по рублевым вкладам населения, напротив, снизилась до 7,3% годовых в декабре 2022 года (-0,4 процентного пункта к январю).

**Финансовый результат.** Несмотря на санкционное давление, по итогам 2022 года банковский сектор получил небольшую прибыль – 203 млрд рублей (рентабельность капитала – 1,8%), что существенно ниже прибыли, заработанной банками в 2021 году, – 2,4 трлн рублей (рентабельность капитала – 21%).

Закончить год с прибылью смогли свыше 270 банков, их доля в активах сектора<sup>13</sup> снизилась до 77%. В 2022 году в условиях санкций чистую прибыль существенно снизил рост резервных отчислений<sup>14</sup> – в пять раз по сравнению с прошлым годом (2,5 трлн рублей, включая 0,6 трлн рублей корректировок по МСФО 9, против 0,5 трлн рублей в 2021 году). Кроме того, негативное влияние на прибыль оказал убыток по операциям с иностранной валютой и драгоценными металлами, в том числе с производными финансовыми инструментами (ПФИ)<sup>15</sup> (-0,4 трлн руб-

<sup>12</sup> Под первичным рынком понимаются ипотечные жилищные кредиты, предоставленные под залог прав требования по договорам участия в долевом строительстве. Под вторичным рынком понимаются все остальные ипотечные жилищные кредиты.

<sup>13</sup> От совокупных активов банков, без учета небанковских кредитных организаций, на которые приходится около 5% активов сектора.

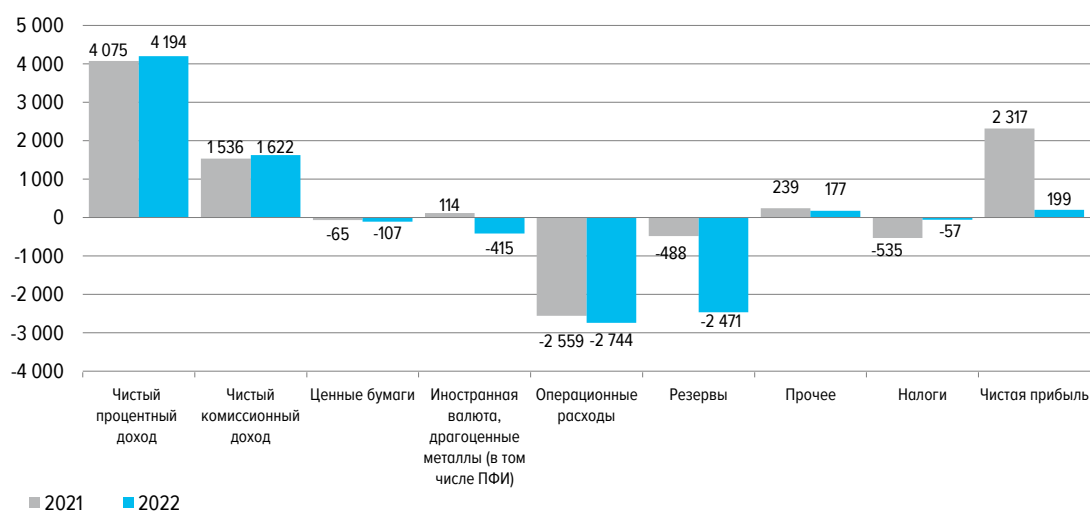
<sup>14</sup> Здесь и далее по подразделу компоненты прибыли приведены по данным формы отчетности 0409102 с исключением Банка непрофильных активов.

<sup>15</sup> С учетом валютной переоценки по корпоративным кредитам.



ИЗМЕНЕНИЕ КОМПОНЕНТОВ ПРИБЫЛИ БАНКОВСКОГО СЕКТОРА\*  
(МЛРД РУБЛЕЙ)

Рис. 23



\* Компоненты прибыли «Иностранная валюта, драгоценные металлы, в том числе ПФИ», «Резервы» указаны с корректировкой на валютную переоценку резервов по корпоративным кредитам на основании формы отчетности 0409303. Динамика компонентов прибыли приведена без учета Банка непрофильных активов. Из состава компонентов «Резервы» и «Прочее» за 2021 год исключено техническое влияние, связанное с особенностями бухучета (гросс-ап), по отдельным крупным сделкам.  
Источники: формы отчетности 0409102, 0409303.

лей за 2022 год против дохода в 0,1 трлн рублей за 2021 год), сформировавшийся из-за отрицательной валютной переоценки.

При этом по итогам 2022 года банковскому сектору удалось компенсировать полученный в первом полугодии убыток в 1,5 трлн рублей (в основном от валютной переоценки и ПФИ). Такому результату в том числе способствовало постепенное восстановление основных доходов на фоне снижения ставок и роста бизнеса во втором полугодии. В итоге в 2022 году чистые процентные и комиссионные доходы даже показали небольшой рост относительно 2021 года – на 2,9 и 5,7% соответственно (или +119 млрд и +86 млрд рублей).

**Динамика достаточности капитала.** Достаточность собственных средств (капитала) сектора<sup>16</sup> за 2022 год выросла до 12,7 с 12,3%. Регулятивный капитал увеличился на 0,7 трлн рублей (+5,9%), главным образом за счет положительного финансового результата (+1 трлн рублей). Разница между финансовым результатом, используемым в расчете капитала, и прибылью сектора (203 млрд рублей) возникла в основном из-за использования банками послаблений, а также исключения части расходов на резервы по МСФО 9 и части переоценки на общую сумму почти 0,6 трлн рублей. Активы, взвешенные по уровню риска, выросли всего на 2,0%, что в шесть раз ниже темпов прироста кредитного портфеля, в том числе из-за перевода ряда кредитных требований на подход к расчету кредитного риска на основе внутренних рейтингов банков (ПВР) и роспуска накопленного макропруденциального буфера. С целью поддержки кредитных организаций Банк России с 28.02.2022 распустил накопленный макропруденциальный буфер капитала по необеспеченным потребительским кредитам и ипотечным кредитам в рублях и иностранной

<sup>16</sup> Показатель рассчитывается по кредитным организациям, которые обязаны соблюдать соответствующие требования.



валюте (733 млрд рублей на 01.02.2022), а также с 01.03.2022 – по корпоративным кредитам в иностранной валюте (эквивалентный 158 млрд рублей)<sup>17</sup>. Поддержку капиталу оказало и то, что многие банки отказались от выплаты дивидендов (в 2022 году на эти цели было направлено лишь 139 млрд рублей, что почти в пять раз меньше, чем в 2021 году) и что ряд банков был докапитализирован за счет дополнительной эмиссии и безвозмездных взносов (около 180 млрд рублей).

**Участие нерезидентов в совокупном уставном капитале.** За 2022 год количество действующих кредитных организаций с участием нерезидентов уменьшилось на 6,1% – до 108 с 115 единиц.

#### УЧАСТИЕ НЕРЕЗИДЕНТОВ В СОВОКУПНОМ УСТАВНОМ КАПИТАЛЕ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Наименование	По состоянию на 01.01.2023	По состоянию на 01.01.2022	Изменение	
			в единицах	в %
Количество действующих кредитных организаций с участием нерезидентов, единиц	108	115	-7	-6,09
Количество действующих кредитных организаций с долей нерезидентов в уставном капитале более 50%, единиц	60*	66**	-6	-9,09
Совокупный уставный капитал действующих кредитных организаций, млрд рублей***	3 045,9	2 885,5	160,5	5,56
Инвестиции нерезидентов в уставные капиталы действующих кредитных организаций, млрд рублей	368,6	412,9	-44,3	-10,73
Доля участия нерезидентов в совокупном уставном капитале действующих кредитных организаций, %****	12,10	14,31	-2,21	-15,44
Размер участия иностранного капитала в совокупном уставном капитале действующих кредитных организаций, %*****	8,97	10,73	-1,76	-16,40

\* В пяти кредитных организациях акционеры (участники) – нерезиденты находятся под контролем резидентов Российской Федерации.

\*\* В шести кредитных организациях акционеры (участники) – нерезиденты находились под контролем резидентов Российской Федерации.

\*\*\* Для целей исчисления показателей участия нерезидентов в банковской системе под совокупным уставным капиталом понимается суммарная величина зарегистрированного уставного капитала и завершенных по состоянию на 01.01.2023 эмиссий кредитных организаций в форме акционерного общества.

\*\*\*\* Рассчитанная Банком России без учета корректировок, определенных статьей 18 Федерального закона № 395-1 «О банках и банковской деятельности» (далее – Федеральный закон № 395-1).

\*\*\*\*\* Рассчитанный Банком России в порядке, определенном статьей 18 Федерального закона № 395-1.

#### Реструктуризация кредитов физических лиц и субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях санкций

Всего за март – декабрь 2022 года проведена реструктуризация почти 982,5 тыс. кредитных договоров физических лиц на общую сумму 455,4 млрд рублей, в том числе по собственным программам банков – 863,7 тыс. на 382,1 млрд рублей, в рамках Федерального закона № 106-ФЗ<sup>18</sup> – 111,6 тыс. на 49,5 млрд рублей, в рамках Федерального закона № 353-ФЗ<sup>19</sup> (ипотечные каникулы) – 7,2 тыс. приблизительно на 23,8 млрд рублей.

<sup>17</sup> Обзор финансовой стабильности. № 2 (21). II–III кварталы 2022 года.

<sup>18</sup> Федеральный закон от 03.04.2020 № 106-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа».

<sup>19</sup> Федеральный закон от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)».



В рамках реструктуризации, проводимой в соответствии с Федеральным законом № 377-ФЗ<sup>20</sup>, за период с 21.09.2022 по 31.12.2022 банки фактически предоставили реструктуризацию по 167,6 тыс. кредитных договоров военнослужащих и (или) членов их семей на общую сумму 63,6 млрд рублей<sup>21</sup>.

В рамках реструктуризации задолженности юридических лиц – не субъектов МСП остаток ссудной задолженности, реструктурированной в период с 19.02.2022 по 31.12.2022<sup>22</sup>, превысил 9,8 трлн рублей, или 20,0% от совокупного портфеля банков (кроме субъектов МСП)<sup>23</sup>.

За март – декабрь 2022 года фактически проведено 80,4 тыс. реструктуризаций кредитов субъектов МСП на сумму 1162,8 млрд рублей, в том числе по собственным программам банков – 25,1 тыс. на сумму 694,8 млрд рублей, в рамках Федерального закона № 106-ФЗ – 55,3 тыс. на сумму 468,0 млрд рублей.

В рамках реструктуризации кредитов военнослужащих – индивидуальных предпринимателей и обществ с ограниченной ответственностью, состоящих из одного участника-военнослужащего<sup>24</sup>, за период с 21.09.2022 по 31.12.2022 банки фактически провели реструктуризацию 392 кредитов на общую сумму 395,5 млн рублей<sup>25</sup>.

#### 1.2.2.2. НЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПЕНСИОННЫЕ ФОНДЫ

За 2022 год количество действующих негосударственных пенсионных фондов (НПФ) уменьшилось на две единицы в связи с аннулированием лицензий НПФ по заявлению о добровольном отказе от лицензии, и по состоянию на 01.01.2023 их количество составило 39 фондов. Из них 28 НПФ являлись участниками системы гарантирования прав застрахованных лиц и осуществляли деятельность по обязательному пенсионному страхованию.

Инвестиционный портфель пенсионных средств НПФ по итогам 2022 года<sup>26</sup> составил 4797,2 млрд рублей, портфель пенсионных накоплений НПФ – 3113,8 млрд рублей, портфель пенсионных резервов – 1683,4 млрд рублей.

<sup>20</sup> Статья 1 Федерального закона от 07.10.2022 № 377-ФЗ «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>21</sup> Согласно информации, полученной от 44 банков (включая все СЗКО).

<sup>22</sup> Три СЗКО представили данные за период с 19.02.2022 по 30.11.2022.

<sup>23</sup> Согласно информации, полученной от 18 крупнейших банков, включая 13 СЗКО.

<sup>24</sup> Статья 1 Федерального закона № 377-ФЗ и статья 7.3 Федерального закона № 106-ФЗ.

<sup>25</sup> Согласно информации, полученной от 36 банков (включая все СЗКО).

<sup>26</sup> Данные на основе отчетности специализированных депозитариев по информации на 03.02.2023.



Суммарный объем активов НПФ по итогам 2022 года составил 5043,8 млрд рублей (+4,3% за год<sup>27</sup>), капитал НПФ – 732,3 млрд рублей, чистая прибыль – 228,7 млрд рублей<sup>28</sup>.

По итогам 2022 года количество участников добровольной пенсионной системы было равно 6,2 млн человек<sup>29</sup> (+0,7% за год), из которых 1,5 млн человек (на 1,4% меньше, чем годом ранее) являлись получателями негосударственной пенсии. Объем пенсионных выплат по негосударственному пенсионному обеспечению<sup>30</sup> за отчетный период составил 78,3 млрд рублей (на 2,7% больше, чем в предыдущем году).

Количество застрахованных лиц, формирующих свои накопления в фондах, по итогам 2022 года снизилось на 0,7%, до 36,6 млн человек, из них 597,1 тыс. человек получали пенсию в течение отчетного периода (на 21,9% больше, чем годом ранее). Объем пенсионных выплат по обязательному пенсионному страхованию<sup>31</sup> увеличился за год на 92,9% и составил 33,4 млрд рублей. Как и годом ранее, основная доля пенсий приходилась на единовременные выплаты (94,4%, или 31,5 млрд рублей).

### 1.2.2.3. СУБЪЕКТЫ СТРАХОВОГО ДЕЛА<sup>32</sup>

Количество зарегистрированных на территории Российской Федерации субъектов страхового дела (ССД) снизилось за год и по состоянию на 01.01.2023 составило 215 (-7 единиц), в том числе страховых организаций – 140 (-7 единиц), страховых брокеров – 57 (-2 единицы) и обществ взаимного страхования – 18 (+2 единицы).

Совокупная величина страховых премий за 2022 год составила 1816,7 млрд рублей, показав небольшой рост относительно предыдущего года (+0,5%).

Одним из главных драйверов страхового рынка стало автострахование. Сборы по ОСАГО достигли 273,1 млрд рублей (+21,1%), по автокаско – 222,8 млрд рублей (+7,6%) в основном за счет роста стоимости автомобилей и запчастей.

Рост взносов по накопительному страхованию жизни (НСЖ) во многом компенсировал падение сборов по инвестиционному страхованию жизни (ИСЖ). Страховые премии по НСЖ составили 247,9 млрд рублей (+58,6%), взносы по ИСЖ сократились до 118,3 млрд рублей (-46,1%). Страховые премии по добровольному

<sup>27</sup> Здесь и далее в подразделе – сравнение с аналогичным периодом предыдущего года.

<sup>28</sup> Финансовые показатели представлены на основании оперативных данных годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности негосударственного пенсионного фонда в соответствии с Положением Банка России от 28.12.2015 № 527-П «Отраслевой стандарт бухгалтерского учета «Порядок составления бухгалтерской (финансовой) отчетности негосударственных пенсионных фондов». Показатели капитала и чистой прибыли отражены до распределения дохода от размещения пенсионных резервов и инвестирования пенсионных накоплений. Представленные цифры не могут быть в полной мере сопоставимы с цифрами за предыдущие периоды.

<sup>29</sup> Здесь и далее статистические показатели на основании отчетности по форме 0420253 «Оперативный отчет о деятельности негосударственного пенсионного фонда» на 31.12.2022.

<sup>30</sup> Без учета выплат выкупных сумм по расторгнутым договорам и правопреемникам.

<sup>31</sup> Без учета выплат правопреемникам застрахованных лиц.

<sup>32</sup> Статистические данные на основе отчетности страховщиков за 2022 год представлены по информации на 07.02.2023; данные на основе бухгалтерской (финансовой) отчетности на конец 2022 года – по информации на 06.03.2023.

медицинскому страхованию выросли до 213,7 млрд рублей (+6,9%), на что повлияло подорожание медицинских услуг. Сборы по страхованию прочего имущества юридических лиц составили 128,6 млрд рублей (+7,0%). Взносы по страхованию от несчастных случаев и болезней снизились до 207,2 млрд рублей (-20,9%) в связи с замедлением темпов кредитования.

Общее количество договоров страхования, заключенных в 2022 году, осталось практически на уровне прошлого года (-0,4%) и составило 241,3 млн единиц.

Совокупный объем выплат за 2022 год вырос до 893,2 млрд рублей (+12,1%), на что повлияли инфляционные факторы и окончание срока ранее заключенных договоров НСЖ. Рост выплат наблюдался по всем основным видам страхования.

Страховые премии, переданные в перестрахование, в 2022 году снизились до 140,2 млрд рублей (-13,7%) из-за сокращения сотрудничества с перестраховщиками из недружественных стран в связи с санкциями.

Скользкий комбинированный коэффициент убыточности по страхованию иному, чем страхование жизни, по результатам 2022 года несколько вырос – до 93,8% (+1,6 процентного пункта). Скользящий коэффициент убыточности составил 53,3% (+4,5 процентного пункта), а расходов – 40,5% (-2,9 процентного пункта).

По итогам 2022 года прибыль до налогообложения страховщиков снизилась на 17,3%, до 202,6 млрд рублей. Рентабельность активов составила 4,6%, капитала – 19,5%.

Совокупная величина активов страховщиков по состоянию на конец 2022 года достигла 4596,1 млрд рублей (+6,9%), капитала – 1128,8 млрд рублей (+13,3%).

Совокупный уставный капитал страховых организаций на конец 2022 года уменьшился на 3,2% и составил 227,4 млрд рублей<sup>33</sup>. В 2022 году инвестиции нерезидентов в уставные капиталы действующих страховых организаций снизились на 7,5%, до 24,3 млрд рублей. Размер участия иностранного капитала<sup>34</sup> в совокупном уставном капитале страховых организаций, имеющих лицензию на осуществление страховой деятельности, по состоянию на 01.01.2023 составил 9,6% (-0,4 процентного пункта).

#### 1.2.2.4. СУБЪЕКТЫ РЫНКА МИКРОФИНАНСИРОВАНИЯ

Количество микрофинансовых организаций (МФО) за 2022 год сократилось на 8,3%, до 1162 единиц, из них 34 организации являются микрофинансовыми компаниями (МФК) и 1128 – микрокредитными компаниями (МКК).

<sup>33</sup> Для целей исчисления показателей участия иностранного капитала в уставных капиталах действующих страховых организаций под совокупным уставным капиталом понимается суммарная величина зарегистрированного уставного капитала и завершенных по состоянию на 01.01.2023 эмиссий страховых организаций в форме акционерного общества, а также сумма минимальных размеров гарантийных депозитов филиалов иностранных страховых организаций.

<sup>34</sup> Рассчитанный Банком России в порядке, определенном статьей 6 Закона Российской Федерации от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и Указанием Банка России от 05.08.2021 № 5878-У «О порядке расчета размера (квоты) участия иностранного капитала в уставных капиталах страховых организаций, порядке выдачи предварительного разрешения Банка России в случаях, предусмотренных пунктом 3.1 статьи 6 Закона Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации», форме заявления и перечне документов, необходимых для его получения, а также о порядке представления такого заявления и прилагаемых к нему документов в Банк России».

За 2022 год было выдано потребительских микрозаймов на 701 млрд рублей, что на 21% больше по сравнению с аналогичным показателем 2021 года. Рост произошел как в сегменте PDL<sup>35</sup>, так и в сегменте IL<sup>36</sup>, что могло быть связано в том числе с удовлетворением отложенного спроса. Рост в сегменте PDL за указанный период составил 20%, в сегменте IL (включая POS-сегмент) – 21%.

Объем выданных за 2022 год микрозаймов в сегменте МСП вырос до 70 млрд рублей<sup>37</sup> (+40% по сравнению с 2021 годом). Значительный прирост выдач был связан с деятельностью государственных МФО, а также с развитием онлайн-канала финансирования МСП.

Общее количество договоров микрозайма, заключенных за 2022 год, составило 55,3 млн единиц, что на 21% больше показателя за 2021 год.

Профильные активы МФО (сумма задолженности по основному долгу по выданным микрозаймам) на 31.12.2022 составили 364 млрд рублей (+11% за год), из них на потребительские микрозаймы приходится 290 млрд рублей (+9% за год). Портфель займов МСП<sup>38</sup> за рассматриваемый период увеличился до 74 млрд рублей (+18% за год), из них 6% составляет онлайн-портфель МСП.

Уровень просроченной задолженности в целом по рынку был выше, чем в 2021 году: на 31.12.2022 доля NPL90+<sup>39</sup> в портфеле составила 34,8% – на 5,2 процентного пункта больше, чем на конец 2021 года. При этом в IV квартале доля NPL90+ практически не изменилась (+0,2 процентного пункта) по сравнению с III кварталом при уменьшении объемов цессии за квартал на 42%.

Чистая прибыль МФО за 2022 год по сравнению с аналогичным показателем 2021 года выросла на 39% и составила 41 млрд рублей. Рост произошел в основном за счет крупных компаний.

По состоянию на 01.01.2023 количество ломбардов уменьшилось на 11%, до 1980; кредитных потребительских кооперативов (КПК) – на 14,5%, до 1517; сельскохозяйственных КПК (СКПК) – на 8%, до 638; жилищных накопительных кооперативов (ЖНК) – на 8%, до 44.

Профильные активы КПК за 2022 год уменьшились на 2% и на 31.12.2022 составили 43 млрд рублей, профильные активы СКПК сократились на 6% и составили 15 млрд рублей. Профильные активы ломбардов увеличились до 48 млрд рублей<sup>40</sup>, что на 6% больше аналогичного показателя 2021 года.

<sup>35</sup> Payday Loan, займы «до зарплаты» – сегмент потребительских микрозаймов, которые предоставляются в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» на срок не более 30 дней на сумму не более 30 тыс. рублей.

<sup>36</sup> Installments, среднесрочные потребительские микрозаймы – сегмент потребительских микрозаймов, которые предоставляются в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» на срок более 30 дней и (или) на сумму свыше 30 тыс. рублей.

<sup>37</sup> Объем выдач МСП включает в себя данные по самозанятым (около 0,6 млрд рублей за IV квартал 2022 года). Категория «самозанятые» впервые была выделена в отчетности по итогам 2022 года.

<sup>38</sup> Портфель займов МСП включает в себя данные по самозанятым (около 0,6 млрд рублей на 31.12.2022). Категория «самозанятые» впервые была выделена в отчетности по итогам 2022 года.

<sup>39</sup> Показатель, характеризующий величину непогашенной задолженности, по которой выплата основного долга и процентов просрочена на 90 дней и более.

<sup>40</sup> Приведены данные отчетности ломбардов на 30.09.2022 в соответствии с графиком предоставления отчетности за 12 месяцев 2022 года в Банк России.



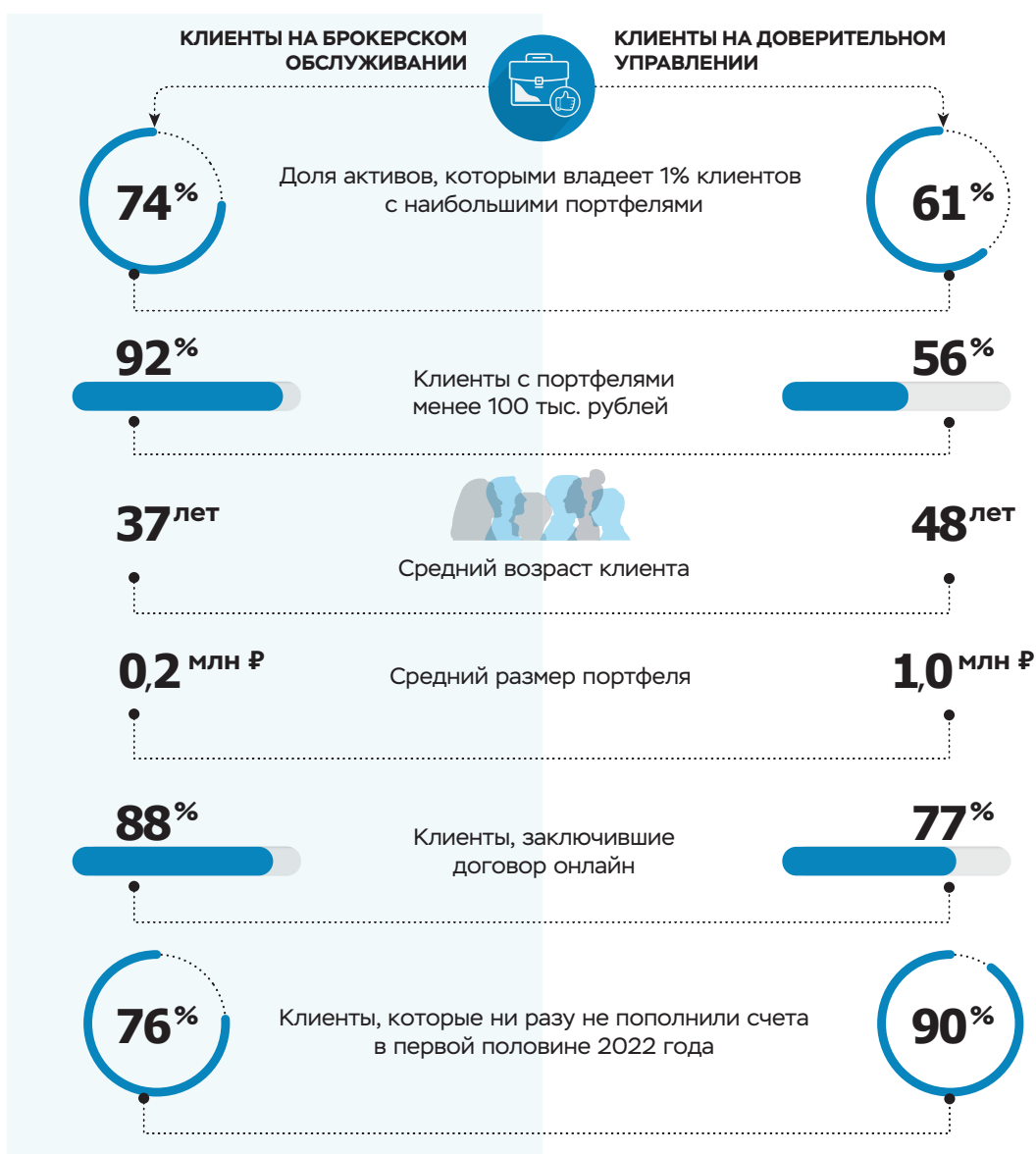
### 1.2.2.5. ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ УЧАСТНИКИ РЫНКА ЦЕННЫХ БУМАГ

По итогам 2022 года количество профессиональных участников рынка ценных бумаг (ПУРЦБ) составило 515 единиц (+43 единицы за год), в том числе количество лиц, включенных в единый реестр инвестиционных советников, – 179 единиц (+53 единицы за год).

Чистая прибыль ПУРЦБ-НФО<sup>41</sup> за 2022 год составила 8,5 млрд рублей, сократившись по сравнению с предыдущим годом в 2,8 раза. Совокупная валюта ба-

ПОРТРЕТ РОЗНИЧНОГО ИНВЕСТОРА  
(ДАННЫЕ ПО ИТОГАМ ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЫ 2022 ГОДА)

Рис. 24



Источник: данные опроса, проведенного Банком России.

<sup>41</sup> Показатели бухгалтерской (финансовой) отчетности представлены для ПУРЦБ, обладающих на 31.12.2022 лицензиями на ведение брокерской, дилерской деятельности, деятельности форекс-дилера, деятельности по управлению ценными бумагами, а также депозитарной деятельности. Показатели представлены без учета данных ПУРЦБ с лицензией регистраторов, а также без данных инвестиционных советников, не имеющих лицензий профессионального участника рынка ценных бумаг, и без данных отчетности АО «ДОМ.РФ» и ООО «УК ФКБС» в связи со спецификой деятельности этих организаций.



ланса по отрасли на конец года была равна 1,24 трлн рублей, капитал и резервы – 0,37 трлн рублей, обязательства – 0,87 трлн рублей<sup>42</sup>.

За 2022 год в ПУРЦБ-НФО и ПУРЦБ-КО количество клиентов на брокерском обслуживании увеличилось в 1,4 раза и на 31.12.2022 составило 29,2 млн лиц, количество клиентов в доверительном управлении увеличилось на 4,9 тыс. лиц, до 847,6 тыс. лиц.

Совокупный объем клиентских портфелей, находящихся на обслуживании в брокерских компаниях, на конец 2022 года составил 14,6 трлн рублей (-22,7% за год), стоимость инвестиционных портфелей клиентов в рамках доверительного управления – 1,8 трлн рублей (-0,8% за год), объем ценных бумаг на хранении (в учете) у депозитариев – 80,2 трлн рублей (-12,8% за год).

Количество открытых индивидуальных инвестиционных счетов (ИИС) на конец 2022 года составило 5,2 млн счетов, из которых 4,8 млн счетов было открыто в рамках договоров о брокерском обслуживании. При этом значительная часть открытых ИИС (80,0%, или 4,2 млн счетов) приходилась на кредитные организации. Стоимость активов на ИИС у ПУРЦБ-КО и ПУРЦБ-НФО по итогам года составила 445,8 млрд рублей, из которых стоимость портфелей ИИС, открытых в кредитных организациях, – 255,2 млрд рублей.

#### 1.2.2.6. СУБЪЕКТЫ РЫНКА КОЛЛЕКТИВНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ (КРОМЕ НПФ)

В 2022 году продолжилось развитие рынка коллективных инвестиций. За год количество зарегистрированных паевых инвестиционных фондов (ПИФ) увеличилось с 1965 до 2163, количество управляющих компаний (имеющих лицензию) – с 259 до 268, количество организаций с лицензией специализированного депозитария инвестиционных фондов – с 26 до 29.

За 2022 год общая стоимость чистых активов (СЧА) ПИФ увеличилась на 7,4%, до 7660,5 млрд рублей (7129,9 млрд рублей на конец 2021 года).

Крупнейшим по активам типом ПИФ, как и ранее, являлись закрытые фонды, которые ориентированы на работу с юридическими лицами и крупными частными инвесторами. СЧА этих фондов на конец года составила 6876,9 млрд рублей, или 89,8% от общей величины СЧА ПИФ. В том числе на конец года СЧА закрытых ПИФ для квалифицированных инвесторов была равна 6417,2 млрд рублей, а СЧА закрытых ПИФ для неквалифицированных инвесторов – 459,6 млрд рублей.

За год СЧА закрытых ПИФ для квалифицированных инвесторов увеличилась на 17,1%, а для неквалифицированных инвесторов – на 9,8%. Остальные типы фондов продемонстрировали отрицательную динамику СЧА: для неквалифицированных инвесторов – открытые фонды (-36,9%), биржевые фонды (-33,5%), интервальные фонды (-25,6%); для квалифицированных инвесторов – интервальные фонды (-38,8%).

На конец 2022 года общее количество инвесторов ПИФ составило 9261,7 тыс. лиц (+6,0% за год). При этом наибольшее количество инвесторов в 2022 году пришло

<sup>42</sup> Финансовые показатели на основании оперативных данных из годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности некредитных финансовых организаций.

в биржевые (+330,7 тыс. пайщиков, или +5,9%) и открытые фонды (+165,1 тыс. пайщиков, или +8,6%). В то же время наибольший относительный прирост наблюдался в сегменте закрытых ПИФ: в закрытых ПИФ для квалифицированных инвесторов он составил 13,0% (+2,2 тыс. пайщиков), для неквалифицированных инвесторов – 28,6% (+28,5 тыс. пайщиков).

#### 1.2.2.7. ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

##### *Организации биржевой инфраструктуры*

В Российской Федерации деятельность по организации торгов осуществляют шесть бирж, крупнейшей из которых продолжает оставаться ПАО Московская Биржа. В 2022 году совокупный объем торгов на ней вырос на 4,95% и достиг 1060 трлн рублей (из них 17,6 трлн рублей пришлось на сделки купли-продажи акций, депозитарных расписок и паев).

На ПАО «СПБ Биржа», специализирующемся на организации торгов иностранными ценными бумагами, в 2022 году объем торгов по сравнению с 2021 годом снизился в 3,2 раза и составил 14,1 трлн рублей (из которых 8,8 трлн рублей пришлось на сделки купли-продажи акций, депозитарных расписок и паев).

Объем торгов на организованном (биржевом) товарном рынке увеличился на 0,2% и составил 1,6 трлн рублей<sup>43</sup>. Около 85% объема биржевого товарного рынка пришлось на организованные торги нефтепродуктами АО «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа» (бензины, дизельное топливо, сжиженный углеводородный газ, топочный мазут и другое).

Объем торгов Центральной торговой системы составил 5,9 млн рублей (93% пришлось на продукцию химической промышленности).

##### *Организации учетной инфраструктуры*

В 2022 году совокупная стоимость ценных бумаг на хранении в российских депозитариях снизилась на 13% (11,8 трлн рублей) и составила 80,2 трлн рублей.

Объем ценных бумаг, учитываемых на счетах в реестре владельцев ценных бумаг, за отчетный год снизился на 10,3%, до 47,6 трлн рублей.

Уменьшение обусловлено в том числе снижением общей стоимости российских акций и ключевой ставки Банка России (это привело к снижению стоимости облигаций), а также укреплением российского рубля относительно иностранных валют, что повлекло за собой снижение стоимости ценных бумаг, номинированных в иностранной валюте, в рублевом выражении.

#### 1.2.2.8. СУБЪЕКТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПЛАТЕЖНОЙ СИСТЕМЫ

На 01.01.2023 деятельность в качестве субъектов национальной платежной системы (НПС) осуществляли 362 оператора по переводу денежных средств<sup>44</sup> (из них

<sup>43</sup> Учтены сделки купли-продажи товаров, а также сделки с поставочными производными финансовыми инструментами на товары.

<sup>44</sup> Включая государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» (далее – ВЭБ.РФ) и Банк России.



67 операторов электронных денежных средств), 25 операторов платежных систем<sup>45</sup>, 36 операторов услуг платежной инфраструктуры, две организации федеральной почтовой связи, платежные агенты, 3,9 тыс. банковских платежных агентов (субагентов), в том числе 80 банковских платежных агентов, осуществляющих операции платежных агрегаторов, 51 поставщик платежных приложений, 208 операторов услуг информационного обмена, четыре иностранных поставщика платежных услуг.

На территории Российской Федерации на 01.01.2023 функционировали 25 платежных систем.

В 2022 году системно значимая платежная система Банка России (ПС БР) функционировала стабильно и бесперебойно. Объем переводов денежных средств<sup>46</sup> через ПС БР по сравнению с 2021 годом увеличился в 1,7 раза (до 3342,4 трлн рублей) и превысил объем ВВП в 22 раза (в 2021 году – в 15,5 раза). Количество переводов в ПС БР выросло в 1,9 раза, до 5,0 млрд переводов.

Объем переводов денежных средств в рамках системно значимой платежной системы НРД (ПС НРД) в 2022 году составил 117,3 трлн рублей (в 2021 году – 107,6 трлн рублей). В структуре переводов денежных средств ПС НРД 52,9% составляли переводы денежных средств по сделкам, совершенным на внебиржевом рынке, 38,9% – по сделкам, совершенным на организованных торгах.

В 2022 году, несмотря на серьезные вызовы, связанные с санкционным давлением, сохранился рост основных показателей, характеризующих деятельность операторов по переводу денежных средств. Безналичные операции, осуществленные кредитными организациями по распоряжениям своих клиентов<sup>47</sup>, а также собственные операции за год выросли на 13,2% по количеству и на 32,4% по объему и составили 79,5 млрд платежей на сумму 1592,3 трлн рублей. Это обусловило дальнейшее увеличение доли безналичных платежей в розничном обороте<sup>48</sup>, которая в 2022 году достигла 78,1% против 73,4% в 2021 году.

#### 1.2.2.9. ДРУГИЕ УЧАСТНИКИ

##### **Операторы платформенных сервисов**

###### *Операторы финансовых платформ*

В 2022 году продолжилось развитие финансовых платформ, которое расширило возможности финансовых организаций, особенно региональных, по дистанционному предоставлению гражданам финансовых продуктов и услуг.

<sup>45</sup> Включая Банк России и Акционерное общество «Национальная система платежных карт».

<sup>46</sup> Включая операции в целях реализации денежно-кредитной политики, осуществление расчетов на межбанковском и финансовом рынках, а также операции с использованием платежных карт.

<sup>47</sup> Здесь и далее – физические лица и юридические лица, не являющиеся кредитными организациями (включая индивидуальных предпринимателей).

<sup>48</sup> Совокупный оборот розничной торговли, общественного питания и объем платных услуг населению. Оценка осуществлена на основе форм отчетности Банка России и данных Росстата.

По состоянию на 01.01.2023 на финансовом рынке деятельность осуществляли шесть операторов финансовых платформ. В 2022 году в Реестр операторов финансовых платформ включены два оператора, один из которых в течение года был исключен из реестра на основании заявления.

За 2022 год объем финансовых сделок, совершенных на финансовых платформах, увеличился по сравнению с предыдущим годом более чем в шесть раз и составил 41,6 млрд рублей. Основной объем сделок, совершаемых на финансовых платформах, как и в 2021 году, был представлен сделками с банковскими вкладами (96% от общей суммы сделок).

В 2022 году продолжилось размещение дополнительных выпусков «народных» государственных облигаций субъектов Российской Федерации, отвечающих критериям устойчивого развития. В конце года потребители также впервые получили возможность приобрести через финансовые платформы облигации корпоративных эмитентов.

Количество финансовых организаций – участников финансовых платформ увеличилось с 36 до 54 (по сравнению с 2021 годом увеличение составило 50%), из них банков – 46 (по сравнению с 2021 годом рост на 283%).

#### *Операторы информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов*

В 2022 году интерес к цифровым финансовым активам (ЦФА) трансформировался в реальные шаги по развитию этого сегмента – появились первые операторы информационных систем, в которых осуществляется выпуск ЦФА.

На 01.01.2023 на рынке действовало три оператора информационных систем, в которых осуществляется выпуск ЦФА.

В 2022 году состоялось 19 выпусков ЦФА на сумму 728 млн рублей, эмитентами которых выступили 11 компаний из различных сфер экономики – машиностроение, металлургия, финансы (лизинг, факторинг). Все реализованные выпуски предусматривали денежные требования, в том числе привязанные к котировкам стоимости драгоценных металлов (золото, серебро, платина, палладий, родий, иридий и рутений) и к курсу иностранной валюты (китайский юань). В качестве инвесторов в информационных системах зарегистрировано 218 пользователей, включая 202 физических лица. В IV квартале 2022 года на вторичном рынке впервые состоялись сделки с ЦФА с участием физических лиц на платформах операторов.

#### *Операторы инвестиционных платформ*

В 2022 году продолжилось активное развитие рынка инвестиционных платформ (краудфандинг). За год количество операторов инвестиционных платформ увеличилось с 50 до 64 организаций.

Объем денежных средств, привлеченных на рынке инвестиционных платформ, в 2022 году составил 20,4 млрд рублей, превысив в 1,5 раза аналогичный показатель 2021 года. При этом активно развивался сегмент краудинвестинга (ценные бумаги), где объем привлеченных средств превысил показатель прошлого года на 60% и составил 7,59 млрд рублей.

На инвестиционных платформах на конец 2022 года было зарегистрировано 54 629 инвесторов и 60 522 заемщика. Инвесторами выступали преимущественно физические лица (97% от общего количества активных инвесторов), заемщиками – субъекты МСП (осуществляющие оптовую, розничную торговлю, операции с недвижимым имуществом и другое), на долю которых пришлось порядка 70% денежных средств, привлекаемых через платформы.

В 2022 году состоялся первый адресный выпуск утилитарных цифровых прав на аффинажное золото, для проведения которого была использована технология распределенных реестров.

### **Лица, оказывающие профессиональные услуги на финансовом рынке**

#### *Кредитные рейтинговые агентства*

В 2022 году кредитные рейтинги, присваиваемые российскими кредитными рейтинговыми агентствами (КРА), были самым доступным индикатором кредитного риска. Количество кредитных рейтингов увеличилось с 1728 до 1774.

По состоянию на конец 2022 года клиентами российских КРА были 757 рейтингуемых лиц, в том числе 99 лиц получили кредитные рейтинги одновременно двух КРА, 16 лиц – трех КРА и одно лицо – четырех КРА.

Основной спрос на кредитные рейтинги российских КРА предъявляют нефинансовые (39%), кредитные (30%) и страховые (9%) организации. Кредитными рейтингами российских КРА охвачено порядка 57% действующих кредитных организаций (50% из них – крупные банки, аккумулировавшие 97% активов сектора) и 57% ССД.

### **Субъекты системы кредитной информации**

В 2022 году количество титульных частей кредитных историй в Центральном каталоге кредитных историй (ЦККИ) снизилось и на конец года составило 338,5 млн единиц (-4,4% за год). Это связано с изменением требований к хранению кредитных историй в бюро кредитных историй (БКИ)<sup>49</sup>.

При этом в 2022 году сохранилась тенденция увеличения количества запросов о БКИ, в которых хранятся кредитные истории субъектов кредитных историй, запросов на формирование, аннулирование, изменение кода (дополнительного кода) субъекта кредитной истории (далее – запрос), поступающих от субъектов кредитных историй и пользователей кредитных историй.

Количество запросов, направленных в ЦККИ, в том числе от субъектов кредитных историй, пользователей кредитных историй и подразделений Федеральной службы судебных приставов (ФССП России), за 2022 год увеличилось на 10,2 млн единиц и составило 59 млн запросов с начала функционирования ЦККИ.

<sup>49</sup> С 01.01.2022 срок хранения кредитной истории сокращен с 10 до 7 лет, срок рассчитывается в отношении каждой записи кредитной истории (статья 7 Федерального закона от 30.12.2004 № 218-ФЗ «О кредитных историях»).



Подавляющее большинство запросов субъектов кредитных историй в 2022 году поступило в ЦККИ через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) (ЕПГУ), их число за отчетный год составило около 5,7 млн единиц. Услуги по представлению информации из ЦККИ по запросам ЕПГУ Банк России оказывает на постоянной основе с 31.01.2019, и за это время она стала самой востребованной субъектами кредитных историй по сравнению с иными каналами (включая нотариусов, кредитные организации, БКИ и так далее).

### 1.2.3. СОСТОЯНИЕ КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ НА ФИНАНСОВОМ РЫНКЕ

По итогам 2022 года, по оценкам Банка России, ухудшения состояния конкуренции на финансовом рынке не произошло. Это связано с качественным улучшением состояния конкурентной среды финансового рынка в прошлые периоды, в том числе в связи с достаточно высоким запасом прочности финансового рынка, реализацией ряда инфраструктурных проектов и антикризисных мер Банка России и Правительства Российской Федерации.

При оценке состояния конкуренции на финансовом рынке важно учитывать последствия санкций и трансформацию российской экономики (как реального сектора, так и финансового рынка).

Согласно расчетам показателей конкуренции, проведенным Банком России в 2022 году по основным продуктовым сегментам финансового рынка<sup>1</sup>, уровень конкуренции на финансовом рынке существенно не изменился.

Высокий уровень монополизации сохранялся прежде всего в сегментах традиционных банковских услуг для населения (кредитование, привлечение вкладов и платежные услуги), что во многом связано с наличием уже традиционных преимуществ в использовании каналов дистанционного обслуживания, которые в связи с пандемией коронавирусной инфекции только усилились, а также эффектом масштаба и сетевыми эффектами (особенно в рамках построения мультисервисных экосистем) у крупнейших кредитных организаций. В менее монополизированном сегменте услуг юридическим лицам значимых изменений уровня конкуренции не произошло, хотя в сфере кредитования наблюдалось перераспределение долей крупнейших участников рынка.

Наиболее монополизированным оставался сегмент «Платежи и переводы». Так, на внутрисетевом уровне конкуренции (между кредитными организациями) по-прежнему наблюдалось выраженное доминирование одной кредитной организации как в сфере платежей, так и в сфере переводов (по банковским картам).

На межсетевом уровне конкуренции (между платежными системами) в 2022 году существенно увеличилась доля платежной системы «Мир». Значительное влияние на уровень конкуренции в отчетный период оказали нерыночные факторы – уход с российского рынка международных платежных систем Виза и «Мастеркард» и ответные действия по поддержанию доступности платежных услуг для российских потребителей.

Наиболее конкурентным традиционно был сегмент «Страховые услуги». В данном сегменте в целом наблюдалась тенденция к улучшению состояния конкурентной среды. В частности, в сегменте «Страхование жизни заемщиков» произошло перераспределение долей крупнейших участников рынка, в том числе в пользу более мелких игроков.

В сегменте «Инвестиционные услуги» продолжалась активная конкурентная борьба: банковские группы оставались лидерами по привлечению клиентов-ин-

<sup>1</sup> По типам финансовых услуг: «Кредитование», «Привлечение средств», «Платежи и переводы», «Инвестиционные услуги» и «Страховые услуги».



весторов, по показателю оборота брокерских услуг крупнейшими лидерами оставались небанковские брокеры, но при этом позиции их банковских конкурентов усилились. В целом по итогам года сегменты брокерских услуг и доверительного управления оставались в тех же зонах конкуренции, что и годом ранее.

Подробная информация о мерах по развитию конкуренции приведена в [подразделе 2.3.10 «Развитие конкуренции на финансовом рынке»](#).

2





# Деятельность Банка России

В 2022 году деятельность Банка России была направлена прежде всего на противодействие негативному влиянию санкций на финансовую сферу, поддержку экономики и граждан. Продолжилась также реализация долгосрочных проектов по развитию финансового рынка.

В начале февраля, реализуя задачу обеспечения ценовой стабильности, Банк России увеличил ключевую ставку на 100 базисных пунктов, до 9,50% годовых. Это было связано с последствиями глобальных дисбалансов, вызванных пандемией новой коронавирусной инфекции, в том числе быстрым ростом спроса, опережающим расширение предложения в большинстве отраслей.

В конце февраля 2022 года из-за появления существенных угроз для ценовой и финансовой стабильности на фоне введения масштабных финансовых и торговых санкций Банк России на внеочередном заседании Совета директоров установил ключевую ставку на уровне 20,00% годовых. Это решение было необходимо, чтобы справиться со стремительным распространением девальвационных и инфляционных ожиданий. Оно позволило поддержать привлекательность депозитов, защитить сбережения граждан от обесценения и снизить ажиотажный потребительский спрос.

По мере стабилизации ситуации Банк России приступил к смягчению денежно-кредитной политики, принимая решения в том числе на внеочередных заседаниях Совета директоров. С апреля по сентябрь 2022 года ключевая ставка была снижена на 12,50 процентного пункта, до 7,50% годовых.

Осенью действие разовых дезинфляционных факторов начало постепенно ослабевать. Баланс рисков стал смещаться в сторону проинфляционных – как на среднесрочном, так и на краткосрочном горизонте. С учетом этого Банк России в октябре – декабре 2022 года сохранял ключевую ставку на уровне 7,50% годовых.

Для поддержки устойчивости кредитных организаций в конце февраля – марте 2022 года Банк России предоставлял им ликвидность на недельных аукционах репо, ежедневно проводил аукционы «тонкой настройки». Требования к обеспечению по операциям предоставления ликвидности Банка России были смягчены, а обязательные резервы изменены так, чтобы высвободить для банков дополнительные средства.



После стабилизации ситуации в банковском секторе Банк России отменил ряд ранее принятых мер по поддержке ликвидности.

Для ограничения волатильности на внутреннем валютном рынке и в целом поддержания финансовой стабильности с конца февраля были введены ограничения на движение капитала. В том числе были введены ограничения на операции нерезидентов, был установлен запрет на зачисление резидентами иностранной валюты на свои счета в зарубежных финансовых организациях и введено требование об обязательной продаже на внутреннем валютном рынке иностранной валюты, поступившей по внешнеторговым контрактам. По мере снижения рисков для финансовой стабильности для обеспечения непрерывности внешнеторговой деятельности введенные ранее меры валютного регулирования и контроля были смягчены.

Комплекс мер Банка России по стабилизации ситуации в финансовом секторе, в частности, включал в себя временную приостановку биржевых торгов, запрет коротких продаж. Для поддержки потенциала банковского сектора по кредитованию экономики были введены регуляторные послабления. С 01.03.2022 был полностью распущен макропруденциальный буфер капитала в размере около 900 млрд рублей. Банки и некредитные финансовые организации смогли зафиксировать стоимость финансовых инструментов и валютных курсов при расчете нормативов.

В целях замены перестраховочных емкостей из недружественных стран, ставших недоступными из-за санкций, были расширены возможности Акционерного общества «Российская Национальная Перестраховочная Компания» (АО РНПК). Банк России гарантировал увеличение объявленного капитала АО РНПК до 750 млрд рублей. Таким образом, была обеспечена непрерывность страховой защиты для российского бизнеса.

Наиболее уязвимыми в кризис становятся граждане и субъекты малого и среднего предпринимательства (МСП). Для их поддержки при участии Банка России был возобновлен механизм шестимесячных кредитных каникул. Осенью действие этого механизма было адаптировано и распространено на кредитные договоры военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в зоне специальной военной операции или призванных по частичной мобилизации.

Кроме того, Банк России рекомендовал банкам реструктурировать задолженность заемщиков по своим собственным программам, не назначать пени и штрафы по кредитам. Меры поддержки были приняты и в отношении граждан, выплачивающих ипотечные кредиты.

Избежать резкого роста ставок по кредитам в период повышения ключевой ставки субъектам МСП помогли антикризисные программы льготного кредитования. По этим программам можно было получить новые кредиты или реструктурировать кредиты, выданные ранее по плавающим ставкам.

В условиях кризиса в фокусе внимания регулятора оставалась защита прав потребителей и инвесторов. Проблемы, связанные с санкционными ограничениями, вызвали увеличение числа обращений в Банк России на 18,4% – чаще всего гражданам требовались разъяснения происходящего на финансовом рынке и принятых ответных мер. При этом уже к середине года поток «санкционных» жалоб



значительно снизился, а к концу года практически сошел на нет. Однако по мере восстановления банковского кредитования стали обостряться проблемы, связанные с недобросовестными практиками некоторых участников рынка, которые искали способы повысить маржинальность бизнеса. Для противодействия мисселингу Банк России обязал кредитные организации с 01.07.2022 при продаже небанковских продуктов сообщать клиентам обо всех особенностях и рисках предлагаемых продуктов и услуг и ввел меры за неисполнение этих требований. В случаях системных и значимых нарушений Банк России сможет потребовать приостановки продаж «токсичных» продуктов, а также возврата денег потребителям.

В соответствии с новыми требованиями Банка России страховщики также стали предоставлять страхователям при продаже полисов страхования жизни и здоровья заемщика (по потребительским и ипотечным кредитам) сведения о продукте в доступной и понятной форме – в ключевом информационном документе.

Из-за подорожания запчастей повысились риски роста убыточности в автостраховании, что отразилось на доступности полисов ОСАГО. Решению этих вопросов способствовала работа запущенного с апреля 2022 года перестраховочного пула в ОСАГО, позволяющего страховщикам делить между собой часть рисков по страховкам, которые для них являются потенциально убыточными (при возникновении убытков по договору, переданному в перестраховочный пул, в их возмещении участвуют все страховщики, осуществляющие этот вид страхования). Для обеспечения справедливого ценообразования в условиях резкого роста стоимости запчастей и ремонта Банк России дополнительно расширил тарифный коридор базовых ставок. У страховщиков сохранилась возможность дифференцировать стоимость полисов ОСАГО для страхователей с разным уровнем риска.

Значительных сложностей в экономике из-за санкций удалось избежать благодаря стабильной работе национальной платежной системы. Потребности граждан, бизнеса и государства в платежных услугах были обеспечены в полной мере. Национальная платежная система и ее инструменты, среди которых карта «Мир», Система быстрых платежей, Система передачи финансовых сообщений, смогли компенсировать уход из России международных платежных систем и отключение ряда банков от SWIFT.

Одним из основных направлений развития национальной платежной системы оставалась задача создания цифрового рубля. Осуществлялась активная подготовка к пилоту на реальных цифровых рублях с группой пилотных банков.

В условиях действия санкций Банк России усилил работу по регуляторному обеспечению трансграничных расчетов. В частности, в рамках двустороннего сотрудничества решались вопросы установления межбанковского взаимодействия, развития расчетов в национальных валютах с дружественными странами, запуска торгов валютными парами. При участии Банка России ПАО Московская Биржа расширило перечень доступных инструментов валютного рынка за счет допуска к торгам валют дружественных стран, таких как киргизский сом, таджикский сомони, южноафриканский рэнд, армянский драм, узбекский сум.

В 2022 году были сделаны важные шаги по развитию инфраструктуры финансового и организованного товарного рынков. Обладатели цифровых финансовых ак-

тивов получили уровень защиты прав, сопоставимый с уровнем защиты прав владельцев ценных бумаг. Линейку продуктов, реализуемых на финансовых платформах, дополнили кредиты, дебетовые карты и корпоративные облигации. В июле 2022 года Банк России совместно с ФАС России, Минфином России и Минсельхозом России провел оценку и одобрил первый товарный индикатор – биржевой индекс цен на пшеницу.

В Банке России продолжилось внедрение отечественного системного программного обеспечения в рамках импортозамещения. Оперативно была проведена оценка влияния санкций на компоненты информационно-телекоммуникационной системы Банка России. Реализован пакет первоочередных мер по обеспечению непрерывности функционирования объектов критической информационной инфраструктуры, эксплуатируемых в Банке России, и ИТ-систем, использующих иностранные технологии с ограниченным сроком действия. В ходе надзорных мероприятий с участниками рынка также проводились киберучения и анализировались риски нарушения их операционной надежности.

Большой шаг в ПОД/ФТ сделан благодаря запуску с 01.07.2022 платформы «Знай своего клиента». Цель создания Платформы ЗСК – снижение нагрузки на добросовестных предпринимателей, в первую очередь малый и микробизнес, за счет акцентирования работы комплаенс-подразделений кредитных организаций на операциях клиентов с высоким уровнем риска. Кредитные организации стали ежедневно получать информацию об отнесении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей<sup>1</sup> к одной из трех групп риска проведения подозрительных операций. Благодаря Платформе ЗСК в 2022 году кредитные организации предотвратили вывод около 30 млрд рублей в теневой сектор экономики, отказав в проведении операций клиентам с высоким уровнем риска.

---

<sup>1</sup> За исключением кредитных организаций, государственных органов и органов местного самоуправления.

## 2.1. Обеспечение ценовой стабильности

### 2.1.1. ЦЕЛИ И ОСНОВНЫЕ МЕРЫ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ

#### ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ

Несмотря на существенное изменение экономических условий в стране в 2022 году, цель и принципы денежно-кредитной политики остаются прежними. *Основной целью денежно-кредитной политики Банка России является защита и обеспечение устойчивости рубля посредством поддержания ценовой стабильности, в том числе для формирования условий сбалансированного и устойчивого экономического роста*<sup>1</sup>. Обеспечивая ценовую стабильность, которая означает устойчиво низкую инфляцию, Банк России вносит вклад в создание необходимых условий для перестройки экономики. Низкая и стабильная инфляция способствует повышению доступности внутреннего финансирования и предсказуемости внутренней среды. Они в свою очередь являются важными условиями для успешной трансформации российской экономики, вызванной введением внешних финансовых и торговых ограничений. Реализуя денежно-кредитную политику, Банк России минимизирует масштаб циклических колебаний выпуска и создает условия для сбалансированного роста экономики. Кроме того, ценовая стабильность защищает доходы и сбережения граждан от значительного и непредсказуемого обесценения.

При реализации денежно-кредитной политики Банк России с 2015 года следует стратегии таргетирования инфляции. В рамках данной стратегии *Банк России придерживается следующих основных принципов*. Банк России *устанавливает и объявляет цель – поддержание годовой инфляции вблизи 4% постоянно*. В 2022 году происходила подстройка цен по широкому кругу товаров и услуг, связанная с существенными изменениями в экономике. В результате инфляция временно находилась выше целевого уровня. Денежно-кредитная политика направлена на возвращение инфляции к цели в 2024 году и поддержание ее на этом уровне в дальнейшем.

Банк России *придерживается режима плавающего валютного курса*. В условиях действия ограничений на свободу движения капитала, введенных в 2022 году, курс рубля определяется спросом импортеров на иностранную валюту и ее предложением со стороны экспортеров. Банк России не устанавливает каких-либо целевых ориентиров и ограничений по уровню курса или темпам его изменения и не проводит операций с иностранной валютой с целью влияния на динамику курса. Ограничения на движение капитала являются исключительно инструментом по поддержанию финансовой стабильности и направлены на компенсацию

<sup>1</sup> Статьи 3 и 34.1 Федерального закона от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».



эффекта введенных санкций. Плавающий курс сглаживает влияние внешних условий на экономику и является необходимым условием эффективной денежно-кредитной политики.

Для достижения цели по инфляции Банк России *использует ключевую ставку и коммуникацию как основные инструменты денежно-кредитной политики*. Изменяя ключевую ставку, Банк России воздействует на динамику процентных ставок в экономике, которая, в свою очередь, влияет на внутренний спрос и инфляцию. Решение по ключевой ставке сопровождается объяснением логики его принятия и, как правило, дополняется сигналом о возможных дальнейших решениях по денежно-кредитной политике. Разъяснение принятых решений и объявление будущих намерений оказывает влияние на инфляционные ожидания. На их основе субъекты экономики принимают решения о процентных ставках, заимствованиях, сбережениях, потреблении, инвестициях, заработной плате и ценах. При реализации денежно-кредитной политики в условиях введения санкций и действия антикризисных мер Банк России учитывает временное ослабление влияния ключевой ставки и сигнала на динамику спроса и цен.

Решения по денежно-кредитной политике влияют на динамику цен не сразу, а со временем, через длинную цепочку взаимосвязей. Поэтому *при принятии решений по денежно-кредитной политике Банк России опирается на макроэкономический прогноз*. При его подготовке Банк России проводит детальный анализ широкого круга информации. Учитывая высокую неопределенность процесса перестройки экономики, Банк России в новых условиях готовит макроэкономический прогноз, используя усовершенствованный инструментарий, и с особой осторожностью реализует денежно-кредитную политику.

Понимание обществом проводимой денежно-кредитной политики и доверие к ней необходимы для ее эффективной реализации. Поэтому Банк России *стремится максимально оперативно и полно раскрывать информацию о целях, принципах, мерах и результатах денежно-кредитной политики*. Банк России постоянно работает над расширением охвата коммуникации по денежно-кредитной политике и повышением ее адресности. В условиях существенного изменения ситуации в экономике Банк России повысил оперативность коммуникации.

В 2022 году Банк России проводил денежно-кредитную политику в соответствии с заявленными принципами и с учетом особенностей данного периода. Принятые Банком России решения об уровне ключевой ставки были направлены на возвращение инфляции к цели 4% и создание условий для трансформации российской экономики.

## РЕШЕНИЯ ПО КЛЮЧЕВОЙ СТАВКЕ БАНКА РОССИИ



Для возвращения инфляции к цели Банк России в начале 2022 года продолжил повышение ключевой ставки

В начале года инфляция продолжила расти, существенно отклонившись от цели. При этом она складывалась значительно выше прогноза Банка России. Инфляционные ожидания населения и бизнеса оставались на многолетних максимумах. По оценкам Банка России, показатели, характеризующие наиболее устойчивые процессы ценовой динамики, находились значимо выше 4% в годовом выражении.

Ускорение роста цен указывало на значимое превышение экономикой траектории сбалансированного роста. Перегрев экономики стал следствием усиливающегося дисбаланса между спросом и предложением. Увеличение внутреннего спроса происходило более быстрыми темпами, чем расширение предложения в большинстве отраслей. Потребительская активность увеличивалась в условиях ускоренного роста кредитования, увеличения реальных заработных плат и невысокой склонности домашних хозяйств к сбережениям. Расширение производства сдерживали нарастающая нехватка рабочей силы, перебои с поставками. При этом издержки компаний увеличивались из-за высоких мировых цен на сырье и удорожания логистических процессов. В условиях высокого спроса компании переносили возросшие издержки в цены.

Под влиянием ранее принятых Банком России решений по ключевой ставке денежно-кредитные условия в начале года перешли от мягких к нейтральным. Но из-за роста инфляции и инфляционных ожиданий уровень номинальных процентных ставок все еще не обеспечивал повышения привлекательности депозитов для населения и сбалансированного роста кредитования. Для возвращения инфляции к цели, а экономики – на траекторию сбалансированного роста требовалось формирование умеренно жестких денежно-кредитных условий. Поэтому Банк России продолжил повышение ключевой ставки, увеличив ее в начале февраля на 100 базисных пунктов, до 9,50% годовых. При этом Банк России допускал возможность дальнейшего повышения ключевой ставки на ближайших заседаниях. Банк России прогнозировал, что с учетом проводимой денежно-кредитной политики годовая инфляция снизится до 5,0–6,0% в 2022 году и вернется к цели 4% в середине 2023 года.



## Банк России резко повысил ключевую ставку в конце февраля 2022 года в ответ на существенные угрозы для ценовой и финансовой стабильности

В конце февраля 2022 года резко изменились внешние условия для российской экономики. Рядом стран были введены масштабные финансовые и торговые санкции. Крупные российские банки были отключены от системы трансграничных банковских платежей, иностранные платежные системы приостановили свою деятельность на территории России, было ограничено использование золотовалютных резервов, заблокированы средства некоторых граждан и компаний за рубежом, были введены ограничения на экспорт и импорт российских товаров, ряд западных компаний прекратил или приостановил деятельность в России.

Санкции привели к росту волатильности на финансовых рынках, существенному ослаблению рубля. Вкладчики изымали средства со счетов в банках. Значительно увеличились инфляционные ожидания, потребительский спрос, и, как следствие, возникли риски неконтролируемого роста цен. Для ограничения возросших рисков для финансовой стабильности, девальвационных и инфляционных рисков Банк России повысил ключевую ставку до 20% годовых на внеочередном заседании Совета директоров 28 февраля. Данное решение было направлено также на поддержание привлекательности депозитов, защиту сбережений граждан от обесценения и снижение ажиотажного потребительского спроса.

С целью ограничения рисков для финансовой стабильности был введен контроль за движением капитала. Кроме того, Банк России совместно с Правительством Российской Федерации и другими государственными органами принял комплекс мер, включающий регуляторные послабления для банков, меры по поддержке заемщиков, приостановку торгов на Московской Бирже. Это позволило постепенно стабилизировать ситуацию.



## Банк России в апреле – сентябре 2022 года последовательно снижал ключевую ставку по мере стабилизации ситуации

К началу апреля острая фаза кризиса была пройдена. Существенная часть наличных денежных средств вернулась в банковский сектор. Стабилизировались динамика курса рубля и ситуация на финансовом рынке. Ажиотажный спрос постепенно исчерпался. Уменьшились инфляционные ожидания населения и бизнеса. Риски неконтролируемого роста цен были устранены.

Экономика вступила в фазу структурной перестройки. Из-за санкций у многих компаний возникли сложности с расчетами, обеспечением стабильного импорта и экспорта товаров. При этом экспорт товаров сокращался в меньшей степени, чем импорт. Это способствовало укреплению рубля. Компании начали поиск но-



вых рынков сбыта и поставщиков. Деловые настроения постепенно улучшались. По итогам II и III кварталов экономическая активность снизилась в меньшей степени, чем прогнозировал Банк России, в том числе благодаря принимаемым государственным мерам поддержки. В то же время ситуация по отраслям и регионам оставалась неоднородной. Банк России оценивал, что экономический спад будет более растянутым во времени, чем ожидалось ранее.

После прохождения пика в апреле годовая инфляция начала постепенно снижаться. Замедление роста цен происходило в условиях укрепления рубля, охлаждения потребительского спроса, высокой склонности населения к сбережениям и расширения предложения на отдельных товарных рынках. В августе годовая инфляция замедлилась до 14,3% (в апреле – 17,8%). Инфляционное давление в целом снижалось быстрее, чем прогнозировал Банк России. Летом Банк России скорректировал прогноз по инфляции на 2022 год с 14–17% на 12–15%.

Учитывая постепенную стабилизацию ситуации, наблюдавшиеся дезинфляционные процессы, ожидаемое более быстрое замедление инфляции и необходимость структурной перестройки экономики, Банк России в апреле – середине сентября последовательно снижал ключевую ставку, в том числе на внеочередных заседаниях. В целом за этот период ключевая ставка была снижена на 12,5 процентного пункта, до 7,50% годовых. Банк России прогнозировал, что проводимая денежно-кредитная политика приведет к снижению инфляции к цели в 2024 году. Более продолжительный, чем обычно, период возвращения инфляции к цели был связан с масштабом происходящих в экономике изменений, необходимостью подстройки относительных цен по широкому кругу товаров и услуг.



В условиях значительного усиления неопределенности в сентябре – декабре 2022 года Банк России сохранял ключевую ставку без изменений

В конце сентября на фоне роста геополитической напряженности и объявленной частичной мобилизации усилилась неопределенность, ухудшились деловые и потребительские настроения. Банковский сектор вновь столкнулся с оттоком средств со счетов населения. Однако некоторого повышения ставок по вкладам кредитными организациями и предоставления банкам необходимой ликвидности со стороны Банка России оказалось достаточно, чтобы поддержать финансовую стабильность.

Ситуация в экономике складывалась лучше ожиданий Банка России: спад ВВП оказался меньше прогнозов. Годовая инфляция продолжила снижение, и текущий темп роста цен оставался умеренным. В отличие от периода февраля – марта граждане сохраняли сберегательную модель поведения, и роста потребительской активности не наблюдалось. Вместе с тем с середины сентября существенно усилились среднесрочные проинфляционные риски. Они были связаны как с внешними, так и с внутренними факторами.

Значимыми внешними факторами были возможное ухудшение ситуации в мировой экономике и усиление внешних торговых и финансовых ограничений. Во многих странах инфляция оставалась высокой, что вынуждало центральные банки продолжать ужесточение денежно-кредитной политики. Дальнейшее повышение процентных ставок крупнейшими центральными банками создавало риски для роста мировой экономики. Соответственно, для российской экономики это означало бы снижение внешнего спроса и экспорта, ослабление рубля и рост инфляции. Дополнительные финансовые и торговые ограничения могли привести как к сокращению экспорта, так и к усилению проблем с поставками оборудования, замедлению восполнения запасов готовой продукции, сырья и комплектующих. Это негативно сказалось бы на перспективах роста российской экономики, в том числе ее потенциале.

Существенным проинфляционным фактором оставались повышенные инфляционные ожидания. Учитывая наблюдавшийся рост наличности в структуре сбережений населения, это могло привести к более быстрой активизации потребительского спроса. В условиях ограничений на стороне предложения существенное расширение потребления в свою очередь могло вызвать ускорение инфляции. Фактором повышения цен могла также стать нехватка рабочей силы в отдельных отраслях. Для привлечения специалистов компании повышали заработную плату. Отставание роста производительности труда от роста заработной платы могло привести к ускорению инфляции. Кроме того, компании продолжали адаптироваться к меняющимся условиям, что могло оказывать давление на цены. Значимыми для динамики инфляции также оставались решения в области бюджетной политики. Дополнительное расширение бюджетного дефицита могло привести к росту инфляционных рисков. Риском для инфляции также оставалось дополнительное расширение бюджетных расходов. С учетом преобладания проинфляционных рисков на среднесрочном горизонте Банк России в октябре – декабре сохранял ключевую ставку на уровне 7,50% годовых. В декабре Банк России прогнозировал среднюю ключевую ставку в диапазоне 6,5–8,5% годовых в 2023 году и 6,0–7,0% годовых в 2024 году. Банк России ожидал, что проводимая денежно-кредитная политика будет способствовать замедлению инфляции до 5,0–7,0% годовых в 2023 году и возвращению ее к 4% в 2024 году.

## 2.1.2. ПРИМЕНЕНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ

Банк России использует инструменты денежно-кредитной политики для достижения операционной цели – поддержания ставок овернайт денежного рынка вблизи ключевой ставки. В 2022 году Банк России эффективно достигал указанной цели как в условиях профицита ликвидности банковского сектора, так и в периоды временного структурного дефицита ликвидности.

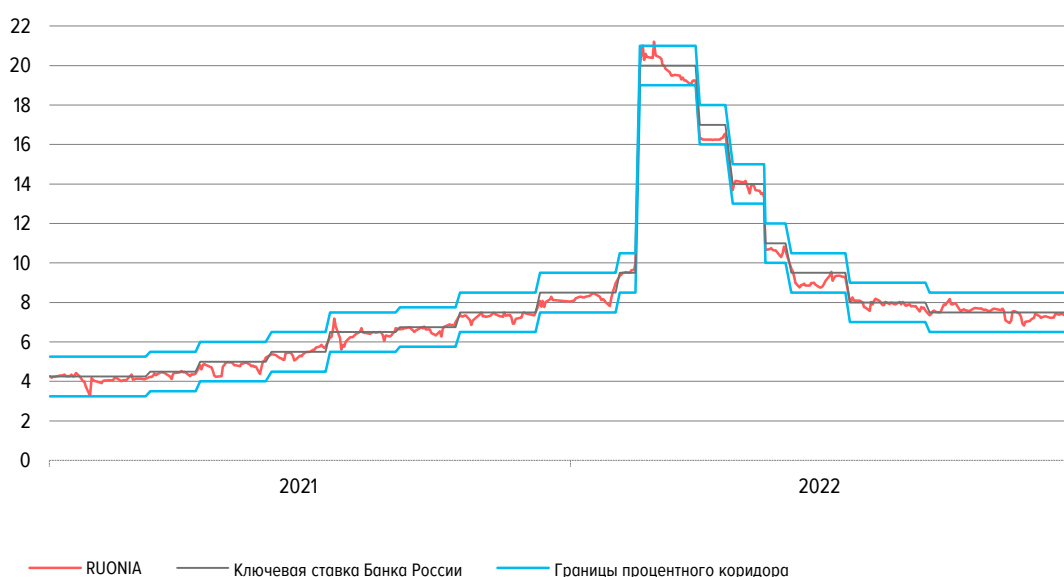
В среднем за 2022 год абсолютное отклонение ставки RUONIA от ключевой ставки составило 31 базисный пункт, что на 11 базисных пунктов больше данного показателя за 2021 год. Спред между ставкой RUONIA и ключевой ставкой находился в интервале от -95 до 121 базисного пункта (в 2021 году – в интервале от -97 до 69 базисных пунктов). Волатильность спреда также возросла и составила в 2022 году 35 базисных пунктов (в 2021 году – 21 базисный пункт).

Ожидания банков относительно динамики ключевой ставки, как и в 2021 году, оказывали влияние на рыночную ставку RUONIA. Первое повышение ключевой ставки на 1 процентный пункт, до 9,5% годовых, было прогнозируемо рынком и в начале февральского периода усреднения обязательных резервов за несколько дней до принятия соответствующего решения отразилось в росте рыночных ставок. В апреле – сентябре участники рынка, наоборот, ожидали снижения ключевой ставки, из-за чего отрицательный спред в отдельные дни возрастал. Когда решения по ключевой ставке принимались на внеочередных заседаниях Совета директоров Банка России, подобные эффекты отсутствовали или были менее выражены.

В конце февраля – начале марта банковский сектор резко перешел от профицита ликвидности к ее дефициту. Отток ликвидности был вызван ростом спроса населения и банков на наличные деньги, а также бюджетными операциями. Федераль-

ПРОЦЕНТНЫЙ КОРИДОР БАНКА РОССИИ И СТАВКА RUONIA  
(% ГОДОВЫХ)

Рис. 25



ное казначейство увеличило запас бюджетных средств на едином казначейском счете (ЕКС) в Банке России, которым при необходимости можно было бы оперативно воспользоваться для финансирования расходов. Кроме того, для стабилизации ситуации на финансовом рынке Банк России 24 и 25 февраля проводил операции по продаже валюты на валютном рынке, следствием чего стал дополнительный отток ликвидности. Все эти факторы привели к росту стоимости заимствований на денежном рынке и снижению объемов сделок в его необеспеченном сегменте.

В целях поддержания устойчивости кредитных организаций и бесперебойного функционирования банковского сектора в целом Банк России принял ряд оперативных мер. Так, с начала марта стали проводиться недельные аукционы репо вместо недельных депозитных аукционов. С 28 февраля по 1 марта аукционы репо (недельный и «тонкой настройки») проводились без объявления лимита – средства предоставлялись всем участникам в запрашиваемых ими объемах под соответствующее рыночное обеспечение. Банк России ежедневно проводил и аукционы репо «тонкой настройки», и депозитные аукционы «тонкой настройки».

Чтобы кредитные организации могли привлечь необходимый объем ликвидности в рамках операций рефинансирования, Банк России 24.02.2022 включил в Ломбардный список широкий круг облигаций и еврооблигаций. Также были снижены требования к минимальному уровню кредитного рейтинга выпуска (эмитента) ценных бумаг, включаемых в Ломбардный список, юридических лиц и субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, входящих в Перечень юридических лиц<sup>1</sup> и Список субъектов<sup>2</sup>. Кроме того, в феврале 2022 года был существенно расширен список видов экономической деятельности, к которым может относиться основной вид деятельности заемщиков и юридических лиц, обязанных по кредитным договорам, права требования по которым принимаются в обеспечение кредитов Банка России. Также были повышены поправочные коэффициенты, применяемые для корректировки стоимости прав требования по кредитным договорам, принимаемым в обеспечение по кредитам Банка России. В результате реализованных в 2022 году мер объем рыночного и нерыночного обеспечения по операциям предоставления ликвидности Банка России в целом за год увеличился на 4,5 трлн рублей.

Банк России с 1 марта снизил ставки по кредитам под нерыночные активы на сроки от 2 до 90 дней до уровня ставок по однодневным операциям, а с 25 марта ввел ломбардные кредиты на сроки от 2 до 90 дней по плавающей ставке, также приравненной к ставкам по однодневным операциям. Это позволило в том числе снизить операционную нагрузку на сотрудников кредитных организаций.

Дополнительной мерой поддержки банков стали изменения обязательных резервов. Для оперативного предоставления ликвидности Банк России отменил штраф за невыполнение усреднения обязательных резервов по итогам февраль-

<sup>1</sup> Перечень юридических лиц, которые могут являться лицами, обязанными по кредитным договорам, права требования по которым включаются в пул обеспечения без проверки Банком России показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности и иной информации об указанных лицах.

<sup>2</sup> Список субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, которые могут являться лицами, обязанными по кредитным договорам, права требования по которым могут быть включены в пул обеспечения кредитов Банка России.

ского периода усреднения<sup>3</sup>. В мартовском периоде усреднения Банк России снизил до 2% нормативы обязательных резервов по всем видам резервируемых обязательств и повысил до 0,9 коэффициент усреднения для банков с универсальной лицензией и банков с базовой лицензией, что высвободило дополнительные средства как со счетов по учету обязательных резервов, так и с корреспондентских счетов банков.

В марте приток ликвидности в банки возобновился, а в апреле банковский сектор вернулся к структурному профициту ликвидности. Федеральное казначейство и бюджеты субъектов Российской Федерации увеличили объем размещения средств на депозитах в банках. Стабилизировался спрос на наличные деньги. Банки зачислили не востребовавшие средства из касс и банкоматов на свои корреспондентские счета в Банке России. Также часть наличных денег была возвращена населением в банки на фоне роста депозитных ставок.

В результате принятых Банком России мер и снижения потребности банков в ликвидности ситуация на денежном рынке со второй половины марта 2022 года начала стабилизироваться: ставка RUONIA стала формироваться вблизи ключевой ставки с небольшим отрицательным спредом. Активность денежного рынка также начала восстанавливаться: обороты в сегменте МБК овернайт приблизились к своему среднегодовому значению. Однако количество участников на рынке сократилось по сравнению с началом года, а наибольшая доля заимствований приходилась на несколько крупных банков. Кроме того, банки сохраняли высокий спрос на наиболее надежные и краткосрочные инструменты для размещения избыточных средств, в том числе депозиты Банка России постоянного действия. Так, средний дневной объем абсорбированной ликвидности с помощью депозитов постоянного действия увеличился с 0,1 трлн рублей в 2021 году до 1,5 трлн рублей в 2022 году. На фоне притока ликвидности спрос на обеспеченные кредиты Банка России постоянного действия снизился. Банки привлекали дополнительные средства лишь в отдельные дни, что было связано с разовыми факторами.

По мере нормализации ситуации с ликвидностью и возврата к структурному профициту Банк России начал сворачивать ранее принятые меры: лимиты операций «тонкой настройки» были снижены, а затем последовательно прекращено их ежедневное проведение. Начиная с майского периода усреднения обязательных резервов было возобновлено проведение основных недельных депозитных аукционов вместо аукционов репо. Для достижения операционной цели с помощью данных операций Банк России в 2022 году в среднем в день абсорбировал 1,4 трлн рублей (в 2021 году – 1,2 трлн рублей).

Начиная с регулирования размера обязательных резервов за май 2022 года Банк России повысил до 4% нормативы обязательных резервов по всем категориям резервируемых обязательств в иностранной валюте для банков с базовой лицензией и банков с универсальной лицензией. Затем, начиная с регулирования размера обязательных резервов за август 2022 года, нормативы обязательных резервов были повышены до 3% по всем категориям резервируемых обязательств

<sup>3</sup> Штраф не применялся в случае, если размер этого невыполнения не превышал 20% от величины, которую банки должны были поддерживать на корреспондентских счетах в этот период.



в валюте Российской Федерации для банков с универсальной лицензией и небанковских кредитных организаций и до 5% по всем категориям резервируемых обязательств в иностранной валюте. Это способствовало формированию более устойчивого спроса кредитных организаций на ликвидность.

В результате указанных изменений нормативов обязательных резервов, а также с учетом увеличения депозитной базы и валютной переоценки обязательств кредитных организаций за 2022 год объем обязательных резервов, подлежащих усреднению на корреспондентских счетах, снизился на 0,9 трлн рублей, до 2,3 трлн рублей. А объем обязательных резервов на счетах для их учета – на 0,7 трлн рублей, до 0,1 трлн рублей.

Банк России в 2022 году продолжил проведение аукционов репо на срок 1 месяц по фиксированной ставке и на срок 1 год по плавающей ставке, чтобы, как и ранее, обеспечить для отдельных кредитных организаций возможность компенсировать локальные дисбалансы в распределении ликвидности. В начале 2022 года задолженность банков по этим операциям составила 0,1 и 0,02 трлн рублей соответственно. Несмотря на общий профицит ликвидности, у ряда крупных банков сохранялась потребность в привлечении рефинансирования. Поэтому в ноябре 2022 года в период роста волатильности, в том числе бюджетных операций, Банк России увеличил лимит аукциона репо на срок 1 месяц с 0,1 до 1,5 трлн рублей. В результате к концу года задолженность банков возросла до 1,0 и 0,5 трлн рублей по операциям репо на срок 1 месяц и на срок 1 год соответственно.

В 2022 году расходы бюджета выросли по сравнению с предыдущим годом. Частично они были профинансированы средствами Фонда национального благосостояния (ФНБ). Из-за изменения внешних экономических условий и инфраструктурных ограничений Банк России с конца января 2022 года не проводил операции со средствами ФНБ на валютном рынке, что привело к притоку средств в банки и росту профицита ликвидности. Рост объема наличных денег в обращении в 2022 году был выше уровня, обусловленного макроэкономическими факторами, и составил 2,3 трлн рублей.

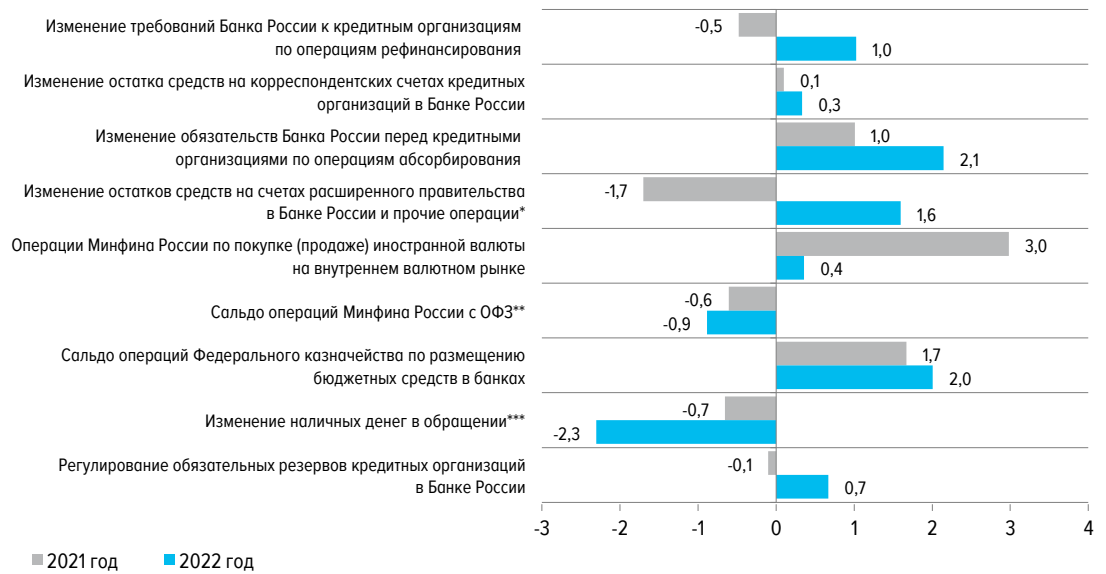
С учетом влияния указанных выше факторов за 2022 год профицит ликвидности увеличился на 1,1 трлн рублей, до 2,8 трлн рублей. В среднем по периодам усреднения обязательных резервов<sup>4</sup> структурный баланс ликвидности в течение года изменился от дефицита 1,9 трлн рублей до профицита 2,8 трлн рублей.

<sup>4</sup> Рассматриваются периоды усреднения обязательных резервов с 12.01.2022 по 17.01.2023. Среднее значение баланса ликвидности за период усреднения обязательных резервов позволяет более объективно, чем при рассмотрении значения на фиксированную дату, оценить влияние долгосрочных факторов (в частности, бюджетных операций, динамики наличных денег в обращении) на ликвидность банковского сектора и снизить эффект от временных стратегий отдельных кредитных организаций по управлению остатками средств на корреспондентских счетах.



**ФАКТОРЫ ФОРМИРОВАНИЯ БАНКОВСКОЙ ЛИКВИДНОСТИ  
(ТРЛН РУБЛЕЙ)**

Рис. 26



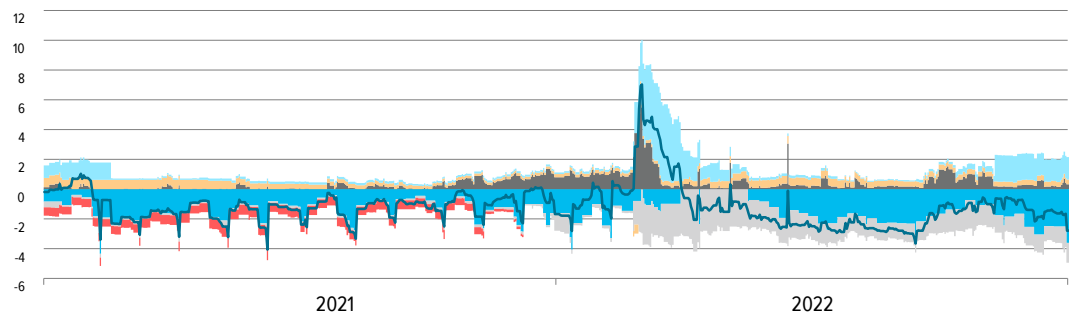
\* Без учета операций Федерального казначейства по размещению временно свободных бюджетных средств в банках, операций Минфина России с ОФЗ и операций Минфина России по покупке (продаже) иностранной валюты на внутреннем валютном рынке, с учетом операций Банка России по покупке монетарного золота и прочих операций.

\*\* С учетом купонных выплат.

\*\*\* С учетом данных полевых учреждений Банка России.

**СТРУКТУРА ОПЕРАЦИЙ БАНКА РОССИИ\*  
(ТРЛН РУБЛЕЙ)**

Рис. 27



- Купонные облигации Банка России (КОБР)
- Операции рефинансирования на аукционной основе (репо, «валютный своп»\*\*, обеспеченные кредиты)
- Операции на возвратной основе, не относящиеся к стандартным инструментам денежно-кредитной политики Банка России\*\*\*
- Операции рефинансирования постоянного действия (репо, «валютный своп»\*\*, обеспеченные кредиты)
- Депозиты постоянного действия
- Депозитные аукционы
- Структурный дефицит (+) / профицит (-) ликвидности

\* Требования Банка России к кредитным организациям по инструментам рефинансирования / обязательства Банка России перед кредитными организациями по инструментам абсорбирования избыточной ликвидности на начало операционного дня.

\*\* Специализированные инструменты рефинансирования Банка России, кредиты, предоставленные Банком России в рамках безотзывных кредитных линий, операции «валютный своп» по продаже Банком России долларов США и евро за рубли.

\*\*\* Валютный своп по покупке Банком России долларов США и евро за рубли.



## 2.2. Защита прав потребителей и повышение доступности финансовых продуктов (услуг) для населения и бизнеса

### 2.2.1. ЗАЩИТА ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ И ИНВЕСТОРОВ, ПОВЫШЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ

В условиях кризиса защита потребителей приобрела для Банка России особое значение. Одной из главных задач в 2022 году стала поддержка заемщиков, граждан и бизнеса, пострадавших в результате введения санкционных ограничений.



#### Принят закон о кредитных каникулах

Принят разработанный при участии Банка России федеральный закон, в соответствии с которым заемщикам – физическим лицам, индивидуальным предпринимателям и субъектам МСП предоставлялось право воспользоваться кредитными каникулами<sup>1</sup>. Критерии предоставления кредитных каникул гражданам, индивидуальным предпринимателям и субъектам МСП из отраслей, определенных Правительством Российской Федерации<sup>2</sup>, были адаптированы к условиям кризиса, связанного с реализацией санкционных рисков<sup>3</sup>. Закон действовал в марте – сентябре 2022 года (возобновлен в январе – марте 2023 года)<sup>4</sup>.

Банк России рекомендовал реструктурировать по своим собственным программам задолженность заемщиков, испытывающих сложности с погашением кредитов, если их финансовое положение ухудшилось после 18.02.2022, а также не начислять неустойки (штрафы, пени)<sup>5</sup>. При этом для обеспечения, относящегося к I и II категориям качества, следует использовать оценку стоимости обеспечения, сложившуюся по состоянию на 18.02.2022. Эта рекомендация была продлена

<sup>1</sup> Статья 13 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>2</sup> Перечень отраслей утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 337.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 14.03.2022 № 55-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа» и статью 21 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>4</sup> Федеральный закон от 19.12.2022 № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

<sup>5</sup> Информационное письмо Банка России от 10.03.2022 № ИН-01-23/32 [«Об особенностях применения нормативных актов Банка России»](#).

до конца 2023 года. Ипотечные заемщики также могли получить поддержку по постоянно действующему закону об ипотечных каникулах<sup>6</sup>. Отдельно Банк России рекомендовал<sup>7</sup> приостановить выселение должников из жилья, на которое обращено взыскание в связи с неуплатой задолженности по кредиту или займу.

Принят разработанный при участии Банка России Федеральный закон № 377-ФЗ<sup>8</sup>, предусматривающий механизм кредитных каникул для заемщиков из числа военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции, а также членов их семей. Такая же возможность была предоставлена для поддержки субъектов МСП – индивидуальных предпринимателей и обществ с ограниченной ответственностью<sup>9</sup>, единственный участник которых, он же руководитель, был мобилизован. Заемщики-военнослужащие получили право на отсрочку выплат по кредитам и займам, а в ряде случаев – на полное списание долга. С 21.09.2022 по 31.12.2022 банки реструктурировали 167,6 тыс. кредитных договоров военнослужащих и членов их семей на общую сумму 63,6 млрд рублей<sup>10</sup>.



Банки провели реструктуризацию почти 1 млн кредитов граждан на общую сумму 455 млрд рублей

Банк России вел постоянный мониторинг информирования граждан и бизнеса о возможности получить кредитные каникулы, проверял обоснованность отказов кредиторов в предоставлении льготного периода. При выявлении нарушений принимались меры по защите прав заемщиков. Всего за март – декабрь 2022 года проведена реструктуризация:

– 982,5 тыс. кредитных договоров (без учета кредитных каникул военнослужащих) физических лиц на общую сумму 455,4 млрд рублей, в том числе по собственным программам банков – 863,7 тыс. на 382,1 млрд рублей;

– 80,4 тыс. кредитов субъектов МСП на сумму 1162,8 млрд рублей, в том числе по собственным программам банков – 25,1 тыс. на сумму 694,8 млрд рублей.

С целью введения постоянно действующего механизма кредитных каникул для заемщиков, попавших в сложную жизненную ситуацию, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) при-

<sup>6</sup> Статья 6.1-1 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)».

<sup>7</sup> Пресс-релиз Банка России от 02.03.2022.

<sup>8</sup> Федеральный закон от 07.10.2022 № 377-ФЗ «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>9</sup> Федеральный закон от 20.10.2022 № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>10</sup> По данным опроса 44 банков, включая все системно значимые.



## КЛЮЧЕВЫЕ МЕРЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ, ПРИНЯТЫЕ В ОТНОШЕНИИ УЧАСТНИКОВ ФИНАНСОВОГО РЫНКА\*

Кредитные организации	Субъекты страхового дела	МФО, КПК, ломбарды	Участники корпоративных отношений, профессиональные участники рынка ценных бумаг, субъекты коллективных инвестиций
4 предписания об устранении/недопущении нарушений	731 предписание об устранении/недопущении нарушений	277 предписаний об устранении/недопущении нарушений	199 предписаний об устранении/недопущении нарушений
130 протоколов об административном правонарушении**	812 протоколов об административном правонарушении**	158 протоколов об административном правонарушении**	1108 протоколов об административном правонарушении**
333 рекомендации*** / надзорных письма, направленных поднадзорным организациям	799 рекомендаций / надзорных писем, направленных поднадзорным организациям	991 рекомендация*** / надзорное письмо, направленное поднадзорным организациям	926 рекомендаций / надзорных писем, направленных поднадзорным организациям

## РЕЗУЛЬТАТЫ ПОВЕДЕНЧЕСКОГО НАДЗОРА\*\*\*\*

Кредитные организации	Субъекты страхового дела	МФО, КПК, ломбарды	Профессиональные участники рынка ценных бумаг, субъекты коллективных инвестиций, профильные саморегулируемые организации
181 измененная внутренняя процедура / документ организаций	136 измененных внутренних процедур / документов организаций	465 измененных внутренних процедур / документов организаций	16 измененных внутренних процедур / документов организаций
Более 667 млн рублей возвращено потребителям*****	Более 42 млн рублей возвращено потребителям*****	Примерно 22,5 млн рублей возвращено потребителям*****	Примерно 15 млн рублей возвращено потребителям*****
3,2 тыс. скорректированных кредитных историй	4,3 тыс. значений коэффициента бонус-малус улучшено	289 тыс. скорректированных кредитных историй	
15 организаций, скорректировавших ПСК		51 организация, скорректировавшая ПСК	
37 тыс. договоров, скорректированных в части условий для потребителей	3 договора, скорректированных в части условий для потребителей	3 тыс. договоров, скорректированных в части условий для потребителей	
181 исполненная адресная рекомендация	61 исполненная адресная рекомендация	1,2 тыс. исполненных адресных рекомендаций	755 исполненных адресных рекомендаций
15 измененных программно-технических средств	4 измененных программно-технических средства	78 измененных программно-технических средств	3 измененных программно-технических средства
71 скорректированный сайт	85 скорректированных сайтов	128 скорректированных сайтов	22 скорректированных сайта
14 мероприятий самоконтроля	1 мероприятие самоконтроля	51 мероприятие самоконтроля	4,3 тыс. мероприятий самоконтроля
		3 МФО исключены из государственного реестра	

\* Меры, принятые Службой по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг.

\*\* Включая протоколы об административном правонарушении, составленные по результатам нарушений, выявленных Службой по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг.

\*\*\* Рекомендации, направленные в рамках превентивного поведенческого надзора.

\*\*\*\* Данные Службы по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг.

\*\*\*\*\* В рамках превентивного и реактивного поведенческого надзора.

няла в первом чтении разработанный при участии Банка России проект федерального закона № 196743-8<sup>11</sup>.

В условиях резкого увеличения ключевой ставки, а также высокой волатильности валютного курса при участии Банка России подготовлен механизм реструктуризации ипотечных кредитов с плавающей ставкой<sup>12</sup>, а также даны рекомендации банкам конвертировать в рубли ипотечные займы в иностранной валюте<sup>13</sup>. По кредитным договорам субъектов МСП с фиксированной ставкой, которая была увеличена кредитными организациями в одностороннем порядке после 28.02.2023, банкам рекомендовано рассматривать вопрос о ее уменьшении с учетом динамики изменения ключевой ставки Банка России<sup>14</sup>. Поддерживая курс на девальвацию, Банк России рекомендовал брокерам, управляющим и депозитариям<sup>15</sup>, а также банкам<sup>16</sup> заблаговременно информировать клиентов о планируемых изменениях в тарифы и условия обслуживания через все имеющиеся каналы взаимодействия и не препятствовать клиентам расторгнуть договоры при несогласии с новыми условиями.

Банк России принял большой комплекс мер по защите розничных инвесторов, пострадавших от санкций в отношении российского рынка ценных бумаг. В частности, профессиональным участникам рынка ценных бумаг (ПУРЦБ) было рекомендовано реструктурировать задолженность социально уязвимых инвесторов, которые пострадали и остались должны по итогам маржин-коллов<sup>17</sup>. ПУРЦБ, а также организаторам торговли и клиринговым организациям Банк России рекомендовал<sup>18</sup> отменить или снизить плату за обслуживание инвесторов, которые были мобилизованы, списать или реструктурировать уже начисленные им комиссии, по возможности реструктурировать возникшую задолженность, а также не взыскивать имущество для ее погашения.

Кроме того, как и в предыдущие годы, Банк России давал точечные рекомендации кредиторам о поддержке заемщиков, пострадавших в результате стихийных бедствий: от пожаров в ряде регионов [Сибири](#)<sup>19</sup> и наводнения в [Приморском крае](#)<sup>20</sup>.

Действенной мерой поддержки для малого и среднего бизнеса стали введенные в марте 2022 года антикризисные программы льготного кредитования субъектов

<sup>11</sup> Проект федерального закона № 196743-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят 08.12.2022 Государственной Думой в первом чтении.

<sup>12</sup> Федеральный закон от 26.03.2022 № 71-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>13</sup> Информационное письмо Банка России от 28.03.2022 № ИН-02-59/41 [«О реструктуризации кредитов в иностранной валюте»](#).

<sup>14</sup> Информационное письмо Банка России от 15.06.2022 № ИН-03-59/85 (не опубликовано).

<sup>15</sup> [Письмо Банка России от 08.09.2022 № 02-59-1/8485](#), адресная рассылка.

<sup>16</sup> [Письмо Банка России от 04.08.2022 № 08-59-3/7462](#), адресная рассылка.

<sup>17</sup> Письмо Банка России от 23.05.2022 № 02-59-1/4517 «О рекомендациях по поддержке клиентов брокера, не являющихся квалифицированными инвесторами», адресная рассылка.

<sup>18</sup> [Письмо Банка России от 03.11.2022 № 018-59/10711](#).

<sup>19</sup> Информационное письмо Банка России от 22.06.2022 № ИН-08-59/5646, адресная рассылка.

<sup>20</sup> Информационное письмо Банка России от 05.10.2022 № ИН-08-59-3/9450, адресная рассылка.



МСП<sup>21</sup> с общим лимитом 675 млрд рублей. С марта и до середины июля 2022 года по этим программам можно было получить новые кредиты или реструктурировать кредиты, выданные ранее по плавающим ставкам. Это позволило предпринимателям избежать резкого роста ставок по кредитам в период повышения ключевой ставки (см. [подраздел 2.2.2 «Повышение доступности финансовых услуг для граждан и бизнеса»](#)).

## ЗАЩИТА ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И ИНВЕСТОРОВ

В 2022 году Банк России издал нормативные акты<sup>22</sup>, направленные на противодействие мисселингу, – с 01.07.2022 введено требование к порядку информирования кредитными организациями клиентов при продаже небанковских продуктов обо всех особенностях и рисках предлагаемых продуктов и услуг. При неоднократных нарушениях этих требований предусмотрены ограничение продаж и обратный выкуп проданных продуктов и инструментов.

Новые стандарты информирования потребителей, введенные Банком России в 2022 году, применяются с 01.10.2022 – при продаже полисов<sup>23</sup> страхования жизни и здоровья заемщика (по потребительским и ипотечным кредитам), с 01.04.2023 – при заключении договоров<sup>24</sup> по большинству остальных видов добровольного страхования. Страховщики должны предоставлять клиентам информацию об основных условиях договора страхования в понятной и доступной форме – в ключевом информационном документе (КИД).

С 01.10.2022, чтобы исключить вероятность введения вкладчика в заблуждение, банк обязан сообщать ему о минимальной гарантированной ставке по вкладу<sup>25</sup>, а все важные условия договора вклада, в том числе сведения о его реальной до-

<sup>21</sup> Временный специализированный механизм предоставления ликвидности, предусматривающий предоставление кредитов Банка России кредитным организациям без обеспечения сроком до 1 года, и расширенная программа стимулирования кредитования Банка России и АО «Корпорация «МСП».

<sup>22</sup> Указания Банка России от 10.01.2022 № 6057-У «О минимальных (стандартных) требованиях к объему и содержанию информации, предоставляемой кредитной организацией, действующей от своего имени при совершении сделки с физическим лицом по возмездному отчуждению ценных бумаг, при заключении договоров, являющихся производными финансовыми инструментами, либо действующей от имени и (или) по поручению некредитной финансовой организации при заключении с физическим лицом договоров об оказании финансовых услуг, в том числе об их условиях и рисках, связанных с их исполнением, а также о форме, способах и порядке предоставления указанной информации», от 31.03.2022 № 6113-У «О порядке применения Банком России к кредитной организации мер, предусмотренных статьей 74.1 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», и к некредитной финансовой организации мер, предусмотренных статьей 76.8-1 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

<sup>23</sup> Указание Банка России от 17.05.2022 № 6139-У «О минимальных (стандартных) требованиях к условиям и порядку осуществления добровольного страхования жизни и здоровья заемщика по договору потребительского кредита (займа), к объему и содержанию предоставляемой информации о договоре добровольного страхования жизни и здоровья заемщика по договору потребительского кредита (займа), а также о форме, способах и порядке предоставления указанной информации».

<sup>24</sup> Указание Банка России от 29.03.2022 № 6109-У «О минимальных (стандартных) требованиях к условиям осуществления отдельных видов добровольного страхования, к объему и содержанию предоставляемой информации о договоре добровольного страхования, а также о форме, способах и порядке предоставления указанной информации».

<sup>25</sup> Указание Банка России от 14.06.2022 № 6153-У «О порядке расчета минимальной гарантированной процентной ставки по вкладу».



ходности, должны быть представлены в удобной и понятной табличной форме<sup>26</sup>. Для снижения долговой нагрузки заемщиков в 2022 году принят закон, ограничивающий с 01.07.2023 максимальную сумму всех переплат по договору потребительского займа сроком до 1 года (не более 130%). Также по потребительским займам снижены максимальный размер ежедневной процентной ставки до 0,8% и размер полной стоимости потребительского кредита (займа) (ПСК) до 292%<sup>27</sup>.

С целью повышения уровня информированности заемщиков обо всех расходах, связанных с потребительским кредитованием, а также снижения общего уровня долговой нагрузки Банк России продолжил работу по совершенствованию порядка расчета ПСК, направленную на включение в ПСК всех платежей заемщика за дополнительные услуги и (или) товары, которые прямо или косвенно связаны с получением кредита<sup>28</sup>.

## МЕРЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ ПОВЕДЕНЧЕСКОГО НАДЗОРА

Банк России работает с жалобами потребителей, реализуя меры реактивного поведенческого надзора. Регулятор также активно использует превентивный поведенческий надзор, анализируя широкий спектр информации из разных источников и выявляя недобросовестные практики на ранних стадиях. Применяемые меры могут быть индивидуальными, нацеленными на решение конкретных проблем в финансовой организации, или системными, когда информационные письма с рекомендациями направляются всем участникам сегмента финансового рынка по выявленным проблемам.

В 2022 году Банк России получил 368,1 тыс. жалоб<sup>29</sup> от потребителей финансовых услуг и инвесторов, что на 18,4% больше, чем в 2021 году. Основной прирост пришелся на первую половину года и был связан в первую очередь с введенными санкционными ограничениями. Всего за год получено 46 тыс. «санкционных» жалоб, из которых 72% – в феврале – июне. Основная часть таких жалоб пришлась на банки и была связана с валютными вкладами и счетами, кредитными каникулами и реструктуризацией по кредитам. При этом большинство обращений содержали вопросы по разъяснению ситуации на финансовом рынке и принятых мер Банка

<sup>26</sup> Указание Банка России от 03.06.2022 № 6150-У «О форме включаемой в договоры банковского вклада с физическими лицами таблицы, в которой указывается предусмотренная частями первой и второй статьи 36 Федерального закона от 2 декабря 1990 года № 395-1 «О банках и банковской деятельности» информация».

<sup>27</sup> Федеральный закон от 29.12.2022 № 613-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)».

<sup>28</sup> Проект федерального закона № 48749-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» 08.06.2022 принят Государственной Думой в первом чтении.

<sup>29</sup> Одно обращение (письмо) может касаться нескольких проблем и (или) организаций, в этом случае Банк России учитывает его не как одну, а как несколько жалоб. С февраля 2021 года Банк России разделяет нетиповые жалобы, содержащие несколько разных тематик в одном обращении заявителя, на отдельные жалобы. Новый подход к отражению данных по жалобам применяется с марта 2022 года, в том числе и для данных за 2021 год. Без учета такой дополнительной разбивки общее количество жалоб в 2022 году составило 300,7 тыс. (рост на 20% по сравнению с 2021 годом). С 2023 года вводится усовершенствованная методика учета обращений (жалоб), поступивших в Банк России. В частности, будет изменен учет повторных обращений (жалоб). Для сопоставимости динамические ряды статистики обращений (жалоб) за предыдущие периоды будут пересчитаны с учетом новой методики.



России. На динамику жалоб также повлияло значительное поступление шаблонных запросов в отношении страхового рынка об изменении КБМ<sup>30</sup>, оформленных через посредников и заведомо не предполагающих решения проблем потребителя. Без учета этих двух факторов общее количество жалоб в 2022 году снизилось бы более чем на 2,5% по сравнению с 2021 годом.

В 2022 году на 40% увеличилось количество жалоб на мисселинг. Рост произошел в основном из-за некорректных продаж полисов накопительного страхования жизни (НСЖ), паев ПИФ, продуктов и услуг доверительных управляющих, которые были оформлены в предыдущие годы.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЖАЛОБ, ПОСТУПИВШИХ В БАНК РОССИИ В 2022 ГОДУ, ПО ОСНОВНЫМ СЕКТОРАМ (КАТЕГОРИЯМ УЧАСТНИКОВ) ФИНАНСОВОГО РЫНКА\* (%)

Рис. 28



\* Возможно отклонение суммы долей от 100,0% за счет округления.

## КРЕДИТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Количество «санкционных» жалоб (27,6 тыс.), поступивших на кредитные организации, стало причиной роста числа жалоб по данному сектору в 2022 году на 10,4%, до 190,5 тысячи. Без учета «санкционных» тематик количество жалоб на кредитные организации снизилось бы на 5,6% по сравнению с 2021 годом. По социально значимым категориям число жалоб за год сократилось: по потребительскому кредитованию – на 20,6%, по ипотечному – на 10,7%. Снизилось число жалоб, связанных с мошенничеством, на 17,3%.

Проверка корректности продаж небанковских инвестиционных продуктов (кроме страховых) в банковских офисах и выявление мисселинга в 2022 году прове-

<sup>30</sup> Коэффициент бонус-малус, применяемый при оформлении полиса ОСАГО и изменяющий его стоимость в зависимости от статистики аварийности водителя.

дены в офисах 19 кредитных организаций – выявлено 140 фактов неприемлемых практик (снижение на 8% по сравнению с 2021 годом).

## СУБЪЕКТЫ СТРАХОВОГО ДЕЛА

На страховые компании за 2022 год поступило 59,3 тыс. жалоб, что на 30,2% больше, чем в предыдущем году. Основной прирост жалоб (+48,4%, до 47 тыс.) связан с ОСАГО, прежде всего за счет шаблонных жалоб на неверное применение КБМ<sup>31</sup>, заведомо не предполагающих решения проблем заявителя. Без учета таких шаблонных обращений количество жалоб на страховщиков снизилось бы на 11,6%.

Повышение цен на запчасти в условиях их дефицита существенно увеличило риски роста убыточности автостраховщиков, что сказалось на доступности ОСАГО. В апреле 2022 года начал работу перестраховочный пул, обеспечивший доступность ОСАГО для ряда страхователей<sup>32</sup>, – к концу года число жалоб на недоступность ОСАГО снизилось на 62%. Банк России провел серию мониторингов продаж ОСАГО и контрольные проверки в 25 субъектах Российской Федерации. По итогам составлено 142 протокола об административных правонарушениях<sup>33</sup>. Это стало масштабной практикой применения норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) по привлечению к ответственности не компании, а ответственного должностного лица.

Более 80 страховых компаний получили и исполнили предписания Банка России об устранении нарушений, выявленных по итогам проверки 111 сайтов на предмет информирования клиентов о страховых посредниках<sup>34</sup>, действующих от имени и по поручению страховщика.

Количество выявленных случаев продажи сложных страховых продуктов с инвестиционной составляющей без предварительной оценки знаний потребителя<sup>35</sup>, по результатам мониторинга Банка России, снизилось на 24% по сравнению с 2021 годом.

## УЧАСТНИКИ РЫНКА МИКРОФИНАНСИРОВАНИЯ

В 2022 году количество жалоб на микрофинансовые организации (МФО) сократилось на 5,6% (до 47 тыс.). Снижение произошло за счет жалоб по вопросам возврата просроченной задолженности на 30,6% (до 9,3 тыс.). При этом увеличилось

<sup>31</sup> Шаблонные жалобы формировали платные сайты-посредники, они касались общей проверки страховой истории заявителя, а не конкретных действий страховых организаций. При этом стоит отметить, что бесплатная проверка значения КБМ доступна любому страхователю на сайте Российского союза автостраховщиков.

<sup>32</sup> К таким страхователям относятся молодые и неопытные водители, владельцы такси и каршеринговых автомобилей, водители, ранее уже неоднократно являвшиеся виновниками аварий, – те, для кого высока вероятность стать в будущем виновниками дорожно-транспортного происшествия и причинить ущерб, который будет возмещаться страховой компанией.

<sup>33</sup> Половина в отношении сотрудников страховых организаций, в том числе генеральных директоров страховых компаний.

<sup>34</sup> Указание Банка России от 27.07.2015 № 3740-У «О требованиях к порядку размещения страховщиком информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

<sup>35</sup> Информационное письмо Банка России от 13.01.2021 № ИН-01-59/2 [«Об отдельных вопросах, связанных с реализацией страховых продуктов с инвестиционной составляющей»](#).



количество жалоб по вопросам мошенничества (на 38,6%) и, как следствие, по вопросам кредитных историй (на 49,9%). Также выявлено массовое поступление написанных по шаблону жалоб на пересчет задолженности по займам, в том числе в отношении МФО, которые не продают дополнительные услуги и не взимают комиссии. Такие жалобы были спровоцированы обсуждениями в Интернете, многие из них содержали просьбу о пересчете задолженности без привязки к нарушению прав и по результатам рассмотрения оказывались необоснованными.

Банк России и саморегулируемые организации с учетом разграничения полномочий провели проверки корректности расчета показателя полной долговой нагрузки (ПДН). По выявленным признакам нарушений в 261 МФО<sup>36</sup> были рассмотрены методики расчета ПДН. По результатам выявленных нарушений в отношении 187 МФО приняты меры надзорного реагирования.

Из продуктовых линеек МФО исключены суррогатные продукты и услуги, не несущие ценности для потребителя.

В течение года из [государственного реестра микрофинансовых организаций](#) за нарушения в области поведенческого надзора исключены три МФО.

## УЧАСТНИКИ РЫНКА ЦЕННЫХ БУМАГ, СУБЪЕКТЫ РЫНКА КОЛЛЕКТИВНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ, УЧАСТНИКИ КОРПОРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

В отношении участников рынка ценных бумаг количество жалоб за 2022 год выросло в семь раз и составило 22 тысячи. Подавляющее большинство – это жалобы, связанные с санкциями. Около 81% «санкционных» жалоб пришлось на брокеров, из них большинство касались перевода активов от подсанкционного брокера к другому, блокировки активов, неполучения выплат по заблокированным ценным бумагам.

В отношении субъектов коллективных инвестиций количество жалоб выросло на 10,1% (в основном за счет «санкционных» тематик по вопросам управления ПИФ), в отношении участников корпоративных отношений – снизилось на 31,7%.

По состоянию на 31.12.2022 участниками системы гарантирования прав застрахованных лиц являлись 28 негосударственных пенсионных фондов. Общий размер фонда гарантирования пенсионных накоплений составил 6945,97 млн рублей.

За время функционирования системы гарантирования прав застрахованных лиц гарантийные случаи, обусловленные аннулированием лицензий фондов-участников или введением им запрета на проведение всех или части операций, не наступали.

<sup>36</sup> 261 МФО – все компании, по которым сработали триггеры.

## МЕРОПРИЯТИЯ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ РОЗНИЧНОГО ИНВЕСТОРА



Тестирование начинающих инвесторов доказало свою эффективность: те, кто не смог пройти тесты, чаще всего отказывались от покупки сложных финансовых инструментов

В 2022 году Банк России утвердил обновленный [Базовый стандарт защиты прав и интересов физических и юридических лиц – получателей финансовых услуг, оказываемых членами саморегулируемых организаций в сфере финансового рынка, объединяющих брокеров](#), регламентирующий процедуру тестирования неквалифицированных инвесторов перед приобретением некоторых видов сложных финансовых инструментов. С марта 2023 года количество вопросов в тестах увеличилось до 11, на них будет сложнее найти ответ методом подбора. В тестировании<sup>37</sup> за первый год действия этой процедуры приняли участие 6,13 млн инвесторов, успешно пройти тест хотя бы по одному блоку инструментов смогли лишь 1,92 млн участников. Инвесторы, не сдавшие тест, чаще всего отказывались от приобретения сложных финансовых инструментов. Это показывает, что подход к инвестированию стал более осознанным.

В соответствии с требованиями указанного выше стандарта, которые вступят в силу с 01.07.2023, брокеры будут обязаны уведомлять клиента о рисках использования брокером в своих интересах не только денег, но и ценных бумаг инвестора, а также о праве клиента запретить использование его активов брокером.

С 08.06.2023 вступят в силу положения [Базового стандарта защиты прав клиентов инвестиционных советников](#), утвержденного Банком России в 2022 году. Инвестиционный советник будет обязан до заключения договора представлять потенциальному клиенту важную информацию об условиях консультирования и предупреждать о рисках убытков, а также сообщать, будет ли он проводить мониторинг инвестиционного портфеля для его ребалансировки и с какой периодичностью.



Разработана Концепция по совершенствованию защиты розничных инвесторов

Эта работа стала частью реализации [Концепции по совершенствованию защиты розничных инвесторов](#), которую Банк России разработал в 2022 году.

Для защиты неквалифицированных инвесторов – физических лиц Банк России ограничил<sup>38</sup> их сделки с ценными бумагами недружественных эмитентов. Ограничения не касаются бумаг зарубежных эмитентов, ведущих свою основную деятель-

<sup>37</sup> Проведено Банком России с участием СРО НФА и НАУФОР.

<sup>38</sup> Предписание Банка России от 06.09.2022 № 02-38-5/8424.

ность в России, а также эмитентов из дружественных юрисдикций, не использующих инфраструктуру недружественных стран.

### **Итоги поведенческого надзора в цифрах**

В результате поведенческого надзора за тем, насколько корректно финансовые организации взаимодействуют с клиентами, потребителям банковских, микрофинансовых, страховых услуг и клиентам ПУРЦБ возвращено/списано/аннулировано задолженности на сумму около 747 млн рублей; исправлено более 292 тыс. кредитных историй, уточнено более 4,3 тыс. значений КБМ.

### **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНСТИТУТОМ ФИНАНСОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО**

В 2022 году Банк России развивал взаимодействие с институтом финансового уполномоченного, созданным для рассмотрения в досудебном порядке имущественных споров между потребителями финансовых услуг и финансовыми организациями<sup>39</sup>. К числу финансовых организаций, обязанных взаимодействовать с финансовым уполномоченным, отнесены страховые и микрофинансовые организации, банки, кредитные потребительские кооперативы (КПК), ломбарды и негосударственные пенсионные фонды (НПФ).

Банк России в 2022 году заключил соглашение об информационном взаимодействии со Службой обеспечения деятельности финансового уполномоченного, в рамках которого идет обмен сведениями об обращениях потребителей финансовых услуг, о неприемлемых практиках, выявленных в деятельности финансовых организаций, иной информацией.

### **РАЗВИТИЕ СОВРЕМЕННЫХ КАНАЛОВ КОММУНИКАЦИИ С ПОТРЕБИТЕЛЯМИ ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ**

В 2022 году в колл-центр Банка России поступило более 274 тыс. звонков, средняя оценка удовлетворенности ответами составила 4,75 по пятибалльной шкале. В чате мобильного приложения «ЦБ онлайн» состоялось свыше 48 тыс. диалогов с пользователями, по пятибалльной шкале пользователи оценили уровень поддержки специалистами Банка России на 4,7.

Банк России продолжил работу по расширению каналов взаимодействия с потребителями в 2022 году. В качестве эксперимента совместно с компанией Яндекс разработан и запущен для пилотирования навык «ЦБ онлайн» голосового помощника Алиса, где можно получить ответы на наиболее популярные вопросы о финансах или сыграть в игру о финансах, основанную на обычных жизненных ситуациях. В ходе пилотирования в 2022 году зафиксировано порядка 140 тыс. диало-

<sup>39</sup> Размер требований потребителя не превышает 500 тыс. рублей, за исключением требований, вытекающих из нарушения страховщиком порядка осуществления страхового возмещения, установленного Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».





гов по финансовым темам с Алисой, обученной Банком России. Средняя оценка пользователей составила 4,7 по пятибалльной шкале.

Запущенный в 2021 году сервис проверки статуса рассмотрения обращений набирает популярность. В 2022 году поступило более 129 тыс. запросов (в 2021 году – более 44 тыс.).

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕДОБРОСОВЕСТНЫМ ПРАКТИКАМ

Основной темой жалоб в Банк России по поводу недобросовестного поведения на организованных торгах являются сведения о возможных фактах манипулирования рынками финансовых инструментов, товарами и иностранной валютой. Значительная часть поступивших в 2022 году обращений касалась операций в секциях фондового и срочного рынков. По материалам всех жалоб проводился всесторонний анализ на предмет наличия недобросовестных торговых практик.

Кроме того, в 2022 году в Банк России поступило более 8,2 тыс. обращений граждан по вопросам нелегальной деятельности на финансовом рынке, в том числе деятельности финансовых пирамид. Данный показатель почти на 12% меньше показателя 2021 года, что обусловлено усилением работы по проактивному выявлению субъектов, осуществляющих деятельность на финансовом рынке без лицензий, а также деятельность с признаками финансовой пирамиды.

## РАЗВИТИЕ И ПОДДЕРЖКА СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ ВИДОВ ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ

### *Обязательное страхование автогражданской ответственности (ОСАГО)*

В 2022 году в целях справедливого ценообразования полисов ОСАГО и сохранения возможности дифференцировать их стоимость в условиях резкого подорожания запчастей для страхователей с разным уровнем риска дополнительно расширен<sup>40</sup> тарифный коридор. Для исключения проблем при урегулировании убытков по ОСАГО в условиях отсутствия на рынке оригинальных деталей для автомобилей иностранного производства Банк России разрешил включать в ценовой справочник<sup>41</sup> данные о стоимости их аналогов надлежащего качества<sup>42</sup>.

Для предоставления гражданам максимально удобного сервиса в ОСАГО осуществляется планомерный переход на электронное взаимодействие. Принят разработанный при участии Банка России Федеральный закон № 327-ФЗ<sup>43</sup>, которым

<sup>40</sup> Указание Банка России от 28.05.2022 № 6209-У «О внесении изменений в приложения 1 и 2 к Указанию Банка России от 08.12.2021 № 6007-У «О страховых тарифах по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

<sup>41</sup> Ценовой справочник формируется и регулярно актуализируется Российским Союзом Автостраховщиков. Данные справочника используются для расчета страховой выплаты.

<sup>42</sup> Указание Банка России от 31.05.2022 № 6144-У «О внесении изменений в пункт 6.2. Положения Банка России от 4 марта 2021 года № 755-П «О единой методологии определения расходов на восстановительный ремонт в отношении поврежденного транспортного средства».

<sup>43</sup> Федеральный закон от 14.07.2022 № 327-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступает в силу 15.07.2023).



заложены основы внедрения страховщиками сервисов дистанционного урегулирования убытков в ОСАГО, а также во всех иных обязательных видах имущественного страхования.

*Обязательное страхование ответственности перевозчика (ОСГОП)  
и владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии  
на опасном объекте (ОСОПО)*

Банк России скорректировал страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев опасных объектов<sup>44</sup> и перевозчиков<sup>45</sup>, а также увеличил страховые суммы и размеры выплат<sup>46</sup> в ОСОПО, что повысило уровень социальной защиты работников таких предприятий и их семей.

## РАЗВИТИЕ РЫНКА ПРОЕКТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДОЛЕВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Механизм проектного финансирования долевого строительства с размещением средств участников долевого строительства на счетах эскроу и банковским кредитованием запущен в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».

По данным Единой информационной системы жилищного строительства, на 01.01.2023 уже 89% (+12 процентных пунктов с 01.01.2022) проектов долевого строительства осуществлялось с использованием счетов эскроу. В то же время остается потенциал замещения оставшихся проектов, реализуемых без использования счетов эскроу, что в том числе отражает и увеличение потребности отрасли в кредитных ресурсах.

Банк России в 2022 году на регулярной основе проводил мониторинг показателей проектного финансирования долевого строительства по уполномоченным банкам, в которых могут открываться счета эскроу и расчетные счета застройщиков.

За 2022 год задолженность застройщиков жилья по проектным кредитам выросла на 85% и на 01.01.2023 превысила 4,76 трлн рублей, что составляет более 8% корпоративного портфеля. Проектное финансирование обеспечило порядка 30% (2,2 трлн из 7,2 трлн рублей) прироста корпоративного портфеля за 2022 год.

Несмотря на рост поступлений средств, размещенных участниками долевого строительства на счетах эскроу (3,2 трлн рублей, или +12% за год), темпы прироста остатков размещенных средств (33%) отставали от темпов прироста задолженности застройщиков (85%). Это объясняется как снижением темпов продаж жилья на фоне возросшей неопределенности, так и заметным увеличением объема рас-

<sup>44</sup> Указание Банка России от 16.05.2022 № 6138-У «О страховых тарифах по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

<sup>45</sup> Указание Банка России от 16.05.2022 № 6137-У «О страховых тарифах по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение при перевозках вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров».

<sup>46</sup> Федеральный закон от 29.12.2022 № 628-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».



крытых счетов эскроу в 2022 году по завершённым проектам (2,2 трлн рублей против 0,9 трлн рублей в 2021 году). Общий объём остатков средств на счетах эскроу на 01.01.2023 составил немногим более 4,1 трлн рублей.

Средневзвешенная ставка по проектным кредитам остается на приемлемом уровне, увеличившись за год на 0,7 процентного пункта, до 4,3%, на 01.01.2023 (7,7%<sup>47</sup> по корпоративному портфелю, кроме кредитов застройщикам).

Информация по наиболее значимым показателям проектного финансирования в разрезе регионов ежемесячно размещалась на официальном сайте Банка России, доводилась до сведения органов власти (Минстрой России, региональные органы власти), ежеквартально публиковался аналитический отчет «О проектном финансировании строительства жилья».

## ПОВЫШЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ ГРАЖДАН И СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

В 2022 году в каждом субъекте Российской Федерации реализовывалась собственная программа повышения финансовой грамотности в соответствии со Стратегией повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017–2023 годы, которую Банк России шестой год реализует во взаимодействии с Правительством Российской Федерации (Минфином России). В регионах созданы механизмы экспертной и методической поддержки со стороны Банка России и Правительства Российской Федерации. В течение года во всех федеральных округах страны прошли конференции по обмену опытом и лучшими практиками региональных программ повышения финансовой грамотности, организованные Банком России и Минфином России при участии Минпросвещения России и Ассоциации развития финансовой грамотности (АРФГ). Выпущен каталог «Лучшие региональные практики по финансовой грамотности», который насчитывает 116 моделей, проектов и программ из 70 субъектов Российской Федерации.

Межведомственная координационная комиссия (МВКК) по реализации Стратегии приняла решение о необходимости разработки в 2023 году проекта новой Стратегии по развитию финансовой грамотности и формированию финансовой культуры населения на период 2024–2030 годов, а также о разработке Единой системы мониторинга деятельности (ЕСМ)<sup>48</sup>.

Банк России в 2022 году провел [исследование уровня финансовой грамотности](#), которое показало, что граждане стали более осознанно принимать финансовые решения. При этом молодые люди демонстрируют самые высокие темпы роста финансовой грамотности, они лучше понимают важность сбережений, диверсификации инвестиций, ответственно относятся к своим вложениям.

<sup>47</sup> Средневзвешенная процентная ставка по кредитам, предоставленным кредитными организациями нефинансовым организациям, в рублях.

<sup>48</sup> Основная цель ЕСМ – объединение действующей методологии, результатов проведенных измерений и оценок, различных качественных и количественных индикаторов и показателей эффективности проводимой работы в разрезе направлений деятельности, целевых аудиторий, федерального и региональных сегментов.



## Для детей и молодежи



### Завершилась работа по внедрению финансовой грамотности на всех уровнях образования

В 2022 году Минпросвещения России и Минобрнауки России при поддержке Банка России и других заинтересованных сторон завершили работу по внедрению компетенции по финансовой грамотности на всех уровнях образования: в общеобразовательной школе финансовая грамотность стала частью «Золотых стандартов»<sup>49</sup>, была включена в федеральный государственный образовательный стандарт для 10–11 классов и стала основой примерных рабочих программ по финансовой культуре для учителей школ.

Банк России подготовил задания по финансовой грамотности для цифровой образовательной платформы «Моя школа» Академии Минпросвещения.

Традиционные онлайн-уроки финансовой грамотности, которые Банк России провел для школ и колледжей, собрали в 2022 году свыше 5 млн просмотров. Гибкий график позволяет включить онлайн-уроки как в сетку школьного расписания, так и в программы дополнительного образования.

В 2022 году Банк России направил более 17 тыс. учебных комплектов по финансовой грамотности в школы (565) и вузы-партнеры (188). Совместно с МГУ им. М.В. Ломоносова с учетом изменений на финансовом рынке актуализирован учебно-методический комплект по финансовой грамотности для вузов. Банк России и Академия Минпросвещения России провели совместные методические мероприятия для педагогов и преподавателей, разработали методические рекомендации по преподаванию финансовой грамотности. В социальных сетях Банк России активно развивал сообщество для педагогов и преподавателей, где предлагались готовые примеры, игры и задачи по финансовой грамотности.

При поддержке Банка России в 2022 году проведены профильные олимпиады: «Юный предприниматель и финансовая грамотность» на образовательной платформе Учи.ру, где приняли участие 1,6 млн школьников, Всероссийская олимпиада по финансовой грамотности, финансовому рынку и защите прав потребителей финансовых услуг «Финатлон для старшеклассников», где участвовали более 80 тыс. старшеклассников, а также Международная олимпиада по финансовой безопасности Росфинмониторинга, давшая возможность проверить свои знания более 36 тыс. школьников и студентов вузов. Успешно реализован модуль образовательной программы «Финансовая кибербезопасность» в образовательном центре «Сириус» для талантливых студентов.

<sup>49</sup> Единые базовые образовательные программы, учебники и образовательное пространство в соответствии с Федеральным законом от 24.09.2022 № 371-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

### Для взрослого населения

Проведен ежегодный Всероссийский онлайн-зачет по финансовой грамотности Банка России, в который были включены вопросы по инвестиционной, цифровой и киберграмотности. В 2022 году впервые в нем можно было участвовать как самостоятельно (более 1,3 млн участников), так и всей семьей (почти 100 тыс. семей).

Для предпринимателей в 2022 году Банк России провел более 30 федеральных и региональных обучающих вебинаров – об антикризисных мерах поддержки, существующих инструментах привлечения финансирования и снижения издержек.

Банк России подготовил и направил в регионы программу «Финансовый навигатор» для повышения уровня финансовой грамотности взрослого работающего населения, в том числе граждан, попавших в сложную финансовую ситуацию.

Занятия Банка России для пенсионеров по специальным программам повышения финансовой грамотности и противодействия финансовому мошенничеству и социальной инженерии посетили почти 1 млн человек.

Всего в 2022 году Банк России провел более 8 тыс. мероприятий по финансовой грамотности для различных целевых аудиторий во всех субъектах Российской Федерации, общий охват которых составил более 11,8 млн человек.

Продолжено размещение социальной рекламы по наиболее актуальным вопросам защиты прав потребителей финансовых услуг. В 2022 году статичная и видеореклама, подготовленная Банком России, размещена на более чем 40 тыс. точек на территории Российской Федерации<sup>50</sup> (в два раза больше, чем в 2021 году), распространено более 11,7 млн листовок, буклетов и брошюр по финансовой грамотности. Информационные материалы на общественно значимые темы распространялись в сети Интернет (охват за год составил более 57 млн человек).

Для продвижения финансовой грамотности Банк России активно использовал социальные сети. При поддержке соцсети «Одноклассники» проведены информационная кампания по противодействию мошенничеству (охват 700 тыс. человек) и онлайн-марафон «Просто о финансах» (более 2 млн).

На сайте «Финансовая культура» ([fincult.info](https://fincult.info))<sup>51</sup> в 2022 году размещен пакет обучающих материалов по использованию финансовых услуг людьми с ментальными нарушениями в формате «Легкий для чтения», а также методические материалы для преподавателей, работающих с уязвимыми категориями. За год сайтом воспользовались 11,9 млн уникальных посетителей (в среднем 996,8 тыс. ежемесячно).

<sup>50</sup> В аэропортах, общественном транспорте (включая поезда дальнего следования и метро), многофункциональных центрах (МФЦ), почтовых отделениях и других организациях, работающих с гражданами, размещаются видеоролики по финансовой грамотности, кибербезопасности, в том числе предупреждающие об опасности мошенничества, финансовых пирамид и иных форм нелегальной деятельности на финансовом рынке.

<sup>51</sup> Сайт «Финансовая культура» ([fincult.info](https://fincult.info)) – информационно-просветительский ресурс Банка России.



## Партнеры и сотрудничество

Во взаимодействии с АРФГ Банк России активно продвигал прошедшие аккредитацию обучающие программы по инвестиционной грамотности. Всего в 2022 году АРФГ поддержаны около 70 федеральных и региональных проектов и инициатив по финансовой грамотности.

Продолжалось сотрудничество Банка России с Пенсионным фондом Российской Федерации<sup>52</sup> по реализации региональных программ по финансовой грамотности с использованием обучающих материалов Банка России.

В 2022 году Банк России заключил соглашения о сотрудничестве:

- с АО «Почта России» по повышению уровня доступности и качества финансовых услуг и повышению финансовой грамотности населения в сельской местности, на отдаленных, малонаселенных и труднодоступных территориях, а также для субъектов МСП;
- с Федеральным фондом социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии по использованию аудиовизуальных произведений, посвященных повышению финансовой грамотности населения.

<sup>52</sup> В соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 236-ФЗ с 01.01.2023 Пенсионный фонд России преобразован в государственный внебюджетный фонд «Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации» с присоединением к нему ФСС РФ. Сокращенное название фонда – Социальный фонд России (СФР).





## 2.2.2. ПОВЫШЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ ДЛЯ ГРАЖДАН И БИЗНЕСА

В 2022 году Банк России с участием бизнес-сообщества актуализировал планы мероприятий по реализации [Приоритетных направлений повышения доступности финансовых услуг в Российской Федерации на период 2022–2024 годов](#)<sup>1</sup>:

– План мероприятий («дорожная карта») Банка России по повышению финансовой доступности в сельской местности и на отдаленных, малонаселенных и труднодоступных территориях (ОМТ) на 2022–2024 годы<sup>2</sup> сфокусирован на развитии облегченных форматов оказания финансовых услуг, стимулировании развития инфраструктуры приема безналичных платежей и сервиса «наличные на кассе», а также реализации региональных комплексов мероприятий по повышению финансовой доступности в сельской местности и на ОМТ;

– [План мероприятий \(«дорожная карта»\) по повышению доступности услуг финансовых организаций для людей с инвалидностью, маломобильных групп населения и пожилого населения на 2022–2024 годы](#) особое внимание уделяет повышению защищенности данных групп населения в процессе получения финансовых услуг, в том числе через дистанционные каналы обслуживания, а также повышению адаптированности инфраструктуры предоставления финансовых услуг под потребности этой группы;

– ключевые направления новой [Дорожной карты Банка России по развитию финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства на 2023–2024 годы](#) нацелены на повышение доступности кредитов для малого и среднего бизнеса с акцентом на инвестиционные кредиты, использование небанковских источников финансирования и развитие технологий для бизнеса.

### ДОСТУПНОСТЬ ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ НА ОТДАЛЕННЫХ, МАЛОНАСЕЛЕННЫХ И ТРУДНОДОСТУПНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

В субъектах Российской Федерации Банк России во взаимодействии с органами государственной власти, администрациями муниципальных образований, кредитными организациями, операторами связи и иными заинтересованными сторонами реализует единый комплекс мероприятий по повышению финансовой доступности в сельской местности и на отдаленных малонаселенных территориях. Для этого во всех регионах созданы рабочие группы по повышению финансовой доступности, утверждены совместные планы мероприятий с органами исполнительной власти.

В целях обеспечения дистанционного доступа к финансовым продуктам и услугам Банк России в отчетный период продолжил рабочее взаимодействие с организациями, обеспечивающими доступ в сеть Интернет на федеральном и региональном уровне. При этом обеспечение финансовой доступности для территорий с недостаточным покрытием Интернетом, а также для граждан, которые не могут

<sup>1</sup> Утверждены Советом директоров Банка России 23.12.2021.

<sup>2</sup> От 08.08.2022 № ПМ-01-59/135.



или не хотят пользоваться дистанционными каналами, сохранялось в фокусе внимания Банка России и крупнейших банков – членов специальных рабочих групп при Банке России<sup>3</sup>.

В условиях санкционных ограничений Банк России рекомендовал<sup>4</sup> банкам не снижать количество точек банковского обслуживания, расположенных в сельской местности и на отдаленных малонаселенных территориях и действовавших по состоянию на 01.03.2022. Были открыты точки обслуживания в формате «легкий фронт», где сотрудники оказывают потребителям услуги с помощью планшетов, в села направлены мобильные менеджеры, которые в том числе помогают клиентам подключаться к дистанционному банковскому обслуживанию.

Банк России во взаимодействии с кредитными организациями – членами специальных рабочих групп продолжил работу по развитию низкобюджетных, облегченных форматов обслуживания и предоставляемых через них новых сервисов. В рамках этой деятельности в 2022 году расширилась сеть сервиса «наличные на кассе». Количество торгово-сервисных точек, где можно получить такую услугу<sup>5</sup>, увеличилось с 9,4 тыс. до 24,95 тыс. единиц, при этом более 30% из них находятся в сельской местности<sup>6</sup>. Сохраняется важность предоставления финансовых услуг в отделениях почтовой связи. В 95% отделений с доступом в Интернет можно совершать отдельные банковские операции (это почти 35 тыс. отделений<sup>7</sup>, при этом около 25,6 тыс. из них расположены в сельской местности).

Увеличилось число почтовых отделений, принимающих документы на открытие банковского счета, – 17 665 единиц (+72,6%) в 16 905 населенных пунктах (+73,4%) в сельской местности.

Общее количество стационарных точек облегченных форматов обслуживания увеличилось с 649,8 тыс. до 781,6 тыс. единиц. Количество агентов и партнеров кредитных организаций, оказывающих финансовые услуги в выездном формате, увеличилось с 2,2 тыс. до 5,9 тыс. единиц.

Банк России установил порядок открытия банками (их филиалами) мобильных офисов, а также перечень банковских операций, которые они вправе осуществлять<sup>8</sup>. Это позволит оптимизировать расходы кредитных организаций на обеспечение работы мобильных офисов, обслуживающих главным образом сельскую местность.

<sup>3</sup> Рабочая группа при Банке России по повышению финансовой доступности на ОМТ и Рабочая группа при Банке России по реализации проекта по предоставлению держателям платежных карт услуг по выдаче наличных денег в торгово-сервисных предприятиях.

<sup>4</sup> Информационное письмо Банка России от 24.06.2022 № ИН-04-59/88 [«О рекомендациях по сохранению уровня финансовой доступности»](#).

<sup>5</sup> В одной торгово-сервисной точке может находиться несколько точек с сервисом «наличные на кассе».

<sup>6</sup> При этом с учетом торговых сетей, где сервис «наличные на кассе» активирован на POS-терминалах, но пока не запущен (требуется время на настройку кассового оборудования и обучение персонала), общее количество торгово-сервисных точек, которые могут поддерживать сервис, увеличилось с 15,9 до 42,6 тыс. единиц.

<sup>7</sup> Количество отделений почтовой связи, которые осуществляют отдельные банковские операции, может незначительно меняться от месяца к месяцу, в том числе в связи с деятельностью АО «Почта России» по обновлению и ремонту помещений отделений почтовой связи.

<sup>8</sup> Указание Банка России от 21.09.2022 № 6242-У «О порядке открытия банками (их филиалами) мобильных офисов, порядке внесения сведений о них в Книгу государственной регистрации кредитных организаций, а также о перечне банковских операций, которые вправе осуществлять мобильный офис» (направлено на регистрацию в Минюст России).

## ДОСТУПНОСТЬ ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ ДЛЯ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ, ПОЖИЛЫХ И ДРУГИХ МАЛОМОБИЛЬНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ

В 2022 году, учитывая сложную экономическую ситуацию, Банк России подготовил и опубликовал рекомендации:

– кредитным организациям – поддерживать достигнутый уровень адаптации каналов обслуживания лиц с инвалидностью, пожилых и других маломобильных групп населения<sup>9</sup>;

– кредитным и страховым организациям – не допускать дискриминации лиц с инвалидностью и пожилых граждан при предоставлении им кредитных и страховых услуг и использовать, помимо страхования, другие инструменты, снижающие риски банка и ставку по кредиту<sup>10</sup>.

Банк России провел мониторинг исполнения кредитными организациями рекомендаций<sup>11</sup> по созданию безбарьерной среды для лиц с инвалидностью, пожилого населения и иных маломобильных групп населения. В 2022 году эти рекомендации полностью или частично исполнили 75% кредитных организаций (66% в 2021 году)<sup>12</sup>.

Часть кредитных организаций выполнила рекомендации<sup>13</sup> по внедрению сервиса «второй руки» для пожилых клиентов и людей с инвалидностью, когда клиент может назначить себе помощника для проверки и отклонения подозрительных операций. Около 42% кредитных организаций<sup>14</sup> рассматривают возможность внедрения такого сервиса.

Особое внимание было уделено вопросам финансовой грамотности для людей с инвалидностью с фокусом на людей с ментальными особенностями. Разработаны, протестированы совместно с целевой аудиторией и размещены на сайте «Финансовая культура» ([fincult.info](http://fincult.info)) в подразделе «Я учу людей с инвалидностью» раздела «Преподавательская» шесть материалов, знакомящих с различными типами финансовых услуг и принципами их рационального и безопасного использова-

<sup>9</sup> Информационное письмо Банка России от 24.06.2022 № ИН-04-59/88 «[О рекомендациях по сохранению уровня финансовой доступности](#)».

<sup>10</sup> Информационное письмо Банка России от 01.09.2022 № ИН-01-59/112 «[О рекомендациях, направленных на недопущение дискриминации на финансовом рынке в отношении лиц с инвалидностью и пожилого населения](#)».

<sup>11</sup> Информационное письмо Банка России от 12.05.2017 № ИН-03-59/20 «[О рекомендациях по обеспечению доступности услуг кредитных организаций для людей с инвалидностью, маломобильных групп населения и пожилого населения](#)», а также ряд других информационных писем и методических рекомендаций Банка России по данному направлению.

<sup>12</sup> В 2022 году оценка проводилась среди всех кредитных организаций, действовавших в период обследования с 01.09.2022 по 03.11.2022, с учетом изменения методики после появления новых рекомендаций, что необходимо учитывать при сопоставлении показателей за 2021 и 2022 годы.

<sup>13</sup> [Методические рекомендации Банка России от 09.08.2021 № 11-МР](#) по обеспечению дополнительной защиты прав потребителей из числа лиц с инвалидностью и иных маломобильных групп населения, а также по усилению мер по предотвращению финансовых потерь и снижению риска совершения мошеннических операций в отношении денежных средств, находящихся на счетах указанных групп клиентов, в ходе предоставления им финансовых услуг посредством дистанционных (цифровых) каналов.

<sup>14</sup> Расчет данного показателя производился среди кредитных организаций, у которых одновременно имеется или планируется к получению лицензия на обслуживание физических лиц, есть хотя бы один дистанционный канал обслуживания (мобильное приложение и (или) сайт и (или) колл-центр), а также имеется или планируется к открытию хотя бы одно подразделение (офис) для обслуживания клиентов.



ния. Материалы адаптированы для восприятия людьми с ментальными особенностями и представлены в формате «легкий для чтения» (Easy Read). Они подходят для изучения как самостоятельно, так и совместно с преподавателями и волонтерами финансового просвещения.

## РАЗВИТИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ СУБЪЕКТОВ МСП

В 2022 году для привлечения кредитных организаций, в том числе небольших, к активному финансированию МСП Банк России внес изменения<sup>15</sup> в порядок формирования резервов на возможные потери: поручительства (гарантии) региональных гарантийных организаций могут рассматриваться в качестве обеспечения II категории качества независимо от их организационно-правовой формы.

Банк России принял решения<sup>16</sup> о подходах к оценке кредитного риска в целях формирования резервов на возможные потери: увеличена с 10 до 50 млн рублей пороговая величина ссуд субъектам МСП, оценка риска по которым производится без использования официальной отчетности заемщика (на основе внутрибанковских оценок кредитоспособности заемщика) с включением в портфели однородных ссуд.



Кредитный портфель субъектов МСП вырос почти на треть, при этом его качество в целом осталось стабильным

Кредитный портфель субъектов МСП за 2022 год увеличился на 29,7% – на 01.01.2023 он составил 9,6 трлн рублей<sup>17</sup>, его качество в целом оставалось стабильным.

Банк России продолжил координировать реализацию мероприятий в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» по развитию альтернативных инструментов финансирования и снижению издержек для субъектов МСП. В начале 2022 года при Банке России создана рабочая группа по повышению доступности долгового и долевого финансирования, привлекаемого субъектами МСП с использованием инвестиционных платформ. В рамках программы государственной поддержки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федера-

<sup>15</sup> Указание Банка России от 15.02.2022 № 6068-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 28 июня 2017 года № 590-П «О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, ссудной и приравненной к ней задолженности».

<sup>16</sup> Решения Совета директоров Банка России от 24.06.2022 и 23.12.2022 «О подходах к оценке кредитного риска в целях формирования резервов на возможные потери».

<sup>17</sup> Портфель кредитов МСП приведен с учетом ВЭБ.РФ.

ции № 1898<sup>18</sup> в 2022 году просубсидирован 671 договор 312 субъектов МСП на сумму 1,5 млрд рублей, суммарный выбранный объем субсидий составил 73 млн рублей.

С помощью операторов инвестиционных платформ субъекты МСП за 2022 год привлекли финансирование на сумму 14,3 млрд рублей, в том числе 2,5 млрд рублей – посредством размещения акций по закрытой подписке.

За 2022 год в Секторе Роста Московской Биржи состоялось 16 размещений облигаций субъектов МСП на сумму почти 5,6 млрд рублей.

В 2022 году 25 субъектов МСП получили поддержку<sup>19</sup> на сумму свыше 420 млн рублей как по возмещению части затрат по выходу на биржу (33,45 млн рублей), так и по выплате процентного (купонного) дохода (386,8 млн рублей).

## СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ МЕХАНИЗМЫ БАНКА РОССИИ

В 2022 году Банк России в рамках специализированных механизмов, направленных на поддержку крупных инвестиционных проектов, несырьевого экспорта, а также кредитования субъектов МСП, продолжал предоставлять ликвидность кредитным организациям по льготным ставкам на сравнительно длительные сроки.

На период с 24.01.2022 по 01.05.2022 было продлено действие специального механизма по поддержке кредитования субъектов МСП, работающих в отраслях, наиболее пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции<sup>20</sup>, при этом установленный по нему лимит в размере 60 млрд рублей был практически полностью выбран банками.

С марта 2022 года действенными мерами поддержки МСП стали введение временного специального механизма предоставления кредитов без обеспечения<sup>21</sup> и корректировка специального механизма предоставления кредитов под поручительства АО «Корпорация «МСП»<sup>22</sup>. Кредиты без обеспечения были направлены на стимулирование оборотного кредитования, тогда как кредиты под поручительства были связаны со стимулированием инвестиционного кредитования. Лимиты по этим механизмам были установлены в размере 340 и 335 млрд рублей соответственно. Конечные заемщики банков могли по льготным ставкам получить новые кредиты или реструктурировать полученные ранее кредиты. За период с 11.03.2022 до 17.07.2022 на поддержку оборотного кредитования<sup>23</sup> банки вы-

<sup>18</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1898 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку российских организаций в целях компенсации части затрат на обеспечение доступа к платформе для коллективного инвестирования».

<sup>19</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2019 № 532 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям – субъектам малого и среднего предпринимательства в целях компенсации части затрат по выпуску акций и облигаций и выплате купонного дохода по облигациям, размещенным на фондовой бирже».

<sup>20</sup> Механизм введен в ноябре 2021 года и предусматривал предоставление кредитов Банка России на срок до 1,5 лет по ставке 4,0% годовых.

<sup>21</sup> Предоставление кредитов Банка России на срок до 1 года по ставке 9,5% годовых.

<sup>22</sup> Предоставление кредитов Банка России на срок до 3 лет по ставке 9,5% годовых. Изменения в программу стимулирования кредитования субъектов МСП утверждены решением Совета директоров АО «Корпорация «МСП» от 15.03.2022 (протокол № 131).

<sup>23</sup> По данным 73 банков, у которых имелись обращения на отчетную дату.



дали более 12,6 тыс. кредитов на 153,4 млрд рублей и реструктурировали более 2,6 тыс. кредитов на 150,2 млрд рублей, а на поддержку инвестиционного кредитования<sup>24</sup> они выдали 1,7 тыс. кредитов на 28,2 млрд рублей и реструктурировали 309 кредитов на 20,6 млрд рублей. Кредитные организации, соответственно, в этот период привлекли в Банке России больше средств через кредиты без обеспечения, чем через кредиты под поручительства. Оба механизма выполнили свою антикризисную роль в условиях повышенной ключевой ставки, поскольку принятые меры позволили избежать резкого роста стоимости фондирования малого и среднего бизнеса.

По мере снижения ключевой ставки интерес банков к данным механизмам уменьшался, и в июле 2022 года условия механизма предоставления кредитов под поручительства АО «Корпорация «МСП»<sup>25</sup> были возвращены в основном к тем условиям, которые действовали до мартовской корректировки. Механизм вновь стал направлен на поддержание оборотного и инвестиционного кредитования субъектов МСП, ставка снова стала приравнена к ключевой ставке, уменьшенной на 1,5 процентного пункта, а новый лимит был установлен в размере 288,3 млрд рублей. При этом с 15.07.2022 ставка по банковским кредитам не могла превышать ключевую ставку более чем на 3 процентных пункта для всех субъектов МСП, а с 30.09.2022 – не может ее превышать на 3; 4 и 4,5 процентного пункта для среднего, малого, микробизнеса и самозанятых соответственно. При совмещении программы стимулирования кредитования субъектов МСП с федеральной программой «1764» Минэкономразвития России<sup>26</sup> компании из ряда отраслей получили возможность взять кредиты на инвестиционные цели по ставкам до 4% годовых для малого и микробизнеса и до 2,5% годовых для среднего бизнеса. На таких условиях механизм остался востребованным банками и их клиентами. За период с 18.07.2022 до конца года банки по программе стимулирования кредитования субъектов МСП выдали 2563 инвестиционных и оборотных кредита на 87,5 млрд рублей и реструктурировали 1711 кредитов на 54,8 млрд рублей<sup>27</sup>. К концу года в программе участвовал 61 уполномоченный банк.

В 2022 году лимиты по специальным механизмам, направленным на поддержку несырьевого экспорта и крупных инвестиционных проектов, не менялись. С учетом установленных правил ставки по новым кредитам по механизму поддержки экспорта оставались равными 6,5% годовых, а по механизму поддержки инвестиционных проектов повышались до 9% годовых. Кредитные организации также активно обращались к указанным механизмам в период повышенной ключевой ставки, однако даже в мае – июне лимит по механизму поддержки экспорта был выбран

<sup>24</sup> По данным 48 банков, у которых имелись обращения на отчетную дату.

<sup>25</sup> Изменения в программу стимулирования кредитования субъектов МСП утверждены решением Совета директоров АО «Корпорация «МСП» от 18.07.2022 (протокол № 138; с изменениями, утвержденными протоколом № 141 от 30.09.2022).

<sup>26</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1764 «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2019–2024 годах субъектам МСП, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», по льготной ставке».

<sup>27</sup> По данным 52 банков, у которых имелись обращения на отчетную дату.





не более чем на 80%, тогда как по механизму поддержки инвестиционных проектов ежемесячно отмечалось чистое погашение кредитов.

На 01.01.2023 требования Банка России к кредитным организациям по предоставленным кредитам в рамках всех перечисленных специальных механизмов составили 329,5 млрд рублей при объеме совокупного лимита 513,3 млрд рублей<sup>28</sup>.

### **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ ФИНАНСОВОГО РЫНКА ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ ГРАЖДАН, В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ ЛЮДЕЙ С НЕВЫСОКИМ УРОВНЕМ ДОХОДА**

В 2022 году особо выделялась задача расширения сберегательных возможностей населения и линейки инструментов финансового рынка, ориентированных на удовлетворение потребностей граждан с невысоким уровнем дохода. Комитет по финансовому рынку Государственной Думы направил на рассмотрение заинтересованных лиц разработанные при участии Банка России предложения об изменении Федерального закона «О банках и банковской деятельности», предусматривающие создание особых банковских продуктов – социального банковского счета и социального банковского вклада, условия которых включают гарантированное начисление дохода в размере процентной ставки в привязке к ключевой ставке Банка России. Предполагается, что открытие и обслуживание социального банковского счета, предоставление и использование карты «Мир» для совершения операций по нему в пределах определенной суммы ежемесячно будут освобождены от комиссий.

Государственной Думой в первом чтении принят разработанный при участии Банка России законопроект о переводах денежных средств в размере до 1,4 млн рублей ежемесячно между счетами (вкладами) одного физического лица в разных банках без взимания комиссионного вознаграждения<sup>29</sup>. Законопроект затрагивает также вопросы дифференциации процентных ставок по вкладам в зависимости от источника денежных средств и способа его внесения, обязанности банков по информированию вкладчиков об истечении срока вклада.

<sup>28</sup> Лимит по специальным механизмам, по которым предоставление новых кредитов не было приостановлено или прекращено по состоянию на 01.01.2023.

<sup>29</sup> Проект федерального закона № 160987-8 «О внесении изменений в статьи 29 и 36 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».



## 2.3. Обеспечение устойчивости финансового рынка

### 2.3.1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ СТАБИЛЬНОСТИ

#### 2.3.1.1. МОНИТОРИНГ РИСКОВ ДЛЯ ФИНАНСОВОЙ СТАБИЛЬНОСТИ

##### Внешние риски

Основным источником реализации внешних рисков в 2022 году стало введение санкций со стороны недружественных стран, которые в первую очередь затронули финансовый сектор и усложнили проведение международных расчетов. Характер влияния внешних факторов на российскую экономику и финансовый сектор в условиях санкционных ограничений и мер валютного контроля изменился. Традиционный канал влияния через финансовый счет стал малозначимым из-за ограничений на движение капитала. Однако подверженность рискам стран с формирующимися рынками (СФР), наоборот, повысилась с учетом переориентации России на их рынки и использования их валют в расчетах. При этом глобальные тенденции продолжали влиять на Россию через канал текущего счета. В случае глобальной рецессии Россия может столкнуться с сокращением спроса на экспорт со стороны торговых партнеров, а снижение цен на сырьевые товары приведет к еще большему сокращению экспортных доходов (и компаний, и бюджета), ослаблению рубля, ускорению инфляции, ухудшению качества кредитов в экономике.

В 2022 году ситуация в мировой экономике ухудшилась. По оценке Международного валютного фонда (МВФ) на январь 2023 года, прирост мирового ВВП замедлился до 3,4% в 2022 году с 6,2% в 2021 году. Снижение темпов экономического роста наблюдалось как в развитых странах (с 5,4 до 2,7%), так и в развивающихся странах и странах с формирующимися рынками (с 6,7 до 3,9%; в Китае – с 8,4 до 3,0%).

Замедление роста отмечалось на фоне рекордного ускорения инфляции в мире, причем в развитых странах до максимальных уровней с 1970–1980-х годов. Рост инфляции был вызван сохранением мягкой денежно-кредитной политики в крупнейших экономиках в течение длительного времени, реализацией отложенного спроса на фоне значительных мер поддержки в период пандемии. Существенное влияние на ускорение глобальной инфляции оказало также обострение перебоев с поставками сырья и других логистических проблем из-за роста геополитической напряженности и введения санкционных ограничений. Инфляционное давление оказалось более устойчивым, чем ожидалось, и затронуло широкий круг товаров и услуг, выходя за рамки сырьевых рынков. В этих условиях центральные банки по всему миру ужесточали денежно-кредитную политику быстрыми темпами. Ужесточение глобальных монетарных условий приводило к удорожанию стоимости обслуживания накопленных долгов (по плавающим ставкам) и привлечения

новых займов, а также сопровождалось коррекцией на фондовых рынках, рынках криптовалют и рынках недвижимости.

Более длительное ужесточение денежно-кредитной политики ведущими центральными банками может привести к обострению долговых проблем и повышению рисков глобальной рецессии.

### **Ситуация на российском финансовом рынке**

Санкционные ограничения оказывали существенное влияние на российскую финансовую систему в 2022 году. На первом этапе введение санкций вызвало резкий рост спроса на иностранную валюту со стороны российских граждан, компаний и банков, который в условиях блокировки валютных счетов Банка России в части мировых резервных валют привел к формированию острого дефицита валютной ликвидности на рынках. Следствием этого стала экстремальная волатильность курса рубля, который на биржевых торгах достигал 137,85 рубля за доллар США (значения на внебиржевом рынке значительно превышали этот уровень).

В конце февраля массовые продажи ОФЗ привели к сильному росту доходностей ОФЗ. На рынке российских акций в этот период также наблюдалось существенное снижение: индекс МосБиржи снизился в конце февраля на 27,2%. При этом в отличие от рынка ОФЗ на рынке акций восстановления в 2022 году не произошло. В сентябре на фоне геополитических рисков индекс продолжил снижаться.

С целью стабилизации ситуации на валютном рынке после введения ограничений на использование золотовалютных резервов при участии Банка России был введен ряд мер валютного контроля (см. [подраздел 2.3.1.3 «Валютное регулирование и валютный контроль»](#)).

Для стабилизации ситуации на фондовом рынке Банк России приостановил торги ценными бумагами и запретил короткие продажи. Это позволило остановить экстренные продажи активов и существенно сократить взаимные обязательства между участниками рынка и клиринговой инфраструктурой. В результате уже через месяц торги были возобновлены в штатном режиме (см. [подраздел 2.3.5.1.7 «Инфраструктурные организации»](#)).

Помимо этого, Банк России принял меры для предоставления банкам необходимых средств (ликвидности): временно зафиксировал стоимость ценных бумаг, принимаемых в качестве обеспечения. Ежедневно проводились аукционы «тонкой настройки» как по предоставлению, так и по изъятию ликвидности.

Для всех участников рынка были смягчены требования к расчету и соблюдению нормативов, в частности предоставлена возможность использовать для их расчета стоимость ценных бумаг и курсы иностранных валют по состоянию на 18.02.2022.

В условиях стабилизации экономической ситуации меры валютного регулирования в части операций резидентов Российской Федерации были максимально смягчены, тогда как для нерезидентов из недружественных стран жесткие ограничения были сохранены.

Изменение рыночной конъюнктуры привело к формированию новых тенденций валютного рынка, таких как девальютизация экономики и снижение на рынке

роли доллара США и евро. Отход от использования валют недружественных стран сопровождался ростом значимости других валют, в первую очередь юаня, а также постепенным усилением роли рубля в расчетах по внешнеторговым операциям. Доля юаня в объеме биржевых и внебиржевых валютных торгов достигла на конец 2022 года 37 и 21% соответственно (на начало года оба показателя не превышали 1%). В то же время ожидания введения новых санкций привели осенью 2022 года к временному дефициту ликвидности своп-рынка доллара США и евро к рублю.

Объем рынка ОФЗ за год вырос на 2,4 трлн рублей и достиг 17,9 трлн рублей, доходности в среднем по кривой выросли на 63 базисных пункта. Минфин России перевыполнил годовой план привлечения средств (было привлечено 3,3 трлн рублей), в основном (76,2%) за счет размещения ОФЗ с плавающим купоном (ОФЗ-ПК), которые наиболее востребованы кредитными организациями для управления процентным риском. Доля ОФЗ-ПК на рынке выросла на 8,2 процентного пункта, до 38,6%, что повышает процентные риски для бюджета. С уходом нерезидентов значительно снизился объем среднесуточных торгов (с 37,0 до 18,4 млрд рублей).

Объем рынка корпоративных облигаций по непогашенному номиналу, несмотря на временное сокращение в середине года, за 2022 год вырос на 11,0%, доходности (RUCBITR) увеличились на 26 базисных пунктов.

На фоне введения санкционных ограничений и неопределенности дальнейших перспектив на рынке индекс МосБиржи ИМОEX снизился на 43%. В отсутствие нерезидентов физические лица оказали поддержку российскому рынку: доля частных лиц в торгах на фондовом рынке выросла на 37 процентных пунктов, до 76%, на рынке ОФЗ – на 12 процентных пунктов, до 17%.

Кроме того, физические лица значительно увеличили покупки акций на внебиржевом рынке, и в итоге их вложения в акции резидентов за 2022 год выросли на 1076 млрд рублей (в 2,6 раза больше, чем в 2021 году), а в облигации резидентов – на 178 млрд рублей. При этом граждане продали акции и облигации нерезидентов на 208 и 189 млрд рублей соответственно.

### Риски банковского сектора



В 2022 году показатели качества большинства категорий кредитов не снизились

**Кредитный риск.** В целом в 2022 году показатели качества большинства категорий кредитов не снизились в значительной мере благодаря масштабным послаблениям и реструктуризациям. При этом банки заложили ожидаемые потери в соответствии с МСФО 9 и сформировали существенные резервы (2,5 трлн рублей в 2022 году, из них 1,4 трлн рублей по кредитам, что на 1,1 трлн рублей больше,

чем в 2021 году<sup>1</sup>). В результате за 2022 год стоимость риска по кредитам выросла: по корпоративному портфелю – до 1,5%<sup>2</sup>, по розничному – до 2,4%. Кроме того, банки признали часть потерь по заблокированным активам.

Существенного ухудшения показателей качества кредитного портфеля в 2022 году не произошло из-за действующих послаблений, эффект которых оценивался примерно в 1 процентный пункт в терминах достаточности капитала, или до 1 трлн рублей. Значительную роль сыграла и масштабная реструктуризация. За год было реструктурировано 13,4 трлн рублей<sup>3</sup>, или 23% корпоративного портфеля, а также 455 млрд рублей<sup>4</sup>, или 2% розничного портфеля, в марте – декабре 2022 года. При этом в целом реструктуризации снижают кредитные риски на среднесрочном горизонте, так как позволяют заемщикам уменьшить кредитную нагрузку в наиболее сложных периодах и дают им возможность восстановить кредитоспособность.

В корпоративном портфеле доля проблемных кредитов сократилась на 1,1 процентного пункта (с 7,6 до 6,5%<sup>5</sup>).

В потребительском кредитовании доля проблемных кредитов в 2022 году, напротив, выросла (с 7,4 до 8,4%<sup>6</sup>). Стандарты необеспеченного потребительского кредитования в период до введения макропруденциальных лимитов продолжали ухудшаться: увеличивались доли кредитов заемщикам с высокой долговой нагрузкой и кредитов на длительный срок. Для ограничения рисков в потребительском кредитовании Банк России принял решение о введении с 1 января 2023 года макропруденциальных лимитов (см. [подраздел 2.3.1.2 «Меры макропруденциального регулирования для обеспечения финансовой стабильности»](#)).

Качество ипотечного портфеля оставалось высоким, однако из-за смягчения риск-политики банков заметно ухудшились стандарты кредитования. Это могло быть связано в том числе с широким распространением программ льготной ипотеки от застройщика по экстремально низким ставкам (вплоть до 0,01%)<sup>7</sup>, ежемесячный платеж в рамках которых был ниже рыночного, что позволило выдавать кредиты уже закредитованным заемщикам или гражданам с низкими доходами. При этом стоимость жилья, приобретаемого заемщиками по данным программам, завышалась на 20–30% по сравнению со стоимостью покупки за счет собственных средств. В отношении ипотечного кредитования также были реализованы ма-

<sup>1</sup> Без учета Банка непрофильных активов, с корректировкой резервов на валютную переоценку по корпоративным кредитам.

<sup>2</sup> Показатель стоимости риска определен по банкам (без НКО и Банка непрофильных активов) как отношение чистого доформирования резервов за год к средней величине соответствующего кредитного портфеля до вычета резервов.

<sup>3</sup> По данным формы отчетности 0409303 за 2022 год по банковскому сектору в целом. Значимая часть этой задолженности приходится на осуществленные в силу закона реструктуризации кредитов с переменной ставкой, что не связано с ухудшением финансового положения.

<sup>4</sup> [Динамика реструктуризации кредитов населения и бизнеса. № 27. 01.02.2023.](#)

<sup>5</sup> Здесь и далее по подразделу доля проблемных ссуд и их покрытие резервами определяется по данным формы отчетности 0409115.

<sup>6</sup> Автокредиты и необеспеченные потребительские кредиты с просроченной задолженностью свыше 90 дней.

<sup>7</sup> Низкий уровень ставок по программам льготной ипотеки от застройщика достигается за счет того, что в цену квартиры закладывается наценка в размере субсидии, которую застройщик выплачивает банку для компенсации недополученных процентных доходов.

кропруденциальные меры, направленные на ограничение рисков (см. [подраздел 2.3.1.2 «Меры макропруденциального регулирования для обеспечения финансовой стабильности»](#)).

**Процентный риск.** В феврале – марте 2022 года банки столкнулись с резким повышением процентных ставок, что привело к сокращению спреда между доходностью размещения и стоимостью привлечения в II квартале, так как обязательства переоценивались быстрее. В результате чистая процентная маржа резко сократилась в II квартале 2022 года (до 2,9% за квартал<sup>9</sup>), но осталась положительной благодаря высокой доле текущих счетов (около 40% клиентских средств). По мере нормализации ставок стоимость фондирования быстро снизилась, и к концу года маржа банков превысила даже докризисный уровень (4,7% за IV квартал 2022 года против 4,3% годом ранее).

**Валютный риск.** Банковский сектор в условиях беспрецедентного санкционного давления столкнулся с реализацией валютного риска. В начале 2022 года по сектору была короткая балансовая позиция (-39 млрд долларов США) и банки закрывали ее сделками с производными финансовыми инструментами (ПФИ) (в основном с нерезидентами) в схожем объеме. Но в феврале – марте банки (в основном из числа включенных в SDN<sup>9</sup>) столкнулись с существенными оттоками валютных клиентских средств, для покрытия которых они были вынуждены покупать валюту на рынке за рубли. Это привело к тому, что в марте 2022 года балансовая позиция сектора стала длинной (14 млрд долларов США). При этом с учетом того, что хеджирующие сделки с нерезидентами были закрыты не полностью, общая длинная валютная позиция превысила 30 млрд долларов США. Дальнейшее укрепление рубля в 2022 году привело к отрицательной валютной переоценке в совокупности с результатами от ПФИ и прочих валютных операций на сумму около 1 трлн рублей за первое полугодие 2022 года. Во втором полугодии 2022 года ослабление рубля снизило этот убыток до 0,4 трлн рублей за 2022 год. В дальнейшем Банк России планирует ограничивать валютный риск банков за счет дополнительного регулирования открытой валютной позиции (ОВП) (установить лимит балансовой позиции без учета ПФИ и настроить лимиты совокупной ОВП), усовершенствования методики расчета регуляторной ОВП и повышения требования к качеству хеджирующих инструментов ([Перспективные направления развития банковского регулирования и надзора](#)), а также использовать меры, способствующие дальнейшей девальютизации. В целом за 2022 год средства клиентов в иностранной валюте (72% всех валютных обязательств банков) сократились на 67 млрд долларов США<sup>10</sup> (в эквиваленте), или на 27%, а их доля уменьшилась с 25 до 16%. Этому способствовали как требования об обязательной продаже 80% валютной выручки экспортерами, так и то, что часть клиентов могли зафиксиро-

<sup>8</sup> Показатели чистой процентной маржи определены по банкам (без НКО и Банка непрофильных активов) как отношение чистого процентного дохода за квартал к средней величине соответствующих работающих активов (с учетом корректировок МСФО 9 и без исключения резервов). Показатели за квартал аннуализированы.

<sup>9</sup> SDN (Specially Designated Nationals) – физические или юридические лица, в отношении которых действуют блокирующие санкции Министерства финансов США. Активы этих лиц заблокированы, а гражданам и компаниям США, как правило, запрещено совершать с ними какие-либо операции.

<sup>10</sup> Скорректировано на объем выпущенных банками еврооблигаций.



вать прибыль в результате конвертации валютных средств в рубли после довольно сильного роста курса доллара США, а банки, попавшие в SDN, получили право возвращать компаниям их валютные средства в рублях.

Активы в иностранной валюте сокращались благодаря постепенной конвертации в рубли ранее выданных валютных кредитов. За 2022 год кредиты в валюте сократились в общей сложности на 18,2%, или на 30,2 млрд долларов США. При этом доля валютных кредитов в корпоративном портфеле снизилась с 23 до 17%<sup>11</sup>. Кредитование в китайской валюте растет быстрыми темпами, но доля таких кредитов пока незначительна – менее 2% портфеля.

**Риск ликвидности.** В феврале – марте 2022 года банки столкнулись с существенным оттоком средств населения (почти 1,4 трлн рублей за два месяца). Однако рост ключевой ставки дал банкам больше гибкости в процентной политике: они повысили ставки по депозитам, и приток вкладов в апреле практически компенсировал их отток в феврале – марте. Кроме того, объем рублевой ликвидности у банков был поддержан средствами, предоставленными Банком России (в пике – 10 трлн рублей), в том числе под залог нерыночных активов.

Общий объем рублевых ликвидных активов (денежные средства, требования к Банку России и незаложенное рыночное обеспечение) находился на комфортном уровне и на конец года составил около 18,9 трлн рублей, увеличившись за год чуть более чем на 1,5 трлн рублей, в основном за счет повышения объема средств, размещенных в Банке России. Этого достаточно для покрытия 26% всех клиентских средств в рублях, в том числе 58% средств физических лиц. При этом запас рублевой ликвидности распределен среди банков неравномерно.

Кроме того, на 01.01.2023 банки располагали нерыночными активами на сумму 9,3 трлн рублей (достаточно для покрытия 13% средств клиентов), под залог которых они могли привлечь средства от Банка России (см. [подраздел 2.1.2 «Применение инструментов денежно-кредитной политики»](#)).

В части валютной ликвидности банки столкнулись с высоким спросом на наличную валюту в феврале – марте. Введенные регуляторные ограничения на снятие иностранной валюты помогли остановить отток с валютных вкладов к концу марта, что поддержало уровень валютной ликвидности.

Фактическое значение норматива краткосрочной ликвидности Н26 (Н27) (НКЛ) в целом по СЗКО снизилось в 2022 году с 112 до 64%. Банк России с учетом действующих механизмов соблюдения НКЛ принял следующие временные меры:

– с 18.02.2022 по 31.12.2023<sup>12</sup> расширен перечень ситуаций, при которых фактическое значение НКЛ ниже 100% не рассматривается в качестве нарушения (в период с 01.01.2023 по 31.12.2023 – при условии, что СЗКО осуществляют действия, направленные на улучшение фактического значения НКЛ);

<sup>11</sup> С исключением влияния валютной переоценки по курсу на начало года.

<sup>12</sup> Информационное письмо Банка России от 01.03.2022 № ИН-03-23/19 [«Об особенностях соблюдения норматива краткосрочной ликвидности Н26 \(Н27\)»](#). Информационное письмо Банка России от 29.12.2022 № ИН-03-23/152 [«Об особенностях соблюдения норматива Н26 \(Н27\)»](#).

– скорректированы параметры безотзывных кредитных линий (БКЛ)<sup>13</sup>, а начиная с 12.12.2022 приостановлено открытие новых БКЛ<sup>14</sup> (см. [Приложение 5.2 «Специализированные механизмы и инструменты поддержки ликвидности»](#)).

### **Риски некредитных финансовых организаций**

**Страховые организации.** Санкционные ограничения оказали существенное влияние на работу российского страхового рынка в 2022 году. Страховщики столкнулись с блокировкой иностранных активов, что оказало давление на показатели капитала и ликвидности. Финансовое положение компаний оставалось относительно стабильным, в том числе благодаря применению мер поддержки финансового рынка.

Проблемы в работе с перестраховщиками из недружественных государств повысили спрос на перестрахование внутри страны. Трансформация рынка перестрахования привела к повышению роли Акционерного общества «Российская Национальная Перестраховочная Компания». По итогам 2022 года его доля на внутреннем рынке перестрахования<sup>15</sup> достигла 67,9%. Для расширения возможностей российских страховых компаний по передаче рисков в перестрахование была снижена граница минимального рейтинга для иностранных перестраховщиков. Началась работа по повышению диверсификации направлений перестрахования за счет сотрудничества с перестраховщиками из дружественных стран.

Текущая ситуация привела к структурным изменениям на рынке страхования жизни. После закрытия западных рынков капитала страховщикам стали недоступны финансовые инструменты, которые использовались для наполнения программ инвестиционного страхования жизни (ИСЖ). В связи с этим компании существенно уменьшили предложение таких продуктов и переориентировали продажи на более консервативные продукты ИСЖ. В течение 2022 года продажи программ ИСЖ постепенно восстанавливались благодаря новым продуктовым решениям. Заморозка активов повлияла на выплаты клиентам дополнительного инвестиционного дохода по договорам ИСЖ, предусматривающим принятие страхователями на себя соответствующих рисков. При этом компании продолжили стабильно исполнять обязательства в части гарантированных выплат.

Повышение цен на запчасти в условиях их дефицита существенно увеличило риски роста убыточности в автостраховании. При расчете стоимости ранее проданных полисов страховщиками не учитывалась вероятность резкого подорожания запчастей. Смягчить ситуацию и сохранить справедливое ценообразование для водителей с разным уровнем риска позволило расширение коридора базового тарифа по ОСАГО на 26% вверх и вниз.

**Негосударственные пенсионные фонды.** В 2022 году НПФ сохраняли высокий уровень финансовой устойчивости и стабильности инвестиционных вложе-

<sup>13</sup> [Пресс-релиз](#) Банка России от 16.12.2022.

<sup>14</sup> Приказ Банка России от 09.12.2022 № ОД-2534 «[О внесении изменения в приложение к приказу Банка России от 3 декабря 2015 года № ОД-3439](#)».

<sup>15</sup> Страховые премии, переданные российскими страховщиками в перестрахование на территории Российской Федерации.



ний. Проводимый Банком России мониторинг не выявил значимого роста вложений НПФ в рискованные активы. В то же время в связи с высокой волатильностью на фондовых рынках во второй половине года результаты размещения средств пенсионных накоплений и инвестирования средств пенсионных резервов НПФ по итогам девяти месяцев 2022 года составили 4,6 и 3,6% годовых<sup>16</sup> соответственно, что было существенно ниже инфляции.

**Профессиональные участники рынка ценных бумаг (некредитные финансовые организации).** В 2022 году количество клиентов брокерских организаций увеличилось на 40% (до 2,9 млн клиентов), объем клиентских активов брокеров – НФО снизился на 7,3% (до 7,3 трлн рублей). В первые месяцы после февраля увеличение клиентской базы обеспечивалось преимущественно за счет технического фактора – перевода активов клиентов к брокерам, не попавшим под санкции. Во второй половине года темп снизился, но поддерживался в основном благодаря инвесторам, которые впервые пришли на фондовый или валютный рынок. На рынке доверительного управления рост количества клиентов был более сдержанным, составив 0,6% за год (до 845,7 тыс. клиентов), снижение объема клиентских активов доверительных управляющих – НФО составило 0,7% (до 1,8 трлн рублей).

Несмотря на реализацию санкционных рисков, брокерская отрасль сохранила устойчивость, в том числе благодаря введенным мерам поддержки и регуляторным послаблениям со стороны Банка России. По итогам 2022 года нормативы достаточности капитала (НДК) и краткосрочной ликвидности (НКЛ) у большинства брокеров находились на уровне выше нормативного<sup>17</sup>. Банк России установил дополнительные меры поддержки, в том числе разрешил поэтапно в течение года дисконтировать заблокированные активы при расчете собственных средств и формировать по ним расчетный резерв на возможные потери при расчете НДК. Брокер может включать заблокированные активы в расчет величины высоколиквидных активов до 30.06.2023 при расчете НКЛ.

**Лизинговые компании.** Лизинговая отрасль напрямую не входит в периметр регулирования и надзора Банка России, вместе с тем она представляет значимую долю финансовой системы и многие крупные банки имеют в структуре своей группы лизинговые компании. С целью мониторинга рисков для финансовой стабильности Банк России проводит обследование крупнейших лизинговых компаний<sup>18</sup> (на анализируемые компании приходится порядка 75% от совокупного рыночного портфеля<sup>19</sup>).

В 2022 году лизинговые компании столкнулись с необходимостью перенастройки бизнеса в связи с уходом с рынка многих иностранных производителей техники, дефицитом предметов лизинга, санкциями в отдельных отраслях, ростом процентных ставок. В результате лизинговый портфель за девять месяцев 2022 года со-

<sup>16</sup> До выплаты вознаграждения.

<sup>17</sup> С 01.10.2022 профессиональные участники рынка ценных бумаг должны соблюдать минимальное значение НДК не ниже 8%, минимальное значение НКЛ – не ниже 80%.

<sup>18</sup> Анкетирование лизинговых компаний проводится в соответствии с Программой обследований Банка России по теме «Мониторинг рынка лизинга и оценка его ключевых рисков». Процесс сбора и обработки информации за 2022 год будет завершен в мае 2023 года.

<sup>19</sup> По данным АО «Эксперт РА», объем лизингового портфеля на 30.09.2022 составил 6,2 трлн рублей.



кратился на 17,3%. Одновременно произошел рост доли просроченной задолженности NPL90+ до 6,8% от лизингового портфеля на 30.09.2022 (+5,7 процентного пункта за год). Наиболее проблемным сегментом стал авиализинг, где потребовались специальные механизмы по выстраиванию расчетов между авиакомпаниями и российскими лизинговыми компаниями, минуя их иностранных участников<sup>20</sup>.

По итогам девяти месяцев 2022 года совокупный убыток по выборке лизинговых компаний, предоставивших данные в Банк России, составил 41,7 млрд рублей – преимущественно за счет компаний, сформировавших резервы по проблемным активам. Убытки в основном показали компании, вовлеченные в финансирование подсанкционных сегментов рынка. Рыночный сегмент бизнеса лизинговых компаний пострадал в меньшей степени. Уже к концу года ключевые показатели деятельности лизинговых компаний демонстрировали восстановительную динамику.

### **Паевые инвестиционные фонды**

Реализовавшиеся инфраструктурные риски, а также высокая рыночная волатильность в первой половине года привели к сокращению стоимости чистых активов ПИФ и оттокам средств из розничных фондов. Вместе с этим к концу года, наоборот, наблюдался значительный приток средств в отрасль, а также восстановление положительной доходности. Основным источником притока стали закрытые паевые инвестиционные фонды (ЗПИФ). Интерес к паям ЗПИФ растет в том числе среди инвесторов – физических лиц.

В рамках поддержки рынка коллективных инвестиций Банк России принял меры по снижению регуляторной и надзорной нагрузки, в том числе для управляющих компаний. В связи с приостановкой торгов на Московской Бирже управляющие компании в начале марта 2022 года приостановили расчет стоимости чистых активов фондов и, соответственно, операции с паями фондов. Операции с рядом фондов, в состав активов которых входят иностранные ценные бумаги, в настоящее время все еще остаются недоступными в связи с ограничениями европейских депозитарно-клиринговых организаций. Банк России разработал подход по возобновлению операций с инвестиционными паями ПИФ, в состав которых входят заблокированные активы. Механизм обособления заблокированных активов предполагает их обязательное выделение из действующих фондов (если доля заблокированных активов более 10%) в специальные ЗПИФ либо смену статуса фонда на закрытый до 01.09.2023.

### **Потребительское микрофинансирование**

В 2022 году наблюдалось замедление годового темпа прироста рынка потребительского микрофинансирования – до 9,1% (-32,4 процентного пункта по сравнению со значением на конец 2021 года). Объем потребительского портфеля МФО

<sup>20</sup> Ранее с целью налоговой оптимизации сделки в сегменте операционной аренды воздушных судов структурировались российскими лизингодателями при участии их иностранных дочерних организаций.

составил 290,3 млрд рублей. Вместе с тем отмечался опережающий прирост задолженности по потребительским займам с просроченными платежами более 90 дней и цессиям, что оказало влияние на рост показателя стоимости риска<sup>21</sup> с 26,6 до 32,8% за 2022 год.

Долговая нагрузка заемщиков МФО за рассматриваемый период возросла: доля задолженности по займам, выданным заемщикам с ПДН более 80%, в структуре потребительского портфеля МФО<sup>22</sup> увеличилась на 7,8 процентного пункта, до 39,7%. При этом в 2022 году МФО также продолжили наращивать объем денежных средств, предоставленных данной группе заемщиков: по состоянию на 31.12.2022 их доля достигала 40,3% (+5,8 процентного пункта за год). Учитывая сохраняющийся высокий уровень долговой нагрузки населения, в 2022 году Банк России принял решение об установлении с 01.01.2023 макропруденциальных лимитов (МПЛ), в том числе для МФО (см. [подраздел 2.3.1.2 «Меры макропруденциального регулирования для обеспечения финансовой стабильности»](#)). Данная мера направлена на снижение доли займов, предоставленных заемщикам с высокой долговой нагрузкой.

Нормативы достаточности капитала МФО, которые специализируются на выдаче потребительских займов, сохраняются на высоком уровне, в том числе за счет значительного запаса капитала самих МФО: НМФК<sup>23</sup> – 30,8%, НМКК<sup>24</sup> – 35,1%.

### 2.3.1.2. МЕРЫ МАКРОПРУДЕНЦИАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ СТАБИЛЬНОСТИ



Для адаптации банков был распущен макропруденциальный буфер капитала в размере 900 млрд рублей

Банк России реализует контрциклическую политику в макропруденциальном регулировании. Для адаптации банков к условиям кризиса в I квартале 2022 года был полностью распущен макропруденциальный буфер капитала в размере около 900 млрд рублей. По вновь выдаваемым кредитам были снижены надбавки к коэффициентам риска. Повышенные требования применяются лишь для наиболее рискованных розничных кредитов (валютных кредитов гражданам, необеспеченных потребительских кредитов с высокими значениями ПСК и ПДН, а также для ипотечных кредитов с низким первоначальным взносом). Эти послабления оказали поддержку кредитованию экономики.

<sup>21</sup> Отношение изменения объема сформированных резервов, объема цессий и списаний по основному долгу за год к среднему портфелю за год.

<sup>22</sup> Показатели долговой нагрузки рассчитаны по 35 крупнейшим МФО, на которые приходится 67% рынка потребительского микрофинансирования.

<sup>23</sup> Норматив достаточности собственных средств микрофинансовой компании.

<sup>24</sup> Норматив достаточности собственных средств микрокредитной компании.

### Меры по ограничению рисков в сегменте необеспеченного потребительского кредитования физических лиц

В 2022 году потребительское кредитование оставалось для банков приоритетным сегментом из-за высокой маржинальности. В этих условиях восстановление потребительского кредитования, наблюдавшееся во втором полугодии 2022 года, сопровождалось ослаблением стандартов кредитования. В конце года доля необеспеченных потребительских кредитов, предоставленных заемщикам с ПДН свыше 80%, увеличилась до 36% (в конце 2021 года – 33%). Это максимальный уровень с момента введения обязанности по расчету ПДН (01.10.2019). Доля необеспеченных потребительских кредитов на срок более 5 лет оставалась в конце года на высоком уровне – 19%.



Для ограничения долговой нагрузки граждан с 01.01.2023 установлены макропруденциальные лимиты по потребительским кредитам (займам)

В период адаптации экономики к санкциям важно, чтобы высокая долговая нагрузка граждан не создавала дополнительных рисков для банков и экономики. Поэтому Банк России принял решение об установлении с 01.01.2023 для банков с универсальной лицензией и микрофинансовых организаций макропруденциальных лимитов по необеспеченным потребительским кредитам (займам)<sup>25</sup>. В I и II кварталах 2023 года предельно допустимая доля кредитов заемщикам с ПДН свыше 80% установлена на уровне 25% для банков и 35% для микрофинансовых организаций. Кредиты на срок более пяти лет не должны превышать 10% от объема выданных банками потребительских кредитов. Параметры макропруденциальных лимитов будут ежеквартально пересматриваться, соответствующие решения Банка России будут своевременно доводиться до сведения участников рынка.

Введение макропруденциальных лимитов сделает более сбалансированной структуру потребительского кредитования и микрофинансирования, но при этом не создаст дополнительных требований к капиталу банков и микрофинансовых организаций при условии соблюдения лимитов.

<sup>25</sup> [Решение](#) Совета директоров Банка России от 21.11.2022, [решение](#) Совета директоров Банка России от 20.02.2023.



## Меры в сегменте ипотечного кредитования



### Качество ипотечного портфеля сохранялось на высоком уровне

Качество ипотечного портфеля сохранялось на высоком уровне – доля кредитов с просрочкой платежей более 90 дней держалась на уровне 0,7% в течение 2022 года. Однако из-за смягчения риск-политики банков заметно ухудшились стандарты кредитования. Доля кредитов с небольшим первоначальным взносом (до 20%) впервые превысила половину всех ипотечных выдач (53% в конце 2022 года против 37% годом ранее). Доля выдач с показателем долговой нагрузки (ПДН) более 80% составила 44% в конце 2022 года (годом ранее – 31%).

В 2022 году застройщики и банки начали дополнительно стимулировать спрос на жилье, используя рискованные маркетинговые акции («льготная ипотека от застройщика», «траншевая ипотека», ипотека без первоначального взноса и так далее).

Программы «траншевая ипотека» и ипотека без первоначального взноса пока занимали минимальную долю на рынке. В качестве превентивной меры Банк России принял решение об установлении с 01.12.2022 запретительной надбавки к коэффициенту риска в размере 200% по ипотечным кредитам, обеспеченным правами требований по договорам участия в долевом строительстве, с низким первоначальным взносом (менее 10%)<sup>26</sup>. Эта мера ограничит распространение ипотеки без первоначального взноса.

Программы ипотеки с субсидией от застройщика по экстремально низким ставкам (вплоть до 0,01% годовых), получившие широкое распространение в 2022 году, предполагают завышение стоимости жилья и несут риски как для заемщиков, так и для банков. К концу 2022 года разница в ценах на первичное и вторичное жилье увеличилась до 30%, поэтому такие заемщики в течение длительного времени не смогут улучшить свои жилищные условия: квартиру будет невозможно продать на вторичном рынке по цене приобретения. Соответственно, в случае неплатежеспособности заемщика может быть недостаточно стоимости залога, реализуемого на вторичном рынке, для покрытия обязательств заемщика перед банком. В свою очередь банки могут недоучитывать процентный риск, рассчитывая на достаточно быстрое (как по рыночным кредитам) досрочное погашение таких кредитов, выдаваемых на 20–30 лет. Возможные регулятивные меры были представлены в подготовленном Банком России докладе для общественных консультаций [«Программы «льготной ипотеки от застройщика»](#).

<sup>26</sup> [Решение](#) Совета директоров Банка России от 16.09.2022.

### Совершенствование порядка расчета ПДН

В отчетный период принят разработанный при участии Банка России закон<sup>27</sup>, устанавливающий обязанность кредитных и микрофинансовых организаций рассчитывать ПДН по всем предоставляемым физическим лицам кредитам и займам, а также уведомлять заемщика в письменной форме о рисках, обусловленных высоким значением ПДН (свыше 50%).

Одновременно в целях более точной оценки ПДН Банк России обсуждал с банками возможность применения ими модельного подхода для оценки доходов при условии валидации моделей Банком России.

### Регулирование кредитов (займов) с переменной процентной ставкой

В целях ограничения возможных рисков для заемщиков – физических лиц при участии Банка России проводилась работа по урегулированию на законодательном уровне порядка изменения переменных процентных ставок и (или) сроков возврата кредита (займа), в том числе обязательства по которому обеспечены ипотекой<sup>28</sup>.

#### 2.3.1.3. ВАЛЮТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ВАЛЮТНЫЙ КОНТРОЛЬ

Валютное регулирование и валютный контроль в 2022 году приобрели особое значение как механизмы, позволяющие противостоять рискам и угрозам, обусловленным недружественными действиями отдельных иностранных государств, в том числе связанными с введением ими односторонних ограничительных мер.

Деятельность Банка России в этой области была направлена на сохранение баланса интересов между устойчивостью валюты Российской Федерации, стабильностью внутреннего валютного рынка и обеспечением непрерывности работы участников внешнеэкономической деятельности.

С участием Банка России были установлены новые обязанности и ограничения для резидентов и нерезидентов, которые по мере стабилизации экономической ситуации по результатам мониторинга текущей обстановки и состояния внутреннего валютного рынка Российской Федерации смягчались, а в некоторых случаях отменялись.

<sup>27</sup> Федеральный закон от 29.12.2022 № 601-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)» (вступает в силу 01.01.2024).

<sup>28</sup> Проект федерального закона № 1212906-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (доработан ко второму чтению и направлен в Комитет Государственной Думы по финансовому рынку).

Так, начиная с конца февраля 2022 года при участии Банка России приняты следующие меры (далее – специальные экономические меры):

– установлен запрет на зачисление резидентами иностранной валюты на свои счета, открытые в расположенных за пределами территории Российской Федерации банках и иных организациях финансового рынка<sup>29</sup>;

– введено требование об обязательной продаже на внутреннем валютном рынке иностранной валюты, зачисленной на счета резидентов в уполномоченных банках в рамках внешнеторговых контрактов, заключенных с нерезидентами (первоначально – в размере 80% валютной выручки)<sup>30</sup>;

– установлен особый порядок проведения расчетов по ряду сделок с недружественными лицами, включая оплату поставок природного газа<sup>31</sup>, расчетов по кредитам, займам<sup>32</sup>, при выплате дивидендов<sup>33</sup> и прибыли<sup>34</sup>, а также порядок совершения сделок, связанных с переходом права собственности на недвижимое имущество<sup>35</sup> и ценные бумаги<sup>36</sup>, осуществления выплат в связи с уменьшением уставных капиталов юридических лиц – резидентов, ликвидацией юридических лиц – резидентов, в рамках проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве юридических лиц – резидентов<sup>37</sup>, совершения сделок (операций), влекущих за собой прямо и (или) косвенно установление, изменение или прекращение прав владения, пользования и (или) распоряжения долями в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью (за исключением кредитных организаций и некредитных финансовых организаций)<sup>38</sup>, исполнения денежных обязательств, связанных с использованием резидентами результатов интеллектуальной деятельности и (или)

<sup>29</sup> Указ Президента Российской Федерации от 28.02.2022 № 79 «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций».

<sup>30</sup> Указ Президента Российской Федерации от 28.02.2022 № 79 «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций».

<sup>31</sup> Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2022 № 172 «О специальном порядке исполнения иностранными покупателями обязательств перед российскими поставщиками природного газа».

<sup>32</sup> Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2022 № 81 «О дополнительных временных мерах экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации»; Указ Президента Российской Федерации от 05.03.2022 № 95 «О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами».

<sup>33</sup> Указ Президента Российской Федерации от 05.03.2022 № 95 «О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами».

<sup>34</sup> Указ Президента Российской Федерации от 04.05.2022 № 254 «О временном порядке исполнения финансовых обязательств в сфере корпоративных отношений перед некоторыми иностранными кредиторами».

<sup>35</sup> Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2022 № 81 «О дополнительных временных мерах экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации».

<sup>36</sup> Указы Президента Российской Федерации от 01.03.2022 № 81 «О дополнительных временных мерах экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации», от 22.06.2022 № 394 «О временном порядке исполнения перед резидентами и иностранными кредиторами государственных долговых обязательств Российской Федерации, выраженных в государственных ценных бумагах, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте», от 08.08.2022 № 529 «О временном порядке исполнения обязательств по договорам банковского счета (вклада), выраженных в иностранной валюте, и обязательств по облигациям, выпущенным иностранными организациями».

<sup>37</sup> Указ Президента Российской Федерации от 15.10.2022 № 737 «О некоторых вопросах осуществления (исполнения) отдельных видов сделок (операций)».

<sup>38</sup> Указ Президента Российской Федерации от 08.09.2022 № 618 «Об особом порядке осуществления (исполнения) отдельных видов сделок (операций) между некоторыми лицами».



средств индивидуализации<sup>39</sup>, исполнения обязательств по уплате арендных, лизинговых и иных платежей по отдельным договорам<sup>40</sup>;

– установлен запрет на осуществление без разрешения Банка России операций по оплате резидентом доли, вклада, пая в имуществе (уставном или складочном капитале, паевом фонде кооператива) юридического лица – нерезидента, а также операций по взносу резидентом нерезиденту в рамках выполнения договора простого товарищества с инвестированием в форме капитальных вложений (договора о совместной деятельности)<sup>41</sup>;

– установлен запрет без получения временных разрешений Правительства Российской Федерации на совершение сделок (в том числе заключение внешнеторговых контрактов) с юридическими лицами, физическими лицами и находящимися под их контролем организациями, в отношении которых применяются специальные экономические меры (далее – лица, находящиеся под санкциями)<sup>42</sup>, исполнение перед такими лицами обязательств, осуществление финансовых операций, по которым выгодоприобретателями являются лица, находящиеся под санкциями, вывоз за пределы Российской Федерации продукции и (или) сырья, производство и (или) добыча которых осуществляются в Российской Федерации, при условии, что такие продукция и (или) сырье поставляются в пользу лиц, находящихся под санкциями, и (или) лицами, находящимися под санкциями, в пользу иных лиц<sup>43</sup>.

Для обеспечения непрерывности внешнеторговой деятельности начиная с II квартала 2022 года специальные экономические меры смягчались, а в некоторых случаях отменялись. На конец 2022 года в целях снятия нагрузки с экспортеров и импортеров и выстраивания альтернативных способов расчетов и новых логистических цепочек либерализован ряд требований валютного законодательства:

– размер требования об обязательной продаже валютной выручки на внутреннем валютном рынке постепенно снижался и с 10.06.2022 составлял 0%;

– отменено требование о репатриации денежных средств российскими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по внешнеторговым контрактам (как экспортным, так и импортным) и договорам займа;

– практически полностью снято ограничение на зачисление денежных средств на счета в иностранных банках;

<sup>39</sup> Указ Президента Российской Федерации от 27.05.2022 № 322 «О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми правообладателями».

<sup>40</sup> Указ Президента Российской Федерации от 01.04.2022 № 179 «О временном порядке исполнения финансовых обязательств в сфере транспорта перед некоторыми иностранными кредиторами».

<sup>41</sup> Указ Президента Российской Федерации от 18.03.2022 № 126 «О дополнительных временных мерах экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации в сфере валютного регулирования».

<sup>42</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.2022 № 851 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. № 252» (утвердило перечень юридических лиц, в отношении которых применяются специальные экономические меры).

<sup>43</sup> Указ Президента Российской Федерации от 03.05.2022 № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций».

– расширена возможность замены обязательств нерезидентов новыми обязательствами или осуществления зачетов требований резидентов к нерезидентам в рамках внешнеторговых контрактов и договоров займов<sup>44</sup>;

– разрешены расчеты с нерезидентами в рамках внешнеторговых контрактов и договоров займа в наличной форме. При участии Банка России утверждены правила осуществления таких наличных расчетов<sup>45</sup>.

Кроме того, Банк России поддержал введение моратория на применение мер административной ответственности за нарушения валютного законодательства, обусловленные применением мер ограничительного характера в отношении граждан Российской Федерации или российских юридических лиц со стороны недружественных иностранных государств, который распространен на правоотношения, возникшие в период с 23.02.2022 по 31.12.2023<sup>46</sup>.

В 2022 году Банк России принял меры по ужесточению контроля за операциями, связанными с переводом денежных средств за рубеж, а также операциями с наличной иностранной валютой, в частности:

– приостановлены переводы с банковских счетов недружественных юридических лиц – нерезидентов, открытых в российских кредитных организациях, за пределы территории Российской Федерации (за исключением иностранных лиц, находящихся под контролем российских лиц<sup>47</sup>, а также переводов денежных средств в рублях, осуществляемых за пределами территории Российской Федерации с использованием корреспондентских счетов в рублях, открытых банкам-респондентам – недружественным нерезидентам в российских кредитных организациях), а также переводы денежных средств без открытия банковского счета, в том числе электронных денежных средств, за пределы территории Российской Федерации по поручению указанных лиц. При этом для физических лиц – нерезидентов, в том числе являющихся резидентами недружественных стран, установлена возможность переводить за рубеж денежные средства, которые они получают в виде заработной платы, в полном объеме;

– установлены лимиты сумм переводов для физических лиц – резидентов и нерезидентов из дружественных стран на свои счета за рубежом или в пользу иного физического лица (резидента или нерезидента). На конец 2022 года лимиты сумм переводов составили: со своих счетов, открытых в кредитных организациях, – 1 млн долларов США в течение календарного месяца, по переводам без открытия банковских счетов, в том числе электронных денежных средств, – 10 тыс. долларов США в течение календарного месяца;

<sup>44</sup> Указ Президента Российской Федерации от 08.08.2022 № 529 «О временном порядке исполнения обязательств по договорам банковского счета (вклада), выраженных в иностранной валюте, и обязательств по облигациям, выпущенным иностранными организациями».

<sup>45</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2022 № 2433 «Об утверждении Правил осуществления между резидентами и нерезидентами расчетов наличными денежными средствами».

<sup>46</sup> Федеральный закон от 13.07.2022 № 235-ФЗ «О внесении изменений в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»; Федеральный закон от 19.12.2022 № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>47</sup> Лица, отвечающие одновременно требованиям подпунктов «а» и «б» пункта 12 Указа Президента Российской Федерации от 05.03.2022 № 95 «О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами».



– установлен особый порядок получения наличной иностранной валюты со счетов (вкладов) в российских кредитных организациях физическими и юридическими лицами (как резидентами, так и нерезидентами)<sup>48</sup>.

При участии Банка России в Федеральный закон от 10.12.2003 № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» были внесены изменения, предоставившие возможность осуществления валютных операций между резидентами, связанных с расчетами в иностранной валюте по оплате денежных требований в соответствии с договорами факторинга, заключенными резидентами – финансовыми агентами (факторами) с нерезидентами в рамках импортных контрактов<sup>49</sup>.

Банк России смягчил некоторые требования валютного контроля для участников внешнеэкономической деятельности<sup>50</sup>, в частности:

- повысил с 200 до 600 тыс. рублей пороговое значение суммы сделки, на которую не распространяется требование о представлении резидентами в уполномоченные банки документов, связанных с проведением валютных операций;
- увеличил с 6 до 10 млн рублей пороговое значение суммы обязательств по экспортному контракту, при которой требуется постановка его на учет в уполномоченном банке;
- исключил справку о подтверждающих документах из числа документов, являющихся формой учета и отчетности по валютным операциям по контрактам, по которым требование о репатриации отменено.

<sup>48</sup> В отношении физических лиц установлен лимит снятия с их счетов (вкладов) наличной иностранной валюты в сумме остатка на счете (вкладе) по состоянию на 09.03.2022, но не более 10 тыс. долларов США или эквивалента указанной суммы в евро.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предусмотрено следующее:

- для резидентов Российской Федерации установлен лимит снятия в течение шести месяцев с их счетов (вкладов) наличной иностранной валюты (а именно долларов США, евро, фунтов стерлингов, японских иен) в размере не более 5 тыс. долларов США или эквивалента указанной суммы в перечисленных иностранных валютах на оплату и (или) возмещение расходов физических лиц, связанных со служебными зарубежными командировками;
- нерезидентам выдача иностранной валюты указанных видов не производится.

При этом выдача наличной иностранной валюты иных видов как для резидентов, так и для нерезидентов осуществляется без ограничений (для резидентов – при условии соблюдения требований валютного законодательства).

<sup>49</sup> Федеральный закон от 05.12.2022 № 511-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 23 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле».

<sup>50</sup> Указание Банка России от 25.01.2022 № 6062-У «О внесении изменений в Инструкцию Банка России от 16 августа 2017 года № 181-И «О порядке представления резидентами и нерезидентами уполномоченным банкам подтверждающих документов и информации при осуществлении валютных операций, о единых формах учета и отчетности по валютным операциям, порядке и сроках их представления».





### 2.3.2. УПРАВЛЕНИЕ АКТИВАМИ В ИНОСТРАННЫХ ВАЛЮТАХ И ДРАГОЦЕННЫХ МЕТАЛЛАХ

За 2022 год международные резервы сократились с 630,6 до 582,0 млрд долларов США. Главным фактором этого стало укрепление доллара США к остальным валютам, в которых выражены относимые к международным резервам активы.

На начало 2022 года около половины резервных активов, управление которыми осуществляет Банк России, были размещены в высоколиквидные активы, выраженные в ключевых мировых резервных валютах, преимущественно в евро. Эти активы находились в зарубежных юрисдикциях, в основном в виде вложений в иностранные ценные бумаги и банковские депозиты. Другая часть являлась менее ликвидными активами, к которым относятся золото, наличная иностранная валюта и активы, выраженные в китайских юанях. Золотой запас в слитках и наличная иностранная валюта хранятся на территории Российской Федерации, а активы в юанях – в Китае, в основном в виде вложений в китайские государственные ценные бумаги.

Такая структура золотовалютных резервов сложилась в результате того, что Банк России допускал вероятность эскалации международной напряженности, которая может привести к ограничению возможности использования части валютных резервов. На фоне усиления геополитических рисков начиная с 2014 года Банк России приступил к ускоренному наращиванию вложений в активы, которые не могут быть заблокированы (заморожены) недружественными государствами: золото, китайские юани и наличную иностранную валюту, завоз которой осуществлялся из-за границы в объемах, ограниченных возможностями логистики. Эта подушка безопасности была создана в виде альтернативных резервов – менее ликвидных и удобных в обычной жизни, но более надежных в условиях реализации жесткого геополитического сценария.

Вместе с тем отказаться от хранения резервов в долларах США и евро было невозможно из-за того, что эти валюты продолжали активно использоваться не только в международном платежном обороте, но и в экономике и финансовой системе нашей страны. В этих валютах выражались обязательства по внешнеэкономическим контрактам российских экспортеров и импортеров, заимствования по кредитам и долговым ценным бумагам компаний и государства, валютные сбережения граждан, валютные счета и депозиты предприятий. Поэтому структура международных резервов должна была учитывать потребности граждан и бизнеса в получении доступа к денежным средствам в конкретных резервных валютах.

В кризисные для рынка моменты конечным поставщиком востребованных участниками рынка долларов США и евро всегда бывает центральный банк, который восполняет нехватку на рынке этих валют за счет международных резервов. Основываясь на опыте расходования международных резервов для смягчения последствий финансового и экономического кризиса в 2008 и 2014 годах, Банк России должен был поддерживать резервы в долларах США и евро в объеме до нескольких сот миллиардов в долларовом эквиваленте.

Эти резервные активы были нужны на случай реализации сценария финансового кризиса. Они обладали такими качествами, как высокая ликвидность и низкий кредитный риск, что при необходимости позволяло Банку России использовать их оперативно и в больших объемах без существенной потери стоимости. Вместе с тем эти же резервные активы подвержены риску блокировки недружественными государствами, поскольку хранятся в странах, эмитирующих эти валюты, в безналичной форме на банковских счетах и депозитах или в ценных бумагах. Возможности хранения высоколиквидных и низкорисковых безналичных активов в этих валютах в иных странах, включая Россию, крайне ограничены. При этом такие активы, находящиеся в иных странах, остаются не защищенными от риска блокировки.

Современные банковские системы и системы учета прав на ценные бумаги устроены таким образом, что власти и финансовые институты каждой страны, как правило, могут отследить конечного владельца активов, выраженных в валюте этой страны, и при желании заблокировать эти активы или активы финансового института, в котором находится счет конечного владельца. Например, долларовые счета и депозиты российских граждан, предприятий и банков – вне зависимости от того, открыты они в США, России или других странах, – могут быть заморожены американскими властями. Такие же возможности есть у стран Европейского союза в отношении российских активов, выраженных в евро, у британских властей – в отношении активов, выраженных в английских фунтах стерлингов, и так далее.

В конце февраля 2022 года ряд иностранных государств ввел ограничения, запрещающие лицам этих стран совершать операции с Банком России и его активами. Санкции ограничили распоряжение и управление частью (примерно половиной) международных резервов, но права собственности на заблокированные активы у Банка России сохраняются. Ведется работа по организации судебной защиты активов Банка России.

Ликвидных резервных активов Банка России достаточно, чтобы поддерживать финансовую стабильность, осуществлять необходимые операции и выполнять другие задачи, для которых могут быть использованы эти активы. В условиях активного перехода участников рынка к использованию китайского юаня в расчетах и финансовых инструментах наличие резервов в этой валюте позволяет Банку России эффективно выполнять свою функцию по предотвращению и снижению рисков для финансовой стабильности.

С 28 февраля 2022 года Банк России принял решение приобретать у кредитных организаций на внебиржевом рынке золото за рубли по договорной цене, которая несколько ниже цены международного рынка драгоценных металлов.

С 13 января 2023 года Банк России возобновил операции купли-продажи иностранной валюты на внутреннем рынке в связи с реализацией механизма бюджетного правила. Из-за невозможности осуществления расчетов в долларах США и евро эти операции проводятся с китайским юанем.

### 2.3.3. ДОПУСК НА ФИНАНСОВЫЙ РЫНОК

#### 2.3.3.1. ДОПУСК НА ФИНАНСОВЫЙ РЫНОК УЧАСТНИКОВ

В 2022 году на финансовый рынок допущено свыше 540 новых организаций<sup>1</sup>, реализовано 181 решение о выдаче согласия (одобрения) Банка России на приобретение более 10% акций (долей) финансовых организаций и (или) установление контроля в отношении акционеров (участников), владеющих более 10% акций (долей) финансовых организаций (в том числе 68 повлекли за собой изменение лица, осуществляющего контроль в отношении финансовой организации).

В отчетный период издано Положение Банка России № 798-П<sup>2</sup>, которым в том числе с 01.04.2023 упрощается порядок получения разрешений на дополнительные виды профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг, когда возможность такого совмещения предусмотрена законодательством.

КОЛИЧЕСТВО ВЫДАННЫХ В 2022 ГОДУ СОГЛАСИЙ БАНКА РОССИИ НА СОВЕРШЕНИЕ СДЕЛОК, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРИОБРЕТЕНИЕ БОЛЕЕ 10% АКЦИЙ (ДОЛЕЙ) ФИНАНСОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ИЛИ УСТАНОВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ АКЦИОНЕРОВ (УЧАСТНИКОВ) ФИНАНСОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ (ЕДИНИЦ)

Рис. 29



<sup>1</sup> Подробная информация о количестве участников финансового рынка приведена в [таблицах 10 и 11 подраздела 5.4 «Статистические таблицы»](#).

<sup>2</sup> Положение Банка России от 29.06.2022 № 798-П «О порядке лицензирования Банком России видов профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг, указанных в статьях 3–5, 7 и 8 Федерального закона от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг», и порядке ведения Банком России реестра профессиональных участников рынка ценных бумаг, о порядке принятия Банком России решения о внесении (об отказе во внесении) сведений о лице в единый реестр инвестиционных советников и порядке ведения Банком России указанного реестра, а также о порядке предоставления Банком России лицензии на осуществление деятельности инвестиционного фонда, лицензии управляющей компании на осуществление деятельности по управлению инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами и негосударственными пенсионными фондами, лицензии на осуществление деятельности специализированного депозитария инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов и порядке ведения Банком России реестров указанных лицензий».

## Кредитные организации

В 2022 году зарегистрированы:

- один вновь созданный банк, получивший универсальную лицензию на осуществление банковских операций со средствами в рублях и иностранной валюте (с правом привлечения во вклады денежных средств физических лиц) без права на осуществление банковских операций с драгоценными металлами;
- две расчетные небанковские кредитные организации, получившие лицензии на осуществление банковских операций со средствами в рублях и иностранной валюте для расчетных небанковских кредитных организаций.

Также были выданы лицензии 11 кредитным организациям в рамках расширения деятельности, в основном путем получения права на осуществление банковских операций с драгоценными металлами и в иностранной валюте.

В отчетный период вступили в силу:

- Указание Банка России № 5775-У<sup>3</sup>, упрощающее процедуры открытия кредитными организациями и их филиалами внутренних структурных подразделений;
- Указание Банка России № 6241-У<sup>4</sup>, дополняющее перечень оснований, при которых в Банк России представляется бизнес-план. Одновременно расширен перечень случаев, когда бизнес-план кредитной организации может не составляться и не представляться в Банк России.

## Субъекты страхового дела

В 2022 году выданы лицензии:

- трем страховым брокерам – на осуществление посреднической деятельности в качестве страхового брокера;
- пяти обществам взаимного страхования – на осуществление взаимного страхования;
- одной новой страховой организации – на осуществление добровольного имущественного страхования и добровольного личного страхования, за исключением добровольного страхования жизни;
- действующей страховой организации – на осуществление добровольного имущественного страхования;
- действующей страховой организации – на осуществление перестрахования.

<sup>3</sup> Указание Банка России от 12.04.2021 № 5775-У «О порядке открытия кредитными организациями (их филиалами) дополнительных офисов, порядке внесения сведений о них в Книгу государственной регистрации кредитных организаций, а также о перечне банковских операций, которые вправе осуществлять дополнительный офис» (вступило в силу 01.04.2022).

<sup>4</sup> Указание Банка России от 21.09.2022 № 6241-У «О внесении изменений в Указание Банка России от 30 сентября 2019 года № 5275-У «О порядке составления и представления в Банк России бизнес-плана кредитной организации и критериях его оценки» (вступило в силу 12.11.2022, за исключением отдельных положений, вступающих в силу 01.10.2023).

В отчетный период вступило в силу Указание Банка России № 6171-У<sup>5</sup>, оптимизирующее перечень документов и сведений, представляемых в Банк России с целью подтверждения выполнения требований к уставному капиталу страховой организации (соискателя лицензии).

### Другие участники



На финансовом рынке появились новые участники: операторы информационных систем, в которых осуществляется выпуск ЦФА, и аудиторские организации, оказывающие аудиторские услуги общественно значимым организациям на финансовом рынке

В 2022 году впервые:

- принято решение о включении трех субъектов в реестр операторов информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов (ЦФА), и о согласовании их правил, что создает условия для выпуска и обращения цифровых финансовых активов в Российской Федерации;

- внесены сведения о двух аудиторских организациях в реестр аудиторских организаций, оказывающих аудиторские услуги общественно значимым организациям на финансовом рынке.

В отчетный период вступили в силу:

- Указание Банка России № 6002-У<sup>6</sup>, устанавливающее процедуру принятия решения о внесении сведений об актуариях в единый реестр ответственных актуариев;

- Указание Банка России № 6021-У<sup>7</sup>, устанавливающее порядок ведения реестра аудиторских организаций и предоставление права данным организациям оказывать аудиторские услуги общественно значимым организациям на финансовом рынке<sup>8</sup>.

<sup>5</sup> Указание Банка России от 28.06.2022 № 6171-У «Об установлении перечня документов, подтверждающих выполнение требований к уставному капиталу страховой организации, перечня документов, подтверждающих источники происхождения имущества, вносимого учредителями (акционерами, участниками) соискателя лицензии на осуществление страхования и (или) перестрахования в уставный капитал, и требований к таким сведениям и документам» (вступило в силу 28.10.2022).

<sup>6</sup> Указание Банка России от 01.12.2021 № 6002-У «О порядке ведения Банком России единого реестра ответственных актуариев, а также о порядке подтверждения ответственным актуарием своего соответствия требованиям, предъявляемым Федеральным законом от 2 ноября 2013 года № 293-ФЗ «Об актуарной деятельности в Российской Федерации» к ответственным актуариям» (вступило в силу 24.04.2022).

<sup>7</sup> Указание Банка России от 20.12.2021 № 6021-У «О ведении Банком России реестра аудиторских организаций, оказывающих аудиторские услуги общественно значимым организациям на финансовом рынке» (вступило в силу 18.07.2022).

<sup>8</sup> С 2022 года Банк России наделен полномочиями по допуску и ведению реестра аудиторских организаций, оказывающих аудиторские услуги общественно значимым организациям на финансовом рынке, возложенными на Банк России Федеральным законом от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

В 2022 году изданы:

- Указание Банка России № 6176-У<sup>9</sup>, направленное на совершенствование процедуры включения Банком России организаций в реестр управляющих компаний специализированных обществ и процедуры исключения организаций из этого реестра;
- Указание Банка России № 6250-У<sup>10</sup>, обязывающее операторов инвестиционных платформ (ОИП) представлять в Банк России сведения о лицах, имеющих право прямо или косвенно распоряжаться акциями (долями) ОИП, необходимые Банку России для проверки соответствия указанных лиц требованиям к деловой репутации.

### 2.3.3.2. ДОПУСК НА ФИНАНСОВЫЙ РЫНОК ФИНАНСОВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ

Масштабная структурная перестройка, в которую вступила российская экономика в 2022 году, стала возможна в том числе благодаря тому, что компаниям оперативно были предоставлены бюджетные средства. Этот процесс сопровождался регистрацией Банком России выпусков ценных бумаг, которые государство получило взамен предоставленных инвестиций.

Повышенный спрос на регистрацию новых выпусков был в полном объеме удовлетворен Банком России. При этом Банк России вел активный диалог как с эмитентами, так и с органами власти: регистрировал выпуски в сокращенные сроки, предоставлял разъяснения по вопросам по подготовке эмиссионных документов, изучал информацию о возникающих у эмитентов проблемах и предлагал способы их решения.

Другой причиной, по которой компании чаще обращались за регистрацией выпусков ценных бумаг, стала необходимость изменить структуру их бизнеса, чтобы снизить для них последствия санкций.

Количество выпусков ценных бумаг по итогам 2022 года в целом продемонстрировало рост по сравнению с показателями 2021 года, однако причины этого роста в наименьшей степени имеют рыночный характер.



#### Новый тренд: облигации в китайских юанях

Рост геополитических рисков в 2022 году привел к тому, что компании начали привлекать заемные средства, номиналом которых выступает китайский юань. Объемы допущенных и размещенных облигаций, номинированных в юанях, по данным Банка России, оказались меньше, чем объемы облигаций в долларах США, но превысили объемы облигаций в евро.

<sup>9</sup> Указание Банка России от 29.06.2022 № 6176-У «О порядке включения Банком России организаций в реестр управляющих компаний специализированных обществ и порядке исключения Банком России организаций из указанного реестра» (вступает в силу 01.10.2023).

<sup>10</sup> Указание Банка России от 22.09.2022 № 6250-У «О внесении изменений в Указание Банка России от 4 декабря 2019 года № 5342-У «О порядке ведения реестра операторов инвестиционных платформ» (вступает в силу 01.04.2023).



ОБЪЕМ ДОПУЩЕННЫХ И РАЗМЕЩЕННЫХ ЭМИССИОННЫХ ЦЕННЫХ БУМАГ НА ФИНАНСОВОМ РЫНКЕ\*

Акции							
		Количество выпусков, единиц	Объемы выпусков				
			рубли	доллары США	евро		
Допущено на финансовый рынок	2020	2 214	2 820,41 млрд	-	0,006 млн		
	2021	2 654	2 545,87 млрд	-	-		
	2022	3 049	3 754,21 млрд	-	-		
Размещено на финансовом рынке	2020	2 037	1 666,11 млрд	-	0,005 млн		
	2021	2 438	2 299,21 млрд	-	-		
	2022	2 933	1 976,88 млрд	-	-		
Облигации							
		Количество выпусков, единиц	Объемы выпусков				
			рубли	доллары США	евро	юани	фунты стерлингов
Допущено на финансовый рынок	2020	943	7 599,55 млрд	1,15 млрд	0,80 млрд	-	-
	2021	1 332	18 709,59 млрд	5,98 млрд	2,78 млрд	-	-
	2022	1 235	15 114,17 млрд	29,92 млрд	5,20 млрд	73,41 млрд	0,85 млрд
Размещено на финансовом рынке	2020	974	8 074,55 млрд	0,50 млрд	-	-	-
	2021	1 067	17 455,11 млрд	3,98 млрд	1,41 млрд	-	-
	2022	904	9 663,47 млрд	12,30 млрд	1,40 млрд	58,68 млрд	0,29 млрд
Всего акций и облигаций							
		Количество выпусков, единиц	Объемы выпусков				
			рубли	доллары США	евро	юани	фунты стерлингов
Допущено на финансовый рынок	2020	3 157	10 419,96 млрд	1,15 млрд	0,80 млрд	-	-
	2021	3 986	21 255,46 млрд	5,98 млрд	2,78 млрд	-	-
	2022	4 284	18 868,38 млрд	29,92 млрд	5,20 млрд	73,41 млрд	0,85 млрд
Размещено на финансовом рынке	2020	3 011	9 740,66 млрд	0,50 млрд	0,005 млн	-	-
	2021	3 505	19 754,32 млрд	3,98 млрд	1,41 млрд	-	-
	2022	3 837	11 640,35 млрд	12,30 млрд	1,40 млрд	58,68 млрд	0,29 млрд

\* Имеются в виду выпуски ценных бумаг, зарегистрированные Банком России, выпуски биржевых и коммерческих облигаций, зарегистрированные ПАО Московская Биржа, ПАО «СПБ Биржа» и НКО АО НРД, а также выпуски акций, зарегистрированные регистраторами.  
Примечание. Незначительные расхождения между показателями и их итоговой суммой связаны с округлением данных.



Доля электронных действий по эмиссии ценных бумаг нефинансовых организаций выросла в три раза

Электронная регистрация выпусков ценных бумаг способствовала повышению эффективности процедуры допуска финансовых инструментов на финансовый рынок, обеспечивая быстрое и простое взаимодействие с Банком России. В 2022 году доля электронных действий, связанных с эмиссией ценных бумаг нефинансовых организаций, выросла в три раза по сравнению с 2021 годом и составила 21%. Доля электронных действий, связанных с эмиссией ценных бумаг финансовых организаций, в 2022 году также показала рост: почти 84% по сравнению с 77% в 2021 году.

Продолжался рост доли выпусков акций, которые регистрируют регистраторы. К концу 2022 года она уже превысила 97%. Увеличилось также количество зарегистрированных регистраторами за год выпусков и дополнительных выпусков ак-



ций, размещаемых с использованием инвестиционных платформ (с 54 в 2021 году до 83 в 2022 году).

В 2022 году Банк России начал переход к полноценному электронному документообороту с участниками рынка коллективных инвестиций в процессе допуска паевых инвестиционных фондов на финансовый рынок и ведения реестра паевых инвестиционных фондов. С 01.04.2023 вступает в силу новое регулирование Банка России<sup>11</sup>, которое позволяет значительно снизить трудозатраты и издержки участников рынка как при подготовке документов, так и при их представлении в Банк России и способствует существенному увеличению скорости обмена информацией и документами.

В апреле 2022 года вступили в силу новые требования<sup>12</sup> к правилам доверительного управления паевыми инвестиционными фондами, изменившие подход Банка России к принятию решения о допуске паевого фонда на финансовый рынок, в том числе в части анализа инвестиционных целей, для которых создается паевой инвестиционный фонд, и способам их реализации. Кроме того, изменение процедуры допуска инструментов коллективных инвестиций позволило в 2022 году рассмотреть более 95% поступивших в Банк России для регистрации документов существенно быстрее установленного законодательством срока.

В 2022 году продолжился рост количественных показателей инструментов коллективных инвестиций по отношению к показателям 2021 года, что подчеркивает интерес к отрасли коллективных инвестиций.

#### ДИНАМИКА ОТДЕЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОТРАСЛИ КОЛЛЕКТИВНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В РАЗРЕЗЕ ПАЕВЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ФОНДОВ (ЕДИНИЦ)

Наименование показателя	2021 год	2022 год	2022 год к 2021 году
Общее количество действующих правил доверительного управления паевыми инвестиционными фондами	1 965	2 163	Рост более 10%
Количество представленных в Банк России согласованных специализированными депозитариями документов	2 240	2 827	Рост более 26%
Количество зарегистрированных Банком России правил доверительного управления паевых инвестиционных фондов	761	787	Рост более 3%

<sup>11</sup> Инструкция Банка России от 24.05.2022 № 208-И «О порядке регистрации правил доверительного управления паевым инвестиционным фондом, инвестиционные паи которого не предназначены исключительно для квалифицированных инвесторов, и регистрации изменений и дополнений в них, а также о форме отчета о количестве дополнительно выданных инвестиционных паев закрытого паевого инвестиционного фонда»; Положение Банка России от 29.06.2022 № 800-П «О порядке ведения Банком России реестра паевых инвестиционных фондов, порядке и сроках представления в Банк России документов и сведений, необходимых для ведения указанного реестра, порядке предоставления выписок из него, а также о требованиях к отчетам (содержанию уведомлений), форме, порядке и сроках их направления в Банк России».

<sup>12</sup> Указания Банка России от 23.12.2021 № 6023-У «О требованиях к правилам доверительного управления открытым паевым инвестиционным фондом, инвестиционные паи которого не предназначены исключительно для квалифицированных инвесторов»; от 23.12.2021 № 6024-У «О требованиях к правилам доверительного управления биржевым паевым инвестиционным фондом, инвестиционные паи которого не предназначены исключительно для квалифицированных инвесторов»; от 23.12.2021 № 6025-У «О требованиях к правилам доверительного управления интервальным паевым инвестиционным фондом, инвестиционные паи которого не предназначены исключительно для квалифицированных инвесторов»; от 23.12.2021 № 6027-У «О требованиях к правилам доверительного управления закрытым паевым инвестиционным фондом, инвестиционные паи которого не предназначены исключительно для квалифицированных инвесторов».

При этом существенная часть зарегистрированных в 2022 году изменений и дополнений в правила доверительного управления паевыми инвестиционными фондами была связана с приведением правил в соответствие новым требованиям, а также с изменениями деятельности фондов в условиях действия санкций (сокращение издержек, изменение инвестиционной стратегии и прочее).

Одновременно продолжилась тенденция к снижению количества действующих правил доверительного управления ипотечным покрытием, и к концу 2022 года их количество составило 16, что на три меньше, чем по итогам 2021 года.

Для минимизации санкционных рисков Совет директоров Банка России 10.06.2022 принял решение не раскрывать на официальном сайте Банка России информацию о выпусках ценных бумаг финансовых организаций при наличии соответствующего ходатайства таких организаций. Это позволило обеспечить симметричность раскрываемой информации со стороны эмитентов и со стороны Банка России, которая может оказать влияние на введение иностранными государствами, осуществляющими недружественные действия, в отношении финансовых организаций новых мер ограничительного характера. Указанная мера решением Совета директоров Банка России продлена до конца 2023 года.

### **2.3.3.3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИССИИ ПО ЖАЛОБАМ В СВЯЗИ С НЕСООТВЕТСТВИЕМ ТРЕБОВАНИЯМ К КВАЛИФИКАЦИИ И ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ**

По состоянию на 01.01.2023 общее количество жалоб, поступивших в Комиссию Банка России по рассмотрению жалоб на решения, принятые должностными лицами Банка России, о признании лица не соответствующим квалификационным требованиям и (или) требованиям к деловой репутации, установленным федеральными законами (далее – Комиссия) с начала ее деятельности<sup>13</sup>, составило 1226. Рассмотрена 1 тыс. жалоб, из них 588 удовлетворено (59%), в 412 случаях (41%) в удовлетворении отказано.

В 2022 году Комиссией рассмотрено (обработано) 147 жалоб, из них удовлетворено 65, в удовлетворении 46 жалоб отказано. Жалобы рассматривались в установленные законодательством сроки.

Обращение в Комиссию позволяет лицам, не согласным с решением о признании их квалификации и (или) деловой репутации не соответствующими установленным требованиям, обжаловать такое решение в досудебном порядке. Количество удовлетворяемых жалоб свидетельствует об эффективности работы Комиссии как досудебной инстанции.

В 2022 году в Комиссию поступили жалобы, связанные с деятельностью кредитных организаций (64), микрофинансовых организаций (32), страховых организаций (27), профессиональных участников рынка ценных бумаг (семь), управляющих компаний (пять), ломбардов (две).

Наибольший удельный вес в общем количестве жалоб, поступивших в 2022 году, составляли жалобы специальных должностных лиц по ПОД/ФТ/ФРОМУ (29); лиц,

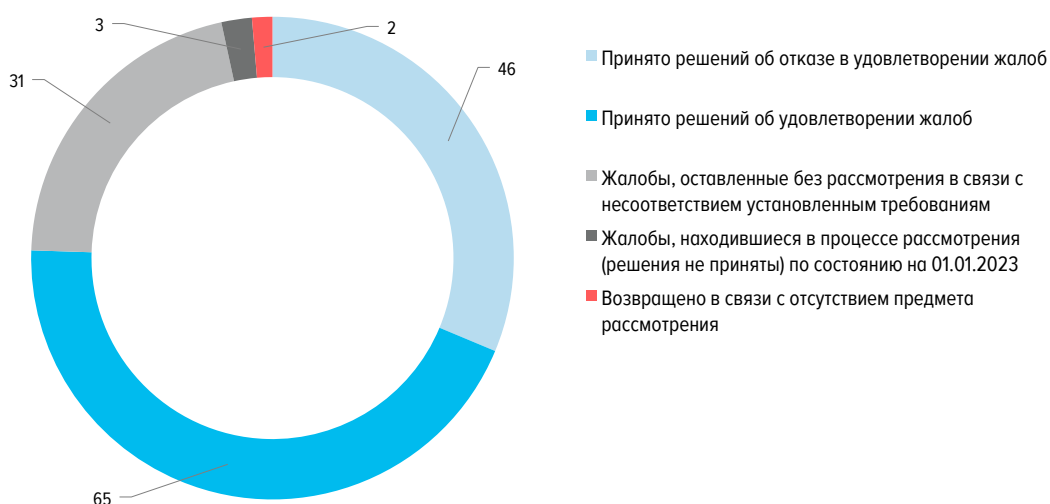
<sup>13</sup> Действует с 28.01.2018.



осуществлявших функции единоличных исполнительных органов финансовых организаций (25); руководителей филиалов (23); главных бухгалтеров финансовых организаций (18); членов коллегиальных исполнительных органов (17).

СТАТИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ В КОМИССИЮ БАНКА РОССИИ  
ПО РАССМОТРЕНИЮ ЖАЛОБ В 2022 ГОДУ  
(ЕДИНИЦ)

Рис. 30



#### 2.3.3.4. ВЕДЕНИЕ БАНКОМ РОССИИ ПЕРЕЧНЕЙ КОНТРОЛИРУЮЩИХ ЛИЦ ФИНАНСОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Для минимизации последствий ограничений, вводимых иностранными недружественными государствами, Совет директоров Банка России принял решения<sup>14</sup>, в соответствии с которыми финансовые организации получили право не раскрывать информацию о структуре и составе акционеров (участников), контролирующих лицах и иных должностных лицах. С 18.03.2022 размещенные перечни контролирующих лиц удалены с сайта Банка России.

Данную информацию финансовые организации по-прежнему направляют в Банк России для ведения перечней контролирующих лиц и обеспечения Банком России контрольных и надзорных функций.

На 01.01.2023 в перечнях содержались сведения о 12 401 лице, внесенные по основаниям, предусмотренным Федеральным законом № 127-ФЗ<sup>15</sup>, а также о 49 лицах, включенных по решениям Комитета банковского надзора Банка России и Комитета финансового надзора Банка России.

<sup>14</sup> Решения Совета директоров Банка России от 18.03.2022 и 23.12.2022, принятые на основании Федерального закона от 14.03.2022 № 55-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа» и статью 21 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 19.12.2022 № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»).

<sup>15</sup> Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

В 2022 году Банк России реализовал право о признании лиц лицами, контролирующими финансовую организацию, в отношении шести финансовых организаций (три кредитные и три страховые организации).

В течение 2022 года в Комиссию по рассмотрению жалоб на включение в перечень контролирующих лиц поступило восемь жалоб, по результатам рассмотрения которых было отказано в их удовлетворении.

Кроме того, судебным органом рассмотрено одно дело о признании необоснованным включение кредитной организацией физического лица в перечень контролирующих лиц. По результатам рассмотрения дела решением суда первой инстанции, оставленным без изменения судом апелляционной инстанции, в удовлетворении требований истца отказано.

В Банке России реализованы все механизмы и процедуры, предусмотренные законодательством для возможности принятия предварительных обеспечительных мер ответственности к лицам, контролирующим финансовую организацию.

## 2.3.4. РЕГУЛИРОВАНИЕ

### 2.3.4.1. КРЕДИТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, БАНКОВСКИЕ ГРУППЫ, БАНКОВСКИЕ ХОЛДИНГИ

#### **Меры Банка России по стабилизации ситуации на финансовом рынке в условиях реализации санкционных рисков**

Банк России в ответ на санкционные ограничения в 2022 году реализовал масштабный пакет временных мер поддержки кредитных организаций. Регуляторные послабления затронули практически все сферы банковского регулирования и были нацелены на нейтрализацию временной высокой рыночной волатильности, сохранение устойчивости сектора и продолжение деятельности банков без дополнительных рисков несоблюдения регулятивных требований, а также стимулирование кредитования экономики. Это позволило смягчить эффект от произошедших негативных событий, подстроиться под изменившиеся условия.

В целях нейтрализации влияния экстремальной рыночной волатильности была предоставлена возможность по 31.12.2022 зафиксировать курсы шести иностранных валют по отношению к рублю, установленные Банком России по состоянию на 18.02.2022<sup>1</sup>, при расчете обязательных нормативов (за исключением лимитов открытых валютных позиций, ОВП), нормативов краткосрочной ликвидности и чистого стабильного фондирования и капитала.

Для поддержки кредитных организаций, в отношении которых были введены санкции, ограничивающие их возможности по управлению валютным риском, в 2022 году действовало временное послабление о неприменении Банком России мер за несоблюдение лимитов ОВП, если это является следствием введения санкций и не обусловлено проведением спекулятивных операций. При этом во второй половине 2022 года было введено дополнительное условие применения – реализация кредитными организациями действий по постепенному выходу из послабления. Одновременно всем кредитным организациям в 2022 году была предоставлена возможность балансировки разнонаправленных ОВП в долларах США и евро при наличии между ними достаточной взаимной компенсации без применения Банком России мер за сопутствующее несоблюдение лимитов ОВП.

С целью снижения влияния международных рейтингов на деятельность банков в условиях санкционного давления принято решение зафиксировать рейтинги кредитоспособности, присвоенные рейтинговыми агентствами Standard & Poor's, Fitch Ratings и Moody's Investors Service, при применении нормативных актов Банка России по состоянию на 01.02.2022<sup>2</sup>.

Банк России предоставил возможность использовать при расчете нормативов концентрации пониженный риск-вес 50% по требованиям и условным обязательствам кредитного характера корпоративных заемщиков – нефинансовых организаций, в отношении которых банк увеличил объем портфеля более чем

<sup>1</sup> Информационное письмо Банка России от 28.02.2022 № ИН-01-23/17 «Об особенностях расчета обязательных нормативов и капитала».

<sup>2</sup> Решение Совета директоров Банка России от 25.02.2022. Мера продолжает действовать в 2023 году.



на 10 млрд рублей с 01.03.2022 по 31.12.2022<sup>3</sup>. Банки, воспользовавшиеся льготой в 2022 году, могут применять льготный риск-вес по требованиям соответствующих заемщиков по 31.05.2025.

Банки также имели возможность применять пониженные риск-веса при расчете обязательных нормативов по кредитам, выданным системообразующим организациям на пополнение оборотных средств<sup>4</sup>.

Для повышения стабильности логистических цепочек и поставок в регионы необходимых импортных товаров в условиях санкционного давления банкам с базовой лицензией временно (до 31.12.2023) предоставлено право открывать корреспондентские счета в иностранных кредитных организациях<sup>5</sup>. Норма вступила в силу 25.07.2022.

С целью минимизации валютных и кредитных рисков в случае введения в отношении кредитной организации или заемщика мер ограничительного характера Банк России рекомендовал<sup>6</sup> кредитным организациям предусматривать возможность погашения заемщиками кредитов (займов), предоставленных в иностранной валюте недружественного государства<sup>7</sup>, в рублях или в иностранной валюте государства, не относящегося к недружественным государствам.

Из-за резкого роста ключевой ставки Банк России установил в 2022 году предельную величину процентной ставки по субординированным инструментам, номинированным в рублях, в размере максимальной из двух величин: 15% либо увеличенного на 5 процентных пунктов значения ключевой ставки Банка России<sup>8</sup>.

Для поддержки устойчивости кредитных организаций Банк России рекомендовал им воздержаться до конца 2022 года от выплаты акционерам дивидендов (распределения части прибыли между акционерами (участниками) и нефиксированной части оплаты труда ключевому управленческому персоналу)<sup>9</sup>.

Также было временно приостановлено (на период с 01.03.2022 по 30.06.2022) действие ограничения значения полной стоимости потребительского кредита (займа) при заключении в указанный период договоров потребительского кредита (займа)<sup>10</sup>. Это обеспечило большую гибкость кредиторов при работе с клиентами

<sup>3</sup> Решение Совета директоров Банка России от 24.06.2022 «О временных коэффициентах риска по кредитам нефинансовым организациям для расчета нормативов концентрации».

<sup>4</sup> Решение Совета директоров Банка России от 29.04.2022 «О коэффициентах риска по кредитам системообразующим организациям в целях расчета обязательных нормативов банков».

<sup>5</sup> Федеральный закон от 14.07.2022 № 331-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений статьи 5.1 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

<sup>6</sup> Информационное письмо Банка России от 22.09.2022 № ИН-03-23/116.

<sup>7</sup> Иностранные государства и территории, совершающие в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц недружественные действия, включенные в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.03.2022 № 430-р. Мера продолжает действовать в 2023 году.

<sup>8</sup> Решение Совета директоров Банка России от 29.04.2022 «О предельной величине процентной ставки по субординированным инструментам, номинированным в рублях, в целях расчета собственных средств (капитала)».

<sup>9</sup> Информационное письмо Банка России от 15.06.2022 № ИН-03-23/83 «О выплате дивидендов и нефиксированной части оплаты труда».

<sup>10</sup> В соответствии с Указанием Банка России от 28.02.2022 № 6077-У «Об установлении периода, в течение которого не подлежит применению ограничение значения полной стоимости потребительского кредита (займа)».



и позволило поддержать объем кредитного предложения в условиях повышенной волатильности на финансовом рынке.

Часть мер поддержки продолжит действовать в 2023 году (в том числе с изменением параметров некоторых из них). Так, при формировании резервов Банк России предусмотрел возможность:

- не ухудшать оценку кредитного качества выданных до 18.02.2022 ссуд (в том числе реструктурированных после 18.02.2022), прочих активов и условных обязательств кредитного характера заемщиков (контрагентов), пострадавших из-за влияния санкций<sup>11</sup>. Кредитные организации вправе постепенно в течение 2023 года доформировать резервы на возможные потери до размера, соответствующего требованиям нормативных актов Банка России<sup>12</sup>;

- при оценке кредитного риска по заблокированным активам не учитывать фактор их блокировки и по требованиям к НКО НКЦ (АО), НКО АО НРД по сделкам с ценными бумагами не учитывать фактор приостановки иностранными депозитариями операций с ценными бумагами<sup>13</sup>. Для кредитных организаций сохранена возможность до конца 2023 года не учитывать фактор блокировки активов, в отношении которых прямо или косвенно недружественными государствами<sup>14</sup> введены меры ограничительного характера и у кредитных организаций отсутствуют альтернативные способы и механизмы их возмещения<sup>15</sup>. В расчет обязательных нормативов достаточности капитала банка указанные требования включаются с риск-весом 100% и исключаются из состава ликвидных активов при расчете нормативов ликвидности.

Кроме того, кредитным организациям предоставлено право не применять вычет из капитала, повышенные коэффициенты риска и не формировать повышенные резервы по ссудам, направленным на выкуп акций/долей у нерезидентов<sup>16</sup>.

Для снижения регуляторной нагрузки на кредитные организации в сложившихся условиях Банк России предоставил банкам возможность не признавать по заемщику дефолт, обусловленный действием мер ограничительного характера, при расчете величины кредитного риска<sup>17</sup>, а также временно применять финализированный подход для расчета величины кредитного риска по отдельным сегментам кредитных требований для банков, применяющих подход на основе внутренних рейтингов (ПВР). Действие мер продлено до 30.06.2023<sup>18</sup>.

<sup>11</sup> Информационное письмо Банка России от 10.03.2022 № ИН-01-23/32 «Об особенностях применения нормативных актов Банка России».

<sup>12</sup> Информационное письмо Банка России от 29.12.2022 № ИН-03-23/148 «Об особенностях применения нормативных актов Банка России».

<sup>13</sup> Информационное письмо Банка России от 21.06.2022 № ИН-03-23/87 «О подходах к оценке кредитного риска и расчету нормативов ликвидности в условиях действия мер ограничительного характера».

<sup>14</sup> Иностранные государства и территории, совершающие в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия, включенные в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.03.2022 № 430-р.

<sup>15</sup> Информационное письмо Банка России от 30.12.2022 № ИН-03-23/160 «О подходах к формированию резервов на возможные потери по заблокированным активам».

<sup>16</sup> Решения Совета директоров Банка России от 28.10.2022 и 23.12.2022 «Об особенностях расчета нормативов достаточности капитала, расчета собственных средств (капитала) и формирования резервов банков по кредитам на выкуп у нерезидентов акций (долей)».

<sup>17</sup> Решение Совета директоров Банка России от 14.10.2022 «О подходе к оценке кредитного риска в целях расчета нормативов достаточности капитала банка».

<sup>18</sup> Решение Совета директоров Банка России от 20.01.2023 «О подходе к оценке кредитного риска в целях расчета нормативов достаточности капитала банка».

Банк России продлил возможность для кредитных организаций при выкупе с 01.01.2023 по 31.12.2023 собственных еврооблигаций, выпущенных через иностранные организации, не исключать из расчета пруденциального капитала переоценку по справедливой стоимости обязательств по возврату займа, связанного с еврооблигациями, при выкупе собственных бумаг с дисконтом без их аннулирования<sup>19</sup>.

В связи с изменением страновых оценок по классификации экспортных кредитных агентств для Российской Федерации и Республики Беларусь Банк России также продлил решение<sup>20</sup> о неприменении повышенного риск-веса (вместо 150% применяется 100%) по требованиям к кредитным организациям Российской Федерации и Республики Беларусь, а также по требованиям к Республике Беларусь и Национальному банку Республики Беларусь при расчете обязательных нормативов<sup>21</sup>. Кроме того, при расчете величины рыночного риска по долговым ценным бумагам российских кредитных организаций сохранено применение риск-веса 8% (эквивалент 100% при расчете кредитного риска). К облигациям российских банков, в отношении которых применяются повышенные коэффициенты при расчете кредитного риска, сохранен риск-вес 12%. Эта мера направлена на снижение давления на капитал банков-кредиторов и поддержку межбанковского кредитования, а также на продолжение операций с инструментами суверенного долга Республики Беларусь.

Для системно значимых кредитных организаций (СЗКО) Банк России расширил перечень условий, при которых в 2022 году снижение фактических значений НКЛ ниже 100% не рассматривается как нарушение, а также сообщил о неприменении мер за несоблюдение норматива чистого стабильного фондирования в случае, если это обусловлено неблагоприятной ситуацией с фондированием и другими объективными причинами. В декабре 2022 года эти меры поддержки были продлены до конца 2023 года с дополнительным условием о реализации со стороны СЗКО мер по постепенному улучшению уровня ликвидности в 2023 году. Меры направлены на снижение избыточной нагрузки на СЗКО, которая могла бы препятствовать в том числе кредитованию экономики.

<sup>19</sup> Решения Совета директоров Банка России от 22.07.2022 и 23.12.2022 «Об особенностях расчета собственных средств (капитала) кредитных организаций в части учета переоценки привлеченных денежных средств».

<sup>20</sup> Решения Совета директоров Банка России от 24.06.2022 и 23.12.2022 «Об особенностях оценки риска по кредитным требованиям и требованиям по получению начисленных (накопленных) процентов к кредитным организациям – резидентам Российской Федерации и Республики Беларусь, Национальному банку Республики Беларусь и Правительству Республики Беларусь в целях расчета обязательных нормативов банков».

<sup>21</sup> В рамках Инструкции Банка России от 29.11.2019 № 199-И «Об обязательных нормативах и надбавках к нормативам достаточности капитала банков с универсальной лицензией».



Кроме того, предусмотрена возможность неприменения мер<sup>22</sup>:

- к кредитным организациям и головным кредитным организациям банковских групп в случае несоблюдения ими нормативов Н6 и Н21<sup>23, 24</sup>;
- к кредитным организациям в связи с ограничением раскрытия информации<sup>25</sup>.

Для обеспечения возможности банков по управлению своей ликвидностью и поддержания привлекательности вкладов для населения в течение всего 2022 года<sup>26</sup> банкам – участникам системы страхования вкладов было разрешено предлагать вклады с доходностью, превышающей пороговые значения базового уровня доходности вкладов, без последствий уплаты повышенных взносов в фонд обязательного страхования вкладов. Действие меры продлено до конца июня 2023 года<sup>27</sup>.

Банк России в конце 2022 года дополнительно для банков с универсальной лицензией, включая головные кредитные организации банковских групп, для более плавного выхода из режима послаблений и сохранения потенциала кредитования на срок с 01.01.2023 по 31.12.2023<sup>28</sup>:

- снизил минимальные значения надбавок поддержания достаточности капитала и за системную значимость (для СЗКО) до 0%;
- предоставил возможность распределять до 50% включительно прибыли текущего и предыдущего годов при условии, что после распределения прибыли банками с универсальной лицензией будут соблюдены минимально допустимые значения нормативов достаточности капитала и антициклическая надбавка;
- разрешил направлять прибыль (ее часть) на компенсационные и стимулирующие выплаты менеджменту при соблюдении нормативов независимо от соблюдения надбавок.

Затем надбавки в течение пяти лет планируется восстановить до исходных значений в соответствии с графиком, предусмотренным проектом изменений в Инструкцию № 199-И<sup>29</sup>.

Банк России установил требования к возобновлению раскрытия кредитными организациями (головными кредитными организациями банковских групп) отчет-

<sup>22</sup> В соответствии со статьей 74 Федерального закона от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

<sup>23</sup> Норматив максимального размера риска на одного заемщика или группу связанных заемщиков (Н6), норматив максимального размера риска на одного заемщика или группу связанных заемщиков банковской группы (Н21).

<sup>24</sup> Информационное письмо Банка России от 29.12.2022 № ИН-03-23/151 «О неприменении мер к кредитным организациям и головным кредитным организациям банковских групп в случае несоблюдения нормативов Н6 и Н21». Данная мера была введена ранее информационным письмом Банка России от 25.04.2022 № ИН-03-23/60.

<sup>25</sup> Информационное письмо Банка России от 30.09.2022 № ИН-03-23/119 «О неприменении мер к кредитным организациям в связи с ограничением раскрытия информации». Данная мера была введена ранее информационным письмом Банка России от 19.05.2022 № ИН-03-23/68.

<sup>26</sup> Решения Совета директоров государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» от 25.02.2022, 28.06.2022.

<sup>27</sup> Решение Совета директоров государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» от 19.12.2022.

<sup>28</sup> Решение Совета директоров Банка России от 29.12.2022 «О временном снижении минимально допустимых числовых значений надбавки поддержания достаточности капитала и надбавки за системную значимость, условиях распределения прибыли и компенсационных и стимулирующих выплат».

<sup>29</sup> Инструкция Банка России от 29.11.2019 № 199-И «Об обязательных нормативах и надбавках к нормативам достаточности капитала банков с универсальной лицензией».

ности и информации в 2023 году в ограниченном объеме (за исключением сведений, чувствительных к санкционному риску)<sup>30</sup>. Также Банк России возобновит в ограниченном объеме раскрытие информации о деятельности банков на своем официальном сайте<sup>31</sup>. Принятые меры позволяют, с одной стороны, избежать эффекта «вторичных санкций» для банков, их клиентов и контрагентов, а с другой – удовлетворить потребности участников финансового рынка в информации о деятельности банков в сложившейся экономической и геополитической ситуации.

### Совершенствование регулирования

В 2022 году Банк России разработал и принял ряд регуляторных новаций. Так, были внесены изменения в порядок формирования резервов<sup>32</sup>, стимулирующие кредитование инвестиционных проектов и субъектов МСП, снижение операционных расходов кредитных организаций при оценке ссуд НФО, в частности:

- увеличен с двух до пяти лет период, в течение которого отсутствие платежей по ссуде или их незначительный объем не являются основанием для формирования повышенного резерва по ссудам, предоставленным в рамках соглашения о защите и поощрении капиталовложений;
- кредитным организациям предоставлена возможность использовать поручительства (гарантии) региональных гарантийных организаций в качестве обеспечения независимо от их организационно-правовой формы;
- дополнен перечень исключений, на которые не распространяется требование об оценке реальности деятельности (ссуды, предоставленные КПК, СКПК, НПФ, ломбардам, МКК при соблюдении ими ряда условий);
- ставка LIBOR заменена на безрисковые индикаторы.

Кроме того, Банк России отказался от использования ставки LIBOR для ограничения максимального значения процентной ставки, которую кредитная организация определяет в договорах банковского вклада, заключаемых (продолжаемых) в период действия ограничения.

В целях уточнения подходов к определению операций (сделок), свидетельствующих о возможной связанности лица (лиц) с кредитной организацией, Банк России исключил ссылки на ставку LIBOR<sup>33</sup> при определении понятия «финансовая поддержка». При этом в качестве альтернативы введено понятие кредитов (займов) и депозитов, предоставленных не на рыночных условиях (срок вступления в силу – 01.10.2023).

<sup>30</sup> Решение Совета директоров Банка России от 29.12.2022 «О требованиях к раскрытию кредитными организациями (головными кредитными организациями банковских групп) отчетности и информации в 2023 году» (опубликовано на официальном сайте Банка России 30.12.2022).

<sup>31</sup> Решение Совета директоров Банка России от 29.12.2022 «О перечне информации о деятельности кредитных организаций, которую Банк России не раскрывает на своем официальном сайте».

<sup>32</sup> Указание Банка России от 15.02.2022 № 6068-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 28 июня 2017 года № 590-П «О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, ссудной и приравненной к ней задолженности».

<sup>33</sup> Реализовано в Указании Банка России от 14.11.2022 № 6314-У «О внесении изменений в пункты 1 и 2 Указания Банка России от 17 ноября 2016 года № 4203-У «О признаках возможной связанности лица (лиц) с кредитной организацией».



Банк России распространил действующий порядок применения к кредитным организациям мер на случаи превышения ими макропруденциальных лимитов<sup>34</sup>.

В первой половине 2022 года вступили в силу изменения в порядок расчета рыночного риска в части классификации по группам специального процентного риска рублевых облигаций ВЭБ.РФ. Рублевые облигации ВЭБ.РФ теперь распределяются в группу с низким, а не средним (как ранее) риском. Изменения направлены на обеспечение единства регулятивных подходов при расчете кредитного и рыночного рисков и снижение тем самым требований к капиталу для покрытия рыночного риска по данным ценным бумагам в торговом портфеле кредитной организации.

Банк России определил понятия операционной устойчивости<sup>35</sup> и операционной надежности банков<sup>36</sup>, выделил в отдельный подвид операционного риска риск нарушения непрерывности деятельности. Реализация банками требований Банка России к управлению отдельными видами операционного риска<sup>37</sup>, операционной устойчивости и операционной надежности позволит им обеспечить непрерывность оказания услуг в условиях роста операционных рисков, связанного с развитием цифровизации и аутсорсинга финансовых услуг, ростом киберугроз, глобальными пандемиями, а также текущей геополитической ситуацией.

Расширен перечень российских кредитных рейтинговых агентств, кредитные рейтинги которых используются для расчета обязательных нормативов и формирования резервов. В перечень используемых кредитных рейтингов вошли кредитные рейтинги, присвоенные ООО «НКР» банкам и нефинансовым организациям, а также ООО «НРА» – банкам<sup>38</sup>.

Банк России внес изменения в состав информации о рисках банковского холдинга<sup>39</sup> и порядок формирования отчета о составе участников банковского холдинга и вложениях в паи инвестиционных фондов<sup>40</sup> (срок вступления в силу – 01.10.2023).

<sup>34</sup> Указание Банка России от 17.03.2022 № 6090-У «О внесении изменений в Инструкцию Банка России от 21 июня 2018 года № 188-И «О порядке применения к кредитным организациям (головным кредитным организациям банковских групп) мер, предусмотренных статьей 74 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

<sup>35</sup> Указание Банка России от 25.03.2022 № 6103-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 8 апреля 2020 года № 716-П «О требованиях к системе управления операционным риском в кредитной организации и банковской группе».

<sup>36</sup> Положение Банка России от 12.01.2022 № 787-П «Об обязательных для кредитных организаций требованиях к операционной надежности при осуществлении банковской деятельности в целях обеспечения непрерывности оказания банковских услуг».

<sup>37</sup> Включая риск нарушения непрерывности деятельности, риск информационной безопасности, риск информационных систем.

<sup>38</sup> Решения Совета директоров Банка России от 27.09.2022 «Об уровнях кредитных рейтингов, устанавливаемых в соответствии с Инструкцией Банка России от 29 ноября 2019 года № 199-И и Инструкцией Банка России от 6 декабря 2017 года № 183-И» и «Об уровне кредитных рейтингов, устанавливаемых в соответствии с Положением Банка России от 28 июня 2017 года № 590-П».

<sup>39</sup> Отчетность по форме 0415001 «Информация о рисках банковского холдинга». Например, в части отражения в указанной отчетности информации об операциях, совершаемых со связанными сторонами, о размере вознаграждений ключевому управленческому персоналу, а также информации, обусловленной внедрением Международных стандартов финансовой отчетности (IFRS) 9 «Финансовые инструменты» и (IFRS) 16 «Аренда».

<sup>40</sup> Отчетность по форме 0415002 «Отчет о составе участников банковского холдинга и вложениях в паи инвестиционных фондов». Например, в части присвоения уникального порядкового номера каждому участнику банковского холдинга, который сохраняется и в случае его выбытия из состава банковского холдинга.



С 28.06.2022 вступила в силу Инструкция Банка России № 207-И<sup>41</sup>, реализация которой направлена на развитие рынка денежных переводов, совершаемых расчетными небанковскими кредитными организациями (РНКО), упрощение процесса изменения статуса кредитной организации с банка на статус РНКО и облегчение проведения РНКО хозяйственных операций.

Банк России 27.12.2022 опубликовал документ [«Перспективные направления развития банковского регулирования и надзора»](#), в котором отражены стратегические инициативы на среднесрочную перспективу.

#### 2.3.4.2. НЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПЕНСИОННЫЕ ФОНДЫ

В 2022 году завершилось создание системы гарантирования прав участников в системе негосударственного пенсионного обеспечения. С 01.01.2023 при аннулировании лицензии или признании НПФ банкротом гарантия государства позволит вернуть гражданам накопленные добровольные пенсионные сбережения и продолжить выплаты уже назначенных негосударственных пенсий<sup>42</sup>. Гарантирован возврат как внесенных взносов гражданина или его работодателя в НПФ, так и накопленного инвестиционного дохода.

Средства в пределах страховой суммы (1,4 млн рублей) граждане смогут получить сами либо перевести их в другой НПФ по своему выбору. Выплату уже назначенных негосударственных пенсий продолжит новый НПФ, отобранный по конкурсу (но в размере не более двух социальных пенсий по старости). Система гарантирования будет способствовать привлечению новых клиентов, повышению уровня пенсионного обеспечения граждан и доверия к пенсионной системе Российской Федерации.

В январе 2023 года принят разработанный при участии Банка России Федеральный закон № 5-ФЗ<sup>43</sup>, в соответствии с которым НПФ с 07.02.2023 разрешено осуществлять деятельность агента по реализации продуктов и услуг иных финансовых и нефинансовых организаций, а также оказывать консультационные и информационные услуги в сфере финансового рынка. Это позволит НПФ стать единым окном для предоставления своим клиентам не только пенсионных, но и иных социальных услуг и сервисов (страхование, медицина, патронаж, услуги пансионатов и так далее). Одновременно с целью исключения рисков для пенсионной деятельности НПФ указанным законом установлен ряд ограничений – например, годовое вознаграждение НПФ за такие услуги не должно превышать 50% от среднего за последние три года вознаграждения НПФ от пенсионной деятельности.

<sup>41</sup> Инструкция Банка России от 08.11.2021 № 207-И «О допустимых сочетаниях банковских операций расчетных небанковских кредитных организаций, об обязательных нормативах расчетных небанковских кредитных организаций и об осуществлении Банком России надзора за их соблюдением» (новая редакция Инструкции Банка России от 26.04.2006 № 129-И «О банковских операциях и других сделках расчетных небанковских кредитных организаций, обязательных нормативах расчетных небанковских кредитных организаций и особенностях осуществления Банком России надзора за их соблюдением»).

<sup>42</sup> Федеральный закон от 28.12.2022 № 555-ФЗ «О гарантировании прав участников негосударственных пенсионных фондов в рамках деятельности по негосударственному пенсионному обеспечению»; Федеральный закон от 28.12.2022 № 556-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)».

<sup>43</sup> Федеральный закон от 27.01.2023 № 5-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и статью 27 Федерального закона «Об инвестиционных фондах».



Банк России в 2022 году установил требования к расчету величины обязательств НПФ по договорам об обязательном пенсионном страховании и пенсионным договорам<sup>44</sup>. Результаты расчета будут использоваться при составлении отчетности и в рамках инструментов контроля финансовой устойчивости НПФ (при подготовке актуарного заключения, установлении норматива страхового резерва, а также при стресс-тестировании).

Изданы нормативные акты, в соответствии с которыми вносятся изменения в требования к инвестированию пенсионных накоплений и пенсионных резервов<sup>45</sup>, что позволит НПФ более активно финансировать реальный сектор экономики (включая инфраструктурные проекты) путем приобретения облигаций с переменными выплатами.

В связи с обменом еврооблигаций на замещающие облигации и в целях защиты прав клиентов НПФ Банк России разрешил НПФ и их управляющим компаниям приобретать и удерживать в составе пенсионных портфелей замещающие облигации, не соответствующие отдельным регуляторным требованиям<sup>46</sup>.

#### 2.3.4.3. СУБЪЕКТЫ СТРАХОВОГО ДЕЛА

Для обеспечения непрерывности страховой защиты российского бизнеса, прежде всего в части страхования крупных и санкционных рисков, были расширены возможности<sup>47</sup> Акционерного общества «Российская Национальная Перестраховочная Компания» (АО РНПК) по принятию рисков в перестрахование. Это потребовалось для замены перестраховочных емкостей из недружественных стран, ставших недоступными из-за санкций.

Совершенствование регулирования в сфере обязательного страхования автогражданской ответственности (ОСАГО) было направлено на обеспечение доступности полисов ОСАГО, повышение качества действующих и развитие новых сервисов при использовании данного страхового продукта.

<sup>44</sup> Положение Банка России от 28.09.2022 № 806-П «Об установлении требований к расчету негосударственными пенсионными фондами величины обязательств по договорам об обязательном пенсионном страховании и договорам негосударственного пенсионного обеспечения на основании внутреннего документа, случаев осуществления указанного расчета, а также требований к указанному внутреннему документу» (зарегистрировано в Минюсте России 03.03.2023).

<sup>45</sup> Указание Банка России от 28.09.2022 № 6272-У «О внесении изменений в Указание Банка России от 5 декабря 2019 года № 5343-У», Указание Банка России от 28.09.2022 № 6271-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 1 марта 2017 года № 580-П» (направлено на государственную регистрацию в Минюст России).

<sup>46</sup> Решения Совета директоров Банка России от [28.10.2022](#) и [29.12.2022](#) «О временных требованиях к деятельности негосударственных пенсионных фондов и управляющих компаний инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов в связи с размещением облигаций в пользу владельца иностранных облигаций, выпущенных иностранными организациями, или лица, осуществляющего права по ним».

<sup>47</sup> Банк России гарантировал увеличение объявленного капитала АО РНПК до 750 млрд рублей. При этом были введены меры по нивелированию негативных последствий для финансовой устойчивости АО РНПК, возникающих из-за увеличения объемов принимаемых им санкционных рисков, – доля обязательной цессии на основании Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» была увеличена до 50%.

С апреля 2022 года заработал перестраховочный пул<sup>48</sup> по ОСАГО, членами которого должны быть все страховщики, осуществляющие этот вид страхования. Страховщик, заключивший потенциально убыточный договор (с применением максимально возможной базовой ставки как показателя уровня риска), может передать его в пул, чтобы при возникновении по нему убытков их возмещение происходило за счет всех страховщиков ОСАГО. Новый механизм позволяет без угрозы финансовой устойчивости страховщиков обеспечивать доступность полисов ОСАГО для тех водителей и владельцев транспортных средств, кому раньше страховка продавалась очень неохотно из-за высоких рисков возникновения убытков.

В законодательство были внесены изменения<sup>49</sup>, позволяющие устранить имеющиеся барьеры для внедрения полностью электронного сервиса по получению страхового возмещения в ОСАГО, а также во всех иных обязательных видах имущественного страхования.

Для обеспечения информационного взаимодействия на страховом рынке были заложены основы<sup>50</sup> для создания единой системы – АИС страхования, которая объединит<sup>51</sup> существующие сейчас разрозненные базы. Функционал АИС страхования будет интегрирован с государственными информационными ресурсами. Это позволит создавать новые и удобные сервисы для потребителей, а также обеспечит внедрение электронного взаимодействия в ОСАГО, включая дистанционное урегулирование убытков.

В сегменте инвестиционного и накопительного страхования жизни (ИСЖ и НСЖ) с 25.03.2022 стали применять правила<sup>52</sup>, обеспечивающие защиту интересов потребителей: увеличен период охлаждения, ограничен перечень возможных исключений из страхового покрытия, введено требование по преддоговорному раскрытию информации об исторической доходности таких продуктов и минимальных размерах страховых сумм по риску смерти и дожития.

С 01.10.2022 введены новые обязательные требования<sup>53</sup> для страхования жизни и здоровья заемщика (по потребительским и ипотечным кредитам). В том числе

<sup>48</sup> Создание перестраховочного пула по ОСАГО предусмотрено Федеральным законом от 01.04.2022 № 81-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

<sup>49</sup> Федеральный закон от 14.07.2022 № 327-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступает в силу 15.07.2023).

<sup>50</sup> Федеральный закон от 29.12.2022 № 594-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания автоматизированной информационной системы страхования».

<sup>51</sup> Информацию по обязательному (ОСАГО) и добровольному (автокаско, ДСАГО) автострахованию, а также по страхованию жилья от чрезвычайных ситуаций страховщики начнут передавать в АИС страхования с 01.04.2024.

<sup>52</sup> Указание Банка России от 05.10.2021 № 5968-У «О минимальных (стандартных) требованиях к условиям и порядку осуществления добровольного страхования жизни с условием периодических страховых выплат (ренды, аннуитетов) и (или) с участием страхователя в инвестиционном доходе страховщика, к объему и содержанию предоставляемой информации о договоре добровольного страхования жизни с условием периодических страховых выплат (ренды, аннуитетов) и (или) с участием страхователя в инвестиционном доходе страховщика, а также о форме, способах и порядке предоставления указанной информации».

<sup>53</sup> Указание Банка России от 17.05.2022 № 6139-У «О минимальных (стандартных) требованиях к условиям и порядку осуществления добровольного страхования жизни и здоровья заемщика по договору потребительского кредита (займа), к объему и содержанию предоставляемой информации о договоре добровольного страхования жизни и здоровья заемщика по договору потребительского кредита (займа), а также о форме, способах и порядке предоставления указанной информации».



установлен минимальный перечень рисков, обязательных для включения (например, случаи смерти и наступления инвалидности I или II группы), и ограничен перечень возможных исключений из страхового покрытия. Клиент должен быть проинформирован о том, какие из рисков влияют на условия предоставления кредита, а какие являются дополнительными, а также о возможности отказаться от включения в полис дополнительных страховых рисков.

В 2022 году для поддержки работы страхового рынка в условиях санкций Банк России ввел ряд регуляторных послаблений, позволяющих, не снижая степени защиты страхователей (особенно физических лиц), смягчить для страховщиков последствия санкций.

Продолжилось поэтапное вступление в силу требований<sup>54</sup> к финансовой устойчивости и платежеспособности страховщиков: с 01.07.2022 страховщики стали учитывать влияние рыночного и кредитного рисков на собственные средства (капитал). При этом в качестве меры поддержки в условиях санкций Банк России разрешил<sup>55</sup> компаниям, не выплачивающим дивиденды (не распределяющим прибыль), до 31.12.2022 при определении достаточности собственных средств (капитала) не применять сценарии ухудшения рыночной ситуации и использовать менее консервативные оценки кредитного риска.

Банк России скорректировал<sup>56</sup> вступающие в силу с 01.01.2023 требования<sup>57</sup> к финансовой устойчивости и платежеспособности страховщиков, в том числе адаптировал их под сложившуюся рыночную ситуацию. Новые подходы к расчету страховых обязательств позволяют получать более точную оценку финансовой устойчивости страховых организаций. Многие из них смогут высвободить часть капитала и использовать его для расширения своих возможностей по осуществлению страховой деятельности.

#### 2.3.4.4. СУБЪЕКТЫ РЫНКА МИКРОФИНАНСИРОВАНИЯ

В 2022 году Банк России продолжил работу по совершенствованию законодательства, регулирующего деятельность субъектов рынка микрофинансирования. При участии Банка России подготовлен и внесен в Государственную Думу проект федерального закона<sup>58</sup>, предусматривающий реестровый порядок допуска КПК на финансовый рынок, означающий, что начать свою работу без соблюдения требований Банка России КПК не смогут. Законопроект предусматривает также введение требований к деловой репутации и квалификации органов управления КПК.

<sup>54</sup> Положение Банка России от 10.01.2020 № 710-П «Об отдельных требованиях к финансовой устойчивости и платежеспособности страховщиков».

<sup>55</sup> Решение Совета директоров Банка России от 14.04.2022 [«О временных требованиях к деятельности страховых организаций, обществ взаимного страхования и негосударственных пенсионных фондов»](#).

<sup>56</sup> Указание Банка России от 22.09.2022 № 6252-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 16 ноября 2021 года № 781-П «О требованиях к финансовой устойчивости и платежеспособности страховщиков» (вступило в силу 01.01.2023).

<sup>57</sup> Положение Банка России от 16.11.2021 № 781-П «О требованиях к финансовой устойчивости и платежеспособности страховщиков» (вступило в силу 01.01.2023).

<sup>58</sup> Проект федерального закона № 232696-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В 2022 году изданы следующие нормативные акты:

– Указание Банка России № 6178-У<sup>59</sup>, устанавливающее с 01.04.2023 обязанность микрофинансовых организаций формировать повышенные (не менее 99%) резервы на возможные потери по займам, выданным мошенникам, использовавшим чужие персональные данные, а также предусматривающее снижение резервов по займам, выданным самозанятым гражданам;

– Указание Банка России № 6227-У<sup>60</sup>, устанавливающее с 01.10.2023 новые критерии для включения в перечень МФО предпринимательского финансирования. Теперь наряду с займами, выданными юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, будут учитываться займы самозанятым гражданам. Для более оперативного получения соответствующего статуса периодичность оценки на соответствие критериям изменена с ежегодной на ежеквартальную.

### 2.3.4.5. ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ УЧАСТНИКИ РЫНКА ЦЕННЫХ БУМАГ

В 2022 году из-за ввода санкций в отношении ряда профессиональных участников рынка ценных бумаг (ПУРЦБ) их клиенты вынуждены были экстренно переводить иностранные активы на обслуживание в иные финансовые организации. Но при экстренном переводе активов, учитываемых на индивидуальных инвестиционных счетах (ИИС), были нарушены требования об открытии нового ИИС и закрытии старого ИИС в течение одного месяца. В связи с этим инвесторы теряли право на налоговые преференции. Для решения указанной проблемы принят разработанный при участии Банка России и Минфина России Федеральный закон № 571-ФЗ<sup>61</sup>, направленный на сохранение прав клиентов ПУРЦБ на налоговые вычеты по таким договорам ИИС.

Банк России также принимал участие в подготовке Федерального закона № 565-ФЗ<sup>62</sup> в части положений, которые упростили процедуру обмена сведениями между ПУРЦБ. С учетом данных изменений в условиях массового перехода клиентов от одного ПУРЦБ к другому в связи с санкциями недружественных стран в 2022 году появилось право централизованно передавать информацию для определения налоговой базы таких клиентов по доходам от операций с ценными бумагами между ПУРЦБ, в том числе с использованием электронного документооборота, а у ПУРЦБ, к которым переходили клиенты, – учитывать такую информацию для целей налогового администрирования. Такой подход значительно упростил налоговое администрирование как для клиентов, так и для ПУРЦБ.

<sup>59</sup> Указание Банка России от 29.06.2022 № 6178-У «О внесении изменений в Указание Банка России от 20 января 2020 года № 5391-У».

<sup>60</sup> Указание Банка России от 26.08.2022 № 6227-У «О критериях, которым должны соответствовать микрофинансовые организации предпринимательского финансирования».

<sup>61</sup> Федеральный закон от 28.12.2022 № 571-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>62</sup> Федеральный закон от 28.12.2022 № 565-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах».



#### 2.3.4.6. СУБЪЕКТЫ РЫНКА КОЛЛЕКТИВНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ (КРОМЕ НПФ)

В связи с блокировкой активов в иностранной учетной (кастодиальной) инфраструктуре были приостановлены операции с инвестиционными паями паевых инвестиционных фондов (ПИФ), в составе которых есть заблокированные иностранные активы. Для решения этой проблемы принят разработанный при участии Банка России Федеральный закон № 519-ФЗ<sup>63</sup>, согласно которому такие заблокированные иностранные активы выделяются в специальные закрытые ПИФ. Управляющие компании (УК) должны будут провести необходимые мероприятия до 01.09.2023, что позволит возобновить доступ к незаблокированным ликвидным активам розничных ПИФ, инвестиционные паи которых принадлежат 3,3 млн инвесторов.

В условиях снижения на российском рынке количества доступных инструментов были расширены инвестиционные возможности УК ПИФ при одновременном обеспечении защиты прав инвесторов<sup>64</sup>. Теперь УК могут инвестировать в новую коммерческую недвижимость и биржевые расчетные производные финансовые инструменты (ПФИ) на товары. Расширена возможность создавать ПИФ на российские отраслевые индексы, а для неквалифицированных инвесторов в три раза (до 100 тыс. рублей) снижена пороговая сумма инвестирования в закрытые ПИФ.

Усовершенствованы требования к проведению общих собраний владельцев инвестиционных паев ПИФ<sup>65</sup>, в частности обеспечена возможность проводить общие собрания с дистанционным участием и электронным голосованием, что повышает мобильность и оперативность их проведения, а также снижает организационные затраты.

УК ПИФ разрешено<sup>66</sup> получать в состав ПИФ замещающие облигации, не соответствующие отдельным регуляторным требованиям.

В целях сохранения возможности проведения организованных торгов инвестиционными паями биржевых ПИФ, в состав которых входят иностранные ценные бумаги, Банк России ввел<sup>67</sup> временные послабления, позволяющие не соблюдать требование об определении расчетной цены инвестиционных паев биржевых ПИФ не реже одного раза каждые 15 секунд при условии определения такой цены не реже одного раза каждые 30 минут.

<sup>63</sup> Статья 28 Федерального закона от 19.12.2022 № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

<sup>64</sup> Указание Банка России от 21.03.2022 № 6093-У «О внесении изменений в Указание Банка России от 5 сентября 2016 года № 4129-У «О составе и структуре активов акционерных инвестиционных фондов и активов паевых инвестиционных фондов».

<sup>65</sup> Положение Банка России от 28.06.2022 № 796-П «О дополнительных требованиях к общему собранию владельцев инвестиционных паев закрытого паевого инвестиционного фонда».

<sup>66</sup> Решения Совета директоров Банка России от [28.10.2022](#) и [29.12.2022](#) «О временных требованиях к деятельности негосударственных пенсионных фондов и управляющих компаний инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов в связи с размещением облигаций в пользу владельца иностранных облигаций, выпущенных иностранными организациями, или лица, осуществляющего права по ним».

<sup>67</sup> Решение Совета директоров Банка России от 29.04.2022 «[О временных требованиях к деятельности управляющих компаний биржевых паевых инвестиционных фондов](#)»; решение Совета директоров Банка России от 23.12.2022 «[О временных требованиях к деятельности управляющих компаний биржевых паевых инвестиционных фондов](#)».



### 2.3.4.7. ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

#### Поддержка инфраструктурных организаций в условиях санкций

Существенной поддержкой для инфраструктурных организаций в условиях санкций стали введенные Банком России с февраля 2022 года регуляторные послабления. Среди них – фиксация цен активов и кредитных рейтингов, возможность несоблюдения некоторых нормативов, право не раскрывать в 2022–2023 годах чувствительную информацию, которая может привести к введению санкций в отношении поднадзорной организации, и другие<sup>68</sup>.

При этом в условиях стабилизации ситуации, чтобы вернуть необходимую финансовому рынку прозрачность, Банк России принял [решение](#) об отмене с начала 2023 года части антикризисных послаблений. В частности, была отменена возможность фиксации справедливой стоимости активов и курсов валют на 18.02.2023, а также возможность не раскрывать финансовую отчетность полностью<sup>69</sup>.

В ответ на блокировку зарубежными учетными институтами иностранных активов, принадлежащих российским компаниям и гражданам, были:

- заблокированы ценные бумаги на счетах иностранных лиц;
- ограничены продажи российских акций, полученных при конвертации депозитарных расписок;
- введены максимальные ограничения по распоряжению активами (установлен режим счетов типа «С» с ограниченным перечнем допустимых по ним операций) в отношении нерезидентов из недружественных стран<sup>70</sup>;
- начат учет заблокированных за рубежом активов российских инвесторов, что позволило оперативно оценивать динамику изменения объема и структуры таких активов.

Одновременно были приняты меры, направленные на поиск решений по разблокировке активов (обмен (взаимозачет), заведение активов из иностранной учетной инфраструктуры в российскую, создание механизмов компенсации убытков от блокировки активов):

- в соответствии с порядком автоматической конвертации<sup>71</sup> депозитарных расписок в акции российских эмитентов владельцы таких бумаг могут получить полагающиеся им выплаты в российской инфраструктуре<sup>72</sup>;

<sup>68</sup> [Пресс-релиз](#) Банка России от 13.12.2022.

<sup>69</sup> В планах – отказ от использования инфраструктурными организациями замороженных рейтингов иностранных рейтинговых агентств с 01.07.2022.

<sup>70</sup> Указ Президента Российской Федерации от 05.03.2022 № 95 «О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами».

<sup>71</sup> Механизм автоматической конвертации предусмотрен Федеральным законом от 14.07.2022 № 319-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и подразумевает конвертацию депозитарных расписок, права на которые учитываются в российских депозитариях, в акции российского эмитента, на которые были выпущены депозитарные расписки, по заявлению эмитента таких акций без волеизъявления владельца депозитарных расписок.

<sup>72</sup> Решение Совета директоров Банка России от 22.07.2022 «Об установлении порядка осуществления автоматической конвертации ценных бумаг иностранных эмитентов, удостоверяющих права в отношении акций российских эмитентов, в акции российских эмитентов».



– владельцы еврооблигаций Российской Федерации и корпоративных еврооблигаций также могут получать выплаты в российской учетной инфраструктуре<sup>73</sup> в обход иностранной<sup>74</sup>;

– взамен погашаемых еврооблигаций с тем же объемом прав<sup>75</sup> можно приобрести замещающие облигации, которые могут обращаться на российском финансовом рынке<sup>76</sup>;

– для подтверждения своих прав на еврооблигации Российской Федерации их владельцы могут подать документы по утвержденному Минфином России перечню и получить причитающиеся им выплаты без взаимодействия с иностранной учетной инфраструктурой.

Для выполнения участниками финансового рынка регуляторных требований в условиях ухода иностранных информационных агентств Refinitiv и Bloomberg Банк России разрешил<sup>77</sup> использовать индикаторы и ценовую информацию российских ценовых агентств (НКО АО НРД, АО «Интерфакс», ООО «Сбондс.ру»)<sup>78</sup>. Принятое решение стало стимулом для развития национальной отрасли информационных сервисов.

В 2022 году Банк России принял ряд мер, направленных на повышение эффективности антисанкционного регулирования:

– реестродержатели для проведения операции по лицевому счету с участием нерезидента дополнительно должны будут требовать специальное разрешение (если необходимость его получения предусмотрена законодательством Российской Федерации)<sup>79</sup>;

– квалифицированный центральный контрагент сможет открывать счета в иностранных организациях, не имеющих определенного уровня рейтинга (при условии оценки контрагентов своей системой управления рисками)<sup>80</sup>. Это позволит российской инфраструктуре выстроить торгово-клиринговые мосты с инфраструктурой дружественных стран и привлечь дополнительную ликвидность на финансовый рынок;

– центральные контрагенты и расчетные депозитарии получили «рассрочку» в части формирования резервов по заблокированным активам: 20% вместо 100% ре-

<sup>73</sup> Модернизирован порядок передачи депозитариями выплат по корпоративным еврооблигациям, выпущенным российскими эмитентами.

<sup>74</sup> Установленный порядок позволяет осуществить адресную выплату держателям таких облигаций либо, по их выбору, зачислить соответствующие выплаты на банковский счет иностранного номинального держателя.

<sup>75</sup> Решение Совета директоров Банка России от 23.12.2022 «Об установлении временных требований к деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг, осуществляющих депозитарную деятельность, и о порядке передачи российскими юридическими лицами, имеющими обязательства, связанные с еврооблигациями, денежных средств держателям еврооблигаций».

<sup>76</sup> Информационное письмо Банка России от 30.12.2022 № ИН-018-34/154 «О размещении замещающих облигаций».

<sup>77</sup> Решение Совета директоров Банка России от 23.12.2022 «Об использовании сведений информационных сервисов в целях исполнения требований нормативных актов Банка России и нормативных правовых актов ФСФР России».

<sup>78</sup> Принятое решение стало стимулом для развития национальной отрасли информационных сервисов.

<sup>79</sup> Решение Совета директоров Банка России от 23.12.2022 «Об установлении временных требований к деятельности держателей реестра владельцев ценных бумаг в части открытия и ведения ими лицевых счетов отдельных нерезидентов».

<sup>80</sup> Указание Банка России от 19.10.2022 № 6294-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 1 ноября 2018 года № 658-П».

зервов к концу 2023 года (при условии отказа от выплаты дивидендов). Также они могут не включать такие активы в расчет отдельных нормативов<sup>81</sup>, что позволит избежать дополнительной нагрузки на капитал учетно-клиринговой инфраструктуры;

- депозитарии получили возможность осуществлять учет прав на ценные бумаги иностранных эмитентов, допущенных к публичному размещению (обращению) в Российской Федерации, вне зависимости от опыта осуществления депозитарной деятельности<sup>82</sup>. Это позволяет оперативно менять депозитарные цепочки в случае наложения санкций.

### **Совершенствование регулирования инфраструктурных организаций**

С целью повышения ликвидности валютного рынка разработан законопроект<sup>83</sup>. После его принятия иностранные кредитные организации и брокеры, зарегистрированные в юрисдикциях, перечень которых определит Правительство Российской Федерации, получают прямой допуск к организованным торгам иностранной валютой.

Для усиления устойчивости центрального депозитария принят разработанный при участии Банка России Федеральный закон № 319-ФЗ<sup>84</sup>. Новые нормы, в частности, корректируют перечень нормативов, которые должен выполнять центральный депозитарий, и устанавливают обязанность центрального депозитария разработать и направить в Банк России планы восстановления финансовой устойчивости и обеспечения непрерывности деятельности. Банк России наделяется правом назначать в центральный депозитарий своего уполномоченного представителя и устанавливать требования к операционному аудиту, проводимому в центральном депозитарии.

Издано Положение Банка России № 799-П<sup>85</sup>, в соответствии с которым держатели реестра могут самоопределить (на уровне стандарта саморегулируемой организации, СРО) единые операционные подходы и технику проведения операций, а владельцы ценных бумаг смогут открывать в реестре счет и получать информацию о его состоянии (операциях по нему) удаленно.

<sup>81</sup> Решение Совета директоров Банка России от 29.12.2022 «О порядке формирования резервов на возможные потери и расчете обязательных нормативов небанковских кредитных организаций – центральных контрагентов и кредитных организаций – расчетных депозитариев».

<sup>82</sup> Решение Совета директоров Банка России от 23.12.2022 «О временном требовании к деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг, осуществляющих депозитарную деятельность, при осуществлении ими учета прав на ценные бумаги иностранных эмитентов, допущенные к публичному размещению и (или) публичному обращению в Российской Федерации».

<sup>83</sup> Проект федерального закона № 210089-8 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об организованных торгах» и статью 12 Федерального закона «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (21.12.2022 принят Государственной Думой в первом чтении).

<sup>84</sup> Федеральный закон от 14.07.2022 № 319-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>85</sup> Положение Банка России от 29.06.2022 № 799-П «О порядке открытия и ведения держателем реестра владельцев ценных бумаг лицевого счета и счетов, не предназначенных для учета прав на ценные бумаги» (зарегистрировано в Минюсте России 13.01.2023).



В рамках вовлечения учетной инфраструктуры в обслуживание цифровых активов и цифровых прав Банк России подготовил соответствующее регулирование (см. [подраздел 2.3.11 «Совершенствование инструментария и инфраструктуры финансового и организованного товарного рынков»](#)).

#### 2.3.4.8. СУБЪЕКТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПЛАТЕЖНОЙ СИСТЕМЫ

В условиях санкционных ограничений важную роль играет стабильность национальной платежной системы (НПС), в рамках которой в полной мере обеспечены потребности в платежных услугах всех категорий потребителей – граждан, бизнеса и государства, а участники платежного рынка могут адаптировать свои бизнес-процессы. В целях обеспечения стабильности Банк России принял ряд мер поддержки в отношении субъектов НПС и пользователей платежных услуг:

- принято решение воздерживаться от применения мер<sup>86</sup>, предусмотренных Федеральным законом № 86-ФЗ<sup>87</sup> в отношении операторов по переводу денежных средств, за неисполнение требований о соблюдении срока направления заявления о регистрации в качестве оператора платежной системы<sup>88</sup> (действует до 01.07.2023), а также от принятия решений о признании платежной системы значимой<sup>89</sup> (действовала до 01.01.2023);

- определены дополнительные функции Акционерного общества «Национальная система платежных карт» (АО «НСПК») в целях обеспечения осуществления на территории Российской Федерации операций в рамках международных платежных систем, операторы которых исключены Банком России из реестра операторов платежных систем;

- временно<sup>90</sup> ограничивался максимальный размер эквайринговой комиссии на уровне 1% за осуществление переводов денежных средств с использованием платежных карт при оплате социально значимых товаров (работ, услуг);

- временно<sup>91</sup> устанавливалось максимальное значение вознаграждения, определяемого операторами платежных систем и уплачиваемого кредитными организациями в рамках платежных систем, в размере 0,7% за осуществление переводов денежных средств с использованием платежных карт при оплате социально значимых товаров (работ, услуг).

Для повышения прозрачности и сопоставимости информации об условиях обслуживания расчетных (дебетовых) карт для потребителей подготовлена и рекомендована кредитным организациям к использованию форма раскрытия указанной информации в целях доведения до сведения потребителей.

<sup>86</sup> Информационные письма Банка России от 31.03.2022 № ИН-04-45/48 и от 29.12.2022 № ИН-04-45/147.

<sup>87</sup> Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

<sup>88</sup> Часть 39 статьи 15 Федерального закона № 161-ФЗ.

<sup>89</sup> Пункты 1 и 2 части 3 статьи 22 Федерального закона № 161-ФЗ.

<sup>90</sup> На период с 18.04.2022 по 31.08.2022.

<sup>91</sup> На период с 18.04.2022 по 31.08.2022.



В рамках совершенствования регулирования отношений в НПС в 2022 году в состав субъектов НПС включены операторы электронных платформ (ОЭП)<sup>92</sup>, а также установлены требования к деятельности ОЭП, не являющихся кредитными организациями, по оказанию услуг расчетов по сделкам, совершенным с использованием электронной платформы. Определены полномочия Банка России по контролю за соблюдением ОЭП требований Федерального закона № 161-ФЗ<sup>93</sup> и принимаемых в соответствии с ним нормативных актов Банка России. Для реализации полномочий Банка России по применению к ОЭП мер за нарушение вышеуказанных требований был разработан нормативный акт Банка России<sup>94</sup>.

В рамках совершенствования регулирования платежных систем внесены изменения в нормативный акт, устанавливающий требования к бесперебойности функционирования платежной системы (БФПС)<sup>95</sup>. В частности, уточнены требования к управлению рисками, обеспечению непрерывности функционирования платежной системы с учетом накопленного опыта практической реализации требований к БФПС, а также требования к определению оператором платежной системы события приостановления оказания услуг платежной инфраструктуры.

При участии Банка России внесены изменения<sup>96</sup> в Федеральный закон № 161-ФЗ, предусматривающие расширение перечня операций банковских платежных агентов (субагентов) путем закрепления возможности для принятия ими наличных денежных средств от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Кроме того, Государственной Думой в первом чтении принят законопроект<sup>97</sup> о наделении Банка России полномочиями по контролю (надзору) за деятельностью операторов по приему платежей, направленный на усиление контроля за деятельностью платежных агентов.

В соответствии со Стратегией развития национальной платежной системы на 2021–2023 годы продолжена работа по введению на российском платежном рынке в дополнение к банкам и небанковским кредитным организациям нового института небанковских поставщиков платежных услуг (НППУ). На площадке Ана-

<sup>92</sup> Федеральный закон от 14.07.2022 № 331-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений статьи 5.1 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

<sup>93</sup> Федеральный закон от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе».

<sup>94</sup> Указание Банка России от 09.01.2023 № 6351-У «О порядке направления оператору электронной платформы, не являющемуся кредитной организацией, предписания об устранении нарушения и порядке ограничения оказания оператором электронной платформы, не являющимся кредитной организацией, услуг расчетов по сделкам, совершенным с использованием электронной платформы, в случаях нарушения им требований Федерального закона от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» и принятых в соответствии с ним нормативных актов Банка России» (направлено на регистрацию в Минюст России).

<sup>95</sup> Указание Банка России от 09.01.2023 № 6352-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 03.10.2017 № 607-П «О требованиях к порядку обеспечения бесперебойности функционирования платежной системы, показателям бесперебойности функционирования платежной системы и методикам анализа рисков в платежной системе, включая профили рисков» (направлено на регистрацию в Минюст России).

<sup>96</sup> Федеральный закон от 06.03.2022 № 35-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 14.2 Федерального закона «О национальной платежной системе» и статьи 1.1 и 4.7 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации».

<sup>97</sup> Проект федерального закона № 46071-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (09.06.2022 принят Государственной Думой в первом чтении).



литического центра «Форум» проведено широкое обсуждение с участниками рынка разработанной Банком России модели регулирования НППУ, концепция которой получила их поддержку.

#### 2.3.4.9. ДРУГИЕ УЧАСТНИКИ

##### Операторы платформенных сервисов

Операторы финансовых платформ в 2022 году получили послабление в части несоблюдения требований по переходу на отраслевые стандарты бухгалтерского учета. Банк России разместил на официальном сайте письмо о неприменении к ним с 01.01.2023 (и до особого распоряжения) мер воздействия за указанное нарушение<sup>98</sup>.

В целях повышения прозрачности и привлекательности отрасли операторов инвестиционных платформ (ОИП) Банк России разместил на официальном сайте информационное письмо о разработке и публикации ОИП требований к лицам, привлекающим инвестиции, а также методологии оценки и составления рейтингов таких лиц<sup>99</sup>.

При участии Банка России разработан проект федерального закона<sup>100</sup> в области регулирования деятельности операторов финансовых платформ, предусматривающий снятие ограничений на совмещение их деятельности с деятельностью операторов информационных систем и операторов обмена ЦФА, а также на масштабирование операций с ценными бумагами.

Изданы указания Банка России, направленные на повышение прозрачности надзорных процедур в отношении операторов платформенных сервисов<sup>101</sup>.

<sup>98</sup> Информационное письмо Банка России от 16.12.2022 № ИН-018-34/138 «О неприменении Банком России мер воздействия к операторам финансовых платформ».

<sup>99</sup> Информационное письмо Банка России от 18.11.2022 № ИН-018-34/133 «О разработке внутренних документов, способствующих оценке и мониторингу кредитного риска лиц, привлекающих инвестиции, и их инвестиционных предложений».

<sup>100</sup> Проект федерального закона № 221502-8 «О внесении изменений в статью 3.1 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» и Федеральный закон «О совершении финансовых сделок с использованием финансовой платформы» (15.02.2023 принят Государственной Думой в первом чтении).

<sup>101</sup> Указания Банка России от 26.12.2022 № 6334-У «О порядке применения Банком России к оператору инвестиционной платформы мер, предусмотренных частью 3 статьи 16 Федерального закона «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и № 6336-У «О порядке применения Банком России к оператору информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, мер, предусмотренных частью 18 статьи 5 Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», и к оператору обмена цифровых финансовых активов мер, предусмотренных частью 17 статьи 10 Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (направлены на регистрацию в Минюст России).



## Лица, оказывающие профессиональные услуги на финансовом рынке

### *Субъекты актуарной деятельности*

В 2022 году Банк России продолжил работу по совершенствованию регулирования актуарной деятельности. С 09.04.2022 вступили в силу требования<sup>102</sup> к отчету о результатах проверки актуарного заключения, подготовленного по итогам актуарного оценивания деятельности негосударственного пенсионного фонда, страховых организаций, осуществляющих определенные виды страхования и перестрахование. Обязательность проведения проверки ответственным актуарием установлена Федеральным законом № 194-ФЗ<sup>103</sup>. Такая проверка по сути аналогична независимому аудиту оценок обязательств финансовых организаций и дает дополнительное подтверждение надежности информации об их финансовом состоянии. Для поддержки участников финансового рынка в условиях санкций требования к проведению проверки применяются к актуарным заключениям, подготовленным после 31.12.2022<sup>104</sup>.

### *Кредитные рейтинговые агентства*

Принят разработанный при участии Банка России Федеральный закон № 540-ФЗ<sup>105</sup>, предусматривающий повышение требований к методологиям кредитных рейтинговых агентств (КРА) и усиление контроля за их точностью, улучшение качества управления конфликтом интересов КРА, а также расширение мер надзорного реагирования за нарушение законодательства о КРА. Введенные требования позволят повысить качество рейтинговых оценок и независимость российских КРА, роль которых существенно возросла с уходом с российского рынка иностранных КРА.

Одновременно Банк России расширил перечень кредитных рейтингов, применяемых в регулировании<sup>106</sup>.

### *Аудиторские организации на финансовом рынке*

С 01.01.2022 вступили в силу изменения, внесенные Федеральным законом № 359-ФЗ<sup>107</sup>, в соответствии с которыми в том числе введено понятие обществен-

<sup>102</sup> Указание Банка России от 13.12.2021 № 6009-У «О требованиях к отчету о результатах проверки актуарного заключения, порядку и сроку его представления и опубликования».

<sup>103</sup> Федеральный закон от 11.06.2021 № 194-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актуарной деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>104</sup> Решение Совета директоров Банка России от 14.04.2022 [«О временных требованиях к деятельности страховых организаций, обществ взаимного страхования и негосударственных пенсионных фондов»](#).

<sup>105</sup> Федеральный закон от 19.12.2022 № 540-ФЗ «О внесении изменений в статью 7.5 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и Федеральный закон «О деятельности кредитных рейтинговых агентств в Российской Федерации, о внесении изменения в статью 76.1 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

<sup>106</sup> Соответствующие [решения Совета директоров Банка России за 2022 год](#) размещены на официальном сайте Банка России.

<sup>107</sup> Федеральный закон от 02.07.2021 № 359-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».



но значимых организаций на финансовом рынке (ОЗОФР), установлены повышенные требования к их аудиторам и проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности таких организаций.

С целью реализации положений Федерального закона № 359-ФЗ Банк России в рамках осуществления полномочий по регулированию в сфере деятельности аудиторских организаций на финансовом рынке (АОФР) в 2022 году издал нормативные акты, устанавливающие:

- порядок принятия Банком России решения о предоставлении АОФР сведений о деятельности аудируемого лица и порядок представления сведений АОФР в Банк России<sup>108</sup>;
- дополнительные требования к перечню и срокам раскрытия АОФР информации на своем сайте в сети Интернет, требования к форме ее раскрытия, а также требования к перечню и форме раскрытия информации о деятельности аудиторской организации, раскрываемой в целях внесения сведений о ней в реестр АОФР<sup>109</sup>;
- порядок признания Банком России аудиторского заключения ненадлежащим согласно стандартам аудиторской деятельности<sup>110</sup>;
- требования к обеспечению защиты информации при осуществлении деятельности в сфере оказания профессиональных услуг на финансовом рынке в целях противодействия осуществлению незаконных финансовых операций<sup>111</sup>, в том числе в части АОФР.

По инициативе Банка России введена<sup>112</sup> отсрочка на один год законодательного требования об оказании аудиторских услуг ОЗОФР только аудиторскими организациями, сведения о которых внесены Банком России в реестр АОФР.

<sup>108</sup> Указание Банка России от 10.01.2022 № 6059-У «О порядке принятия Банком России решения о предоставлении аудиторской организации, сведения о которой внесены Банком России в реестр аудиторских организаций, оказывающих аудиторские услуги общественно значимым организациям на финансовом рынке, сведений о деятельности аудируемого лица и о порядке представления сведений такой аудиторской организацией в Банк России».

<sup>109</sup> Указание Банка России от 04.10.2022 № 6291-У «Об установлении дополнительных требований к перечню и срокам раскрытия аудиторской организацией, сведения о которой внесены Банком России в реестр аудиторских организаций, оказывающих аудиторские услуги общественно значимым организациям на финансовом рынке, информации о своей деятельности на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также требований к форме раскрытия такой информации и требований к перечню и форме раскрытия информации аудиторской организацией» (направлено на регистрацию в Минюст России).

<sup>110</sup> Указание Банка России от 21.12.2022 № 6329-У «О порядке признания Банком России аудиторского заключения о бухгалтерской (финансовой) отчетности общественно значимых организаций, указанных в пунктах 3–5 части 1 статьи 5.1 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (направлено на регистрацию в Минюст России).

<sup>111</sup> Положение Банка России от 17.10.2022 № 808-П «О требованиях к обеспечению защиты информации при осуществлении деятельности в сфере оказания профессиональных услуг на финансовом рынке в целях противодействия осуществлению незаконных финансовых операций, обязательных для лиц, оказывающих профессиональные услуги на финансовом рынке, к обеспечению бюро кредитных историй защиты информации, указанной в статье 4 Федерального закона «О кредитных историях», при ее обработке, хранении и передаче сертифицированными средствами защиты, а также к сохранности информации, полученной в процессе деятельности кредитного рейтингового агентства».

<sup>112</sup> Федеральный закон от 14.07.2022 № 292-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, признании утратившим силу абзаца шестого части первой статьи 7 Закона Российской Федерации «О государственной тайне», приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей регулирования корпоративных отношений в 2022 и 2023 годах» (далее – Федеральный закон от 14.07.2022 № 292-ФЗ).

## Субъекты системы кредитной информации

В 2022 году в системе кредитной информации стартовала практическая реализация проведенной законодательной реформы в данной сфере<sup>113</sup>. Нововведения предполагают глобальную модернизацию ландшафта как рынка бюро кредитных историй (БКИ), так и системы кредитной информации в целом, включая совершенствование информационной и технологической инфраструктуры БКИ, развитие информационного взаимодействия участников финансового рынка и повышение точности и качества кредитной информации.

Для обеспечения возможности участников системы кредитной информации получать сведения о среднемесячных платежах гражданина, необходимые для расчета ПДН, напрямую из квалифицированных БКИ Банк России внедрил использование механизма программного интерфейса приложения (API)<sup>114</sup>. Он позволяет в режиме времени, близком к реальному, получать информацию о текущем объеме обязательств заемщика, что повышает скорость и точность принятия решений о выдаче кредита.

В отчетном году Банк России издал нормативные акты, направленные:

- на дополнение (уточнение) состава запроса квалифицированным БКИ-контрагентом информации, необходимой для подготовки сведений о среднемесячных платежах субъекта<sup>115</sup>;
- на совершенствование алгоритмов поиска БКИ информации о субъекте для предоставления пользователю кредитной истории кредитного отчета<sup>116</sup>;
- на поддержание бесперебойной работы информационных систем БКИ в условиях действия мер ограничительного характера и снижение регулятивной и надзорной нагрузки на БКИ (сокращен срок хранения отдельных сведений и документов в БКИ)<sup>117</sup>.

<sup>113</sup> Федеральный закон от 31.07.2020 № 302-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О кредитных историях» в части модернизации системы формирования кредитных историй».

<sup>114</sup> Указание Банка России от 11.01.2021 № 5704-У «[О порядке и форме предоставления сведений о среднемесячных платежах субъекта кредитной истории, о порядке и форме запроса и предоставления квалифицированным бюро кредитных историй сведений, необходимых для подготовки сведений о среднемесячных платежах субъекта кредитной истории, а также о порядке предоставления данных, необходимых для формирования и предоставления пользователям кредитных историй сведений о среднемесячных платежах субъекта кредитной истории](#)».

<sup>115</sup> Указание Банка России от 01.07.2022 № 6192-У «О внесении изменений в Указание Банка России от 11 января 2021 года № 5704-У «О порядке и форме предоставления сведений о среднемесячных платежах субъекта кредитной истории, о порядке и форме запроса и предоставления квалифицированным бюро кредитных историй сведений, необходимых для подготовки сведений о среднемесячных платежах субъекта кредитной истории, а также о порядке предоставления данных, необходимых для формирования и предоставления пользователям кредитных историй сведений о среднемесячных платежах субъекта кредитной истории».

<sup>116</sup> Указание Банка России от 01.07.2022 № 6191-У «О внесении изменений в Указание Банка России от 11 мая 2021 года № 5791-У «О требованиях к составу и формату запроса о предоставлении кредитного отчета, правилах поиска бюро кредитных историй информации о субъекте кредитной истории и форме подтверждения наличия согласия субъекта кредитной истории».

<sup>117</sup> Указание Банка России от 08.11.2022 № 6309-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 4 декабря 2020 года № 743-П и Положение Банка России от 18 августа 2021 года № 770-П».



### Саморегулируемые организации

В 2022 году для повышения защиты прав получателей финансовых услуг Банк России утвердил базовые стандарты защиты прав и интересов физических и юридических лиц – получателей финансовых услуг, оказываемых членами саморегулируемых организаций (СРО) в сфере финансового рынка, объединяющих инвестиционных советников<sup>118</sup>, депозитариев<sup>119</sup> и сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы<sup>120</sup>. Эти стандарты устанавливают правила предоставления информации получателю финансовых услуг, требования к взаимодействию с получателями финансовых услуг, регулируют порядок рассмотрения обращений и жалоб. Таким образом, регулятор завершил внедрение базовых стандартов защиты прав и интересов получателей финансовых услуг во всех секторах рынка, где есть саморегулируемые организации.

В целях совершенствования процедуры тестирования физических лиц, не являющихся квалифицированными инвесторами, при исполнении поручений на совершение сделок Банк России утвердил новую редакцию базового стандарта защиты прав и интересов физических и юридических лиц – получателей финансовых услуг, оказываемых членами СРО, объединяющих брокеров<sup>121, 122</sup>. Также утверждены новые редакции базовых стандартов совершения брокером операций на финансовом рынке (с 01.07.2023 брокеры обязаны проводить сегрегацию (разделение) клиентских активов в зависимости от предоставленного (непредоставленного) ему права использования денежных средств и ценных бумаг)<sup>123</sup>, совершения страховыми организациями и иностранными страховыми организациями операций на финансовом рынке<sup>124</sup>, корпоративного управления кредитного потребительского кооператива<sup>125</sup>.

С целью повышения прозрачности и эффективности рынка сельскохозяйственной кредитной кооперации Банк России в 2022 году утвердил базовые стандарты СКПК, которые стандартизировали принципы и подходы к организации системы управления рисками СКПК<sup>126</sup>, операции СКПК на финансовом рынке<sup>127</sup>, а также подходы к построению и принципам организации системы корпоративного управления СКПК<sup>128</sup>.

Всего на конец 2022 года Банк России утвердил 30 базовых стандартов, разработанных СРО, которые определяют требования к деятельности микрофинансовых организаций, кредитных потребительских кооперативов, сельскохозяйственных

<sup>118</sup> Протокол от 08.12.2022 № КФНП-43.

<sup>119</sup> Протокол от 24.02.2022 № КФНП-8.

<sup>120</sup> Протокол от 10.02.2022 № КФНП-5.

<sup>121</sup> Протокол от 07.07.2022 № КФНП-27.

<sup>122</sup> Протокол от 29.12.2022 № КФНП-49.

<sup>123</sup> Протокол от 29.09.2022 № КФНП-37.

<sup>124</sup> Протокол от 27.10.2022 № КФНП-39.

<sup>125</sup> Протокол от 28.04.2022 № КФНП-20.

<sup>126</sup> Протокол от 10.02.2022 № КФНП-5.

<sup>127</sup> Протокол от 10.03.2022 № КФНП-11.

<sup>128</sup> Протокол от 10.03.2022 № КФНП-11.



кредитных потребительских кооперативов, брокеров, депозитариев, управляющих, форекс-дилеров, страховых организаций, страховых брокеров, инвестиционных советников, негосударственных пенсионных фондов, регистраторов, акционерных инвестиционных фондов и управляющих компаний инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов.

Для обеспечения контрольной деятельности саморегулируемых организаций актуариев (СРО актуариев) Банк России разъяснил<sup>129</sup> вопросы передачи по запросу СРО актуариев информации, получаемой актуариями от заказчиков. В частности, отмечено, что условия заключаемых между ними договоров не должны содержать запрет на предоставление такой информации по запросу СРО актуариев.

#### 2.3.4.10. ПАРТНЕРСКОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации о развитии партнерского финансирования при участии Банка России разработан проект федерального закона о проведении эксперимента по осуществлению деятельности партнерского финансирования<sup>130</sup>. Законопроект определяет правовые основы и конкретные параметры эксперимента, для того чтобы в дальнейшем принять решение о распространении законодательного регулирования партнерского финансирования на всю территорию Российской Федерации<sup>131</sup> либо об отсутствии целесообразности в законодательных изменениях. Двухлетний эксперимент планируется проводить на территории Республики Дагестан, Чеченской Республики, Республики Башкортостан и Республики Татарстан.

Реализация эксперимента направлена на развитие партнерского финансирования, повышение доступности финансовых услуг для граждан и в перспективе на расширение международного сотрудничества и возможности привлечения инвестиций от стран, в которых развит этот вид финансирования.

<sup>129</sup> Информационное письмо Банка России от 03.11.2022 № ИН-018-38/127 [«О предоставлении субъектами актуарной деятельности по запросу саморегулируемой организации актуариев сведений, полученных от заказчика»](#).

<sup>130</sup> Проект федерального закона № 198584-8 «О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для осуществления деятельности по партнерскому финансированию в отдельных субъектах Российской Федерации» 21.12.2022 одобрен Государственной Думой в первом чтении.

<sup>131</sup> Включая надзор за финансовой устойчивостью, качеством услуг, защитой прав потребителей.



## 2.3.5. НАДЗОР

### 2.3.5.1. ДИСТАНЦИОННЫЙ НАДЗОР

#### 2.3.5.1.1. Кредитные организации, банковские группы, банковские холдинги

В 2022 году банковский надзор Банка России был в основном сосредоточен на мониторинге деятельности кредитных организаций с учетом реализации санкционных рисков, выявлении на ранней стадии проблем в деятельности отдельных кредитных организаций и банковской системы в целом для предотвращения ситуаций, негативно влияющих на устойчивость банковской системы, и минимизации последствий санкционного давления.

Банк России на постоянной основе взаимодействовал с кредитными организациями, анализировал показатели их деятельности, в том числе для оценки эффективности применяемых мер поддержки банковского сектора, а также необходимости применения дополнительных регуляторных послаблений или корректировки действующих. Особое внимание уделялось вопросам ликвидности кредитных организаций, стоимости привлеченных ресурсов, наличного денежного обращения, операций с иностранной валютой, достаточности капитала.

При оценке экономического положения кредитных организаций Банк России не ухудшал оценку, если на показатели этой оценки влияли внешние обстоятельства и ситуация на финансовом рынке<sup>1</sup>.

Банк России осуществлял контроль за исполнением банками обязательств перед гражданами и юридическими лицами (в том числе получением наличной иностранной валюты), а также контроль за соблюдением ограничений в сфере операций с иностранной валютой и переводов за рубеж.

Во все кредитные организации назначены кураторы, а в 110 кредитных организаций, включая все системно значимые, – уполномоченные представители Банка России. Банк России актуализировал порядок назначения уполномоченных представителей в кредитные организации<sup>2</sup> для приведения своей нормативной базы в соответствие с текущей надзорной практикой и упрощения ряда технических процедур.

*Консолидированный надзор за деятельностью объединений кредитных и некредитных финансовых организаций осуществляли 27 надзорных групп. Композитный риск-профиль объединения формировался по следующим составляющим:*

- пруденциальный банковский надзор;
- корпоративное управление;
- риск использования услуг финансовой организации в целях ПОД/ФТ;

<sup>1</sup> Информационное письмо Банка России от 18.08.2022 № ИН-03-23/104 «Об оценке экономического положения банков, небанковских кредитных организаций – центральных контрагентов и финансового состояния небанковских кредитных организаций».

<sup>2</sup> Указание Банка России от 20.04.2022 № 6122-У «О порядке назначения уполномоченных представителей Банка России в кредитные организации в случае, предусмотренном пунктом 7 части первой статьи 76 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», осуществления и прекращения ими своей деятельности».



- информационная безопасность и киберустойчивость;
- поведенческий надзор;
- недобросовестное поведение.

На основе присвоенного композитного риск-профиля осуществлялась корректировка надзорных мероприятий.

*В рамках консультативного надзора* с топ-менеджментом кредитных организаций и бенефициарами регулярно проводились совещания и рабочие встречи. Перечень вопросов для обсуждения на совещаниях формировался с учетом рисков конкретной кредитной организации (банковской группы) и актуальных регуляторных новаций. Ключевыми темами были вопросы текущей деятельности и бизнес-планирования, предоставления регуляторных послаблений, доработки внутренних документов по управлению основными рисками, последствий и дальнейшей адаптации к ограничительным мерам со стороны недружественных стран, в том числе их влияния на финансовую устойчивость банков (при условии поэтапного выхода из режима регуляторных послаблений и волатильности на финансовых рынках), а также работа с заблокированными активами, оценка потребности в капитале.

Всего в 2022 году профильные надзорные подразделения Банка России провели свыше 700 совещаний с кредитными организациями (в том числе с собственниками кредитных организаций).

В 2022 году в кредитные организации направлены разъяснения по их обращениям относительно порядка применения информационных писем, исполнения предписаний и нормативных актов Банка России, в том числе изданных в связи с действиями недружественных стран, распространением механизма кредитных каникул на мобилизованных лиц (порядок начисления процентов по ссудам мобилизованных граждан, предоставление отсрочки сотрудникам банков), а также по деятельности кредитных организаций и взаимодействию с Банком России.

В 2022 году Банк России предоставил<sup>3</sup> кредитным организациям и головным кредитным организациям банковских групп возможность не предоставлять информацию об организации внутренних процедур оценки достаточности капитала (ВПОДК) за 2021 год. В то же время предоставленная кредитными организациями информация об организации ВПОДК за 2021 год учитывалась при оценке показателя системы управления рисками (ПУ4) в рамках оценки экономического положения кредитных организаций<sup>4</sup>, а также при оценке полноты исполнения требований и рекомендаций Банка России, направленных по итогам оценки качества ВПОДК за 2020 год.

Банк России продолжил работу по *оценке методик и моделей, применяемых банками для определения величины кредитного риска на основе ПВР*. В 2022 году первичное разрешение на применение ПВР выдано одной СЗКО, осуществлялась оценка методик и моделей трех СЗКО, уже применяющих ПВР в отношении части кредитного портфеля и реализующих планы последовательного перехода на ПВР в отношении оставшихся сегментов кредитных требований.

<sup>3</sup> Информационное письмо Банка России от 29.03.2022 № ИН-03-23/43 «О непредоставлении информации об организации ВПОДК за 2021 год».

<sup>4</sup> В соответствии с Указанием Банка России от 03.04.2017 № 4336-У «Об оценке экономического положения банков».

Банк России продолжил развивать применение продвинутых подходов к оценке рисков для расчета нормативов достаточности капитала кредитных организаций. В течение 2022 года Банк России одобрил *досрочное применение четырьмя кредитными организациями расчета операционного риска*<sup>5</sup> с использованием коэффициента внутренних потерь для оценки операционного риска. Всего по состоянию на конец 2022 года возможность расчета размера операционного риска в соответствии с новым подходом досрочно предоставлена семи кредитным организациям.

Банк России осуществлял надзорную *оценку планов восстановления финансовой устойчивости (ПВФУ)*, разработанных на групповой и соло-основе. При этом особое внимание уделялось проработке стресс-сценариев (в том числе глубине стресса и горизонту планирования) и мероприятий, касающихся ПВФУ.

*Надзорное стресс-тестирование* в 2022 году было сфокусировано на получении оперативных оценок потребности банков в докапитализации в случае реализации стресса, их краткосрочных и долгосрочных рисков, а также активном взаимодействии с банками. Для снижения регуляторной нагрузки в условиях введения санкций Банк России отменил программу полноформатного надзорного стресс-тестирования банков по методу bottom-up<sup>6</sup> и проводил стресс-тесты самостоятельно при активном вовлечении банков для получения наиболее оперативной информации<sup>7</sup>. В периметр стресс-тестов в 2022 году вошли 30 крупнейших банков с общей долей в активах банковского сектора более 85%. Основной целью расчетов являлась оценка потребности анализируемых банков в докапитализации в случае реализации стресса, а также их краткосрочных и долгосрочных рисков для продолжения деятельности.

Надзорные стресс-тесты проводились по консервативным сценариям, при этом в расчетах были учтены действующие меры поддержки экономики и банковского сектора, а также собственные оценки банков в отношении уровня их кредитного риска и прогнозных темпов роста бизнеса.

В целом результаты стресс-теста показали, что накопленный банками за последние годы запас капитала позволяет большинству из них в значительной степени абсорбировать стрессовые потери. Однако есть отдельные банки, которым могут потребоваться дополнительные действия для поддержания капитала при реализации рассматриваемых стрессовых сценариев.

Банк России в конце 2022 года провел работу по возобновлению в 2023 году надзорного стресс-тестирования банков по методу bottom-up. Был определен сокращенный формат проведения стресс-тестирования в 2023 году, включая перечень банков-участников и шаблоны запрашиваемой информации. Параметры стресс-

<sup>5</sup> В соответствии с Положением Банка России от 07.12.2020 № 744-П «О порядке расчета размера операционного риска («Базель III») и осуществления Банком России надзора за его соблюдением».

<sup>6</sup> Надзорное стресс-тестирование по методу bottom-up предполагает, что банки рассчитывают стресс-тесты самостоятельно с использованием собственных моделей прогнозирования по единому стресс-сценарию, а Банк России осуществляет проверку, корректировку и свод результатов.

<sup>7</sup> По методу top-down, предусматривающему использование индивидуальных моделей Банка России по прогнозированию показателей деятельности банков.

сового сценария, а также шаблоны для предоставления информации и рекомендации по их заполнению были направлены банкам-участникам в конце 2022 года.

Для совершенствования *системы контроля различных видов рисков* Банк России проводил регулярную оценку активов кредитных и некредитных финансовых организаций.

Осуществлен анализ 455 крупнейших заемщиков и групп компаний, совокупная долговая нагрузка которых с учетом связанных компаний составляет более 39 трлн рублей.

В рамках оценки кредитного риска заемщиков массового сегмента за 2022 год проанализировано более 11,8 тыс. ссуд и гарантий юридических лиц объемом более 2,6 трлн рублей, подготовлено 59 заключений с оценкой розничных кредитных портфелей общим объемом более 1 трлн рублей (более 10 млн ссуд).

Элементом комплексной оценки потенциальных кредитных потерь является экспертиза предметов залога, принятых кредитными организациями в качестве обеспечения по ссудам, в рамках которой устанавливались фактическое наличие и правовой статус предметов залога, выносилось суждение о стоимости предметов залога. За 2022 год Банк России осуществил оценку более 8,6 тыс. активов, провел экспертизу более 4,2 тыс. предметов залога, а также продолжил работу по развитию реестра залогов.

По направлению анализа рыночного риска в 2022 году в отношении 135 кредитных организаций подготовлено 1402 заключения по оценке справедливой стоимости ценных бумаг и ПФИ, категорий качества выпусков ценных бумаг, финансового состояния их эмитентов, анализа сделок с финансовыми инструментами. Среднемесячный объем проанализированных портфелей ценных бумаг кредитных организаций в рамках регулярного анализа составил порядка 2,8 трлн рублей.

В ходе анализа системы управления операционными рисками в кредитных организациях, в том числе анализа планов по обеспечению непрерывности и восстановлению деятельности, в 2022 году подготовлено 157 заключений по 131 кредитной организации.

В 2022 году *надзорные мероприятия Банка России по обеспечению информационной безопасности* осуществлялись в том числе с учетом текущей ситуации.

Банк России проводил киберучения, в результате которых анализировались риски нарушения операционной надежности кредитных организаций, связанные с реализацией сценария отзыва TLS-сертификатов<sup>8</sup>, выданных удостоверяющими центрами недружественных стран, DDoS-атаками, а также необходимостью импортозамещения используемых иностранных информационных технологий. Итоги анализа результатов по всем трем сценариям киберучений учитывались при риск-профилировании кредитных организаций.

Для своевременного выявления рисков информационной безопасности Банк России проводил на регулярной основе анализ выполнения кредитными органи-

<sup>8</sup> Transport Layer Security – криптографический протокол, обеспечивающий защищенный обмен данными между сервером и клиентом.



зациями требований<sup>9</sup>, направленных на предотвращение переводов денежных средств без согласия клиентов. В рамках консультативного надзора Банк России проводил с кредитными организациями с большим объемом операций, совершенных без согласия клиентов, надзорные совещания, направленные на реализацию мероприятий по снижению объема таких операций.

Информация о примененных к кредитным организациям мерах представлена в [таблице 30 раздела 5.4 «Статистические таблицы»](#).

В 2022 году Банк России в соответствии со статьей 74 Федерального закона № 86-ФЗ и статьей 20 Федерального закона № 395-1<sup>10</sup> отозвал лицензии на осуществление банковских операций у трех кредитных организаций.

Основаниями для отзыва лицензий<sup>11</sup> в 2022 году явились:

- в трех случаях – неисполнение федеральных законов, регулирующих банковскую деятельность, а также нормативных актов Банка России, если в течение одного года к кредитной организации неоднократно применялись меры, предусмотренные Федеральным законом № 86-ФЗ;
- в двух случаях – неоднократное нарушение в течение года требований Федерального закона № 115-ФЗ<sup>12</sup>, а также изданных в соответствии с ним нормативных актов Банка России.

Кроме того, в отчетный период Банк России аннулировал лицензии трех кредитных организаций в связи с принятием их акционерами (участниками) решения о добровольной ликвидации.

#### **2.3.5.1.2. Негосударственные пенсионные фонды**

В отчетный период мероприятия дистанционного надзора были направлены на оценку финансовой устойчивости НПФ в условиях санкционного давления со стороны недружественных государств, блокировки иностранных активов и высокой волатильности финансового рынка.

Анализ показал, что объем активов портфелей собственных средств и пенсионных резервов НПФ, заблокированных в иностранной депозитарно-клиринговой инфраструктуре, незначителен и не превышает 0,5% совокупных вложений НПФ, что не оказывает существенного влияния на их финансовую устойчивость. По результатам 2022 года НПФ показали положительный финансовый результат, все НПФ проходят стресс-тестирование.

Банк России дополнил внутреннюю «Методику контроля сделок по размещению средств пенсионных резервов и инвестированию пенсионных накоплений негосударственных пенсионных фондов на соответствие наилучшим доступным для

<sup>9</sup> Пункт 7.1 Положения Банка России от 17.04.2019 № 683-П «Об установлении обязательных для кредитных организаций требований к обеспечению защиты информации при осуществлении банковской деятельности в целях противодействия осуществлению переводов денежных средств без согласия клиента».

<sup>10</sup> Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности».

<sup>11</sup> Отзыв лицензии у кредитных организаций мог осуществляться одновременно по нескольким основаниям.

<sup>12</sup> Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

них условиям» положениями для оценки сделок с ипотечными ценными бумагами. В условиях санкционного давления, ограничившего доступ к аналитической информации, Банк России адаптировал действующие подходы к рассмотрению сделок.

Банк России выявил признаки нарушения фидуциарных обязанностей при заключении управляющей компанией договора займа, выданного из средств ЗПИФ, единственным пайщиком которого являлся НПФ, по заниженной ставке. В результате поднадзорные организации приняли решение изменить условия указанного договора и повысили процентную ставку по займу до рыночного уровня.

В рамках переходной кампании 2022 года Банк России для предотвращения незаконных переводов застрахованных лиц осуществлял мониторинг ситуации с подачей заявлений на смену страховщика, уведомлений об отказе от смены страховщика, а также с заключением договоров об обязательном пенсионном страховании. За 2022 год было подано порядка 112 тыс. заявлений на досрочную смену страховщика (на 3,4% меньше, чем в предыдущем году), при этом доля заявлений на переход в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации в общем количестве поданных заявлений выросла до 64 с 53% годом ранее<sup>13</sup>.

На основании заявления НПФ о добровольном отказе от лицензии аннулированы лицензии двух фондов.

В 2022 году Банк России принимал надзорные меры по фактам выявленных нарушений требований пенсионного законодательства:

- в адрес НПФ и их управляющих компаний, а также управляющих компаний Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации направлено 50 предписаний об устранении нарушений, в том числе пять – по результатам рассмотрения актов проверок, 28 писем в рамках надзорного взаимодействия по выявленным нарушениям законодательства, а также 393 предписания и запроса о представлении информации;
- составлен один протокол об административных правонарушениях в отношении НПФ.

В рамках мероприятий дистанционного надзора проводились киберучения, в результате которых были проанализированы риски нарушения операционной надежности НПФ, связанные с реализацией сценария отзыва TLS-сертификатов, выданных удостоверяющими центрами недружественных стран. Информация, полученная в ходе анализа, учтена при проведении риск-профилирования НПФ.

Банк России контролировал устранения нарушений и недостатков информационной безопасности, выявленных у НПФ. Кроме того, Банк России проинформировал НПФ об оценке достаточности принятых ими мер для устранения выявленных нарушений и недостатков.

### **2.3.5.1.3. Субъекты страхового дела**

В 2022 году надзор за работой страховщиков осуществлялся в рамках действия регуляторных и надзорных послаблений, введенных для обеспечения стабильно-

<sup>13</sup> По информации Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.



сти на страховом рынке в условиях санкций. Поэтапное, начиная с 01.07.2021, повышение регуляторных требований<sup>14</sup> Банка России и меры, которые приняли страховые организации, для того чтобы им соответствовать, способствовали тому, что рынок вошел в период санкционных ограничений с лучшим качеством активов и капитала.

В 2022 году Банк России осуществлял мониторинг методологической и операционной готовности страховщиков к выполнению новых правил<sup>15</sup>. Под новые регуляторные требования были адаптированы надзорные процессы Банка России.

По результатам надзорной работы Банка России 13 страховщиков устранили реализацию недобросовестных практик и нарушений требований законодательства, улучшили показатели финансовой устойчивости и обеспечили выполнение нормативов, пять компаний исполнили свои обязательства перед клиентами и покинули рынок.

АО РНПК<sup>16</sup> в полном объеме приняло портфели, которые ранее были размещены в перестрахование в компаниях, являющихся резидентами недружественных государств, сохранив для российских страховщиков действовавшие условия перестрахования.

Для поддержания российской экономики и обеспечения товарооборота Банк России в течение 2022 года выдал<sup>17</sup> страховщикам специальные разрешения на проведение отдельных операций. Это позволило им в условиях санкций предоставить российскому бизнесу необходимую страховую защиту.

Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации на основании заявления Банка России были выданы разрешения<sup>18</sup> на выкуп российскими акционерами 100% акций двух страховых организаций у их иностранных собственников.

По итогам проводимых Банком России в 2022 году киберучений были проанализированы риски<sup>19</sup> нарушения операционной надежности субъектов страхового дела (ССД) в сфере информационной безопасности. Полученная информация учте-

<sup>14</sup> Положение Банка России от 10.01.2020 № 710-П «Об отдельных требованиях к финансовой устойчивости и платежеспособности страховщиков».

<sup>15</sup> С 01.01.2023 вступило в силу новое регулирование финансовой устойчивости (Положение Банка России от 16.11.2021 № 781-П «О требованиях к финансовой устойчивости и платежеспособности страховщиков»).

<sup>16</sup> Подробнее о расширении возможности АО РНПК по принятию рисков в перестрахование см. в [подразделе 2.3.4.3 «Субъекты страхового дела»](#).

<sup>17</sup> Для ограничения рисков неполучения российскими страховщиками платежей от контрагентов из недружественных стран (и подконтрольных им лиц) Федеральным законом от 14.03.2022 № 55-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа» и статью 21 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» был установлен запрет на совершение с ними сделок и перечисление в их пользу денежных средств, если иное не предусмотрено специальным разрешением Банка России.

<sup>18</sup> Для обеспечения финансовой стабильности Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации от 15.10.2022 № 737 «О некоторых вопросах осуществления (исполнения) отдельных видов сделок (операций)» была установлена система контроля за структурой собственности российских финансовых организаций, в том числе страховщиков.

<sup>19</sup> Были проанализированы риски, связанные с реализацией сценария отзыва TLS-сертификатов, выданных удостоверяющими центрами недружественных стран, проведением компьютерных атак типа «распределенный отказ в обслуживании» (DDoS-атак), а также необходимостью импортозамещения используемых иностранных информационных технологий.



на при проведении риск-профилирования поднадзорных организаций. Банк России осуществлял контроль за устранением нарушений, выявленных в деятельности страховщиков, и за реализацией мероприятий, направленных на минимизацию рисков в сфере информационной безопасности.

#### **2.3.5.1.4. Субъекты рынка микрофинансирования**

Банк России продолжил работу по реализации риск-ориентированного подхода в надзорной деятельности. В 2022 году наблюдалась тенденция увеличения количества выявляемых нарушений в работе отдельных субъектов рынка микрофинансирования. Это было обусловлено в том числе проведением дополнительных мероприятий по проверке соблюдения КПК принципов общности (объединения КПК своих членом по определенному признаку, например территориальному) и проверками корректности расчета МФО показателей долговой нагрузки в условиях возможного падения уровня дохода их клиентов. Проводились совещания с МФО по вопросам противодействия онлайн-мошенничеству и сокращения роста количества обращений клиентов, связанных с онлайн-займами.

В рамках реализации надзорных полномочий Банка России за деятельностью МФО, КПК, СКПК, ЖНК и ломбардов выдано 1905 предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации. По выявленным повышенным рискам и неоднократным нарушениям законодательства Российской Федерации Банк России выдал 170 предписаний об ограничении осуществления привлечения денежных средств, приема новых членом, выдачи займов и (или) проведения иных операций.

Из государственного реестра МФО исключены сведения о 259 юридических лицах<sup>20</sup>: 92 организации утратили статус МФО в связи с неоднократными в течение года нарушениями законодательства Российской Федерации, непредоставлением в течение года ни одного микрозайма, осуществлением запрещенной деятельности, несоответствием должностных лиц установленным требованиям, нарушением требования об обязательном членстве в СРО; 167 организаций – на основании заявлений.

Из государственного реестра ломбардов исключены сведения о 384 юридических лицах<sup>21</sup>: 129 организаций утратили статус ломбарда в связи с неоднократными в течение года нарушениями законодательства Российской Федерации, не заключением в течение одного года хотя бы одного договора займа под залог движимых вещей или договора хранения вещей; 255 организаций – на основании заявлений.

<sup>20</sup> В 2021 году из государственного реестра МФО были исключены сведения о 238 юридических лицах.

<sup>21</sup> В связи с введением в 2021 году заявительной реестровой модели допуска ломбардов, изменением порядка приобретения и прекращения статуса ломбарда из государственного реестра ломбардов были исключены сведения о 988 юридических лицах.



### 2.3.5.1.5. Профессиональные участники рынка ценных бумаг

В 2022 году Банк России сосредоточил основные надзорные усилия на контроле финансовой устойчивости и операционной непрерывности деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг (ПУРЦБ) в условиях действия санкционных ограничений. Были проведены проверки норматива достаточности капитала (НДК) и норматива краткосрочной ликвидности (НКЛ) брокеров, по итогам которых приняты меры для повышения финансовой устойчивости компаний, а также разработаны предложения по совершенствованию регулирования. Ежеквартально проводится мониторинг уровня концентрации риска на контрагентах/группе связанных контрагентов по всем ПУРЦБ.

Банк России содействовал компаниям, попавшим под санкции, при переводе их клиентов – владельцев иностранных финансовых инструментов на обслуживающие в организации, не включенные в санкционные списки.

Одновременно проводилась работа в части устранения проблем компаний, принявших на обслуживание таких клиентов, в том числе путем рассмотрения и корректировки соответствующих планов компаний и контроля их исполнения.

Банк России составил реестр заблокированных активов и отслеживал их динамику у крупнейших ПУРЦБ (как в собственных активах, так и в клиентских): изменение их объема, причины блокировки, работу по разблокировке и взаимодействие с клиентами. Банк России провел оценку влияния заблокированных иностранных активов на финансовую устойчивость и структуру доходов финансовых посредников. Она показала, что большинство поднадзорных смогут выдержать поэтапное дисконтирование таких активов в течение 2023 года и их нормативные показатели финансовой устойчивости останутся в норме. Банк России уделяет особое внимание компаниям, у которых в финансовый результат заложена оптимистичная переоценка заблокированных активов, а также следит за исполнением индивидуальных планов поднадзорных организаций, испытывающих значительное стрессовое влияние таких активов на финансовую устойчивость.

Несмотря на беспрецедентное санкционное давление, все финансовые посредники в 2022 году сохранили финансовую устойчивость. В отчетный период у одного из брокеров, на обслуживании у которого находились социально и экономически значимые компании Московской и Новгородской областей, возник риск потери финансовой устойчивости. Банк России утвердил и контролировал исполнение разработанного компанией плана восстановления его платежеспособности, реализация которого позволила предотвратить банкротство компании и прямые финансовые потери клиентов на сумму свыше 40 млрд рублей.

В 2022 году Банк России разработал и апробировал методологию проверки соблюдения брокером требований к совершению маржинальных сделок. Использование этой методологии в надзорной практике позволяет усилить защиту прав клиентов, торгующих с плечом, так как дает возможность на любой момент времени проверять правомерность принудительного закрытия клиентской позиции, соблюдение нормативов и иных требований.

Банк России также отслеживал риски, возникшие вследствие изменения бизнес-моделей ПУРЦБ, которые обусловлены вынужденной переориентацией с западных финансовых рынков на азиатские.

В отчетный период один из крупнейших брокеров запустил внебиржевой сервис исполнения клиентских заявок без вывода их на биржу (интернализация). С целью обеспечения прав клиентов Банк России провел проверку соблюдения брокером принципа исполнения клиентских заявок на наилучших условиях, нарушений не выявлено. Мониторинг указанного сервиса был продолжен для анализа влияния на формирование рыночной цены на организованных торгах.

Банк России принимал надзорные меры по фактам выявленных нарушений требований законодательства о рынке ценных бумаг:

- в адрес ПУРЦБ направлено 41 предписание об устранении нарушений, четыре предписания о введении запрета, 32 предписания и 22 письма о недопущении нарушений в дальнейшей деятельности, а также 364 предписания и запроса о предоставлении информации;
- возбуждено 25 дел об административных правонарушениях в отношении ПУРЦБ;
- изданы приказы об аннулировании лицензий и исключении из реестра инвестиционных советников в отношении 41 лица.

Банк России провел киберучения, по итогам которых проанализировал риски нарушения операционной надежности ПУРЦБ. Они могли реализоваться в сценарии отзыва TLS-сертификатов, выданных удостоверяющими центрами недружественных стран.

Полученная при анализе результатов киберучений информация учтена при риск-профилировании ПУРЦБ.

Банк России контролировал устранения нарушений и недостатков информационной безопасности, выявленных у ПУРЦБ. Им направлены заключения о достаточности принятых ПУРЦБ мер для устранения обнаруженных нарушений и недостатков.

#### **2.3.5.1.6. Субъекты рынка коллективных инвестиций (кроме НПФ)**

В условиях действия санкций Банк России направил письмо в СРО с рекомендацией УК воздержаться от предложения клиентам паев ПИФ, в которых преобладают иностранные ценные бумаги (ИЦБ). Это позволило защитить широкий круг инвесторов от риска дальнейшей блокировки их вложений иностранными учетными институтами. Банк России для отслеживания динамики изменений портфелей заблокированных активов составил реестр таких активов и проводил их регулярный мониторинг; рост вложений в ИЦБ не наблюдался.

В 2022 году управляющие компании были вынуждены временно прекратить выдачу, обмен и погашение паев ряда паевых инвестиционных фондов, так как из-за приостановки торгов ценными бумагами, а также их блокировки стало невозможно корректно определять стоимость пая.

Банк России осуществлял мониторинг процесса исполнения заявок на операции с паями ПИФ на фоне принятия УК решения о прекращении приема таких



заявок по ряду фондов, содержащих ИЦБ. В адрес УК были направлены рекомендации, разъясняющие процесс исполнения таких заявок.

Банк России также отслеживал, как УК возобновляли операции с паями, проверял соблюдение прав пайщиков, в том числе при выкупе УК заблокированных активов из фонда для возобновления его работы.

Была проведена оценка влияния блокировки ИЦБ на финансовую устойчивость УК: стресс-тест обесценения ИЦБ не выявил существенных рисков для собственных средств УК.

Кроме того, была проведена оценка рисков совершения УК сделок с использованием функционала центрального контрагента. Выявлена существенная концентрация активов, размещенных центральным контрагентом, что может свидетельствовать об избыточном кредитном риске на одного контрагента. Банк России подготовил ряд предложений для устранения рисков сложившейся практики.

Банк России в адрес УК направил рекомендации учитывать сокращение объема фактически оказываемых услуг УК по заблокированным активам при определении вознаграждения. Проведен анализ соблюдения УК данных рекомендаций, нарушений не выявлено.

Банк России контролировал соблюдение порядка раскрытия информации, публикация которой не была ограничена, в том числе ключевого информационного документа (КИД) с важнейшими данными о ПИФ. По итогам проведенных проверок Банк России направил в адрес СРО письмо с указанием типовых нарушений УК при формировании КИД для учета недостатков в дальнейшей деятельности. Всего выявлено 527 нарушений, в том числе 155 были связаны с некорректным указанием необходимой статистической информации (прирост индекса потребительских цен), 176 – с наличием некорректной информации о расходах и вознаграждении ПИФ.

Для формирования единообразной практики включения информации в правила доверительного управления ПИФ Банк России направил в СРО разъяснения, какие сведения необходимо включать в раздел, посвященный инвестиционной декларации ПИФ. Данная мера также направлена на повышение информированности клиента о стратегии ПИФ.

В 2022 году Банк России принимал надзорные меры по фактам выявленных нарушений требований законодательства о рынке коллективных инвестиций:

- в адрес УК направлено 176 предписаний об устранении нарушений, 104 письма о недопущении нарушений в дальнейшей деятельности, а также 402 предписания и запроса о представлении информации;
- возбуждено 45 дел об административных правонарушениях в отношении УК;
- издано восемь приказов об аннулировании лицензий (в 2022 году Банк России аннулировал две лицензии управляющих компаний по фактам выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации и шесть лицензий по заявлениям управляющих компаний).

Банк России провел киберучения, по итогам которых проанализировал риски нарушения операционной надежности субъектов рынка коллективных инвестиций. Они могли реализоваться в сценарии отзыва TLS-сертификатов, выданных удостоверяющими центрами недружественных стран.

Банк России контролировал устранения нарушений и недостатков информационной безопасности, выявленных у субъектов рынка коллективных инвестиций. Им направлены заключения о достаточности принятых субъектами рынка коллективных инвестиций мер для устранения обнаруженных нарушений и недостатков.

### **2.3.5.1.7. Инфраструктурные организации**

#### **Организации биржевой инфраструктуры**

##### *Меры по предотвращению неконтролируемого падения финансового рынка*

В первые дни кризиса в феврале 2022 года Банк России принимал беспрецедентные меры по стабилизации ситуации на российском финансовом рынке. В частности, ежедневно в режиме онлайн корректировал основные параметры биржевых торгов Московской Биржи: точно настраивал работу инструментов сглаживания ценовых колебаний, изменял перечни доступных к торгам инструментов и доступные режимы торгов. При обсуждении параметров запуска торгов проводились стресс-тестирования по различным сценариям, на основе которых определялись наилучшие параметры по запуску торгов.

Так, по решению Банка России 24.02.2022 и 25.02.2023 Московская Биржа приостановила проведение утренней торговой сессии. 28.02.2022 были полностью приостановлены торги на фондовом и срочном рынках. Во избежание резких колебаний стоимости ценных бумаг торги на российском фондовом и срочном рынках не проводились с 28.02.2022 по 21.03.2022. Торги на валютном рынке проводились с отдельными ограничениями в целях предоставления участникам финансового рынка возможности совершать валютные операции и управлять своей ликвидностью.

Компаниям Группы Московская Биржа 18.03.2022 были выданы целевые разрешения сроком до 01.04.2022 на совершение отдельных типов операций с нерезидентами, направленные на сокращение размера обязательств, возникших из сделок, совершенных до 28.02.2022. Это позволило сократить неисполненные позиции участников клиринга на 25% (порядка 3 трлн рублей). Также проводилось урегулирование отдельных крупных маржинальных требований к участникам клиринга, что позволило избежать существенных потерь капитала клиентов профессиональных участников рынка ценных бумаг, а также эффекта домино среди участников рынка.

С 21.03.2022 с учетом рыночной конъюнктуры и оценки рисков начался процесс по планомерному запуску торгов на фондовом рынке. На первом этапе по решению Банка России в ограниченном временном интервале были запущены торги

облигациями федерального займа. Далее ввиду наличия стабильного спроса и ценообразования к торгам планомерно были допущены наиболее ликвидные акции крупнейших по капитализации компаний, срочные контракты на соответствующие активы и отдельные биржевые фонды.

С 11.04.2022 ввиду адекватного ценообразования Банк России принял решение о переходе в штатный режим и самостоятельном принятии ПАО Московская Биржа решений о составе инструментов и порядке проведения торгов.

По совокупности проведенных Банком России мероприятий с учетом планомерного запуска организованных торгов, использования механизмов сглаживания ценовых шоков, мониторинга хода организованных торгов и оперативной корректировки торговых параметров удалось избежать дополнительных ценовых шоков на финансовом рынке. Предпринятые Банком России действия позволили остановить распродажу российских активов, избежать дефолтов профессиональных участников рынка ценных бумаг.

#### *Меры по защите инвесторов при проведении сделок с иностранными ценными бумагами*

Банк России совместно с Минфином России в феврале 2022 года разрешил торговать иностранными ценными бумагами на ПАО «СПБ Биржа». Это сложное, но стратегическое решение стало по сути единственной возможностью для инвесторов реализовать иностранные активы на сумму более 2,8 млрд долларов США. При этом Банк России ограничил торги теми иностранными ценными бумагами, которые заблокировали недружественные учетные институты, в частности Euroclear и Clearstream. Данные меры позволили не только защитить инвесторов, но и поддержать центрального контрагента, через которого заключались сделки, а также предотвратить стихийную покупку инвесторами ценных бумаг иностранных эмитентов. Ведь ключевые действия по таким бумагам (например, переводы, получение дивидендов) уже были затруднены или совсем невозможны. Право собственности на свои бумаги владельцы сохранили.

#### *Поддержка критически важной инфраструктуры и сохранение устойчивости центрального контрагента*

В марте 2022 года важно было не допустить дефолтов участников биржевых торгов. Это могло произойти в результате массового неисполнения участниками и их клиентами своих обязательств перед центральным контрагентом. Банк России совместно с Минфином России минимизировал этот риск. Для сокращения размера обязательств, возникших из совершенных до 28.02.2022 сделок, участникам торгов были выданы разрешения на проведение отдельных видов операций с нерезидентами. В результате с 18 марта по 1 апреля открытые позиции участников-нерезидентов были сокращены примерно на 25% (около 3 трлн рублей).

Также важно было не допустить блокировку обеспечения участников клиринга и тем самым предотвратить риск неисполнения обязательств. Для этого из состава обеспечения участников клиринга постепенно исключались токсичные валюты, хранящиеся в недружественных иностранных кредитных организациях.



### *Повышение ликвидности финансового рынка в условиях санкционного давления*

Во второй половине 2022 года Банк России разрешил допуск дружественных нерезидентов (при условии их соответствия требованиям указов Президента Российской Федерации<sup>22</sup>) к организованным торгам. Это позволило привлечь дополнительную ликвидность на российский финансовый рынок и повысило лояльность к нему со стороны дружественных иностранных государств<sup>23</sup>.

### **Организации учетной инфраструктуры**

В 2022 году было введено антисанкционное регулирование<sup>24</sup>. Банк России провел беспрецедентное количество (свыше 70) надзорных встреч с организациями учетной инфраструктуры<sup>25</sup> и подготовил около 250 ответов на их обращения по вопросам нового регулирования. Это позволило оперативно внедрить в деятельность учетных институтов режим счетов депо типа «С» и иные новые ограничения на проведение операций.

Банк России на постоянной основе совершенствует инструменты и способы проведения необходимых надзорных мероприятий. В 2022 году в надзорную практику внедрены запросы на демонстрацию поднадзорными организациями программного обеспечения с автоматическими контролями нового регулирования; разработано новое риск-ориентированное задание, включающее вопросы организации и порядка открытия и ведения счетов типа «С», используемое для проведения инспекционных проверок.

### **Кибербезопасность в деятельности участников финансового рынка**

Банк России продолжил проведение киберучений для поднадзорных организаций. По результатам проведенных мероприятий дистанционного надзора Банк России проанализировал риски нарушения операционной надежности, связанные с реализацией сценария отзыва сертификатов удостоверяющих центров недру-

<sup>22</sup> Указы Президента Российской Федерации от 05.03.2022 № 95 «О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами» и от 01.03.2022 № 81 «О дополнительных временных мерах экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации».

<sup>23</sup> Во втором полугодии организованы торги новыми валютами дружественных стран: киргизским сомом, таджикским сомони, южноафриканским рэндом, армянским драмом, узбекским сумом. Это расширило возможности расчетов в рамках параллельного импорта.

<sup>24</sup> К антисанкционному регулированию относятся в том числе Федеральный закон от 14.07.2022 № 319-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; указы Президента Российской Федерации от 01.03.2022 № 81 «О дополнительных временных мерах экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации», от 05.03.2022 № 95 «О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами», ограничивающие возможность совершения сделок с ценными бумагами недружественными нерезидентами и получения доходов по ним, а также принятые в развитие данных указов решения Совета директоров Банка России, устанавливающие требования к деятельности субъектов учетной инфраструктуры и порядок проведения операций по счетам клиентов в связи с недружественными действиями иностранных лиц, в том числе иностранных учетных институтов.

<sup>25</sup> Под организациями учетной инфраструктуры понимаются профессиональные участники рынка ценных бумаг, имеющие лицензию на осуществление деятельности по ведению реестра владельцев ценных бумаг, депозитарной деятельности, деятельности специализированного депозитария.



жественных стран, проведением DDoS-атак, а также необходимостью импортозамещения иностранных информационных технологий. Организациям с повышенным уровнем риска информационной безопасности направлены рекомендации по его снижению.

#### **2.3.5.1.8. Субъекты национальной платежной системы**

Деятельность по надзору в 2022 году осуществлялась в условиях возросшего санкционного давления со стороны недружественных стран, повлекшего сложности при осуществлении трансграничных переводов с использованием системы SWIFT, а также международных платежных систем. Учитывая текущую ситуацию, Банк России принял решение<sup>26</sup> о неприменении к организациям мер за невыполнение отдельных положений нормативных актов Банка России в области национальной платежной системы.

При этом особое внимание Банк России уделял стабильности предоставления физическим и юридическим лицам платежных услуг, а также вопросам выполнения требований к информационной безопасности платежных операций.

В 2022 году из реестра операторов платежных систем исключены ООО «НКО «Вестерн Юнион ДП Восток», «Мастеркард» ООО, ООО «Америкэн Экспресс Банк», ООО «Платежная система «Виза», ООО «Джей Си Би Интернэшнл (Евразия)». При этом на территории Российской Федерации начали работу две новые платежные системы: «ХЕЛЛО» и «Астрасенд».

В рамках мероприятий дистанционного надзора проводились киберучения, в результате которых были проанализированы риски нарушения операционной надежности субъектов национальной платежной системы, связанные с реализацией сценария отзыва TLS-сертификатов, выданных удостоверяющими центрами недружественных стран, проведением компьютерных атак типа «распределенный отказ в обслуживании» (DDoS-атак), а также необходимостью импортозамещения используемых иностранных информационных технологий.

Информация, полученная в ходе анализа результатов по всем сценариям киберучений, учтена при проведении риск-профилирования поднадзорных организаций национальной платежной системы.

Наиболее распространенными нарушениями, выявленными Банком России в рамках дистанционного надзора в 2022 году, явились несоответствие правил платежных систем требованиям Федерального закона № 161-ФЗ, недостоверная отчетность операторов по переводу денежных средств, недостаточное осуществление операторами платежных систем контроля за соблюдением участниками и операторами услуг платежной инфраструктуры правил платежных систем, а также недостатки и нарушения, связанные с оказанием платежных услуг, в том числе с использованием электронных средств платежа.

<sup>26</sup> Информационные письма Банка России от 31.03.2022 № ИН-04-45/48 «О неприменении мер к субъектам национальной платежной системы»; от 28.04.2022 № ИН-04-45/61 «О неприменении к кредитным организациям мер за нарушение пункта 3.6 Положения Банка России № 732-П»; от 29.12.2022 № ИН-04-45/147 «О продлении мер поддержки в отношении субъектов национальной платежной системы».

### 2.3.5.1.9. Другие участники

#### Операторы платформенных сервисов

По оценке Банка России, в 2022 году введенные санкции недружественных государств не оказали существенного негативного влияния на деятельность операторов платформенных сервисов. Для обеспечения своей операционной надежности операторы платформенных сервисов при участии Банка России ведут работу по импортозамещению программного обеспечения и оборудования для информационных систем платформенных сервисов.

Банк России определил и на регулярной основе проводит оценку критически важных процессов для платформенных сервисов. Такая оценка в первую очередь направлена на исполнение операторами платформенных сервисов своих ключевых функций и определение соответствия требованиям законодательства.

#### Лица, оказывающие профессиональные услуги на финансовом рынке

##### *Субъекты актуарной деятельности*

Банк России продолжил контролировать актуарную деятельность, в том числе рассматривать актуарные заключения, подготовленные ответственными актуариями по итогам проведения обязательного актуарного оценивания деятельности НПФ и страховых организаций, и анализировать актуарные расчеты величины страховых резервов, проводимые актуариями. По результатам контроля в адрес СРО актуариев направлены требования о проведении проверки деятельности трех актуариев.

##### *Кредитные рейтинговые агентства*

В 2022 году значительно усилилась роль кредитных рейтингов российских КРА, являющихся основным общедоступным индикатором кредитного риска. В связи с этим Банк России уделил особое внимание мерам по совершенствованию рейтинговой деятельности КРА. Фокус надзорного взаимодействия был направлен на процессы раскрытия информации в пресс-релизах и проведения своевременного мониторинга присвоенных рейтингов, а также на качество используемых методологий. Проанализировано 29 методологий присвоения кредитных рейтингов (около 50% от общего количества методологий всех четырех КРА) на предмет соответствия заложенным в законодательстве принципам. В большей степени рекомендации Банка России уже исполнены КРА.

Банк России принял ряд решений<sup>27</sup>, направленных на снижение регуляторной и надзорной нагрузки на деятельность КРА, а также проинформировал рейтинговых лиц<sup>28</sup> о целесообразности предоставления КРА информации, необходи-

<sup>27</sup> Информационное письмо Банка России от 06.04.2022 № ИН-018-34/50 «О мерах по поддержке не-кредитных финансовых организаций и кредитных рейтинговых агентств». [Решения](#) Совета директоров Банка России от 18.03.2022 и 23.12.2022.

<sup>28</sup> Информационное письмо Банка России от 20.04.2022 № ИН-018-34/58 «О предоставлении рейтинговым лицом КРА информации для осуществления рейтинговой деятельности».



мой для присвоения ими рейтингов. Это обеспечило КРА инструментами для качественного мониторинга деятельности рейтингуемых лиц.

#### *Аудиторские организации на финансовом рынке*

В 2022 году Банк России в рамках подготовки к реализации полномочий по осуществлению надзора<sup>29</sup> за деятельностью аудиторских организаций на финансовом рынке вел мониторинг деятельности аудиторских организаций в части проведения ими внешнего аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности участников финансового рынка.

Проведены проверочные мероприятия, предшествующие принятию Банком России решения о внесении (отказе во внесении) сведений об аудиторской организации в реестр аудиторских организаций, оказывающих аудиторские услуги общественно значимым организациям на финансовом рынке. По результатам данных мероприятий в 2022 году в указанный реестр внесены две первые поднадзорные Банку России аудиторские организации.

#### **Субъекты системы кредитной информации**

В 2022 году одно БКИ было признано квалифицированным. Таким образом, по состоянию на 31.12.2022 из семи БКИ, внесенных в государственный реестр БКИ, четыре являются квалифицированными – отвечают повышенным требованиям и обязаны предоставлять пользователям кредитных историй в порядке, установленном Банком России, сведения о среднемесячных платежах гражданина для расчета его ПДН.

Банк России определил и опубликовал на своем официальном сайте значение среднерыночной стоимости предоставления кредитного отчета на 2023 год (2,93 рубля<sup>30</sup>) для использования квалифицированными БКИ при расчете предельного значения стоимости предоставления сведений о среднемесячных платежах.

Для проверки качества предоставляемых БКИ оценочных (скоринговых) услуг Банк России провел анализ методик вычисления индивидуального рейтинга субъекта кредитной истории – физического лица и иных внутренних документов БКИ, подтверждающих исполнение требований к качеству предоставляемых оценочных (скоринговых) услуг, всех квалифицированных БКИ<sup>31</sup>.

В рамках осуществления контроля и надзора за деятельностью БКИ Банк России направил 52 предписания об устранении выявленных в деятельности БКИ на-

<sup>29</sup> Полномочиями по надзору за деятельностью аудиторских организаций на финансовом рынке в части оказания ими аудиторских услуг общественно значимым организациям на финансовом рынке Банк России наделяется Федеральным законом от 02.07.2021 № 359-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

<sup>30</sup> Определяется ежегодно в соответствии с требованиями части 6 статьи 10.1 Федерального закона от 30.12.2004 № 218-ФЗ «О кредитных историях».

<sup>31</sup> В соответствии с частями 2 и 4 статьи 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 302-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О кредитных историях» в части модернизации системы формирования кредитных историй» с 01.01.2022 квалифицированные БКИ обязаны рассчитывать индивидуальный рейтинг субъекта кредитной истории. До 01.01.2024 БКИ, не являющиеся квалифицированными, могут, но не обязаны рассчитывать рейтинг.

рушений, возбуждено 20 дел об административных правонарушениях, одному БКИ направлено требование о представлении плана устранения нарушений, выявленных в его деятельности.

### **Саморегулируемые организации**

#### *Саморегулируемые организации в сфере финансового рынка*

В первом полугодии 2022 года в целях снижения надзорной нагрузки на участников рынка Банк России рекомендовал<sup>32</sup> СРО не проводить проверки деятельности своих членов, за исключением проведения внеплановых проверок на основании жалоб, требующих немедленного реагирования.

Банк России на регулярной основе предоставлял СРО информацию, направляемую профессиональным участникам рынка ценных бумаг. Это позволило СРО сформировать представление обо всех действующих ограничениях на проведение операций с ценными бумагами и выплатами по ним и повысить эффективность контроля исполнения членами СРО новых регуляторных требований.

Банк России 29.12.2022 принял решение прекратить статус одной СРО в отношении вида деятельности инвестиционных советников, поскольку она больше одного года не соблюдала требование объединять в своем составе не менее 26% от общего количества инвестиционных советников в качестве ее членов.

В целях реализации риск-ориентированного подхода при осуществлении СРО в сфере финансового рынка контрольной деятельности в 2022 году Банк России направил СРО адресные рекомендации с приоритетными областями контроля за соблюдением членами СРО базовых и внутренних стандартов СРО.

По результатам проведенных Банком России надзорных мероприятий в 2022 году в отношении СРО, объединяющих МФО, КПК и СКПК, направлено 15 предписаний об устранении нарушений требований законодательства Российской Федерации. Нарушений, влекущих привлечение к административной ответственности, в деятельности СРО не выявлено.

Банк России продолжил проводить встречи с СРО в целях улучшения контрольной среды СРО, что в том числе позволило повысить качество представляемой в Банк России отчетности членов СРО.

### **2.3.5.2. КОНТАКТНЫЙ НАДЗОР**

В 2022 году проведено 256 проверок, в том числе 183 проверки кредитных организаций<sup>33</sup>, 70 – некредитных финансовых организаций и три – бюро кредитных историй. Отдельные участники рынка, входящие в состав формализованных и неформализованных финансовых групп, проверены на скоординированной основе в целях консолидированной оценки риска взаимосвязанных бизнес-процессов и операций финансовых групп.

<sup>32</sup> Письма Банка России от 15.03.2022 № 34-4-5/291 и от 18.04.2022 № 38-8-2/1057 (разосланы адресно).

<sup>33</sup> В том числе при проверках 56 кредитных организаций исследовались, помимо банковской деятельности, вопросы их работы как профессиональных участников рынка ценных бумаг, субъектов национальной платежной системы.



С учетом сложившейся геополитической ситуации основными направлениями были внеплановые проверки соблюдения кредитными организациями, депозитариями, регистраторами и специализированными депозитариями мер, введенных с февраля 2022 года и направленных на защиту и обеспечение стабильности российского финансового рынка.

В результате этих проверок выявлялось несоблюдение запретов (ограничений) на продажу иностранной валюты на внутреннем рынке и на перевод денежных средств за рубеж, лимитов выдачи иностранной валюты физическим лицам, порядка выдачи юридическим лицам наличной иностранной валюты, требований к обособлению доходов иностранных кредиторов по ценным бумагам, а также акций российских эмитентов, полученных при погашении депозитарных расписок, и ограничений на проведение операций с ними; нарушения в части взимания с физических лиц комиссий при конвертации иностранной валюты; совершение сделок купли-продажи ценных бумаг с нерезидентами без разрешений.

В ходе проверок исследовались также иные вопросы деятельности поднадзорных лиц, обусловленные надзорной потребностью (в первую очередь по оценке кредитного риска, корректности расчета собственных средств и нормативов, достоверности учета и отчетности поднадзорных лиц, защите прав потребителей), актуальные в текущей экономической ситуации, включая вопросы реализации банками программ льготной ипотеки с субсидированием от застройщиков, корректности применения введенных для участников финансового рынка регуляторных послаблений.

### **Кредитные организации**

По результатам проверок кредитных организаций выявлялись факты неадекватной оценки кредитного риска, несоблюдения законодательства в области потребительского кредитования, в том числе некорректный расчет полной стоимости кредита, законодательства о кредитных историях, ПОД/ФТ и персональных данных. Установлены нарушения информационной безопасности при осуществлении переводов денежных средств, порядка расчета обязательных нормативов и ПДН. Кроме того, выявлено совершение банками операций, имеющих признаки сомнительных и признаки нецелевого использования материнского капитала.

### **Негосударственные пенсионные фонды и иные субъекты коллективных инвестиций**

При проверке негосударственных пенсионных фондов и иных субъектов коллективных инвестиций<sup>34</sup> выявлены:

- несоблюдение требований к порядку ведения пенсионных счетов, расчету доходности средств пенсионных накоплений, составлению отчетности, организации системы управления рисками;

<sup>34</sup> Четыре проверки.





– случаи принятия при доверительном управлении инвестиционных решений в интересах взаимосвязанных лиц, несоблюдения требований к структуре активов паевого инвестиционного фонда, минимальной величине собственных средств, порядку выявления и ограничения конфликта интересов.

### **Субъекты страхового дела**

В результате проверок страховых организаций<sup>35</sup> устанавливались нарушения порядка заключения и исполнения договоров страхования, в том числе несоблюдение размера и сроков осуществления страховых выплат и возврата страховой премии, необеспечение возможности заключения договоров ОСАГО с использованием дистанционных каналов обслуживания, а также несоблюдение отдельными страховщиками требований к финансовой устойчивости и платежеспособности.

### **Субъекты рынка микрофинансирования**

При проверках субъектов рынка микрофинансирования<sup>36</sup> устанавливались нарушения порядка составления отчетности, недоформирование резервов на возможные потери по займам, некорректный расчет финансовых нормативов и отдельные случаи их несоблюдения, неосуществление или некорректный расчет ПДН. Также выявлялись признаки нарушений законодательства в области ПОД/ФТ, недостатки верификации данных клиента, создающие риск мошеннических действий (получения онлайн-займа с использованием паспортных данных третьих лиц).

В ходе проверки потребительского кредитования выявлены в том числе некорректный расчет полной стоимости кредита, признаки навязывания заемщикам дополнительных услуг, в том числе с низкой потребительской ценностью и (или) по завышенной стоимости (в ряде случаев превышающей размер займа) без ее включения в расчет полной стоимости кредита. В отдельных случаях было зафиксировано несоблюдение ломбардом запрета на совершение операций по продаже ценных бумаг, обход микрокредитной компанией и ломбардом запрета на привлечение средств физических лиц.

### **Профессиональные участники рынка ценных бумаг**

При проверках профессиональных участников рынка ценных бумаг<sup>37</sup> устанавливались нарушения порядка расчета собственных средств, ведения внутреннего и депозитарного учета, правил ведения реестров ценных бумаг, признаки недостаточности активов для исполнения внебиржевых сделок репо. В отдельных случаях фиксировались потребительские риски: признаки введения в заблуждение потенциальных инвесторов о доходности стандартной стратегии доверительного управ-

<sup>35</sup> Восемь проверок.

<sup>36</sup> 39 проверок (микрофинансовых организаций, ломбардов, кредитных потребительских кооперативов, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов).

<sup>37</sup> 19 проверок (брокеров, дилеров, форекс-дилеров, регистраторов, депозитариев, специализированных депозитариев, инвестиционных советников, доверительных управляющих).



ления, распространение среди инвесторов в рамках процедур андеррайтинга недостоверных данных в отношении эмитентов, покупка в интересах клиентов структурных продуктов связанных лиц с повышенными рисками для приобретателей.

### **Другие участники**

В результате проверок бюро кредитных историй<sup>38</sup> выявлены недостатки в правилах (алгоритмах) поиска информации в базах данных БКИ и формирования кредитных отчетов, в том числе приводившие к некорректному представлению данных в Банк России и разглашению пользователям кредитных историй информации о третьих лицах.

### **Скоординированные проверки**

Проведение скоординированных проверок 16 кредитных организаций и 22 некредитных финансовых организаций<sup>39</sup> в составе 14 групп (объединений) участников финансового рынка позволило выявить применение в рамках групп различного рода схемных решений, направленных на финансирование бизнеса бенефициаров группы, улучшение финансового результата ее участников, уклонение от соблюдения запретов на совершение ими отдельных операций, включая запрет на предоставление (предложение) на территории Российской Федерации финансовых услуг (продуктов) иностранными компаниями этой же группы.

---

<sup>38</sup> Три проверки.

<sup>39</sup> Проверки отдельных участников групп (двух кредитных организаций и четырех некредитных финансовых организаций) были завершены в 2021 году.



## 2.3.6. ФИНАНСОВОЕ ОЗДОРОВЛЕНИЕ ФИНАНСОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

### ВЫХОД ИЗ КАПИТАЛОВ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ



#### Банк России завершил выход из капиталов saniруемых банков

В 2022 году Банк России завершил участие в капиталах банков, проходивших процедуру финансового оздоровления через Фонд консолидации банковского сектора (ФКБС).

*ПАО Банк «ФК Открытие».* Банк России реализовал крупнейший проект по продаже банковской группы ПАО Банк «ФК Открытие» на рыночных условиях. Независимый оценщик определил рыночную стоимость акций группы ПАО Банк «ФК Открытие» в диапазоне 328–374 млрд рублей.

В соответствии с заключенным между Банком России и Банком ВТБ (ПАО) договором 100% акций банка были проданы за 340 млрд рублей. Акции оплачены денежными средствами в размере 233,1 млрд рублей, а также облигациями федерального займа рыночной стоимостью 106,9 млрд рублей.

Соотношение цены реализации акций группы ПАО Банк «ФК Открытие» и балансовой стоимости ее чистых активов превысило 0,6, что является хорошим рыночным показателем.

*АО «МИНБанк».* Собственником 100% акций АО «МИНБанк» в 2022 году стала Российская Федерация.

Банк России докапитализировал АО «МИНБанк» на сумму 34,9 млрд рублей в 2022 году. Размер докапитализации определен таким образом, чтобы справедливая стоимость чистых активов банка была равна нулю.

Впоследствии Банк России совместно с Правительством Российской Федерации и государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» (далее – АСВ) реализовал специальный механизм по передаче акций в собственность Российской Федерации, предусмотренный законом<sup>1</sup>.

Акции АО «МИНБанк» были переданы Банком России АСВ в качестве имущественного взноса по рыночной стоимости 1 рубль. АСВ, в свою очередь, передало акции АО «МИНБанк» в государственную казну Российской Федерации<sup>2</sup>.

К началу 2023 года Банк России сохранял участие только в капитале Банка непрофильных активов (БНА) (Банк «ТРАСТ» (ПАО), продажа которого не планируется.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 02.07.2021 № 326-ФЗ «О внесении изменений в статьи 16 и 19 Федерального закона «О страховании вкладов в банках Российской Федерации».

<sup>2</sup> В дальнейшем планируется присоединение банка к ПАО «Промсвязьбанк».



## МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ БАНКРОТСТВА КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В 2022 году Банк России продолжил работу по предупреждению банкротства финансовых организаций в рамках Федерального закона № 127-ФЗ.

*Меры по предупреждению банкротства с участием Банка России* в течение 2022 года осуществлялись в отношении трех кредитных организаций: БНА, ПАО «Промсвязьбанк» и АО «МИНБанк».

*Банк непрофильных активов.* В течение 2022 года БНА продолжил работу с проблемными и непрофильными активами. По результатам указанной работы БНА осуществил частичный возврат депозитов Банка России в размере 44,3 млрд рублей. Объем задолженности БНА перед Банком России по состоянию на 01.01.2023 составляет 1539 млрд рублей<sup>3</sup>.

Банк России в 2022 году принял решение о продолжении работы БНА после 2023 года в течение последующих трех лет. Решение о продлении обусловлено тем, что работа БНА после 2023 года позволит увеличить сборы по проблемным активам. Ликвидация БНА планируется в 2027 году.

В 2022 году Банк России продлил срок действия ЗПИФ *комбинированного «Специальный»* до марта 2025 года в связи с продолжающимися банкротными процедурами активов, входящих в структуру фонда.

Банк России продолжил работу *по взысканию в судебном порядке убытков*, причиненных виновными действиями (бездействием) лиц, контролировавших кредитные организации, в отношении которых осуществляются (осуществлялись) меры по предупреждению банкротства.

Суды в течение 2022 года рассматривали споры о взыскании убытков с лиц, контролировавших ПАО «БИНБАНК», ПАО «Промсвязьбанк», Банк «ТРАСТ» (ПАО), АО «РОСТ БАНК», АО Банк АВБ, «Азиатско-Тихоокеанский Банк» (АО), АО «МИНБанк» и АО «ВОКБАНК».

Судебная практика по этой категории дел находится в стадии формирования. Так, в 2022 году судами первой и второй инстанций отказано во взыскании расходов Банка России<sup>4</sup> на санацию с лиц, контролировавших ПАО «Промсвязьбанк», а Верховным Судом Российской Федерации признаны обоснованными решения нижестоящих судов об отсутствии оснований для взыскания убытков с лиц, контролировавших «Азиатско-Тихоокеанский Банк» (АО).

Вместе с тем суд первой инстанции в 2022 году удовлетворил исковое заявление о взыскании расходов Банка России с лиц, контролировавших ПАО «БИНБАНК». При этом судом отказано в удовлетворении требований к некоторым ответчикам. Ранее в 2020 году суд первой инстанции удовлетворил аналогичный иск к лицам, контролировавшим АО «МИНБанк», а в 2021 году Верховный Суд Российской Федерации подтвердил обоснованность взыскания убытков с лиц, контролировавших ПАО Банк «ФК Открытие».

<sup>3</sup> Без учета начисленных процентов.

<sup>4</sup> Рассчитанным по правилам статьи 189.23 Федерального закона № 127-ФЗ.



*Совершенствование законодательства.* Принят закон<sup>5</sup>, минимизирующий риск привлечения saniруемых финансовых организаций к субсидиарной ответственности по обязательствам их должников, возникшим до начала финансового оздоровления. Теперь такая ответственность может быть возложена на бывший менеджмент и бенефициаров финансовой организации, деятельность которых привела к необходимости санации.

*Меры по предупреждению банкротства с участием АСВ* в течение 2022 года осуществлялись в отношении 13 кредитных организаций.

В 2022 году на реализацию мер по предупреждению банкротства с участием АСВ Банк России предоставил 2,4 млрд рублей. В то же время АСВ погасило Банку России задолженность на сумму 3,2 млрд рублей. Остаток задолженности АСВ перед Банком России по кредитам, полученным для осуществления мер по предупреждению банкротства банков, по состоянию на 01.01.2023 составил 1059,3 млрд рублей<sup>6</sup>. Информация об общей задолженности АСВ перед Банком России представлена в [таблице 31 раздела 5.4 «Статистические таблицы»](#).

Отдельные показатели деятельности saniруемых банков, а также их доля в банковском секторе по состоянию на 01.01.2023 представлены в таблице.

ОТДЕЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ САНИРУЕМЫХ БАНКОВ

Показатель	По состоянию на 01.01.2023			
	с участием АСВ и Банка России		в том числе в капитале которых участвует Банк России	
	млрд рублей	в % от банковского сектора	млрд рублей	в % от банковского сектора
Активы после вычета резервов	8 575,1	6,4	198,7	0,1
Корпоративные кредиты (кредиты нефинансовым организациям) до вычета резервов	4 272,9	7,6	792,5	1,4
Кредиты, предоставленные физическим лицам, до вычета резервов	861,3	3,2	12,7	0,0
Средства (вклады) физических лиц (средства, привлеченные от населения)	1 219,0	3,3	0,1	0,0

*Иная информация*

В течение 2022 года четыре кредитные организации имели следующие основания для осуществления мер по предупреждению банкротства, предусмотренные статьей 189.10 Федерального закона № 127-ФЗ:

- абсолютное снижение величины собственных средств (капитала) по сравнению с их максимальной величиной, достигнутой за последние 12 месяцев, более чем на 20% при одновременном нарушении одного из обязательных нормативов, установленных Банком России (три кредитные организации);
- нарушение любого из нормативов достаточности собственных средств (капитала) банка, установленных Банком России (две кредитные организации).

<sup>5</sup> Федеральный закон от 21.11.2022 № 452-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)».

<sup>6</sup> Без учета начисленных процентов.



В отношении указанных кредитных организаций не осуществлялись меры по предупреждению банкротства с участием Банка России или АСВ. Основания для осуществления мер по предупреждению банкротства были устранены в течение 2022 года.

#### **МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ БАНКРОТСТВА СТРАХОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

В 2022 году контроль за исполнением планов по повышению финансовой устойчивости<sup>7</sup> проводился в отношении 10 страховых организаций:

- восемь страховых организаций исполнили планы;
- две страховые организации находятся в процессе исполнения планов.

#### **МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ БАНКРОТСТВА НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПЕНСИОННЫХ ФОНДОВ**

В 2022 году в отношении одного негосударственного пенсионного фонда осуществлялся контроль за реализацией плана восстановления платежеспособности<sup>8</sup>, который был исполнен.

#### **ИНФОРМАЦИЯ ГЛАВНОГО АУДИТОРА БАНКА РОССИИ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ ФОНДА КОНСОЛИДАЦИИ БАНКОВСКОГО СЕКТОРА<sup>9</sup>**

В соответствии со статьей 76.12 Федерального закона № 86-ФЗ эффективность использования средств, составляющих ФКБС, ежегодно оценивается главным аудитором Банка России.

Для целей настоящей оценки под эффективностью понимается достижение поставленных задач и желаемых результатов с максимальной отдачей от доступных ресурсов при минимизации ресурсозатрат.

При определении эффективности использования средств ФКБС оценка разделена на четыре этапа:

1. Сравнительная эффективность объема предоставленных Банком России средств с величиной ущерба экономике в случае реализации сценария банкротства кредитной организации.
2. Оптимальность использования ресурсов на восстановление показателей финансового состояния кредитной организации.

<sup>7</sup> План восстановления платежеспособности и план оздоровления финансового положения предусмотрены статьей 184.1 Федерального закона № 127-ФЗ и статьей 25 Федерального закона от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» соответственно.

<sup>8</sup> Реализация плана восстановления платежеспособности предусмотрена в соответствии со статьями 186.2 и 187.2 Федерального закона № 127-ФЗ.

<sup>9</sup> Информация главного аудитора Банка России об эффективности использования денежных средств, составляющих Фонд консолидации страхового сектора и Фонд консолидации пенсионного сектора, не приводится, так как меры по предупреждению банкротства страховых организаций и негосударственных пенсионных фондов не осуществлялись и фонды не создавались.



3. Эффективность использования средств санированной кредитной организацией и БНА.

4. Эффективность реализации Банком России акций кредитной организации в условиях существующей конъюнктуры рынка.

По состоянию на 01.01.2023 объем вложений средств ФКБС, направленных на санацию кредитных организаций, составил 1542,0 млрд рублей: на приобретение акций – 1 млрд рублей; на предоставление денежных средств в депозиты – 1539 млрд рублей; вложение в имущество ЗПИФ комбинированного «Специальный» – 2,0 млрд рублей.

Информация о вложениях средств ФКБС представлена в таблице.

ОБЪЕМ ВЛОЖЕНИЙ СРЕДСТВ ФКБС  
(МЛРД РУБЛЕЙ)

	Вложения в имущество	Приобретение акций	Вложения в депозиты	Итого
ЗПИФ комбинированный «Специальный»	2,0	0,0	0,0	2,0
Банк «ТРАСТ» (ПАО)	0,0	1,0	1 539,0	1 540,0
<b>Всего</b>	<b>2,0</b>	<b>1,0</b>	<b>1 539,0</b>	<b>1 542,0</b>

В 2022 году Банк России не принимал решений об осуществлении мер по предупреждению банкротства с использованием средств ФКБС. В связи с изложенным предмет для первого и второго этапов оценки отсутствовал.

Оценка эффективности использования средств ПАО Банк «ФК Открытие» проведена по состоянию на 01.10.2022, поскольку на 01.01.2023 его акции реализованы Банку ВТБ (ПАО). Оценка эффективности использования средств ФКБС кредитной организацией ПАО Банк «ФК Открытие» представляет собой профессиональное суждение службы главного аудитора Банка России, основанное на анализе существенной известной информации о деятельности ПАО Банк «ФК Открытие», учитывающее сравнительную оценку деятельности с результатами других кредитных организаций Российской Федерации ввиду сопоставимости общих условий функционирования (законодательное и правовое регулирование, темпы и особенности развития экономики) в соответствии с методикой, применяемой службой главного аудитора Банка России. По совокупности основных результатов деятельности ПАО Банк «ФК Открытие» находилось в пределах стандартного отклонения от среднего значения пулов сопоставимых по структуре кредитных организаций, а также 50 ближайших по размеру активов кредитных организаций и банковскому сектору в целом<sup>10</sup>. Вышеизложенное свидетельствует об эффективности деятельности ПАО Банк «ФК Открытие» за девять месяцев 2022 года.

Проведенная сравнительным методом в соответствии с методикой, применяемой службой главного аудитора Банка России, оценка эффективности реализации

<sup>10</sup> Из выбранного пула исключались кредитные организации с существенной долей в балансе расчетных и иных операций (НКО) и активов в банковском секторе (ПАО Сбербанк); кредитные организации, не состоящие в системе страхования вкладов; кредитные организации с базовыми лицензиями и санлируемые, а также ВЭБ.РФ.

акций ПАО Банк «ФК Открытие» свидетельствует об эффективности реализации акций банка.

Оценка эффективности использования средств ФКБС и реализации акций АО «МИНБанк» в соответствии с методикой, применяемой службой главного аудитора Банка России, не проводилась с учетом того, что порядок работы АО «МИНБанк», включая механизм передачи акций, определен Федеральным законом № 326-ФЗ. Сопоставление вложенных в АО «МИНБанк»<sup>11</sup> средств ФКБС за весь период санации (206,2 млрд рублей) с суммой возможных потерь экономических субъектов в случае его банкротства, определенной на дату принятия решения о санации (253,8 млрд рублей), позволяет признать в целом санацию АО «МИНБанк» эффективной.

*Банк непрофильных активов.* Целью деятельности Банка «ТРАСТ» (ПАО) (БНА) является обеспечение максимально возможного возврата предоставленных из ФКБС денежных средств за счет получения возмещения в результате работы банка с непрофильными, в том числе проблемными, активами на рыночных принципах.

Для оценки эффективности использования БНА средств, предоставленных из ФКБС, применены два основных критерия: максимизация сборов от работы с активами и минимизация затрат на содержание и реализацию активов. Оценка эффективности является профессиональным суждением службы главного аудитора Банка России, основанным на анализе деятельности БНА, в том числе на оценке работы БНА с наиболее существенными активами и обоснованности основных статей расходов в соответствии с методикой, применяемой службой главного аудитора Банка России.

На 01.01.2023 балансовая стоимость активов БНА составила 1951,5 млрд рублей (на 01.01.2022 – 1998,7 млрд рублей). Справедливая стоимость, отражающая качество активов, на 01.01.2023 снизилась и составила 202,3 млрд рублей (на 01.01.2022 – 264,3 млрд рублей), в том числе в результате реализации БНА активов рыночным инвесторам.

От работы БНА с активами планируется поэтапно получить средства (сборы) в размере 482 млрд рублей<sup>12</sup> с учетом идентифицированных рисков без учета результатов работы с активами, поступившими на баланс БНА после 01.07.2019.

По результатам работы с активами за 2019–2022 годы БНА получил 421 млрд рублей, в том числе за 2022 год – 113 млрд рублей.

Возвращены депозиты Банка России в размере 317,1 млрд рублей (за 2022 год – 44,3 млрд рублей), а также уплачены проценты по ним в размере 38,9 млрд рублей (за 2022 год – 7,7 млрд рублей).

За 2019–2022 годы БНА завершил работу по 165 проектам, из них в 2022 году – по 73 проектам. Сборы по завершенным проектам за 2019–2022 годы составили

<sup>11</sup> С учетом средств ФКБС, предоставленных АО «ВОКБАНК», и сумм возможных потерь.

<sup>12</sup> Согласно примерному плану-графику получения БНА средств (сборов) в результате работы с проблемными активами за период 2019–2023 годов, предусмотренному планом участия Банка России в осуществлении мер по предупреждению банкротства Публичного акционерного общества Национальный банк «ТРАСТ» по состоянию на 01.01.2023.

181,6 млрд рублей, что выше запланированного показателя на 57%. По результатам оценки завершенных проектов в целом представляется возможным подтвердить эффективность работы БНА по ним.

В 2022 году расходы, связанные с обеспечением деятельности, составили 10,7 млрд рублей, в том числе на содержание персонала – 7,2 млрд рублей. Анализ расходов БНА за 2022 год, проведенный выборочным методом, исходя из существенности отдельных статей расходов и конкретных затрат, подтвердил в целом их обоснованность.

### 2.3.7. ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФИНАНСОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Главной задачей контроля Банка России за прекращением деятельности финансовых организаций является защита интересов кредиторов и вкладчиков ликвидируемых финансовых организаций.

В 2022 году Банк России принимал участие в совершенствовании законодательства в отношении вопросов, связанных с прекращением деятельности НПФ. Так, в рамках создания на базе АСВ системы гарантирования прав участников НПФ были приняты:

- Федеральный закон № 212-ФЗ<sup>1</sup>, определяющий направление использования средств пенсионных накоплений, оставшихся после расчетов с кредиторами НПФ;
- Федеральный закон № 556-ФЗ<sup>2</sup>, определяющий особенности банкротства НПФ, возложение функций временной администрации НПФ в связи с аннулированием у него лицензии на осуществление деятельности по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию, а также полномочий конкурсного управляющего (ликвидатора) НПФ на АСВ.

По состоянию на 01.01.2022 действовали шесть временных администраций финансовых организаций, назначенных в том числе после отзыва (аннулирования) у финансовой организации лицензии. В течение 2022 года в связи с отзывом (аннулированием) у финансовых организаций лицензий назначены пять временных администраций и прекращена деятельность девяти временных администраций. По состоянию на 01.01.2023 действовали две временные администрации.

#### ВРЕМЕННЫЕ АДМИНИСТРАЦИИ ФИНАНСОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ (ЕДИНИЦ)

Показатель	Кредитные организации	Страховые организации	Управляющие компании	Профессиональные участники рынка ценных бумаг
Количество временных администраций на 01.01.2022	2	2	1	1
Назначено временных администраций в 2022 году	4	1	0	0
Прекращена деятельность временных администраций в 2022 году	6	2	1	0
Количество временных администраций на 01.01.2023	0	1	0	1

#### КРЕДИТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

В 2022 году продолжилась тенденция к сокращению количества ликвидируемых кредитных организаций, их число уменьшилось до 339.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28.06.2022 № 212-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступил в силу 28.06.2022).

<sup>2</sup> Федеральный закон от 28.12.2022 № 556-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» (вступил в силу 01.01.2023).

Подробная информация о количестве кредитных организаций, находящихся в процессе ликвидации, в том числе с участием АСВ, приведена в [таблице 14 раздела 5.4 «Статистические таблицы»](#).

По состоянию на 01.01.2023 ликвидационные процедуры завершены в отношении 542 кредитных организаций, у которых лицензии на осуществление банковских операций были отозваны (аннулированы) начиная с 2004 года, когда был создан институт корпоративного ликвидатора. Средний процент удовлетворения требований кредиторов этих кредитных организаций<sup>3</sup> составляет 46,1%, в том числе кредиторов первой очереди – 59,1% (по кредитным организациям, в которых функции конкурсного управляющего (ликвидатора) осуществляло АСВ, – 46,9 и 58,6% соответственно).

В 2022 году на основании решений, принятых Банком России, уполномоченным регистрирующим органом в единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о государственной регистрации 42 кредитных организаций в связи с их ликвидацией.

В отчетный период при Банке России аккредитованы 11 арбитражных управляющих в качестве конкурсных управляющих при банкротстве кредитных организаций и продлена аккредитация 29 арбитражным управляющим. По состоянию на 01.01.2023 при Банке России аккредитовано 40 арбитражных управляющих.

## НЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПЕНСИОННЫЕ ФОНДЫ

В 2022 году продолжилась тенденция к сокращению количества ликвидируемых НПФ, их число уменьшилось до 34.

В 2022 году начаты ликвидационные процедуры в отношении одного НПФ, завершены ликвидационные процедуры и в единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о государственной регистрации в связи с ликвидацией в отношении пяти НПФ.

По состоянию на 01.01.2023 процент удовлетворения требований Банка России, приобретенных в результате перечисления в 2015–2018 годах денежных средств Пенсионному фонду Российской Федерации<sup>4</sup>, с учетом поступлений в 2022 году составляет 40,21% (26 892,4 млн рублей).

## СУБЪЕКТЫ СТРАХОВОГО ДЕЛА

В отчетный период продолжилась тенденция к сокращению количества ликвидируемых страховых организаций, их число уменьшилось до 50.

В 2022 году признана банкротом одна страховая организация, Банк России отозвал лицензии у 13<sup>5</sup> ССД, что составило около 6% от общего количества участни-

<sup>3</sup> По данным представляемой в Банк России отчетности.

<sup>4</sup> С 01.01.2023 Пенсионный фонд Российской Федерации реорганизован в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации с одновременным присоединением к нему Фонда социального страхования Российской Федерации.

<sup>5</sup> Пять страховых организаций, пять страховых брокеров, два общества взаимного страхования – в связи с добровольным отказом от лицензий, одно общество взаимного страхования – в связи с выявленными нарушениями требований страхового законодательства.



ков страхового рынка, из них 12 добровольно отказались от лицензий, то есть прекратили деятельность как ССД. У шести страховых организаций отозваны лицензии на некоторые виды деятельности в связи с добровольным отказом от них.

В отношении одной страховой организации, в которой функции конкурсного управляющего осуществляло АСВ, завершены ликвидационные процедуры, и в единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о прекращении деятельности юридического лица. В отношении семи страховых организаций<sup>6</sup>, в которых функции конкурсного управляющего (ликвидатора) осуществляли арбитражные управляющие (учредители страховой организации), в единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о прекращении деятельности юридического лица.

#### ЛИКВИДИРУЕМЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ С УЧАСТИЕМ АСВ (ЕДИНИЦ)

	Негосударственные пенсионные фонды	Страховые организации
<b>Всего в стадии ликвидации на 01.01.2022</b>	<b>38</b>	<b>59</b>
в том числе с участием АСВ:	30	33
– в качестве конкурсного управляющего	27	33
– в качестве ликвидатора	3	0
<b>Всего в стадии ликвидации на 01.01.2023</b>	<b>34</b>	<b>50</b>
в том числе с участием АСВ:	28	32
– в качестве конкурсного управляющего	25	32
– в качестве ликвидатора	3	0
<b>Проведено проверок конкурсных управляющих (АСВ) в 2022 году</b>	<b>-*</b>	<b>8</b>

\* Право проведения проверок деятельности конкурсных управляющих негосударственных пенсионных фондов предоставлено Банку России Федеральным законом от 28.12.2022 № 556-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» с 01.01.2023.

#### СУБЪЕКТЫ РЫНКА МИКРОФИНАНСИРОВАНИЯ

В целях предупреждения признаков банкротства КПК и МФО продолжилась системная работа по мониторингу их деятельности, в том числе посредством анализа отчетности, обращений граждан и юридических лиц, сайтов Федеральной налоговой службы (ФНС России), ФССП России, а также взаимодействия с саморегулируемыми организациями. Временные администрации КПК и МФО не назначались.

В отчетном году Банк России обратился в суд с заявлениями о признании 16 КПК банкротами в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 127-ФЗ. Банк России проводил мероприятия в рамках рассмотрения судами направленных заявлений.

Из единого государственного реестра юридических лиц за 2022 год исключено 311 субъектов рынка микрофинансирования (КПК, СКПК, ЖНК, ломбарды).

<sup>6</sup> Из них в отношении одной страховой организации решение о признании страховой организации несостоятельной (банкротом) отменено, дело направлено на новое рассмотрение; одна страховая компания, в которой функции конкурсного управляющего осуществлял арбитражный управляющий, исключена из периметра контроля в связи с прекращением конкурсного производства.



## ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ УЧАСТНИКИ РЫНКА ЦЕННЫХ БУМАГ

В 2022 году аннулировано 37 лицензий профессионального участника рынка ценных бумаг (ПУРЦБ)<sup>7</sup>. Из единого реестра инвестиционных советников Банка России на основании заявления исключено 23 инвестиционных советника.

Банк России контролировал прекращение деятельности пяти ПУРЦБ, урегулировал процедуры возврата имущества клиентам ПУРЦБ, у которых аннулированы лицензии. Четыре ПУРЦБ, у которых в 2022 году закончился срок для прекращения обязательств, установленный приказом об аннулировании лицензий, исполнили обязательства по возврату ценных бумаг на 91% (осуществлен возврат клиентам 459,1 млн единиц ценных бумаг), обязательства по возврату денежных средств в рублях – на 70% (819,8 млн рублей), в долларах США и в евро – на 100% (6,8 тыс. долларов США и 2,3 млн евро). При этом исполнение обязательств по возврату имущества не в полном объеме обусловлено проведением в отношении одного из ПУРЦБ и его контрагентов процессов и мер, предусмотренных Федеральным законом № 127-ФЗ (в том числе оспариванием сделок и решением вопросов о признании ПУРЦБ и его контрагентов банкротами).

## ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ФОНДЫ

В 2022 году утверждено 90 отчетов о прекращении паевых инвестиционных фондов (ПИФ) (Банком России – 17 ПИФ, специализированными депозитариями – 73 ПИФ) и внесены записи об их исключении из реестра паевых инвестиционных фондов Банка России.

## УПРАВЛЯЮЩИЕ КОМПАНИИ

В 2022 году Банк России аннулировал две лицензии управляющих компаний по фактам выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации и шесть лицензий по заявлениям управляющих компаний.

## ОПЕРАТОРЫ ПЛАТФОРМЕННЫХ СЕРВИСОВ

В 2022 году из реестра операторов инвестиционных платформ (ОИП) исключены четыре юридических лица (что составляет около 6% от общего количества действующих ОИП), из них два – на основании заявления о прекращении деятельности и два – по фактам выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации. Уход указанных компаний не оказал негативного влияния на общую положительную динамику увеличения количества ОИП на финансовом рынке<sup>8</sup>.

Из реестра операторов финансовых платформ исключено одно юридическое лицо на основании заявления о прекращении деятельности.

<sup>7</sup> В том числе 10 лицензий по фактам выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации и 27 лицензий по заявлению лицензиата.

<sup>8</sup> За год количество ОИП выросло с 50 до 64.



### 2.3.8. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕДОБРОСОВЕСТНОМУ ПОВЕДЕНИЮ НА ФИНАНСОВОМ РЫНКЕ

В 2022 году Банк России продолжил работу по противодействию недобросовестным практикам, необходимую для защиты конкурентной среды, интересов потребителей финансовых услуг и формирования взаимного доверия участников рынка.

Важным условием для стабильного развития финансового рынка и доверия к нему инвесторов является борьба с инсайдом и манипулированием. Банк России выявляет и расследует такие случаи, применяет предусмотренные законодательством меры, в случае наличия признаков уголовных преступлений взаимодействует с правоохранительными органами ([таблица 32 раздела 5.4 «Статистические таблицы»](#)).



Вынесен первый обвинительный приговор за неправомерное использование инсайдерской информации

В 2022 году впервые вынесен обвинительный приговор за неправомерное использование инсайдерской информации. Всего за год вынесено три судебных решения в этой сфере, в том числе прекращено одно уголовное дело о манипулировании рынком после возмещения подсудимым ущерба (на сумму более 30 млн рублей).

Банк России по итогам проверок возможных фактов инсайдерской торговли и манипулирования рынком принял 29 мер в рамках административного производства и применил меры по ограничению операций по 45 брокерским счетам.

На рынке акций в течение отчетного года отмечалась высокая волатильность. Это было связано с увеличением доли частных инвесторов на рынке при одновременном снижении собственной рыночной активности ПУРЦБ и уменьшении удельного веса среди участников торгов маркетмейкеров, которые ранее демпфировали изменения объемов торгов и сглаживали движение цены.



На валютном рынке Московской Биржи ограничение агрессивности рыночных заявок распространено на весь торговый день

Для стабилизации ценового процесса и защиты непрофессиональных инвесторов по инициативе Банка России была изменена технология торгов на валютном рынке Московской Биржи (ограничение агрессивности рыночных заявок, которое ранее применялось только во время утренней сессии, было распространено

на весь торговый день). Кроме того, для выравнивания условий заключения сделок был изменен дизайн формирования лотов на рынке паевых инвестиционных фондов. Это способствовало сглаживанию шоковых эффектов: снижению рисков исполнения заявок по нерыночным ценам и получения убытков участниками сделок. К концу года интегральный показатель волатильности рынка акций вернулся к значениям 2021 года.

В связи со сложившейся в начале года ситуацией на организованных торгах были приняты временные решения, позволяющие лицам, являющимся инсайдерами, осуществлять раскрытие инсайдерской информации в ограниченном составе и (или) объеме либо отказаться от раскрытия такой информации. Опубликованы рекомендации инсайдерам по направлению в Банк России уведомлений о нераскрытии или раскрытии в ограниченном объеме инсайдерской информации<sup>1</sup>, а также рекомендации инвесторам по принятию инвестиционных решений и эмитентам по оценке риска нераскрытия информации<sup>2</sup>.

Кроме того, Банк России принял решение о снижении регуляторной и надзорной нагрузки на товарные биржи, а также на организаторов торговли, получивших лицензию торговой системы с 01.12.2021, в части уведомления о нестандартных сделках (заявках)<sup>3</sup>.

В отчетный период принят разработанный при участии Банка России Федеральный закон № 330-ФЗ<sup>4</sup>, направленный на совершенствование механизма публичного размещения ценных бумаг путем введения института клиентской стабилизации – практики по поддержанию цены размещаемых ценных бумаг или спроса на них в течение определенного ограниченного периода за счет не только участников торгов, но и их клиентов. Такая практика позволяет более эффективно формировать справедливую рыночную стоимость ценных бумаг. Банк России наделен полномочиями по установлению требований к участникам торгов и их клиентам, осуществляющим указанное поддержание.

Также принят разработанный при участии Банка России Федеральный закон № 381-ФЗ<sup>5</sup>, направленный на совершенствование порядка приобретения публичным акционерным обществом собственных акций, включая установление пра-

<sup>1</sup> Информационное письмо Банка России от 13.04.2022 № ИН-018-28/55 «[О направлении уведомлений, содержащих информацию или инсайдерскую информацию, которая не раскрывается \(не предоставляется\)](#)»; информационное письмо Банка России от 22.04.2022 № ИН-02-28/59 «[О нераскрытии информации на основании решения Совета директоров Банка России от 14.04.2022](#)».

<sup>2</sup> Информационное письмо Банка России от 14.06.2022 № ИН-02-28/81 «[Об ограничении раскрытия информации на рынке ценных бумаг](#)».

<sup>3</sup> Информационное письмо Банка России от 28.06.2022 № ИН-019-39/89 «[О мерах по снижению регуляторной и надзорной нагрузки на организаторов торговли в 2022 году](#)»; информационное письмо Банка России от 29.12.2022 № ИН-017-39/150 «[О продлении действия мер по снижению регуляторной и надзорной нагрузки на организаторов торговли в 2023 году](#)».

<sup>4</sup> Федеральный закон от 14.07.2022 № 330-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и статьи 5 и 15 Федерального закона «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступил в силу 14.07.2022).

<sup>5</sup> Федеральный закон от 07.10.2022 № 381-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступил в силу 07.10.2022).

вил такого приобретения, владения и последующего отчуждения. В соответствии с данным законом выкуп компанией собственных акций в целях мотивации и поощрения сотрудников не относится к манипулированию рынком.



В 2022 году Банк России выявил на 85% больше субъектов с признаками нелегальной деятельности на финансовом рынке, чем годом ранее

Банк России продолжил работу по противодействию нелегальной деятельности на финансовом рынке. Было выявлено 4964 субъекта с признаками нелегальной деятельности, в том числе с признаками финансовых пирамид. Это на 85% больше, чем в 2021 году. Такой рост связан в том числе с совершенствованием системы выявления нелегалов Банком России. В то же время развитие современных технологий упрощает и удешевляет реализацию мошеннических схем. Условия работы легальных финансовых институтов в 2022 году изменились из-за санкций недружественных государств, этой ситуацией воспользовались злоумышленники и активизировали свою деятельность.

Подробная статистика по видам нелегальной деятельности субъектов приведена в [таблице 33 раздела 5.4 «Статистические таблицы»](#).

Банк России оперативно информирует уполномоченные органы власти<sup>6</sup> о выявленных субъектах, обладающих признаками осуществления нелегальной деятельности на финансовом рынке. В 2022 году по инициативе Банка России более

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ СУБЪЕКТОВ, ИМЕЮЩИХ ПРИЗНАКИ НЕЛЕГАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ФИНАНСОВОМ РЫНКЕ, В 2022 ГОДУ  
(ЕДИНИЦ, % СУБЪЕКТОВ)

Рис. 31



<sup>6</sup> МВД России, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, ФАС России, иные государственные (уполномоченные) органы и их территориальные органы.



С 01.07.2022 платформа «Знай своего клиента» ежедневно обеспечивает все кредитные организации информацией об отнесении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к одной из трех групп риска проведения подозрительных операций

В 2022 году Банк России начал включать в публикуемый на его официальном сайте список компаний с выявленными признаками нелегальной деятельности на финансовом рынке, помимо финансовых пирамид, нелегальных кредиторов и ПУРЦБ, также нелегальных операторов инвестиционных платформ и нелегальных участников страхового рынка.

Всего за год в список было добавлено свыше 4400 компаний и интернет-проектов, большая часть которых предоставляла незаконные услуги в сети Интернет. С момента обнаружения таких компаний и до включения информации в список проходило в среднем 5,5 рабочего дня. Ежедневное обновление списка позволяло оперативно предупреждать граждан о рисках взаимодействия с конкретными компаниями и интернет-проектами, предотвращая возможные финансовые потери. Также с 2022 года Банк России стал добавлять сведения о нелегальных компаниях (юридических лицах) на платформу «Знай своего клиента», чтобы банки могли оперативно отслеживать риск-профиль своих клиентов и контрагентов.

Развитие дистанционных сервисов предоставления услуг страхования увеличивает масштабы проблем кибермошенничества и нелегальной деятельности в данном сегменте. Для привлечения внимания к этой проблеме, выработки и реализации мер противодействия противоправной деятельности в сегменте онлайн-страхования Банк России опубликовал информационный доклад<sup>8</sup>.

Банк России продолжил работу по взаимодействию с правоохранительными органами по привлечению к уголовной ответственности лиц, виновных в совершении противоправных деяний на финансовом рынке. В 2022 году Банк России направил в следственные органы 22 заявления о выявленных признаках преступлений, 12 из них явились основаниями для возбуждения следственными органами уголовных дел либо были приобщены к ранее возбужденным уголовным делам. Также результатом проведенной совместной с правоохранительными органами работы стало возбуждение уголовных дел еще по 38 заявлениям Банка России, направленным до начала отчетного периода. Судами вынесено пять обвинительных приговоров (три вступили в законную силу) в отношении руководителей кредитных и страховых организаций по фактам фальсификации финансовой отчетности.

Кроме того, в отчетный период в правоохранительные органы было направлено более 1800 сообщений о выявлении признаков противоправных деяний на финансовом рынке. Информация, изложенная в 77 из них, использована при возбуж-

<sup>7</sup> Информация о работе Банка России в части противодействия мошенничеству в сети Интернет приведена в [подразделе 2.5.3 «Развитие информационной безопасности кредитно-финансовой сферы»](#).

<sup>8</sup> Информационный доклад [«Противоправная деятельность в сегменте онлайн-страхования: масштабы, причины, противодействие»](#).



дении и расследовании уголовных дел, в 533 – при применении государственными органами различных мер реагирования в рамках компетенции<sup>9</sup>.

По результатам рассмотрения материалов, направленных Банком России в рамках противодействия нелегальной деятельности на финансовом рынке, уполномоченными органами было возбуждено более 100 уголовных дел, 440 административных дел по статьям КоАП РФ, принято более 860 иных мер реагирования<sup>10</sup>.

В 2022 году в соответствии с межведомственным регламентом<sup>11</sup> Банк России направил в Росфинмониторинг и Генеральную прокуратуру Российской Федерации 24 сообщения о совершении финансовых операций кредитных организаций (их клиентов), обладающих признаками незаконных, и 28 сообщений, содержащих сведения о связи финансовых операций с противоправной деятельностью, соответственно.

В отчетный период представители Банка России участвовали в работе межведомственных рабочих групп по противодействию незаконным финансовым операциям, по противодействию нелегальной деятельности на финансовом рынке, по возвращению активов из-за рубежа, в работе межведомственного штаба по возврату активов санируемых кредитных организаций, а также иных групп.

Банк России в целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия на регулярной основе проводит учебные мероприятия для сотрудников правоохранительных органов. Так, в отчетный период состоялся круглый стол «Лучшие практики пресечения деятельности финансовых пирамид», в котором приняли участие более 100 представителей Генеральной прокуратуры Российской Федерации и МВД России. Кроме того, был проведен цикл комплексных учебных курсов для представителей региональных подразделений правоохранительных органов, в программу которых вошли в том числе вопросы противодействия недобросовестному поведению на финансовом рынке (общее количество участников – более 1,3 тыс. человек).

<sup>9</sup> По одному сообщению могут быть приняты решения о возбуждении нескольких уголовных дел и (или) приняты иные меры реагирования.

<sup>10</sup> Представления об устранении нарушений закона, иски, заявления об обязанности изменить наименование, о запрете деятельности и другие меры.

<sup>11</sup> Регламент информационного взаимодействия Банка России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, правоохранительных и иных федеральных государственных органов Российской Федерации при выявлении и пресечении незаконных финансовых операций кредитных организаций и их клиентов утвержден совместным приказом от 12.03.2013 № 105/136/50/ММ-7-2/117/131/98/447/12/ОД-121.





### 2.3.9. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЛЕГАЛИЗАЦИИ (ОТМЫВАНИЮ) ДОХОДОВ, ПОЛУЧЕННЫХ ПРЕСТУПНЫМ ПУТЕМ, И ФИНАНСИРОВАНИЮ ТЕРРОРИЗМА



В предупредительный список Банк России стал включать нелегальных операторов инвестиционных платформ и лиц, предлагающих страховые услуги нелегально

В 2022 году Банк России продолжил работу по исполнению полномочий, установленных Федеральным законом № 115-ФЗ. При этом особое внимание уделялось повышению эффективности функционирования системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (ПОД/ФТ).

С 01.07.2022 начала функционировать созданная на базе Банка России платформа «Знай своего клиента» (далее – Платформа ЗСК). Она ежедневно обеспечивает все кредитные организации информацией об отнесении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей<sup>1</sup> к одной из трех групп риска проведения подозрительных операций для ее использования в противолегалитационных процедурах. По состоянию на 31.12.2022 из 7 млн российских юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 98,0% отнесены к низкому уровню риска, 1,1% – к среднему, 0,9% – к высокому.

Внедрение Платформы ЗСК позволило уменьшить нагрузку на добросовестных предпринимателей и сократить количество отказов кредитных организаций в проведении операций клиентам с низким уровнем риска.

В 2022 году кредитные организации предотвратили вывод около 30 млрд рублей в теневой сектор экономики, отказав в проведении операций клиентам с высоким уровнем риска. Количество отказов в проведении операций таким клиентам увеличилось в четыре раза по сравнению с 2021 годом. Помимо этого, кредитные организации применяли предусмотренные Федеральным законом № 115-ФЗ меры по ограничению операций высокорисковых клиентов (с момента запуска Платформы ЗСК по состоянию на 14.03.2023 такие меры применены более чем к 90 тыс. клиентов).

В целях совершенствования национального законодательства, в том числе для приведения его в соответствие с международными стандартами в сфере ПОД/ФТ, при участии Банка России в 2022 году в законодательные акты Российской Федерации был внесен ряд концептуальных изменений, предусматривающих:

– корректировку режима обязательного контроля в отношении финансовых операций некоммерческих организаций<sup>2</sup>;

<sup>1</sup> За исключением кредитных организаций, государственных органов и органов местного самоуправления.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 14.07.2022 № 279-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Федерального закона «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций».



– запрет на применение дополнительных (повышенных размеров) комиссионных вознаграждений, сборов и иных вознаграждений, взимаемых организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, при проведении их клиентами операций с денежными средствами или иным имуществом, в качестве мер, направленных на противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения<sup>3</sup>;

– модернизацию механизма применения мер по замораживанию (блокировке) денежных средств или иного имущества во исполнение решений Совета Безопасности ООН или органов, специально созданных решениями Совета Безопасности ООН<sup>4</sup>;

– повышение пороговых значений сумм финансовых операций, подлежащих обязательному контролю, а также введение института временного обязательного контроля<sup>5</sup>;

– установление требования о перечислении денежных средств, взысканных по исполнительным документам, исключительно на банковские счета взыскателей, открытые в российских кредитных организациях, либо их казначейские счета, а также права кредитных организаций не исполнить отдельные виды исполнительных документов при наличии подозрений в том, что проводимые на их основании операции совершаются с целью ОД/ФТ<sup>6</sup>;

– дополнение перечня оснований включения лиц в Перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, статьями Уголовного кодекса Российской Федерации, связанными с диверсионной деятельностью<sup>7</sup>.

При участии Банка России разработан Федеральный закон № 125-ФЗ<sup>8</sup>, который:

– устанавливает запрет (по общему правилу) для кредитных организаций на предоставление компетентным органам иностранных государств (включая судебные органы) запрошенных ими сведений о клиентах и совершаемых ими операциях, представителях клиентов, выгодоприобретателях и бенефициарных владельцах;

– предусматривает условия, при которых предоставление кредитными организациями указанных сведений, запрошенных компетентными органами иностранных государств (включая судебные органы), возможно.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 16.04.2022 № 112-ФЗ «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и статью 4 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

<sup>4</sup> Федеральный закон от 28.06.2022 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>5</sup> Федеральный закон от 14.07.2022 № 331-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений статьи 51 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

<sup>6</sup> Федеральный закон от 29.12.2022 № 624-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (вступил в силу 09.01.2023).

<sup>7</sup> Федеральный закон от 29.12.2022 № 595-ФЗ «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (вступил в силу 09.01.2023).

<sup>8</sup> Федеральный закон от 01.05.2022 № 125-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств».



В связи с необходимостью для банков сосредоточиться на антисанкционных мерах Банк России принял решение о продлении до 31.12.2022 (включительно) моратория на применение мер за допущенные кредитными организациями и некредитными финансовыми организациями нарушения ряда положений противозаконного законодательства, в частности:

– осуществления операций с денежными средствами и иным имуществом по поручению лиц, оказывающих услуги с использованием сайта в сети Интернет (в случае если доменное имя этого сайта, указатель страницы этого сайта содержится в Едином реестре Роскомнадзора<sup>9</sup>)<sup>10</sup>;

– порядка и (или) сроков представления в уполномоченный орган сведений и информации о подлежащих обязательному контролю операциях некоммерческих организаций и операциях по получению денег из иностранных государств, включенных в перечень Росфинмониторинга<sup>11</sup>.

В отчетном году Банк России также уделял особое внимание вопросам приведения нормативной базы в области ПОД/ФТ в соответствие с новыми требованиями законодательства в этой области<sup>12</sup>.

В 2022 году объем вывода денежных средств за рубеж по подозрительным основаниям сократился на 16% по сравнению с 2021 годом (с 43 до 36 млрд рублей). Банк России при квалификации внешнеторговых операций использовал подходы, скорректированные с учетом объективной необходимости выстраивания новых логистических цепочек оплаты импорта товаров и услуг.

Объем обналичивания денежных средств в банковском секторе возрос на 3% по сравнению с 2021 годом (с 62 до 64 млрд рублей). Существенно (в 2,5 раза) уменьшился объем операций с использованием исполнительных документов, вы-

<sup>9</sup> Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

<sup>10</sup> Информационное письмо Банка России от 31.03.2022 № ИН-019-12/46 «О продлении периода неприменения Банком России мер к кредитным организациям и некредитным финансовым организациям». Мораторий введен информационным письмом Банка России от 15.11.2021 № ИН-014-12/88 «О неприменении Банком России мер к кредитным организациям и некредитным финансовым организациям».

<sup>11</sup> Информационное письмо Банка России от 31.03.2022 № ИН-019-12/47 «О продлении периода неприменения Банком России мер к кредитным организациям и некредитным финансовым организациям». Мораторий введен информационным письмом Банка России от 21.09.2021 № ИН-014-12/72 «О неприменении Банком России мер к кредитным организациям и некредитным финансовым организациям».

<sup>12</sup> Положение Банка России от 13.05.2022 № 794-П «О порядке и сроках представления кредитными организациями в Банк России информации в соответствии с абзацем первым пункта 1 статьи 76 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», сроках и объеме доведения Банком России информации до кредитных организаций в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 76 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», порядке и объеме информирования кредитными организациями Банка России в соответствии с пунктом 8 статьи 7.7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»; Указание Банка России от 23.06.2022 № 6165-У «О признании утратившим силу Указания Банка России от 14 сентября 2011 года № 2696-У «Об установлении срока передачи сведений, полученных при проведении идентификации»; Указание Банка России от 23.06.2022 № 6166-У «О признании утратившими силу абзаца четвертого пункта 8 и абзаца четвертого пункта 10 Указания Банка России от 22 ноября 2016 года № 4210-У «Об особенностях мониторинга расчетов по государственному оборонному заказу»; Указание Банка России от 11.08.2022 № 6217-У «О внесении изменений в Указание Банка России от 11 декабря 2019 года № 5351-У «О требованиях к кредитным организациям, которым может быть поручено проведение идентификации или упрощенной идентификации, а также к микрофинансовым организациям, которые могут поручать кредитным организациям проведение идентификации или упрощенной идентификации».



**МЕРЫ, ПРИМЕНЕННЫЕ К КРЕДИТНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ В 2022 ГОДУ ЗА НАРУШЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ПОД/ФТ**

Меры	Количество кредитных организаций, к которым применялись меры, единиц
Отзыв лицензии на осуществление банковских операций за нарушение законодательства в том числе в области ПОД/ФТ	2
Меры, примененные на основании статьи 74 Федерального закона № 86-ФЗ*	128
в том числе:	
– штрафы	102
– ограничения на осуществление кредитными организациями отдельных операций	2
– требования об устранении нарушений	78

\* Общее количество организаций, к которым применены меры, не является суммой данных по отдельным мерам из-за неоднократного применения мер к некоторым организациям.

данных по фиктивным основаниям. При этом с вводом в действие Платформы ЗСК со второго полугодия 2022 года объемы подозрительных операций по обналичиванию денежных средств в банковском секторе начали снижаться по отношению к аналогичному периоду прошлого года.

Обналичивание денежных средств вне банковского сектора (продажа организациями, осуществляющими деятельность в сфере организованной оптово-розничной торговли и туристическом секторе, неинкассированной наличной выручки) сократилось в 2022 году на 5% (с 30,5 до 29 млрд рублей).

Банк России осуществлял реализацию надзорных функций в сфере ПОД/ФТ посредством проведения мероприятий дистанционного и контактного надзора. В 2022 году мероприятия дистанционного надзора в сфере ПОД/ФТ проводились в отношении 353 кредитных организаций, что составило 94,6% от числа действовавших в отчетный период кредитных организаций Российской Федерации<sup>13</sup>. В рамках контактного надзора в сфере ПОД/ФТ завершено 16 проверок кредитных организаций и 10 проверок НФО.

**МЕРЫ, ПРИМЕНЕННЫЕ К НЕКРЕДИТНЫМ ФИНАНСОВЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ В 2022 ГОДУ ЗА НАРУШЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ПОД/ФТ**

Меры	Количество НФО, к которым применялись меры, единиц
Отзыв (аннулирование) лицензии у некредитной финансовой организации	1
Принудительные меры, примененные на основании статьи 76.5 Федерального закона № 86-ФЗ*	1 657
в том числе:	
– предписание об устранении нарушений, выявленных в деятельности некредитной финансовой организации и (или) о недопущении нарушений в дальнейшей деятельности	1 648
– запрет (ограничение) на проведение некредитной финансовой организацией части операций	28
– исключение сведений о юридическом лице из государственных реестров некредитных финансовых организаций	7
Предупредительные меры, примененные на основании статьи 76.5 Федерального закона № 86-ФЗ	1 699

\* Общее количество организаций, к которым применены меры, не является суммой данных по отдельным мерам из-за неоднократного применения мер к некоторым организациям.

<sup>13</sup> Количество действовавших кредитных организаций в 2022 году составило 373 (с учетом зарегистрированных в 2022 году трех кредитных организаций).



**МЕРЫ В ОТНОШЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ПОД/ФТ, ПРИМЕНЕННЫЕ В 2022 ГОДУ ПО ИНИЦИАТИВЕ БАНКА РОССИИ\***

Меры	Количество постановлений/дел, единиц
<b>В отношении кредитных организаций</b>	
Количество кредитных организаций, в отношении должностных лиц которых возбуждены дела	37
Возбуждено дел	59
Завершено рассмотрение дел	62
Штрафы в отношении должностных лиц	15
Предупреждения	36
Прекращено производство	11
<b>В отношении некредитных финансовых организаций</b>	
Возбуждено дел	2 044
в том числе в отношении должностных лиц	1 144
Завершено рассмотрение дел	2 071
Штрафы	381
в том числе в отношении должностных лиц	179
Предупреждения	1 399
в том числе в отношении должностных лиц	841
Прекращено производство	291
в том числе в отношении должностных лиц	135

\* В отношении правонарушений, предусмотренных статьей 15.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с нарушениями законодательства, в том числе в области ПОД/ФТ, в 2022 году были отозваны лицензии на осуществление банковских операций у двух кредитных организаций.

В 2022 году за нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере ПОД/ФТ на основании статьи 76.5 Федерального закона № 86-ФЗ в отношении 1657 НФО применены принудительные меры, в отношении 1699 НФО – предупредительные.

В течение 2022 года Банком России было возбуждено 2044 дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) в отношении НФО и их должностных лиц, а также 59 дел в отношении должностных лиц кредитных организаций.

В 2022 году завершено проведение национальной оценки рисков совершения операций (сделок) в целях ОД/ФТ, в подготовке и проведении которой принял участие Банк России.

Итоговые отчеты о проведении [национальной оценки рисков легализации \(отмывания\) доходов, полученных преступным путем](#) и [национальной оценки рисков финансирования терроризма](#) были утверждены Межведомственной комиссией по принятию Российской Федерацией мер по итогам четвертого раунда взаимных оценок ФАТФ. На официальном сайте Банка России в сети Интернет размещены публичные версии отчетов.

### 2.3.10. РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНЦИИ НА ФИНАНСОВОМ РЫНКЕ

Несмотря на то что в 2022 году фокус внимания Банка России оказался смещен прежде всего на преодоление беспрецедентного санкционного давления, развитие конкуренции на финансовом рынке продолжало оставаться одним из приоритетных направлений работы Банка России как необходимое условие для долгосрочного сбалансированного развития финансового рынка.

Содействие формированию благоприятной конкурентной среды на финансовом рынке велось Банком России в рамках стратегических документов, определяющих ключевые векторы работы на среднесрочную перспективу: Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на 2022 год и период 2023 и 2024 годов и Национального плана развития конкуренции<sup>1</sup>.

В 2022 году в рамках решения системных вопросов поддержки реального сектора экономики и финансового рынка одним из приоритетных направлений работы было обеспечение конкурентного порядка оказания государственной поддержки.

С участием Банка России в 2022 году был реализован конкурентный допуск банков к субсидированию льготного кредитования импорта<sup>2</sup>. В рамках проведенной совместно с Минфином России инвентаризации ранее изданных нормативных актов, требующих их приведения в соответствие с конкурентными принципами, исключены<sup>3</sup> требования к капиталу банков для участия в программах льготного кредитования (субсидирования) на повышение благоустройства домовладений и на строительство (приобретение) жилого помещения на сельских территориях.

С учетом предложений Банка России по отдельным актам также подготовлены проекты необходимых изменений.

При участии Банка России подготовлен к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении проект федерального закона № 1046569-7<sup>4</sup>, предусматривающий переход к отбору кредитных организаций на основании уровня кредитного рейтинга для целей инвестирования и размещения публичных средств. Данный законопроект направлен на выравнивание конкурентных условий для финансово устойчивых кредитных организаций, а также унификацию подходов к их отбору.

Кредитный рейтинг в качестве рыночного критерия предусмотрен новой редакцией постановления Правительства Российской Федерации<sup>5</sup>, разработанной при участии Банка России. Данное постановление определяет случаи допустимости соглашений между кредитными и страховыми организациями, а также условия, ко-

<sup>1</sup> Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р.

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2022 № 895 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным на приобретение приоритетной для импорта продукции».

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2022 № 1119 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

<sup>4</sup> Проект федерального закона № 1046569-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования отбора кредитных организаций на основании кредитного рейтинга для целей инвестирования и размещения денежных средств».

<sup>5</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 18.01.2023 № 39 «О случаях допустимости соглашений между кредитными и страховыми организациями, а также иностранными страховыми организациями и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельного положения акта Правительства Российской Федерации» (вступает в силу 01.09.2023).





торые должны содержать соглашения в целях обеспечения конкуренции. Это будет способствовать снижению барьеров для страховых организаций при использовании банковских каналов продаж, а также расширению доступного заемщикам круга страховых организаций и в целом упрощению механизма взаимодействия банков, страховщиков и заемщиков.

В 2022 году продолжилась реализация и иных ранее запланированных мероприятий по созданию благоприятной конкурентной среды: снижение барьеров для поставщиков и потребителей финансовых услуг (инфраструктурные проекты СБП, Цифровой профиль, Единая биометрическая система, а также проект внедрения Открытых программных интерфейсов (API)<sup>6</sup>; реализация принципов конкурентного нейтралитета путем продажи санированных банков<sup>7</sup>; борьба с недобросовестными практиками<sup>8</sup>.

В 2022 году Банк России провел пилотный мониторинг возможных нарушений финансовыми организациями законодательства о рекламе в регионах Российской Федерации, результаты которого направлены в ФАС России.

Банк России совместно с ФАС России подготовил информационное письмо<sup>9</sup> по вопросу раскрытия кредитными организациями информации по некоторым бонусным программам. Кредитным организациям даны рекомендации в отношении прозрачного и удобного для потребителя доступа к информации обо всех условиях получения кешбэка.

Несмотря на временную либерализацию в 2022 году действия отдельных норм антимонопольного регулирования<sup>10</sup>, Банк России продолжил участие в проводимой ФАС России работе по совершенствованию законодательства о защите конкуренции.

В целях совершенствования антимонопольного регулирования в условиях развития цифровой экономики Государственная Дума 10.11.2022 приняла в первом чтении разработанный при участии Банка России проект федерального закона<sup>11</sup>. Законопроект среди прочего предусматривает запрет на злоупотребление доминирующим положением для платформ, условие о контроле за сделками экономической концентрации на цифровых рынках, а также введение института независимой экспертизы для оценки выполнения предписаний ФАС России на цифровых рынках.

В 2022 году Правительство Российской Федерации утвердило план мероприятий («дорожную карту») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023–2025 годы<sup>12</sup>, разработанный при участии Бан-

<sup>6</sup> См. подразделы [2.4.1 «Развитие рынка платежных услуг»](#) и [2.5.1 «Содействие цифровизации финансового рынка»](#).

<sup>7</sup> См. [подраздел 2.3.6 «Финансовое оздоровление финансовых организаций»](#).

<sup>8</sup> См. [подраздел 2.3.8 «Противодействие недобросовестному поведению на финансовом рынке»](#).

<sup>9</sup> Совместное информационное письмо ФАС России и Банка России от 13.09.2022 № АК/85107/22, № ИН-02-52/113 [«О раскрытии информации по некоторым бонусным программам»](#).

<sup>10</sup> Федеральный закон от 14.07.2022 № 286-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>11</sup> Проект федерального закона № 160280-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» (в части совершенствования антимонопольного регулирования «цифровых» рынков)».

<sup>12</sup> Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р.



ка России во исполнение Национального плана развития конкуренции. План предусматривает системное развитие организованной (биржевой) торговли товарами в области энергетики, в том числе нефтью, нефтепродуктами и газом, в области химической, нефтегазохимической промышленности и в лесном комплексе, а также развитие торговли углеродными единицами.

Для создания условий развития площадок по проведению организованных торгов товарами Банк России активно развивает институт товарных торговых систем. Издано Указание Банка России № 6140-У<sup>13</sup>, которое, в частности, предусматривает введение пропорционального регулирования бирж и торговых товарных систем. Это будет способствовать снижению регуляторной нагрузки и облегчению ведения бизнеса торговых систем товарами.

Работа по развитию конкуренции велась и на региональном уровне. Банк России тесно сотрудничал с федеральными и региональными органами исполнительной власти, участниками финансового рынка по реализации Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации<sup>14</sup>, выявлял барьеры, препятствующие развитию конкуренции на финансовом рынке, и участвовал в реализации региональных дорожных карт по содействию развитию конкуренции.

<sup>13</sup> Указание Банка России от 17.05.2022 № 6140-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 17 октября 2014 года № 437-П «О деятельности по проведению организованных торгов».

<sup>14</sup> Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р.



### 2.3.11. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТРУМЕНТАРИЯ И ИНФРАСТРУКТУРЫ ФИНАНСОВОГО И ОРГАНИЗОВАННОГО ТОВАРНОГО РЫНКОВ

В 2022 году Банк России продолжил работу, направленную на развитие инструментов и инфраструктуры финансового и товарного рынков с учетом потребностей их участников.

#### УЧЕТ ЦИФРОВЫХ ПРАВ

В 2022 году Банк России внес изменения в нормативные акты, обеспечив защиту прав и имущественных интересов обладателей цифровых прав, переданных депозитарию и учитываемых на счете депо, сопоставимую с уровнем защиты прав владельцев ценных бумаг.

Теперь сохранность информации (записей) об обладателе цифрового права и возможность ее (их) восстановления обеспечивается обязанностью депозитария<sup>1</sup> вести и хранить учетные регистры, содержащие записи о цифровых правах, регистрировать в системе учета документы, связанные с цифровыми правами, а также отражать во внутреннем учете сведения в отношении доходов и (или) иных выплат по цифровым правам.

В случае аннулирования депозитарной лицензии Банк России предусмотрел механизм<sup>2</sup>, благодаря которому цифровые права не останутся без учета. Например, цифровые права обязательно будут переданы их обладателю или другому депозитарию.

#### РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВЫХ ПЛАТФОРМ

В 2022 году финансовые платформы продолжили развитие продуктовой линейки. К основным продуктам (банковские вклады, полисы ОСАГО, паи ПИФ и субфедеральные облигации) были добавлены кредиты, дебетовые карты, а также корпоративные облигации. Наиболее популярными сделками у граждан оставались банковские вклады, что было обусловлено в том числе резким изменением конъюнктуры рынка в начале года. Также повышенный интерес граждан вызывала возможность приобретения государственных субфедеральных облигаций через финансовую платформу. Такие облигации специально выпускаются для широких слоев населения в качестве инструмента долгосрочных инвестиций с минимальными рисками и приемлемым уровнем доходности.

<sup>1</sup> Указание Банка России от 27.09.2022 № 6265-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 13 мая 2016 года № 542-П».

<sup>2</sup> Указание Банка России от 27.09.2022 № 6266-У «О внесении изменений в Указание Банка России от 30 июля 2019 года № 5220-У» (зарегистрировано в Минюсте России 18.01.2023).



Банк России в 2022 году продолжил сопровождение регуляторных инициатив<sup>3</sup>, предусматривающих распространение механизма использования финансовых платформ на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в том числе субъектов малого и среднего бизнеса, а также возможность дальнейшего расширения продуктовой линейки финансовых платформ. Чтобы любой клиент мог пользоваться услугами финансовых организаций вне зависимости от места нахождения, предусматривается возможность использования финансовыми платформами Единой биометрической системы. Кроме того, снимается ограничение на совмещение деятельности оператора финансовой платформы (ОФП) с деятельностью оператора информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов (ЦФА), и оператора обмена ЦФА.

В 2022 году при участии Банка России<sup>4</sup> подготовлено первое коммерческое решение по предложению населению финансовых продуктов на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) (ЕПГУ)<sup>5</sup>. Оно обеспечит конкурентное предложение полисов добровольного медицинского страхования с использованием финансовых платформ в пилотном государственном суперсервисе «Трудовая миграция онлайн».

## ЛИЗИНГ

В рамках законодательной реформы лизинговой отрасли Банк России принял участие в подготовке ко второму чтению в Государственной Думе проекта федерального закона по регулированию лизинговой деятельности<sup>6</sup>. Законопроект предусматривает создание нового класса некредитных финансовых организаций – лизинговых компаний, наделение Банка России полномочиями по ведению реестра лизинговых компаний и надзору. Кроме того, планируется формирование реестра лизинговых компаний путем добровольной подачи юридическими лицами заявлений в Банк России, введение требований к собственному капиталу лизинговых компаний, их перевод на отраслевые стандарты бухгалтерского учета и МСФО, а также проведение обязательного аудита и введение саморегулирования на рынке лизинга.

<sup>3</sup> Проекты федеральных законов № 1080911-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части развития системы совершения финансовых сделок с использованием финансовой платформы) (24.03.2021 принят Государственной Думой в первом чтении) и № 221502-8 «О внесении изменений в статью 3.1 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» и Федеральный закон «О совершении финансовых сделок с использованием финансовой платформы» (15.02.2023 принят Государственной Думой в первом чтении).

<sup>4</sup> В рамках совместного проекта Минцифры России и Ассоциации ФинТех.

<sup>5</sup> Для его реализации принято постановление Правительства Российской Федерации от 09.06.2022 № 1055 «О проведении эксперимента по организации с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, электронного взаимодействия между страховыми организациями, операторами финансовых платформ и страхователями при ознакомлении с предложениями о заключении договоров добровольного медицинского страхования и при заключении договоров добровольного медицинского страхования».

<sup>6</sup> Проект федерального закона № 586986-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования лизинговой деятельности» (22.01.2019 принят Государственной Думой в первом чтении).



## ЭКОСИСТЕМЫ

Подходы Банка России к регулированию деятельности платформ и экосистем (создаваемых на базе как финансовых, так и технологических компаний), сформированные в консультативном докладе<sup>7</sup>, были отражены в [Основных направлениях развития финансового рынка Российской Федерации на 2023 год и период 2024 и 2025 годов](#), а также в Стратегии развития финансового рынка Российской Федерации до 2030 года. Регулирование должно позволить, с одной стороны, российским экосистемам развиваться и предоставлять клиентам удобные для них комплексные персонализированные продукты и сервисы, а с другой – ограничить риски монополизации финансового рынка в ущерб интересам широкого круга потребителей и поставщиков финансовых услуг.

## АУТСОРСИНГ

В целях выработки подходов к регулированию рисков аутсорсинга на официальном сайте Банка России 06.12.2022 опубликован доклад для общественных консультаций [«Управление рисками аутсорсинга на финансовом рынке»](#). В докладе проанализированы основные риски аутсорсинга с точки зрения участников и финансового рынка в целом, приводится описание практики применения аутсорсинга на российском финансовом рынке по результатам проведенного Банком России в 2022 году опроса его участников, а также представлены предложения Банка России по поэтапному регулированию аутсорсинга на финансовом рынке.

## СОЗДАНИЕ МЕХАНИЗМА ОЦЕНКИ ТОВАРНЫХ ИНДИКАТОРОВ

В 2022 году Банк России инициировал создание системы национальных товарных индикаторов, для чего разработал и согласовал со всеми заинтересованными федеральными органами исполнительной власти алгоритм проведения оценки этих индикаторов. На базе алгоритма при участии Банка России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации.

В июле 2022 года Банк России совместно с ФАС России, Минфином России и Минсельхозом России провел оценку и одобрил первый товарный индикатор – биржевой индекс цен на пшеницу. Банк России также завершил предварительную оценку биржевых и внебиржевых индексов цен на нефтепродукты (бензин, дизельное топливо, авиакеросин и другое) для дальнейшего межведомственного обсуждения. Внедрение механизма оценки индикаторов позволит сформировать национальные ценовые индикаторы на основные товарно-сырьевые ресурсы, что в условиях санкционной политики в отношении российской экономики приведет к созданию независимой системы ценовой информации и будет способствовать развитию товарных рынков и торговой инфраструктуры.

<sup>7</sup> Доклад для общественных консультаций [«Экосистемы: подходы к регулированию»](#).



## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТРУМЕНТАРИЯ ОРГАНИЗОВАННОГО РЫНКА

### *Валюты дружественных стран*

Для обеспечения возможности расчетов в национальных валютах во второй половине 2022 года при участии Банка России Московская Биржа расширила перечень доступных инструментов валютного рынка за счет допуска к торгам валют дружественных стран, таких как киргизский сом, таджикский сомони, южноафриканский рэнд, армянский драм, узбекский сум. Это увеличило возможности расчетов в рамках параллельного импорта.

### *«Вечный» фьючерс*

На срочном рынке Московской Биржи 26.04.2022 запущен новый инструмент – «вечный» фьючерс на разные валютные пары. Главное его отличие – ежедневное автоматическое продление на один день с уплатой своп-разницы, что снижает риск потерь и позволяет управлять валютной позицией без использования валют, подверженных блокировке.

### *Субфедеральные облигации*

При участии Банка России разработан законопроект<sup>8</sup>, реализация которого сделает доступными для неквалифицированных инвесторов вложения в государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации без необходимости проходить соответствующее тестирование.

### *Совершенствование механизма индивидуальных инвестиционных счетов (ИИС)*

Принят разработанный при участии Банка России Федеральный закон № 571-ФЗ<sup>9</sup>. Он обеспечил сохранение прав инвесторов на инвестиционные налоговые вычеты по ИИС, риск потери которых возник в связи с частичным изъятием активов с ИИС без закрытия счета и несоблюдением срока закрытия инвесторами второго ИИС из-за введения иностранными государствами и международными организациями санкций в отношении профессиональных участников рынка ценных бумаг.

<sup>8</sup> Проект федерального закона № 221502-8 «О внесении изменений в статью 3.1 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» и Федеральный закон «О совершении финансовых сделок с использованием финансовой платформы» (15.02.2023 принят Государственной Думой в первом чтении).

<sup>9</sup> Федеральный закон от 28.12.2022 № 571-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».



## 2.3.12. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОРПОРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ И КОРПОРАТИВНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ

### СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОРПОРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Изменившаяся геополитическая ситуация и усиление санкционного давления на российские компании потребовали оперативного принятия антикризисных мер и участия Банка России в снижении негативных последствий от санкций для эмитентов.



Эмитенты получили послабления в раскрытии информации и проведении корпоративных процедур

В 2022 году на фоне введения санкций эмитентам была предоставлена возможность раскрывать информацию на рынке ценных бумаг в ограниченном составе и (или) объеме либо отказаться от ее раскрытия, если это может повлечь введение в отношении них или иных лиц санкций<sup>1</sup>. При этом, учитывая важность информации для принятия инвестиционных решений, Банк России опубликовал рекомендации<sup>2</sup> по подходам к раскрытию российскими эмитентами информации в сложившихся условиях.

Были упрощены условия для проведения акционерными обществами корпоративных мероприятий<sup>3</sup>. Возможность вносить дополнительные вопросы в повестку дня и выдвигать дополнительных кандидатов для избрания в органы акционерного общества на годовом общем собрании в 2022 году, а также сохранение полномочий ранее избранного состава совета директоров в случае снижения его количественного состава, позволили обеспечить непрерывность деятельности акционерных обществ и возможность принятия ими решений, необходимых для ведения бизнеса. Банк России в рамках методологической поддержки публичных компаний дал рекомендации по формированию сбалансированного совета директоров<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 351 «Об особенностях раскрытия и предоставления информации, подлежащей раскрытию и предоставлению в соответствии с требованиями Федерального закона «Об акционерных обществах» и Федерального закона «О рынке ценных бумаг», и особенностях раскрытия инсайдерской информации в соответствии с требованиями Федерального закона «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>2</sup> Информационное письмо Банка России от 14.06.2022 № ИН-02-28/81 [«Об ограничении раскрытия информации на рынке ценных бумаг»](#).

<sup>3</sup> Статьи 6 и 7 Федерального закона от 14.07.2022 № 292-ФЗ и статья 17 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ).

<sup>4</sup> Информационное письмо Банка России от 17.01.2023 № ИН-02-28/5 [«О формировании советов директоров \(наблюдательных советов\) публичных акционерных обществ»](#).



Банк России установил льготный период, в течение которого могут не соблюдаться требования к минимальному количеству независимых директоров в советах директоров публичных компаний, акции которых включены в котировальные списки бирж, что предотвратило понижение уровня листинга соответствующих акций<sup>5</sup>.

Искажение под влиянием нерыночных факторов фундаментальной стоимости компаний потребовало в качестве временной превентивной меры предоставить публичным акционерным обществам возможность выкупать собственные акции на бирже в упрощенном порядке для поддержания котировок ценных бумаг<sup>6</sup>. Одновременно при участии Банка России был разработан постоянный механизм<sup>7</sup>, позволяющий публичным акционерным обществам приобретать собственные акции на организованных торгах по программе приобретения акций на основании текущей рыночной стоимости по упрощенной процедуре.



Инвесторы получили доступ к ранее заблокированным дивидендам и ценным бумагам российских эмитентов

Блокировка активов широкого круга инвесторов потребовала принятия мер по обеспечению их прав. Специальный порядок выплаты дивидендов по акциям российских эмитентов акционерам и держателям депозитарных расписок<sup>8</sup> обеспечил возможность получения дохода по ним без участия иностранных учетных институтов и независимо от введенных ограничений на проведение операций. Механизмы принудительной и автоматической конвертации депозитарных расписок в российские акции<sup>9</sup>, принудительного перевода учета прав на российские ценные бумаги из иностранной инфраструктуры в российскую, а также в российской инфраструктуре со счетов иностранных организаций, владеющих российскими ценными бумагами в интересах других лиц<sup>10</sup>, позволили обеспечить доступ к ценным бумагам и осуществление прав по ним.

В отчетный период введено регулирование, предусматривающее сокращение обязательных требований к содержанию устава акционерного общества<sup>11</sup>. Исключены излишние издержки, связанные с проведением непубличными акционерными

<sup>5</sup> [Пресс-релиз](#) Банка России от 06.03.2022, [решение](#) Совета директоров Банка России от 23.12.2022.

<sup>6</sup> Статья 21 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ, мера действовала до 31.08.2022 включительно.

<sup>7</sup> Статья 1 Федерального закона от 07.10.2022 № 381-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>8</sup> Решения Совета директоров Банка России от [10.06.2022](#), от [06.09.2022](#), от [29.12.2022](#).

<sup>9</sup> Статья 6 Федерального закона от 16.04.2022 № 114-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>10</sup> Статьи 5–5.3 и 5.5 Федерального закона от 14.07.2022 № 319-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 14.07.2022 № 319-ФЗ).

<sup>11</sup> Федеральные законы от 25.02.2022 № 20-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации» и от 25.02.2022 № 25-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и о приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

ми обществами обязательного аудита их годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности<sup>12</sup>. С 01.01.2023 им предоставлена возможность отказаться от проведения обязательного аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности с учетом приоритетности регулирования специальными законами, а также привлекать для проведения аудита индивидуального аудитора.

Банк России уточнил общие требования к раскрытию информации эмитентами (в том числе требования к раскрытию информации в форме отчета эмитента, сообщений о существенных фактах, списка аффилированных лиц акционерного общества) и обязательное раскрытие информации акционерными обществами<sup>13</sup>.

Приняты в первом чтении подготовленные при участии Банка России проекты федеральных законов, направленные на совершенствование правового регулирования проведения заседаний общих собраний акционеров и заседаний собраний владельцев ценных бумаг<sup>14</sup>, а также решение проблем с акционерами, сведения о которых отсутствуют и которые не осуществляют прав акционеров на протяжении длительного периода времени<sup>15</sup>. Они позволят упростить осуществление акционерами и владельцами ценных бумаг своих прав и снизить затраты акционерных обществ на проведение корпоративных мероприятий.

Банк России провел ежегодный мониторинг внедрения публичными акционерными обществами, акции которых допущены к организованным торгам, принципов и рекомендаций Кодекса корпоративного управления<sup>16</sup> (далее – Кодекс) в 2021 году. Самооценка внедрения обществами корпоративных практик проводилась в соответствии с обновленными критериями<sup>17</sup> оценки соблюдения принципов Кодекса. Результаты мониторинга<sup>18</sup> демонстрируют сохранение внимания публичных компаний к развитию и совершенствованию практик корпоративного управления. Итоги мониторинга опубликованы в [«Обзоре практики корпоративного управления в российских публичных обществах по итогам 2021 года»](#).

В течение 2022 года Банк России рассмотрел более 2 тыс. обращений физических и юридических лиц, органов государственной власти и иных организаций в части разъяснения вопросов в сфере корпоративных отношений и раскрытия

<sup>12</sup> Федеральный закон от 16.04.2022 № 99-ФЗ «О внесении изменений в статью 67.1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» и статья 1 Федерального закона от 16.04.2022 № 114-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>13</sup> Указание Банка России от 30.09.2022 № 6283-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 28.03.2020 № 714-П «О раскрытии информации эмитентами эмиссионных ценных бумаг».

<sup>14</sup> Проект федерального закона № 1059849-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (25.05.2022 принят Государственной Думой в первом чтении).

<sup>15</sup> Проект федерального закона № 103501-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и статью 8 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» (14.06.2022 принят Государственной Думой в первом чтении).

<sup>16</sup> Рекомендован Банком России к применению акционерными обществами, ценные бумаги которых допущены к организованным торгам ([письмо](#) Банка России от 10.04.2014 № 06-52/2463).

<sup>17</sup> Информационное письмо Банка России от 27.12.2021 № ИН-06-28/102 [«О раскрытии в годовом отчете публичного акционерного общества отчета о соблюдении принципов и рекомендаций Кодекса корпоративного управления»](#).

<sup>18</sup> Средний уровень внедрения принципов Кодекса публичными акционерными обществами, акции которых допущены к организованным торгам с включением в котировальный список, составляет 78%; публичных акционерных обществ, акции которых допущены к организованным торгам без включения в котировальные списки, – 54%.

информации, обращения депозитарных расписок на акции российских акционерных обществ и еврооблигаций, а также исполнения обязательств перед их владельцами. В рамках осуществления государственного контроля за приобретением крупных пакетов акций рассмотрено 568 комплектов документов, а также 106 комплектов документов по освобождению эмитентов от обязанности по раскрытию информации. В рамках текущего надзора в области корпоративных отношений и раскрытия информации вынесено более 5 тыс. предписаний и надзорных писем.

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОРПОРАТИВНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ

В 2022 году корпоративное финансирование стало важным механизмом снижения негативных последствий санкционного давления.

Одним из таких последствий стало то, что владельцы еврооблигаций, права которых учитываются российскими депозитариями, перестали получать выплаты по еврооблигациям, несмотря на то что эмитенты еврооблигаций и российские компании, имеющие обязательства, связанные с такими еврооблигациями, перечисляли все необходимые денежные средства.

Для решения указанной проблемы разработано регулирование<sup>19</sup>, которым закреплён механизм замещающих облигаций, предлагающий российским компаниям, имеющим обязательства, связанные с еврооблигациями, альтернативный способ исполнения таких обязательств. В отличие от еврооблигаций замещающие облигации выпускаются и обслуживаются по российскому законодательству, при этом их ключевые критерии (размер дохода по облигациям, срок его выплаты, срок погашения облигаций и их номинальная стоимость) должны быть аналогичными соответствующим критериям еврооблигаций.

Первые выпуски замещающих облигаций зарегистрированы и размещены в сентябре – октябре 2022 года, а на конец года зарегистрировано 23 выпуска таких облигаций, 19 из которых размещено.

Другими мерами поддержки бизнеса в условиях санкционного давления в сфере корпоративного финансирования стали временная отмена требования о ежегодной перерегистрации проспекта облигаций, размещаемых в рамках программы облигаций, и отдельные послабления процедуры регистрации выпусков акций международных компаний<sup>20</sup>.

Корпоративное финансирование развивалось и по другим направлениям, не связанным непосредственно с противодействием санкционному давлению. Банк России внес изменения в Стандарты эмиссии ценных бумаг<sup>21</sup>, которые уточняют процедуру эмиссии ценных бумаг исходя из практики применения данных

<sup>19</sup> Федеральный закон от 14.07.2022 № 292-ФЗ, Федеральный закон от 14.07.2022 № 319-ФЗ, Указ Президента Российской Федерации от 05.07.2022 № 430 «О репатриации резидентами – участниками внешнеэкономической деятельности иностранной валюты и валюты Российской Федерации».

<sup>20</sup> Статьи 5 и 9 Федерального закона от 26.03.2022 № 72-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>21</sup> Указание Банка России от 04.07.2022 № 6195-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 19 декабря 2019 года № 706-П «О стандартах эмиссии ценных бумаг».

Стандартов, а также вводят регулирование для новых видов облигаций финансирования устойчивого развития<sup>22</sup>.

Приняты разработанные при участии Банка России федеральные законы, которыми:

- в перечень предметов залога по облигациям с залоговым обеспечением включены инвестиционные паи, что сделало инструменты секьюритизированных и структурных облигаций более гибкими и отвечающими вызовам текущей ситуации<sup>23</sup>;
- внесены изменения, направленные на повышение уровня защищенности владельцев облигаций с ипотечным покрытием в случае банкротства кредитной организации, в которой хранится ипотечное покрытие<sup>24</sup>.

В 2022 году появились первые выпуски акций во исполнение договора конвертируемого займа, возможность выпускать которые введена в 2021 году<sup>25</sup>. Всего в 2022 году было зарегистрировано девять выпусков таких акций, пять из которых успешно размещено.

Впервые состоялось размещение облигаций с использованием платформы маркетплейс, и к концу года посредством этой платформы размещались уже три выпуска облигаций.

В 2022 году произошел значительный рост структурных облигаций – зарегистрировано 593 выпуска (в 2021 году – 284 выпуска). При этом условия структурирования сделок по их выпуску показывают, что причины этого роста носят нерыночный характер. Облигации этого вида позволяют компаниям, испытывающим санкционное давление, изменить структуру бизнеса, перераспределить активы и продолжать функционировать.

В 2022 году на рынке не появилось новых эмитентов облигаций без срока погашения<sup>26</sup>, все выплаты по уже выпущенным бессрочным облигациям осуществлялись в порядке, установленном решениями о выпуске, эмитенты, как и раньше, не пользовались своим правом отказаться от выплаты дохода по бессрочным облигациям.

<sup>22</sup> Подробнее о новых видах облигаций финансирования устойчивого развития см. в [подразделе 2.6.1 «Развитие рынка финансовых инструментов и инфраструктуры устойчивого развития, создание условий и возможностей для компаний по ESG-трансформации бизнеса»](#).

<sup>23</sup> Федеральный закон от 14.07.2022 № 292-ФЗ.

<sup>24</sup> Федеральный закон от 20.10.2022 № 409-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ипотечных ценных бумагах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>25</sup> Такая возможность введена Федеральным законом от 02.07.2021 № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>26</sup> Имеются в виду облигации, особенности которых установлены статьей 27.5-7 Федерального закона от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг».



### 2.3.13. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА И БУХГАЛТЕРСКОЙ (ФИНАНСОВОЙ) ОТЧЕТНОСТИ ФИНАНСОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В 2022 году в области совершенствования бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности финансовых организаций основное внимание было сосредоточено на мерах по защите финансового рынка в условиях возросшей волатильности и противодействию санкционным ограничениям. В отношении кредитных организаций, некредитных финансовых организаций, бюро кредитных историй, кредитных рейтинговых агентств были изданы нормативные акты, а также разъяснения о порядке их применения<sup>1</sup>, позволившие учитывать ценные бумаги и другие финансовые инструменты без переоценки по текущей справедливой стоимости, а также отражать в рублях по официальному курсу на дату принятия такого решения заблокированные активы в иностранной валюте<sup>2</sup>.

В План счетов бухгалтерского учета для кредитных организаций были введены новые балансовые счета для учета денежных средств клиентов на счетах типа «С»<sup>3</sup>, «И», «О» и «Д»<sup>4</sup> и предоставлены соответствующие разъяснения.

<sup>1</sup> Указание Банка России от 25.02.2022 № 6074-У «О порядке отражения на счетах бухгалтерского учета вложений кредитных организаций в ценные бумаги, оцениваемые по справедливой стоимости»; Указание Банка России от 11.03.2022 № 6087-У «О порядке отражения кредитными организациями на счетах бухгалтерского учета предоставленных кредитов, приобретенных прав требования от третьих лиц исполнения обязательств в денежной форме, производных финансовых инструментов, привлеченных кредитов и депозитов, выпущенных облигаций, векселей, депозитных и сберегательных сертификатов, оцениваемых по справедливой стоимости, внебалансовых требований и обязательств по сделкам с ценными бумагами, совершаемым на возвратной основе, требований и обязательств по производным финансовым инструментам и прочим договорам (сделкам), по которым расчеты и поставка осуществляются не ранее следующего дня после дня заключения договора (сделки)»; Указание Банка России от 25.02.2022 № 6073-У «О порядке отражения на счетах бухгалтерского учета вложений в ценные бумаги, оцениваемые по справедливой стоимости, отдельными некредитными финансовыми организациями, бюро кредитных историй, кредитными рейтинговыми агентствами»; Указание Банка России от 11.03.2022 № 6086-У «О порядке отражения на счетах бухгалтерского учета выданных займов, прочих предоставленных средств, размещенных банковских вкладов, приобретенных прав требований от третьих лиц исполнения обязательств в денежной форме, производных финансовых инструментов, привлеченных кредитов и займов, выпущенных облигаций и векселей, оцениваемых по справедливой стоимости, внебалансовых требований и обязательств по сделкам с ценными бумагами, совершаемым на возвратной основе, требований и обязательств по производным финансовым инструментам и прочим договорам (сделкам), по которым расчеты и поставка осуществляются не ранее следующего дня после дня заключения договора (сделки), отдельными некредитными финансовыми организациями, бюро кредитных историй, кредитными рейтинговыми агентствами».

<sup>2</sup> Указание Банка России от 15.06.2022 № 6155-У «О порядке отражения кредитными организациями в условиях действия мер ограничительного характера на счетах бухгалтерского учета отдельных активов и (или) обязательств в иностранной валюте»; Указание Банка России от 15.06.2022 № 6154-У «О порядке отражения отдельными некредитными финансовыми организациями, бюро кредитных историй, кредитными рейтинговыми агентствами в условиях действия мер ограничительного характера на счетах бухгалтерского учета отдельных активов и (или) обязательств в иностранной валюте».

<sup>3</sup> Указание Банка России от 23.03.2022 № 6096-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 27 февраля 2017 года № 579-П «О Плана счетов бухгалтерского учета для кредитных организаций и порядке его применения».

<sup>4</sup> Положение Банка России от 24.11.2022 № 809-П «О Плана счетов бухгалтерского учета для кредитных организаций и порядке его применения».





В рамках снижения регуляторной нагрузки были изданы нормативные акты<sup>5</sup> в целях переноса с 01.01.2023 на 01.01.2025 даты начала:

- обязательного применения МСФО (IFRS) 17<sup>6</sup> и МСФО (IFRS) 9<sup>7</sup> страховщиками и негосударственными пенсионными фондами;
- применения страховщиками и негосударственными пенсионными фондами нормативных актов Банка России по бухгалтерскому учету и бухгалтерской (финансовой) отчетности, основанных на требованиях МСФО (IFRS) 17 и МСФО (IFRS) 9;
- применения нормативных актов Банка России по бухгалтерскому учету и бухгалтерской (финансовой) отчетности операторами инвестиционных платформ, операторами информационных систем, в которых осуществляется выпуск ЦФА, и операторами обмена ЦФА.

В рамках реализации требований законодательства, международных стандартов финансовой отчетности и федеральных стандартов бухгалтерского учета в нормативные акты Банка России по бухгалтерскому учету для некредитных финансовых организаций были внесены изменения:

- направленные на изменение порядка отражения обязательств по договорам страхования на счетах бухгалтерского учета<sup>8</sup> в связи с установлением новых правил формирования страховых резервов<sup>9</sup>;
- предусматривающие с 01.01.2023 включение арендатором в оценку обязательства по договору аренды арендных платежей за вычетом сумм налога на добавленную стоимость<sup>10</sup> в связи с вступлением в силу изменений в пункт 7 Федерального стандарта бухгалтерского учета ФСБУ 25/2018 «Бухгалтерский учет аренды»<sup>11</sup>;
- касающиеся порядка бухгалтерского учета договоров займа, в отношении которых заключены соглашения о финансировании участия в кредите (займе), и до-

<sup>5</sup> Указание Банка России от 16.08.2022 № 6219-У «Об установлении срока начала обязательного применения Международного стандарта финансовой отчетности (IFRS) 17 «Договоры страхования» и Международного стандарта финансовой отчетности (IFRS) 9 «Финансовые инструменты» страховыми организациями, обществами взаимного страхования и негосударственными пенсионными фондами, о внесении изменений в отдельные нормативные акты Банка России по вопросам бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности некредитных финансовых организаций и об отмене отдельных нормативных актов Банка России по вопросам ведения некредитными финансовыми организациями бухгалтерского учета»; Указание Банка России от 16.08.2022 № 6220-У «О внесении изменений в отдельные нормативные акты Банка России по вопросам бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности некредитных финансовых организаций и об отмене отдельных нормативных актов Банка России по вопросам ведения некредитными финансовыми организациями бухгалтерского учета»; Указание Банка России от 20.06.2022 № 6162-У «О внесении изменений в Указание Банка России от 19 августа 2021 года № 5895-У «О применении отдельных нормативных актов Банка России по вопросам бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности».

<sup>6</sup> Международный стандарт финансовой отчетности (IFRS) 17 «Договоры страхования» (введен в действие на территории Российской Федерации приказом Минфина России от 20.04.2021 № 65н).

<sup>7</sup> Международный стандарт финансовой отчетности (IFRS) 9 «Финансовые инструменты» (введен в действие на территории Российской Федерации в редакции 2014 года приказом Минфина России от 27.06.2016 № 98н).

<sup>8</sup> Указание Банка России от 14.09.2022 № 6236-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 4 сентября 2015 года № 491-П»; Указание Банка России от 14.09.2022 № 6237-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 2 сентября 2015 года № 487-П»; Указание Банка России от 14.09.2022 № 6238-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 2 сентября 2015 года № 486-П».

<sup>9</sup> Положение Банка России от 16.11.2021 № 781-П «О требованиях к финансовой устойчивости и платежеспособности страховщиков».

<sup>10</sup> Указание Банка России от 14.09.2022 № 6235-У «О внесении изменений в пункты 2.3 и 5.1 Положения Банка России от 22 марта 2018 года № 635-П».

<sup>11</sup> Приказ Минфина России от 29.06.2022 № 101н «О внесении изменений в Федеральный стандарт бухгалтерского учета ФСБУ 25/2018 «Бухгалтерский учет аренды».



говоров займа, определяемых в соответствии с МСФО как долевые инструменты<sup>12</sup>, а также на уточнение требований к оценке производных инструментов<sup>13</sup> и вложений в ценные бумаги<sup>14</sup>.

В 2022 году в целях использования МСФО в качестве основы разработки российских стандартов бухгалтерского учета внесены изменения в порядок классификации и учета кредитными организациями привлеченных субординированных финансовых инструментов<sup>15</sup> и в порядок учета финансовых активов, в отношении которых заключены соглашения о финансировании участия в кредите (займе)<sup>16</sup>.

Кроме того, были внесены изменения в нормативные акты по бухгалтерскому учету кредитными организациями операций с драгоценными металлами<sup>17</sup> и изменения в порядок составления годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности кредитных организаций в части периодичности проведения инвентаризации основных средств и применения критерия существенности в отношении корректирующих событий после отчетной даты<sup>18</sup>.

Банк России продолжал развитие сбора и обработки бухгалтерской (финансовой), надзорной и статистической отчетности в формате XBRL<sup>19</sup>. При разработке версий таксономии XBRL Банк России учитывал изменения в нормативных актах, устанавливающих порядок ведения бухгалтерского учета и составления бухгал-

<sup>12</sup> Указание Банка России от 26.09.2022 № 6258-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 1 октября 2015 года № 493-П».

<sup>13</sup> Указание Банка России от 26.09.2022 № 6256-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 2 сентября 2015 года № 488-П».

<sup>14</sup> Указание Банка России от 26.09.2022 № 6257-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 1 октября 2015 года № 494-П».

<sup>15</sup> Указание Банка России от 25.04.2022 № 6130-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 2 октября 2017 года № 604-П «О порядке отражения на счетах бухгалтерского учета кредитными организациями операций по привлечению денежных средств по договорам банковского вклада (депозита), кредитным договорам, операций по выпуску и погашению (оплате) облигаций, векселей, депозитных и сберегательных сертификатов»; Указание Банка России от 25.04.2022 № 6131-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 27 февраля 2017 года № 579-П «О Плана счетов бухгалтерского учета для кредитных организаций и порядке его применения»; Указание Банка России от 25.04.2022 № 6133-У «О внесении изменений в пункты 1.2 и 1.3 Положения Банка России от 22 декабря 2014 года № 446-П «О порядке определения доходов, расходов и прочего совокупного дохода кредитных организаций».

<sup>16</sup> Указание Банка России от 25.04.2022 № 6132-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 2 октября 2017 года № 605-П «О порядке отражения на счетах бухгалтерского учета кредитными организациями операций по размещению денежных средств по кредитным договорам, операций, связанных с осуществлением сделок по приобретению права требования от третьих лиц исполнения обязательств в денежной форме, операций по обязательствам по выданным банковским гарантиям и предоставлению денежных средств».

<sup>17</sup> Положение Банка России от 25.04.2022 № 793-П «О порядке отражения на счетах бухгалтерского учета кредитными организациями операций по хранению, вывозу с территории Российской Федерации, изготовлению для кредитных организаций аффинажными организациями драгоценных металлов в виде слитков, операций по приобретению (реализации) драгоценных металлов, операций по привлечению и размещению драгоценных металлов и операций с монетами, содержащими драгоценные металлы»; Указание Банка России от 01.07.2022 № 6193-У «О признании утратившим силу Указания Банка России от 8 мая 1998 года № 224-У «О временном порядке использования кредитными организациями балансовых счетов 47414 и 47415»; Указание Банка России от 01.07.2022 № 6194-У «О признании утратившими силу отдельных нормативных актов Банка России по порядку ведения бухгалтерского учета операций с драгоценными металлами в кредитных организациях»; Указание Банка России от 25.04.2022 № 6131-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 27 февраля 2017 года № 579-П «О Плана счетов бухгалтерского учета для кредитных организаций и порядке его применения».

<sup>18</sup> Указание Банка России от 26.09.2022 № 6255-У «О внесении изменений в пункты 2.1 и 3.1 Указания Банка России от 4 сентября 2013 года № 3054-У».

<sup>19</sup> eXtensible Business Reporting Language (расширяемый язык деловой отчетности).



терской (финансовой), надзорной и статистической отчетности для НФО<sup>20</sup>, бюро кредитных историй и кредитных рейтинговых агентств.

Начиная с 01.01.2022 представление в Банк России отчетности, в том числе бухгалтерской (финансовой) отчетности, в формате XBRL стало обязательным для бюро кредитных историй<sup>21</sup>.

---

<sup>20</sup> Страховые организации, общества взаимного страхования, негосударственные пенсионные фонды, профессиональные участники рынка ценных бумаг, организаторы торговли, клиринговые организации, акционерные инвестиционные фонды, управляющие компании инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов, страховые брокеры и специализированные депозитарии.

<sup>21</sup> Указание Банка России от 09.07.2021 № 5851-У «О формах, порядке и сроках составления и представления в Банк России отчетности бюро кредитных историй».



## 2.4. Развитие системы платежей и расчетов

### 2.4.1. РАЗВИТИЕ РЫНКА ПЛАТЕЖНЫХ УСЛУГ

В 2022 году, несмотря на введение санкций, российский рынок платежных услуг продолжал устойчиво развиваться. Разработка и внедрение национальных решений и систем платежной инфраструктуры обеспечили ее бесперебойное функционирование после ухода из России отдельных международных платежных систем (МПС) и отключения ряда банков от SWIFT.



В 2022 году доля безналичных платежей в розничном обороте достигла 78,1%

Безналичные операции<sup>1</sup> за год выросли на 13,2% по количеству и на 32,4% по объему и составили 79,5 млрд платежей на сумму 1592,3 трлн рублей. О высокой востребованности у населения безналичных платежных инструментов свидетельствовал продолжающийся рост доли безналичных платежей в розничном обороте<sup>2</sup>, которая в 2022 году достигла 78,1% против 73,4% в 2021 году.

Клиенты кредитных организаций активно пользовались дистанционными сервисами: за отчетный год было совершено 78,1 млрд таких операций на сумму 1463,0 трлн рублей, что на 13,1 и 39,1% больше, чем годом ранее. При этом почти 40% дистанционных операций физических лиц и 62% дистанционных операций юридических лиц, не являющихся кредитными организациями, совершалось с использованием сети Интернет и (или) мобильных устройств связи.

Рынок платежных карт характеризовался уверенным ростом. Начиная с 2014 года в НСПК переведена обработка всех внутривнутрироссийских операций с платежными картами, включая эмитированные российскими банками карты МПС. Это позволило после ухода ряда МПС из России обеспечить бесперебойную работу этих карт для платежей внутри России, а также минимизировать негативные последствия для российских граждан – держателей данных карт.

На 01.01.2023 количество выпущенных российскими кредитными организациями платежных карт составило 396,6 млн, или 2,7 карты на одного жителя, увеличившись за год на 18,5%.

По итогам 2022 года операции с использованием карт на территории страны и за ее пределами выросли на 9,8% по количеству и на 15,1% по объему, до 69,6 млрд операций на сумму 155,3 трлн рублей. В их структуре преоблада-

<sup>1</sup> Операции, осуществленные по распоряжению клиентов кредитных организаций (физических и юридических лиц, не являющихся кредитными организациями, включая индивидуальных предпринимателей), а также собственные операции кредитных организаций.

<sup>2</sup> Совокупный оборот розничной торговли, общественного питания и объем платных услуг населению. Оценка осуществлена на основе форм отчетности Банка России и данных Росстата.

ли безналичные операции<sup>3</sup> – 96,9% по количеству и 79,7% по объему. Операции по снятию наличных денег с использованием карт продолжили сокращаться, составив 3,1 и 20,3% соответственно.

Спрос потребителей на бесконтактные технологии оставался стабильным. Более 74% операций по оплате товаров и услуг осуществлялось с использованием бесконтактных технологий, а доля таких операций в стоимостном объеме превысила 55%. На 01.01.2023 почти 90% устройств по приему платежных карт поддерживали бесконтактные технологии.

Поставщики платежных услуг продолжали развивать платежную инфраструктуру на территории Российской Федерации: на 01.01.2023 она включала 179,7 тыс. банкоматов, более 3,8 млн POS-терминалов<sup>4</sup> и 272,4 тыс. терминалов безналичной оплаты<sup>5</sup> кредитных организаций, а также 175,1 тыс. касс и платежных терминалов платежных агентов (субагентов) и 351,9 тыс. касс и банкоматов банковских платежных агентов (субагентов).

Одним из факторов, влияющих на доступность безналичных платежей на территории всей страны, является развитость региональной платежной инфраструктуры. В 2022 году во всех регионах сохранялась положительная динамика по количеству POS-терминалов. При этом в 38 регионах их количество в расчете на 1 тыс. жителей превышало 25 устройств (в 2021 году такой показатель был достигнут только в 29 регионах).

Рост операций по оплате товаров и услуг с использованием платежных карт, эмитированных российскими кредитными организациями и банками – нерезидентами, наблюдался почти во всех субъектах Российской Федерации, существенно опережая динамику операций по снятию наличных денег. При этом в 2022 году в 34 регионах доля платежей за товары и услуги, совершенных в инфраструктуре региона, составила более 95% от общего количества операций платежными картами (в 2021 году – в 18 регионах), в 37 регионах – более 50% от общего объема операций платежными картами (в 2021 году – в 31 регионе).

К оказанию платежных услуг также привлекались небанковские организации, инфраструктура которых использовалась для повышения уровня обеспеченности населения платежными услугами в том числе в отдаленных, малонаселенных и труднодоступных регионах. В 2022 году банковскими платежными агентами (субагентами) было совершено 255,9 млн операций по приему наличных денег от физических лиц на сумму 721,9 млрд рублей. Большая часть из них (82,3% от общего количества) осуществлялась в целях перевода денежных средств в пользу юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а в стоимостном объеме

<sup>3</sup> Включаются операции по оплате товаров и услуг, таможенные платежи, иные безналичные операции (в том числе переводы с карты на карту, с карты на вклад, на благотворительные цели и прочее).

<sup>4</sup> Автоматическое устройство, посредством которого держатели платежных карт с участием уполномоченного сотрудника организации торговли и услуг могут совершать операции по оплате товаров и услуг.

<sup>5</sup> Автоматическое устройство, посредством которого держатель платежных карт самостоятельно (без участия уполномоченного сотрудника кредитной организации, организации торговли и услуг) может совершать безналичные операции с использованием платежных карт, конструкция которого не предусматривает выдачу (прием) наличных денег.



преобладали операции в целях перевода денежных средств в пользу физических лиц (77,4%).

Количество и объем операций с использованием электронных средств платежа для перевода электронных денежных средств по сравнению с 2021 годом увеличились на 4,3 и 13,8% соответственно.

В условиях санкционного давления возросла значимость национальных платежных инструментов. Эмиссия карт «Мир» за год увеличилась в 1,6 раза и на 01.01.2023 составила 182,3 млн карт. На каждого жителя России приходилось 1,3 карты «Мир».



Ключевые показатели развития ПС «Мир» демонстрировали уверенный рост: эмиссия карт «Мир» – в 1,6 раза, количество операций – в 1,5 раза, объем операций – в 1,6 раза

Половина всех карточных операций в стране осуществлялась с использованием карт «Мир». В общем стоимостном объеме внутрисоссийских операций с картами доля национальных платежных инструментов достигла 41,3%<sup>6</sup>. В 2022 году было совершено 29,4 млрд таких операций на сумму 52,9 трлн рублей (рост в 1,5 раза по количеству и в 1,6 раза по объему). При этом почти 78 из 100 операций картами «Мир» приходилось на оплату товаров и услуг.

Успешно развивалась программа лояльности (кешбэк-сервис) платежной системы «Мир». Количество зарегистрированных в ней карт «Мир» по итогам 2022 года достигло 66 млн (на конец 2021 года – 26,8 млн). Платежная система «Мир» поддерживала реализацию программы «Туристический кешбэк» по возврату гражданам части стоимости путешествий, туризма и детского отдыха в России.

Количество кредитных организаций, клиенты которых могут оплачивать покупки с использованием мобильного бесконтактного платежного приложения Mir Pay, выросло с 82 до 149.

По итогам 2022 года в 28 субъектах Российской Федерации реализованы проекты социальных карт и карт жителя на базе платежной системы «Мир» (в 2021 году – в 23 регионах).

Почти во всех субъектах Российской Федерации (84) обеспечена возможность оплаты по карте «Мир» проезда на наземном транспорте, в метрополитене – в семи регионах.

В 2022 году для ряда категорий населения продолжала развиваться схема оплаты отдельных видов товаров и услуг с использованием электронного сертификата. Это существенно упрощает для них процедуру приобретения социально значимых товаров и услуг, включая получение компенсации от государства.

За пределами России карты «Мир» принимают в восьми странах, включая страны Евразийского экономического союза (ЕАЭС). В части расширения географии приема карт «Мир» приоритетное внимание уделяется странам, популярным у граждан России для туристических поездок и сезонного проживания.

<sup>6</sup> В IV квартале 2022 года.



В целях дальнейшего развития международного сотрудничества с иностранными центральными (национальными) банками в области надзора и наблюдения в национальной платежной системе (НПС) подписаны Соглашение с Центральным банком Республики Узбекистан в области надзора и наблюдения за участниками рынка платежных услуг и платежными системами и Соглашение с Национальным банком Республики Беларусь в области оверсайта, что будет способствовать гармонизации подходов центральных банков к осуществлению надзора и наблюдения в НПС, к регулированию трансграничных переводов денежных средств, к повышению качества оказываемых платежных услуг.

## 2.4.2. СЕРВИСЫ БАНКА РОССИИ

### ПЛАТЕЖНАЯ СИСТЕМА БАНКА РОССИИ

В 2022 году через системно значимую платежную систему Банка России (ПС БР) проведено 5,0 млрд переводов денежных средств на сумму 3342,4 трлн рублей (рост в 1,9 раза по количеству и в 1,7 раза по объему). В среднем ежедневно через ПС БР осуществлялось 16,1 млн переводов на сумму 13,5 трлн рублей. В общем объеме преобладали переводы с использованием сервиса срочного перевода (91,0%), в общем количестве – переводы с использованием сервиса быстрых платежей (61,3%).

На 01.01.2023 участниками ПС БР были 1532 организации, из них 1128 – кредитные организации (филиалы), 165 – участники, не являющиеся кредитными организациями, 239 – подразделения Банка России. В среднем на одного участника ПС БР приходилось 3,2 млн операций на сумму 2,2 трлн рублей. Бесперебойно осуществлялись операции Федерального казначейства в рамках обслуживания единого казначейского счета (ЕКС).

В 2022 году обеспечено бесперебойное осуществление внутрироссийских операций с использованием платежных карт МПС. С 01.10.2022 введены в действие нулевые тарифы на услуги Банка России в ПС БР при осуществлении кредитными организациями перевода денежных средств в оплату комиссионного вознаграждения АО «НСПК» за операционные услуги и услуги платежного клиринга по операциям с платежными картами МПС.

Банк России провел мероприятия в целях обеспечения защиты каналов связи между Банком России и участниками обмена на основе криптографических алгоритмов, определенных национальными стандартами Российской Федерации и передачи клиентам Банка России программного продукта – средства криптографической защиты информации, посредством которого обеспечивается выполнение требований Положения Банка России от 25.07.2022 № 802-П «О требованиях к защите информации в платежной системе Банка России».

### СИСТЕМА БЫСТРЫХ ПЛАТЕЖЕЙ

В 2022 году динамично развивалась Система быстрых платежей (СБП), предлагая современные технологические решения для граждан, бизнеса и государства.

Количество пользователей сервиса достигло 81 млн человек, увеличившись за год на 37 млн человек. В 2022 году через СБП проведено более 3 млрд операций на сумму 14,4 трлн рублей. Количество операций в СБП по сравнению с 2021 годом выросло в 3,5 раза, объем – в 2,9 раза.



## Операции по оплате товаров и услуг через СБП возросли по количеству в 27 раз, по объему – в 12 раз

Набирал популярность сервис оплаты товаров и услуг через СБП. Привлекательные для бизнеса тарифы, а также удобство и быстрота сервиса обусловили многократный рост платежей по сравнению с 2021 годом (в 27 раз по количеству и в 12 раз по объему). За год к СБП подключились 382 тыс. торгово-сервисных предприятий. Их количество к началу 2023 года достигло 559 тыс. (из них 482 тыс. являлись субъектами малого и среднего предпринимательства).

В рамках развития функционала СБП внедрялась оплата с использованием технологии NFC<sup>1</sup>, обеспечивающей бесконтактный способ приема платежей в торгово-сервисных предприятиях с высокой покупательской проходимостью, где скорость обслуживания имеет принципиальное значение.

Реализована возможность для физических лиц проводить платежи в бюджет Российской Федерации (операции С2G<sup>2</sup>). При их проведении с 01.04.2022 для участников СБП введены нулевые тарифы на услуги Банка России.

Организована возможность использования СБП в целях трансграничных переводов денежных средств. Установлена возможность доступа к услугам по трансграничному переводу денежных средств с использованием СБП косвенным участникам ПС БР, которые являются иностранными банками (иностранными кредитными организациями), иностранными центральными (национальными) банками. В 2022 году успешно проведены первые пилотные трансграничные операции как на уровне взаимодействия банков, так и на уровне интеграции систем быстрых платежей двух стран.

В соответствии с требованиями Банка России, вступившими в силу в 2022 году<sup>3</sup>, банки – участники СБП обязаны:

- предоставлять своим клиентам (физическим лицам) возможность совершения платежей с использованием мобильного приложения СБПэй, разработанного АО «НСПК»;
- обеспечить для своих клиентов на постоянной основе доступность ко всем сервисам СБП, к которым банк как участник СБП подключен в соответствии с договором с операционным и платежным клиринговым центром СБП.

<sup>1</sup> Near Field Communication (связь ближнего действия).

<sup>2</sup> С2G – customer-to-government.

<sup>3</sup> Положение Банка России от 24.09.2020 № 732-П «О платежной системе Банка России».



С 01.05.2022 максимальный лимит одной операции в системе увеличен с 600 тыс. до 1 млн рублей. В связи с этим в тарифы Банка России для участников СБП для сервисов С2С, С2В, В2С, В2В<sup>4</sup> внесены соответствующие уточнения для указанного диапазона сумм операций<sup>5</sup>.

Продлено до 01.07.2024 действие нулевых тарифов на услуги Банка России для участников СБП в сервисе С2С и по операциям на финансовых платформах.

В рамках совершенствования тарифного регулирования Совет директоров Банка России принял решение<sup>6</sup> об установлении с 19.12.2022 новых тарифов на услуги Банка России для участников СБП по трансграничным переводам между физическими лицами, а также об установлении нулевой комиссии, взимаемой участниками СБП со своих клиентов – получателей трансграничных переводов между физическими лицами в СБП.

## СИСТЕМА ПЕРЕДАЧИ ФИНАНСОВЫХ СООБЩЕНИЙ БАНКА РОССИИ

В условиях действия санкций Система передачи финансовых сообщений (СПФС) играет ключевую роль в качестве надежного и безопасного канала обмена платежной информацией для банков, в том числе отключенных от SWIFT.

В 2022 году к СПФС подключились 130 банков и компаний и число ее пользователей составило 462 организации. Среди них 106 нерезидентов из более чем 10 стран, из которых свыше половины подключились в 2022 году.

Увеличилось количество пользователей, функционирующих в качестве «сервис-бюро» СПФС<sup>7</sup>.



По сравнению с 2021 годом трафик СПФС вырос более чем в три раза

О востребованности СПФС участниками платежного рынка также свидетельствовала положительная динамика трафика финансовых сообщений в СПФС. Количество сообщений, направленных через систему, выросло более чем в три раза по сравнению с 2021 годом.

<sup>4</sup> С2С – customer-to-customer, С2В – customer-to-business, В2С – business-to-customer, В2В – business-to-business.

<sup>5</sup> Уточненные тарифы введены в действие с 01.05.2022.

<sup>6</sup> Решение Совета директоров Банка России от 16.11.2022.

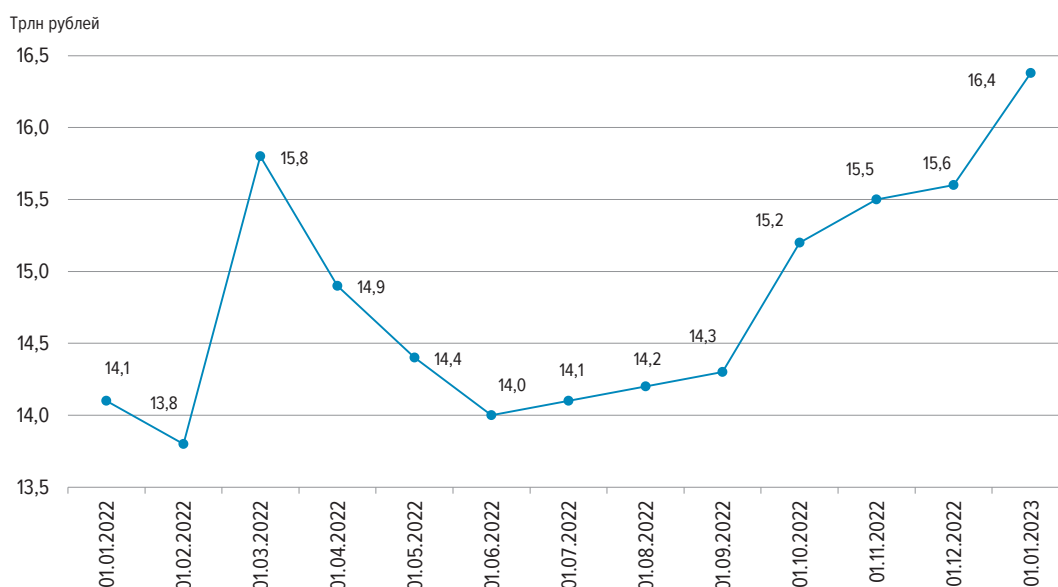
<sup>7</sup> Пользователи СПФС, которые обеспечивают в СПФС передачу финансовых сообщений третьих лиц – своих клиентов.

### 2.4.3. НАЛИЧНОЕ ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ

Деятельность Банка России в сфере наличного денежного обращения направлена на обеспечение стабильности наличного оборота.

ДИНАМИКА ОБЪЕМА НАЛИЧНЫХ ДЕНЕГ\* В ОБРАЩЕНИИ

Рис. 32



\* Данные с учетом монеты из драгоценных металлов.



Несмотря на неоднократные всплески спроса на наличные в 2022 году, Банк России обеспечивал платежный оборот банкнотами и монетой бесперебойно и в полном объеме

В 2022 году выпуск наличных денег в обращение составил 2300,6 млрд рублей (рост на 16,3% по сравнению с 2021 годом), в том числе 2296,5 млрд рублей – банкноты; 4,1 млрд рублей – монета.

По состоянию на 01.01.2023 в обращении находилось денежных знаков Банка России, включая монету из драгоценных металлов, на сумму 16 392,3 млрд рублей, в том числе банкнот – на сумму 16 269,1 млрд рублей (7,4 млрд листов), монеты – на сумму 122,7 млрд рублей (71,3 млрд кружков), монеты из драгоценных металлов – на сумму 0,5 млрд рублей. В общей сумме наличных денег банкноты составили 99,2%, монета – 0,8%, в общем количестве денежных знаков банкноты составили 9,4%, монета – 90,6%.

За 2022 год количество банкнот в обращении увеличилось на 0,6 млрд листов, количество монеты (без учета монеты из драгоценных металлов) – на 1,0 млрд кружков.

Банк России осуществлял мониторинг состояния наличного денежного оборота, анализировал купюрный состав наличной денежной массы и его соответствие потребностям экономики.

В купюрном составе наличной денежной массы удельный вес банкнот номиналом 5000 рублей увеличился за отчетный период с 82,0 до 84,0%. Одновременно сократились доля банкнот номиналом 2000 рублей (с 4,5 до 4,2%) и доля банкнот 1000 рублей (с 10,6 до 9,1%). Удельные веса банкнот номиналом 500, 200, 100, 50, 10 и 5 рублей остались практически на уровне 2021 года.

Наличный денежный оборот, проходящий через подразделения Банка России и кредитные организации, в 2022 году увеличился по сравнению с предыдущим годом на 7,1% и составил 108,9 трлн рублей (в 2021 году – 101,7 трлн рублей).

В 2022 году в подразделениях Банка России осуществлялось кассовое обслуживание 2691 кредитной организации и их подразделений, 96 организаций, не являющихся кредитными.

Для поддержания доступности наличных денег для граждан и бизнеса Банк России развивал взаимодействие с кредитными организациями. Регулятор размещал в хранилищах банков собственные запасы наличных денег, разрешая использовать их для кассового обслуживания клиентов. На конец 2022 года в данную форму кассового обслуживания были вовлечены 28 подразделений четырех кредитных организаций.

Для повышения оборачиваемости монеты Банк России развивает Монетную площадку – информационный сервис для прямого взаимодействия между банками и торговыми предприятиями по передаче монеты друг другу. За 2022 год количество регионов, в которых работала Монетная площадка, возросло с 14 до 21; количество участников – с 198 до 277. Оборот площадки за год увеличился на 55,1%.

В 2022 году завершена модернизация банкноты Банка России номиналом 100 рублей: обновлен ее дизайн и усовершенствован защитный комплекс. Проводится адаптация банкоматов, счетно-сортировальных машин и другой кассовой техники к работе с модернизированной банкнотой.

Банк России и кредитные организации внедряют отечественное кассовое оборудование. В Банк России поставлена первая высокопроизводительная счетно-сортировальная машина российского производства.

Уровень фальшивомонетничества оставался стабильно низким. В 2022 году на 1 млн банкнот в обращении приходилось четыре подделки (в 2021 году – шесть).

В отчетном году в банковской системе Российской Федерации были обнаружены, изъяты из оборота и переданы в органы внутренних дел 22 874 поддельных денежных знака, в том числе банкнот номиналом 5000 рублей – 14 184 штуки, номиналом 2000 рублей – 4336 штук, номиналом 1000 рублей – 3637 штук.

В 2022 году доля поддельных банкнот номиналом 5000 рублей в общем числе подделок снизилась до 62,0% (на 14,3 процентного пункта); номиналом 2000 рублей – увеличилась до 19,0% (на 8,7 процентного пункта); номиналом 1000 рублей – увеличилась до 15,9% (на 4,4 процентного пункта).

Наибольшее количество поддельных денежных знаков выявлено в Центральном федеральном округе, наименьшее – в Дальневосточном федеральном округе.



Доля поддельных денежных знаков Банка России, выявленных кредитными организациями, составила 38,6% от общего объема подделок (в 2021 году – 37,7%).

Подразделения Банка России и кредитные организации в 2022 году выявили и передали в органы внутренних дел поддельные банкноты иностранных государств (группы иностранных государств) в количестве 1811 штук.

Банк России в 2022 году выпустил в обращение 48 видов памятных монет (одну золотую, 35 серебряных и 12 из недрагоценных металлов), а также три вида инвестиционных монет (две золотые и одну серебряную).

#### 2.4.4. ЦИФРОВОЙ РУБЛЬ

В целях развития национальной платежной системы в 2022 году завершено тестирование прототипа платформы цифрового рубля Банка России (далее – Платформа) и осуществлялась разработка промышленного решения, эксплуатация которого планируется в 2023 году в пилотном режиме. В декабре 2022 года проведены предварительные испытания указанного решения.

Восемь из 15 кредитных организаций – участников первой пилотной группы завершили пользовательское тестирование переводов между физическими лицами (С2С) на прототипе Платформы и продемонстрировали функционал цифрового рубля в своих мобильных приложениях.

На Платформе реализованы в рамках поэтапного развития сервисы переводов между физическими и юридическими лицами (С2В, покупки по статическому QR-коду), самоисполняемые сделки в части разовых и регулярных переводов С2С.

При участии Банка России подготовлены и направлены на рассмотрение в Государственную Думу проекты федеральных законов<sup>1</sup>, устанавливающие основы правового статуса и регулирования порядка осуществления переводов цифровых рублей.

В 2022 году проводились мероприятия по разработке решений для обеспечения информационной безопасности и операционной надежности Платформы. В частности, созданы специализированные средства защиты информации для обеспечения безопасного доступа к Платформе.

Во взаимодействии с профильными федеральными органами исполнительной власти в рамках создания Платформы спроектированы и реализованы архитектурные и технологические меры обеспечения информационной безопасности и киберустойчивости.

<sup>1</sup> Проект федерального закона № 270838-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с внедрением цифрового рубля» (16.03.2023 принят в первом чтении Государственной Думой), проект федерального закона № 270852-8 «О внесении изменений в части первую, вторую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации».

## 2.5. Развитие технологий и поддержка инноваций на финансовом рынке

### 2.5.1. СОДЕЙСТВИЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

В 2022 году Банк России продолжил работу по созданию условий для развития и внедрения цифровых технологий, по реализации цифровых инфраструктурных проектов, направленных на повышение доступности финансовых услуг для граждан и бизнеса, а также по снижению издержек для участников финансового рынка и внедрению инноваций.

#### ЕДИНАЯ БИОМЕТРИЧЕСКАЯ СИСТЕМА

В декабре 2022 года был принят разработанный при участии Банка России Федеральный закон № 572-ФЗ<sup>1</sup>, предусматривающий в том числе хранение биометрических образцов только в Единой биометрической системе (ЕБС), переход на векторную схему использования биометрии.

Для того чтобы граждане могли самостоятельно с помощью защищенного мобильного приложения регистрировать биометрические данные в ЕБС, при участии Банка России разработан порядок<sup>2</sup> такого размещения, а также определены случаи<sup>3</sup> использования биометрии, собранной физическим лицом самостоятельно. Начать применять такую биометрию планируется в 2023 году.

С 01.09.2022 вступила в силу обязанность<sup>4</sup> банков с универсальной лицензией по обеспечению возможности открыть счет, вклад или получить кредит без личного присутствия клиента – физического лица после проведения его удаленной идентификации на сайте, а также в мобильном приложении с помощью ЕБС. Всту-

<sup>1</sup> Федеральный закон от 29.12.2022 № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 15.06.2022 № 1066 «О размещении физическими лицами своих биометрических персональных данных в единой информационной системе персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение, биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица».

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 15.06.2022 № 1067 «О случаях и сроках использования биометрических персональных данных, размещенных физическими лицами в единой информационной системе персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение, биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица».

<sup>4</sup> Федеральный закон от 30.12.2021 № 441-ФЗ «О внесении изменений в статью 15.3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статьи 3 и 5 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».



пили в силу критерии<sup>5</sup> для мобильных приложений банков с универсальной лицензией, в которых банкам необходимо реализовать возможность предоставления таких услуг, как открытие счета, вклада или получение кредита, с использованием идентификации через ЕБС.

В 2022 году Банк России совместно с Правительством Российской Федерации и ПАО «Ростелеком» вошел<sup>6</sup> в состав акционеров АО «Центр Биометрических Технологий». Компания определена в качестве оператора ЕБС и организации, обеспечивающей развитие цифровых технологий идентификации и аутентификации, а также сервисов подписания и хранения документов.

По состоянию на конец 2022 года регистрация в ЕБС доступна более чем в 13 тыс. точек банковского обслуживания 189 банков и вне офисов во всех регионах страны (курьерская модель). Услуги по удаленной идентификации с помощью сайта или мобильного приложения оказывают 54 банка.

### ЦИФРОВОЙ ПРОФИЛЬ<sup>7</sup>



Граждане воспользовались Цифровым профилем более 24,4 млн раз

В 2022 году 37 банков, пять страховых компаний, 20 микрофинансовых организаций и три ОФП использовали Цифровой профиль для оказания услуг: заполнения кредитной анкеты и (или) получения кредита, в том числе ипотечного, получения страховых услуг (включая оформление полисов ОСАГО и каско), получения микрозаймов и услуг финансовых платформ. Через Цифровой профиль доступно 38 видов сведений. С момента запуска инфраструктуры Цифрового профиля согласие на предоставление данных через него граждане дали более 24,4 млн раз. В 2022 году создан<sup>8</sup> Цифровой профиль субъекта МСП.

<sup>5</sup> Указание Банка России от 22.08.2022 № 6225-У «О критерии для мобильных приложений банков с универсальной лицензией, посредством которых обеспечивается возможность клиентам – физическим лицам открывать счета (вклады) в рублях, а также получать кредиты в рублях без личного присутствия после проведения идентификации клиента – физического лица в порядке, предусмотренном пунктом 5.8 статьи 7 Федерального закона от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

<sup>6</sup> Указ Президента Российской Федерации от 30.09.2022 № 693 «Об определении организации, обеспечивающей развитие цифровых технологий идентификации и аутентификации».

<sup>7</sup> Цифровой профиль обеспечивает простой и быстрый обмен необходимыми для получения услуг данными между гражданами, государством и бизнесом. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 09.12.2022 № 2266 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 710», эксперимент по использованию Цифрового профиля продлен до 31.12.2023.

<sup>8</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2021 № 2371 «О проведении эксперимента по цифровой трансформации предоставления услуг, мер поддержки и сервисов в целях развития малого и среднего предпринимательства».

## МАРКЕТПЛЕЙС

По состоянию на конец 2022 года в реестре Банка России зарегистрировано шесть ОФП, которые предлагают клиентам – физическим лицам весь спектр основных финансовых продуктов: банковские вклады, полисы ОСАГО, паи ПИФ, кредитные продукты и дебетовые карты. На финансовых платформах представлены как крупные, так и небольшие региональные банки. Договор заключается дистанционно в режиме «не выходя из дома», посещения офиса финансовой организации не требуется. Любой банк, присоединившийся к финансовой платформе, может предложить свои продукты населению практически на всей территории страны.

В 2022 году продолжилась практика выпуска тематических облигаций для населения. Клиентам было предложено два новых выпуска облигаций Калининградской области с фиксированным и повышающимся (step-up) купонами. Средства от продажи облигаций направляются на экологические проекты в регионе и обустройство современной городской среды. На финансовых платформах впервые начали размещать свои облигации корпоративные эмитенты.

## ВНЕДРЕНИЕ ЭЛЕКТРОННОГО ХРАНЕНИЯ НА ФИНАНСОВОМ РЫНКЕ

В апреле 2022 года Государственная Дума приняла в первом чтении разработанный при участии Банка России проект федерального закона<sup>9</sup> об использовании и хранении электронных документов. Законопроектом предусмотрена возможность замещающего сканирования, позволяющего переводить документы на бумажном носителе в электронную форму с сохранением их юридической силы, и конвертации электронных документов. При участии Банка России подготовлен проект поправок Правительства Российской Федерации к указанному законопроекту для рассмотрения его Государственной Думой во втором чтении.

## ПРОВЕРКА СВЕДЕНИЙ ОБ АБОНЕНТЕ

В 2022 году Банк России принял участие в доработке к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении законопроекта<sup>10</sup>, предусматривающего возможность проведения проверки сведений об абоненте органами и организациями в целях противодействия противоправным действиям при обслуживании (приеме на обслуживание) физических и юридических лиц (антифрод-процедуры).

<sup>9</sup> Законопроект № 1173189-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов конвертации электронных документов, создания электронных и материальных дубликатов документов, хранения электронных документов».

<sup>10</sup> Законопроект № 514780-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма» и иные законодательные акты Российской Федерации».



## ЦИФРОВЫЕ ФИНАНСОВЫЕ АКТИВЫ<sup>11</sup> И ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ ФИНАНСЫ

В 2022 году был принят разработанный при участии Банка России закон<sup>12</sup>, направленный на устранение барьеров для активного развития рынка утилитарных цифровых прав (УЦП) и цифровых финансовых активов (ЦФА)<sup>13</sup>. Закон устанавливает порядок осуществления расчетов по сделкам с ЦФА с использованием номинального счета. Также усовершенствован механизм залога ценных бумаг, обеспечивающего обязательства по ЦФА, и предусмотрен запрет на использование ЦФА и УЦП в качестве средств платежа. Кроме того, устанавливается порядок согласования правил инвестиционной платформы по аналогии с правилами информационной системы, в которой осуществляется выпуск ЦФА, и правилами обмена ЦФА.

При участии Банка России внесены необходимые изменения в налоговое законодательство<sup>14</sup> в части налогообложения ЦФА и гибридных цифровых прав<sup>15</sup>. Установлен порядок определения налоговой базы по операциям с ЦФА, налоговые вычеты, ставки налогообложения и налоговые льготы. В частности, урегулирован порядок уплаты налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц и налога на добавленную стоимость.

Был расширен<sup>16</sup> перечень ЦФА, приобретение которых может осуществляться лицом, не являющимся квалифицированным инвестором. Для таких лиц установлена возможность приобретать ЦФА, размер выплат по которым привязан к стоимости российских акций – голубых фишек и дивидендов по ним, при условии соблюдения механизмов защиты лиц, имеющих наибольший риск в потере денежных средств, которые инвестируются в высокорискованные финансовые продукты.

Кроме того, установлены [уровни кредитных рейтингов](#) для эмитентов ЦФА и поручителей в соответствии с Указанием Банка России № 5635-У<sup>17</sup>. Установлены также [уровни кредитного рейтинга](#) кредитной организации, где оператору информационной системы, в которой осуществляется выпуск ЦФА, и оператору обмена ЦФА может быть открыт номинальный счет в соответствии с Федеральным законом № 259-ФЗ о ЦФА<sup>18</sup>.

<sup>11</sup> По состоянию на 30.12.2022 в реестр Банка России включены три оператора информационных систем, в которых осуществляется выпуск ЦФА, 10 заявок находится на рассмотрении. Всего было проведено 19 выпусков ЦФА.

<sup>12</sup> Федеральный закон от 14.07.2022 № 331-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений статьи 51 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

<sup>13</sup> УЦП и ЦФА представляют собой новые виды финансовых инструментов, которые могут выпускаться и обращаться в информационных системах с использованием технологии распределенного реестра.

<sup>14</sup> Федеральный закон от 14.07.2022 № 324-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

<sup>15</sup> Цифровые права, включающие одновременно ЦФА и УЦП.

<sup>16</sup> Указание Банка России от 15.06.2022 № 6159-У «О внесении изменений в Указание Банка России от 25 ноября 2020 года № 5635-У».

<sup>17</sup> Указание Банка России от 25.11.2020 № 5635-У «О признаках цифровых финансовых активов, приобретение которых может осуществляться только лицом, являющимся квалифицированным инвестором, о признаках цифровых финансовых активов, приобретение которых лицом, не являющимся квалифицированным инвестором, может осуществляться только в пределах установленной Банком России суммы денежных средств, передаваемых в их оплату, и совокупной стоимости иных цифровых финансовых активов, передаваемых в качестве встречного предоставления, об указанных сумме денежных средств и совокупной стоимости цифровых финансовых активов».

<sup>18</sup> Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».







В 2022 году состоялось 19 выпусков ЦФА на сумму 728 млн рублей

В ноябре 2022 года Банк России опубликовал [доклад для общественных консультаций](#) о развитии рынка цифровых активов в Российской Федерации. В документе изложены инициативы по совершенствованию законодательства в области цифровых прав.

В ноябре 2022 года Банк России опубликовал [информационно-аналитический доклад](#) по децентрализованным финансам (DeFi), посвященный описанию экономического содержания и архитектурных особенностей DeFi, анализу их возможностей и рисков для пользователей, а также текущей дискуссии международных организаций, зарубежных регуляторов, исследователей в отношении возможности регулирования с учетом отсутствия посредника, как объекта регулирования, анонимности и глобальности DeFi.

#### ОТКРЫТЫЕ API

В ноябре 2022 года Банк России опубликовал [Концепцию внедрения Открытых API на финансовом рынке](#). В документе сформулированы подходы к реализации Открытых API на российском рынке, а также внедрению единых стандартов обмена данными в банковском, страховом, инвестиционном и микрофинансовом секторах (модель Открытых финансов). Это позволит унифицировать взаимодействие организаций, применяющих Открытые API, обеспечить удобство обмена данными и оптимизировать сопутствующие издержки. По результатам анализа обратной связи, полученной от участников финансового рынка, большинством респондентов была поддержана концепция, предполагающая внедрение модели Открытых финансов с дальнейшим распространением на нефинансовый сектор экономики (переход к модели Открытых данных). При этом часть крупнейших участников рынка (в том числе семь из 13 системно значимых банков) считает, что необходимо предусмотреть внедрение модели Открытых данных параллельно с внедрением модели Открытых финансов.



Внедрение Открытых API на финансовом рынке будет проходить поэтапно

Информация об образовательных мероприятиях в сфере финансовых технологий представлена в [подразделе 2.7.7 «Обучающие мероприятия Банка России для внешней аудитории»](#).



## 2.5.2. ЦИФРОВИЗАЦИЯ РЕГУЛЯТОРНОЙ И НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В соответствии с утвержденной дорожной картой<sup>1</sup> в 2022 году в сфере SupTech<sup>2</sup> и RegTech<sup>3</sup> были реализованы следующие мероприятия:

- создан информационный сервис – платформа «Знай своего клиента», использование которого позволяет повысить прозрачность банковских операций, снизить нагрузку на участников финансового рынка, сократить их операционные расходы на выявление нелегальных процедур, а также создать условия для проведения платежей лиц, отнесенных к группе низкого уровня риска;
- доработана карточка участника финансового рынка системы «Единое досье», что позволяет специалистам Банка России использовать расширенные настройки для поиска информации о поднадзорных организациях;
- усовершенствованы процедуры проведения анализа новостного фона для оценки рисков поднадзорных организаций и допуска соискателей на финансовый рынок.

### ВНЕДРЕНИЕ НОВОЙ ТЕХНОЛОГИИ ЛИЧНЫХ КАБИНЕТОВ УЧАСТНИКОВ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБМЕНА С БАНКОМ РОССИИ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕДУР СБОРА ОТЧЕТНОСТИ ФИНАНСОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В связи с изменениями законодательства в области применения электронных подписей реализованы доработки автоматизированных систем Банка России, обеспечивающие возможность использования доверенностей в электронной форме в машиночитаемом виде (МЧД) для подтверждения полномочий представителей участников информационного обмена с Банком России посредством личного кабинета. Также в личном кабинете запущен сервис по формированию МЧД установленного формата.

Для снижения издержек всех участников электронного взаимодействия вместо нескольких форматов МЧД, устанавливаемых операторами государственных и муниципальных информационных систем, межведомственной рабочей группой в составе представителей Минцифры России, ФНС России, Банка России, Федерального казначейства и Федеральной нотариальной палаты, разработан проект унифицированного формата МЧД.

В классификатор полномочий, ведение которого осуществляется Минцифры России в Федеральной государственной информационной системе «Единая система нормативной справочной информации», включен перечень полномочий, осуществляемых участниками информационного обмена с Банком России посредством личного кабинета.

<sup>1</sup> Основные направления развития технологий SupTech и RegTech в Банке России на период 2021–2023 годов.

<sup>2</sup> SupTech (Supervisory Technology) – технологии, используемые регуляторами для повышения эффективности контроля и надзора за деятельностью участников финансового рынка.

<sup>3</sup> RegTech (Regulatory Technology) – технологии, используемые финансовыми организациями для повышения эффективности выполнения требований регулятора.



## ПЕРЕХОД НА ЭЛЕКТРОННЫЙ ФОРМАТ СБОРА И ОБРАБОТКИ ОТЧЕТНЫХ ДАННЫХ НА БАЗЕ СПЕЦИФИКАЦИЙ XBRL

В 2022 году Банк России продолжил использование формата XBRL при сборе отчетности и доработку таксономии XBRL Банка России в части реализации обновленных требований к отчетности сегментов рынка НФО<sup>4</sup>, БКИ и КРА, уже представляющих в Банк России отчетность в формате XBRL, а также в части разработки новых модулей таксономии XBRL Банка России для таких сегментов рынка, как саморегулируемые организации в сфере финансового рынка и операторы<sup>5</sup>.

Опубликованы предварительная таксономия XBRL Банка России (версия 5.0) и финальная таксономия XBRL Банка России (версии 5.1 и 5.2), сопроводительные материалы и методические рекомендации к ним, а также проекты нормативных актов Банка России, отражающих обновленные требования к отчетности.

В целях проверки процессов и ИТ-систем по формированию отчетности в формате XBRL на стороне отчитывающихся компаний, а также тестирования таксономии XBRL Банка России и технологической платформы Банка России были проведены пилотные сборы тестовой отчетности для БКИ, КРА, ПУРЦБ, УК, СБ, операторов, НПФ, СД, страховых организаций, обществ взаимного страхования и саморегулируемых организаций в сфере финансового рынка.

В рамках выпуска таксономии XBRL Банка России по представлению информации по запросам, обусловленной возникновением внеплановых изменений к регуляторным требованиям, контроль за исполнением которых требуется вводить незамедлительно, были опубликованы три версии таксономии XBRL Банка России по представлению информации по запросам (версии 4.3.0.2, 4.3.0.3 и 5.2.0.2).

При содействии Банка России на базе АНО «Центр по внедрению и развитию формата ИксБиАрЭл» продолжены работы по добровольной сертификации программного обеспечения разработчиков ИТ-решений по XBRL. В 2022 году запущена услуга по фрагментарному тестированию программных продуктов. Всего в 2022 году было выдано три сертификата в рамках сертификации и четыре протокола соответствия в рамках фрагментарного тестирования, данные о которых опубликованы на сайте АНО «Центр по внедрению и развитию формата ИксБиАрЭл».

<sup>4</sup> Страховые организации, общества взаимного страхования, негосударственные пенсионные фонды, профессиональные участники рынка ценных бумаг, организаторы торговли, клиринговые организации, акционерные инвестиционные фонды, управляющие компании, страховые брокеры и специализированные депозитарии.

<sup>5</sup> Операторы инвестиционных платформ, операторы финансовых платформ, операторы информационных систем, в которых осуществляется выпуск ЦФА, а также операторы обмена ЦФА.



## **СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ И ХРАНЕНИЯ ДОКУМЕНТОВ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ**

Банк России реализует проект «Создание автоматизированной системы хранения электронных документов», которая позволит обеспечить возможность хранения электронных документов – как создаваемых в Банке России, так и поступающих от органов государственной власти, поднадзорных организаций, граждан и иных третьих лиц. Проект рассчитан на документы с различными сроками хранения и разными категориями доступа, в том числе на документы, содержащие информацию ограниченного доступа и (или) персональные данные. Доля внутрибанковского электронного документооборота Банка России на конец 2022 года составила 93%.



### 2.5.3. РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КРЕДИТНО-ФИНАНСОВОЙ СФЕРЫ

В 2022 году принят разработанный при участии Банка России Федеральный закон № 408-ФЗ<sup>1</sup>, предусматривающий включение МВД России в перечень участников информационного обмена с Банком России для получения МВД России информации, содержащейся в базе данных о случаях и попытках осуществления перевода денежных средств без согласия клиента, а также передачу МВД России в Банк России сведений о совершенных противоправных действиях, связанных со случаями и попытками осуществления переводов денежных средств без согласия клиента.

В Государственную Думу внесены разработанные при участии Банка России:

- проект федерального закона<sup>2</sup>, направленный на совершенствование механизма противодействия переводам денежных средств без согласия клиента. Законопроект предусматривает внедрение антифрода не только на стороне банка-плательщика, но и на стороне банка-получателя в целях обмена соответствующей информацией и принятия оперативных мер. Предусматривается также внедрение дополнительных инструментов, позволяющих банкам предоставлять клиентам период охлаждения в целях предупреждения хищения денежных средств граждан, в том числе с использованием методов социальной инженерии;

- проект федерального закона<sup>3</sup>, определяющий полномочия Банка России по контролю выполнения планов мероприятий по переходу на преимущественное применение финансовыми организациями российского программного обеспечения на значимых объектах критической информационной инфраструктуры. Законопроект определяет также полномочия Банка России по контролю за выполнением финансовыми организациями закупок иностранного программного обеспечения и связанных с ними услуг для обеспечения непрерывности оказания банковских и иных финансовых услуг.

В целях совершенствования нормативного регулирования по информационной безопасности кредитно-финансовой сферы изданы:

- Положение Банка России № 802-П<sup>4</sup>, устанавливающее требования к защите информации в платежной системе Банка России;

- Указание Банка России № 6103-У<sup>5</sup>, которое в том числе регламентирует расчет и контроль фактических значений количественных контрольных показателей риска информационной безопасности, характеризующих качество управления процесса-

<sup>1</sup> Федеральный закон от 20.10.2022 № 408-ФЗ «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и статью 27 Федерального закона «О национальной платежной системе» (в части информационного обмена между Банком России и МВД России).

<sup>2</sup> Проект федерального закона № 197920-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе» (14.03.2023 принят Государственной Думой в первом чтении).

<sup>3</sup> Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

<sup>4</sup> Положение Банка России от 25.07.2022 № 802-П «О требованиях к защите информации в платежной системе Банка России».

<sup>5</sup> Указание Банка России от 25.03.2022 № 6103-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 8 апреля 2020 года № 716-П «О требованиях к системе управления операционным риском в кредитной организации и банковской группе».



ми защиты информации и связанных с оценкой эффективности антифрод-процедур в кредитных организациях. Указание регламентирует также учет событий риска информационной безопасности, связанных с неконтролируемым кредитной организацией распространением сведений, составляющих банковскую тайну;

– Указание Банка России № 6060-У<sup>6</sup>, устанавливающее формы и методики составления, а также порядок и сроки предоставления операторами услуг платежной инфраструктуры, операторами по переводу денежных средств отчетности по обеспечению защиты информации при осуществлении переводов денежных средств (взамен Указания Банка России № 2831-У<sup>7</sup>);

– Указание Банка России № 6017-У<sup>8</sup>, устанавливающее перечень угроз при обработке биометрических персональных данных в Единой биометрической системе;

– Указание Банка России № 6071-У<sup>9</sup>, устанавливающее в том числе возможность для граждан самостоятельно устанавливать самоограничения по онлайн-операциям.

При Банке России в целях координации вопросов обеспечения технологического суверенитета финансового рынка организован отраслевой комитет «Финансы», в который вошли представители системообразующих финансовых организаций, Минцифры России, Минпромторга России, Минфина России, Ассоциации Финтех и АРПП «Отечественный софт», а также профильных ассоциаций.

В целях разработки и экспертизы контента, направленного на повышение уровня финансовой киберграмотности, при Банке России создана Рабочая группа с участием психологов, социологов и маркетологов ведущих научных школ. Информационно-просветительский материал, направленный на повышение уровня финансовой киберграмотности населения, размещен более чем на 1 млн объектов транспортной и социальной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации.



Средний уровень удовлетворенности уровнем безопасности финансовых услуг у граждан – 62,6%, у компаний – 62,8%

В 2022 году проведен опрос «Степень удовлетворенности населения уровнем безопасности финансовых услуг, оказываемых организациями кредитно-финансо-

<sup>6</sup> Указание Банка России от 12.01.2022 № 6060-У «О формах и методиках составления, порядке и сроках представления операторами услуг платежной инфраструктуры, операторами по переводу денежных средств отчетности по обеспечению защиты информации при осуществлении переводов денежных средств».

<sup>7</sup> Указание Банка России от 09.06.2012 № 2831-У «Об отчетности по обеспечению защиты информации при осуществлении переводов денежных средств операторов платежных систем, операторов услуг платежной инфраструктуры, операторов по переводу денежных средств».

<sup>8</sup> Указание Банка России от 16.12.2021 № 6017-У «О перечне угроз безопасности, актуальных при обработке биометрических персональных данных, их проверке и передаче информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица, при взаимодействии организаций финансового рынка с единой биометрической системой».

<sup>9</sup> Указание Банка России от 18.02.2022 № 6071-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 17 апреля 2019 года № 683-П «Об установлении обязательных для кредитных организаций требований к обеспечению защиты информации при осуществлении банковской деятельности в целях противодействия осуществлению переводов денежных средств без согласия клиента».



вой сферы». В опросе приняли участие 288 364 физических лица, а также 7865 юридических лиц.

Чтобы обеспечить соответствие компетенций работников финансовых организаций угрозам информационной безопасности, возникающим в цифровом мире, утвержден профессиональный стандарт «Специалист по информационной безопасности в кредитно-финансовой сфере»<sup>10</sup>.

Проведено практико-ориентированное обучение «КиберКурс» для работников финансовых организаций, высших учебных заведений и правоохранительных органов (4 тыс. участников).

На официальном сайте Банка России в разделе «Информационная безопасность» создан подраздел [«Противодействие мошенническим практикам»](#), где размещается информация об актуальных схемах мошенничества в кредитно-финансовой сфере и советы для граждан, как не стать жертвами мошенников.

Для противодействия мобильному мошенничеству Банк России организовал сотрудничество с Минцифры России и операторами связи с целью блокировки номеров телефонов, с которых осуществлялись мошеннические звонки и передавались СМС-сообщения, а также для противодействия технологии подмены номеров телефонов кредитных организаций, активно используемой злоумышленниками. За 2022 год Банк России направил операторам связи информацию о более чем 756 тыс. номеров телефонов, используемых в противоправных целях, для проведения проверки и принятия по ее результатам мер реагирования.

В рамках противодействия мошенничеству в финансовой сфере в сети Интернет Банк России взаимодействовал с регистраторами доменов для блокирования мошеннических ресурсов. За отчетный период Банк России направил в адрес регистраторов доменов информацию о 5217 ресурсах сети Интернет, используемых для совершения противоправных действий в финансовой сфере. Кроме того, была направлена информация о 10 716 доменах сети Интернет в Генеральную прокуратуру Российской Федерации с целью ограничения доступа.

В 2022 году объем операций без согласия клиентов составил почти 14,2 млрд рублей, их доля в общем объеме операций по переводу денежных средств составила 0,00097% (в 2021 году – 0,00130%), что не превышает установленный Банком России целевой показатель доли таких операций в общем объеме операций (0,005%).

<sup>10</sup> Приказ Минтруда России «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по информационной безопасности в кредитно-финансовой сфере» (зарегистрирован Минюстом России от 22.12.2022 № 71784).



## 2.6. Содействие устойчивому развитию

### 2.6.1. РАЗВИТИЕ РЫНКА ФИНАНСОВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ И ИНФРАСТРУКТУРЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ, СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ КОМПАНИЙ ПО ESG-ТРАНСФОРМАЦИИ БИЗНЕСА

В 2022 году Банк России внес изменения в Стандарты эмиссии ценных бумаг<sup>1</sup>, в соответствии с которыми эмитенты могут выпускать новые виды облигаций: адаптационные облигации, облигации, связанные с целями устойчивого развития, облигации климатического перехода. Российские компании получили дополнительную возможность привлекать финансирование для трансформации своего бизнеса с учетом целей устойчивого развития и национальных целей по переходу к экономике с низким уровнем выбросов парниковых газов.

Издано Указание Банка России № 6283-У<sup>2</sup>, которое вносит корреспондирующие изменения в Положение Банка России № 714-П<sup>3</sup> в части уточнения требований к раскрытию информации о «зеленых», социальных, адаптационных облигациях, облигациях устойчивого развития, облигациях, связанных с целями устойчивого развития, облигациях климатического перехода.

Банк России принял участие в совершенствовании требований к системе верификации проектов устойчивого развития<sup>4</sup>, в том числе в части их синхронизации с положениями Стандартов эмиссии ценных бумаг.

Для интеграции вопросов устойчивого развития в практику корпоративного управления финансовыми организациями Банк России опубликовал на официальном сайте рекомендации<sup>5</sup>. Финансовым организациям предлагается учитывать вопросы социального развития и защиты окружающей среды при организации корпоративного управления, в том числе в стратегическом планировании и в системе управления рисками, что будет способствовать успешной деятельности и формированию долгосрочной стоимости такой организации.

<sup>1</sup> Указание Банка России от 04.07.2022 № 6195-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 19.12.2019 № 706-П «О стандартах эмиссии ценных бумаг».

<sup>2</sup> Указание Банка России от 30.09.2022 № 6283-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 27.03.2020 № 714-П «О раскрытии информации эмитентами эмиссионных ценных бумаг».

<sup>3</sup> Положение Банка России от 28.03.2020 № 714-П «О раскрытии информации эмитентами эмиссионных ценных бумаг».

<sup>4</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 21.09.2021 № 1587 «Об утверждении критериев проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации и требований к системе верификации проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации».

<sup>5</sup> Информационное письмо Банка России от 28.12.2022 № ИН-02-28/145 «О рекомендациях по учету финансовыми организациями ESG-факторов, а также вопросов устойчивого развития при организации корпоративного управления».

Банк России выступил инициатором разработки национального стандарта «зеленого» строительства многоквартирных жилых домов<sup>6</sup>, который начал действовать с 01.11.2022. Целесообразность выделения в банковском регулировании категории «зеленой» ипотеки можно будет оценить по мере накопления данных о риск-профиле соответствующих кредитов в сравнении с другими ипотечными продуктами.

С целью разработки принципов формирования рейтингов устойчивого развития в экологической, социальной сферах и сфере корпоративного управления Банк России создал Рабочую группу по разработке принципов формирования рейтингов устойчивого развития, в рамках которой велась работа над докладом для общественных консультаций [«Модельная методология ESG-рейтингов»](#).

<sup>6</sup> ГОСТ Р 70346-2022 «Зеленые» стандарты. Здания многоквартирные жилые «зеленые». Методика оценки и критерии проектирования, строительства и эксплуатации» (утвержден Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) 09.09.2022).



## 2.6.2. АНАЛИЗ И УЧЕТ ESG-РИСКОВ

Оценка климатических рисков и ограничение их негативного влияния на финансовый сектор продолжали оставаться одними из ключевых задач Банка России в рамках мандата по поддержанию финансовой стабильности.

В 2022 году краткосрочные переходные риски для российской экономики начали ослабевать с учетом переориентации экспорта на азиатские страны с менее амбициозной климатической повесткой. Однако в среднесрочной перспективе для поддержания конкурентоспособности российского экспорта потребуется снижать его углеродный след, иначе российские экспортеры столкнутся с более сильным сокращением выручки, а их кредиторы – с ухудшением кредитного качества. Кроме того, увеличиваются физические риски – растут частота и интенсивность неблагоприятных метеорологических явлений, расширяется их география, а территория России в XXI веке теплеет почти вдвое быстрее, чем суша в целом<sup>1</sup>.

В связи с этим в декабре 2022 года Банк России опубликовал доклад для общественных консультаций [«Климатические риски в меняющихся экономических условиях»](#). Цель доклада – обсудить с участниками рынка новую конфигурацию климатических рисков для российской экономики, необходимые и достаточные требования к раскрытию информации об устойчивом развитии, а также возможные подходы к управлению климатическими рисками в финансовых организациях и их учету в банковском регулировании.

<sup>1</sup> Третий оценочный доклад об изменениях климата и их последствиях на территории Российской Федерации (2022 год) Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет).



### 2.6.3. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ТОРГОВЛИ УГЛЕРОДНЫМИ ЕДИНИЦАМИ

В 2022 году Банк России принял участие в разработке национального углеродного регулирования, включая вопросы учета и обращения углеродных единиц и единиц выполнения квот.

В целях реализации положений Федерального закона № 296-ФЗ<sup>1</sup> Банк России участвовал в подготовке нормативных актов Правительства Российской Федерации, которыми определены оператор реестра углеродных единиц<sup>2</sup>, порядок создания и ведения реестра углеродных единиц<sup>3</sup>, установлены порядок определения платы за услуги оператора<sup>4</sup> и форма типового договора на оказание оператором услуг<sup>5</sup>.

Это позволило на базе действующей инфраструктуры при содействии Банка России реализовать механизм обращения углеродных единиц. В сентябре 2022 года запущены организованные торги углеродными единицами на АО «Национальная товарная биржа»<sup>6</sup>. Пилотные организованные торги прошли в режиме товарных аукционов на повышение цены. По их результатам продано 20 углеродных единиц. Российские компании получили удобный механизм сокращения углеродного следа, и при реализации своих климатических проектов они смогут получать средства от продажи углеродных единиц на организованном рынке. Продажа углеродных единиц на организованных торгах позволяет обеспечить наиболее прозрачное ценообразование.

В 2022 году принят разработанный при участии Банка России Федеральный закон № 34-ФЗ<sup>7</sup>, обеспечивающий проведение эксперимента по установлению специального регулирования выбросов и поглощения парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации. В рамках данного эксперимента планируется протестировать различные методики и подходы к мониторингу и учету выбросов парниковых газов, реализации климатических проектов, а также к учету и обращению углеродных единиц и единиц выполнения квот. Эксперимент ведется в Сахалинской области (в период с 01.09.2022 по 31.12.2028) с целью достижения углеродной нейтральности региона до 31.12.2025.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов».

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.03.2022 № 367-р «Об определении уполномоченного юридического лица, осуществляющего функции оператора реестра углеродных единиц».

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2022 № 790 «Об утверждении Правил создания и ведения реестра углеродных единиц, а также проведения операций с углеродными единицами в реестре углеродных единиц».

<sup>4</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 30.03.2022 № 518 «О порядке определения платы за оказание оператором услуг по проведению операций в реестре углеродных единиц».

<sup>5</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 20.05.2022 № 905 «Об утверждении формы типового договора на оказание оператором услуг по проведению операций в реестре углеродных единиц».

<sup>6</sup> Входит в Группу Московская Биржа.

<sup>7</sup> Федеральный закон от 06.03.2022 № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации».



#### 2.6.4. ВНЕДРЕНИЕ ПОДХОДОВ, СПОСОБСТВУЮЩИХ ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ, В ОПЕРАЦИОННУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БАНКА РОССИИ

В 2022 году сформированы основные положения экологической политики для операционной деятельности Банка России, продолжена реализация мероприятий по снижению энергетических расходов и повышению энергоэффективности использования объектных комплексов Банка России. Созданы рабочие группы в территориальных учреждениях Банка России по внедрению повестки устойчивого развития во внутрихозяйственную деятельность.

Наблюдается положительная динамика по снижению потребления электроэнергии на ряде объектов. Применяется практика по отдельному накоплению бумаги, картона, твердых коммунальных отходов (с разделением на вторичные ресурсы и смешанные отходы).

В 2022 году в Банке России продолжилось применение дополнительных экологических и социальных требований («зеленых» стандартов) к закупаемым товарам, работам, услугам, позволяющих снизить негативное воздействие на окружающую среду и человека. Доля закупок, которые были проведены с применением «зеленых» стандартов, от общего количества проведенных в 2022 году закупок, за исключением нейтральных по степени воздействия на окружающую среду и человека, увеличилась на 25% по отношению к показателю 2021 года и составила 52%.

Закрепилась практика применения в договорах, заключаемых с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по результатам закупочных процедур, Соглашения о соблюдении принципов экологической и социальной ответственности. Доля таких договоров составила 91%.

За отчетный период стартовало несколько инициатив, поддерживающих физическое и ментальное здоровье и благополучие сотрудников. С середины 2022 года действует программа поддержки молодых родителей, сосредоточенная на помощи сотрудникам с маленькими детьми. Также в 2022 году в Банке России появилась программа социально-психологической и правовой поддержки, позволяющая всем сотрудникам обращаться к профильным специалистам с разными вопросами жизненного характера.

Для сотрудников Банка России проведены вебинары, посвященные глобальным экологическим проблемам планеты, экологичному образу жизни, влиянию загрязнения окружающей среды на здоровье человека и прочее. Общее количество участников – около 2 тыс. человек.

В Банке России действует прозрачная система признания и поощрения, а также отслеживается соблюдение подхода равной оплаты мужчин и женщин за одинаковый труд. В Банке России в 2022 году работало близкое к равному количество мужчин и женщин (46 и 54% соответственно). Доля женщин в руководстве организации составила 41%, в топ-руководстве – 35%; из числа сотрудников, получивших повышение, 51% – женщины, 49% – мужчины.



## 2.7. Другие направления деятельности

### 2.7.1. ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

Информационная политика Банка России в 2022 году после введения санкций стала одним из важнейших инструментов для стабилизации финансовой системы, сохранения доверия граждан к рублю и финансовым институтам. Необходимо было оперативно информировать людей, бизнес, участников финансового рынка о принимаемых Банком России решениях и антикризисных мерах.

Каждое официальное сообщение регулятора сопровождалось разъяснительными материалами, которые выпускались на сайте Банка России (специально для граждан ежедневно обновлялись ответы на самые важные вопросы и был размещен и еженедельно актуализировался перечень принятых Банком России антикризисных мер), а также в аккаунтах в социальных сетях, федеральных и региональных медиа. Следует отметить, что по самым социально значимым темам – таким как работа карт международных платежных систем и мобильных сервисов, обмен валюты, снятие наличных в банкоматах, деятельность банков, попавших под санкции, – разъяснительная коммуникация велась круглосуточно.

Для прямого общения с людьми в конце февраля Банк России открыл телеграм-канал, который уже в первые месяцы доказал свою востребованность, набрав 140 тыс. подписчиков. По итогам 2022 года число подписчиков в официальных аккаунтах Банка России в социальных сетях выросло в 2,1 раза и превысило 307 тыс. человек.

С целью расширения охвата аудитории был активно задействован портал Банка России «Финансовая культура» ([fincult.info](https://fincult.info)), на котором простым и доступным языком объяснялись новые финансовые реалии, а также контактный центр регулятора и мобильное приложение «ЦБ онлайн». Посещаемость сайта Банка России на пике в марте достигла 7 млн человек в месяц, портала «Финансовая культура» – 1 млн человек.

Комплексный подход Банка России к коммуникациям также включал интенсивную обратную связь с людьми в социальных сетях, взаимодействие наравне со средствами массовой информации с популярными и имеющими большую аудиторию финансовыми блогерами, реагирование на слухи и фейки в условиях постоянных информационных атак. Все это позволило не допустить паники, снизить риски принятия гражданами необдуманных финансовых решений.

Ключевым направлением информационной политики оставалось разъяснение решений Банка России в сфере денежно-кредитной политики. Эта работа проводилась как среди экспертного сообщества и бизнеса, так и среди широкой общественности. В условиях неопределенности, когда люди опасались дефицита товаров и скачка цен, было особенно важно постоянно давать гражданам исчерпывающую информацию. Регулярные пресс-конференции Председателя Банка России, информационная кампания по всей стране способствовали снижению тревожных



настроений и выработке рационального поведения людей в сфере личных финансов. Регулярный доклад Банка России «Региональная экономика» стал для медиа авторитетным первоисточником оперативной информации, которым они пользуются при подготовке публикаций на тему финансов и экономики.

В октябре, как только был принят закон о кредитных каникулах для участников специальной военной операции (см. [подраздел 2.2.1 «Защита прав потребителей финансовых услуг и инвесторов, повышение финансовой грамотности»](#)), Банк России провел информационную кампанию по разъяснению особенностей такого механизма. Уже к концу октября эта работа помогла снизить число обращений в Банк России после первоначального всплеска.

В фокусе особого внимания Банка России по-прежнему находились вопросы финансовой безопасности и предупреждения людей о рисках кибермошенничества, поскольку злоумышленники активно использовали информационную повестку для создания новых схем обмана. Для своевременного информирования о преступных схемах Банк России в мае создал на сайте специальный раздел «Противодействие мошенническим практикам», где даны рекомендации по защите от злоумышленников. В течение года было проведено несколько информационных кампаний в Интернете, в частности в социальной сети «Одноклассники». Информация, формирующая у граждан модель правильного поведения при контакте с мошенниками, также размещалась на билбордах, в общественном транспорте, в центрах социальной защиты и МФЦ.

## 2.7.2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

В 2022 году экономические исследования Банка России затрагивали большое количество различных тем.

Одним из ключевых направлений исследовательской работы Банка России оставалось изучение региональной неоднородности российской экономики. В рамках серии докладов об экономических исследованиях был опубликован ряд работ, посвященных изучению региональной разнородности экономических процессов ([«Гетерогенность сберегательной активности регионов России, ее предикторов и детерминант»](#), [«Региональная конвергенция: подход на основе географически взвешенной регрессии»](#), [«Разнородность влияния валютного курса рубля на выпуск в региональном разрезе»](#), [«Индикатор взаимосвязи рынка труда и инфляции»](#)).

Важнейшим вопросом для исследования оставался анализ денежно-кредитной политики, проводимой Банком России. Здесь следует отметить такие работы, как [«Роль коммуникации и информационных факторов в возникновении сюрпризов денежно-кредитной политики Банка России»](#) и [«Денежно-кредитная политика и кривая доходности»](#). Эти исследования посвящены взаимосвязи коммуникации центрального банка и ожиданий рынка, а также влиянию ключевой ставки и коммуникации по денежно-кредитной политике на различные финансовые переменные.

Еще одной важной задачей Банка России является поддержание финансовой стабильности. В связи с этим сотрудники Банка России проводят большое количество исследований. Ряд работ по изучению различных аспектов корпоративного кредитования с использованием данных кредитного регистра опубликован в рамках серии докладов об экономических исследованиях. В них затрагиваются вопросы использования [льготного кредитования](#) и [кредитных линий в период пандемии](#), изучения долговой нагрузки компаний ([выявление наиболее уязвимых отраслей с учетом изменений](#) и [выявление факторов, влияющих на выбор валюты заимствований](#)).

Для достижения целей по финансовой стабильности большое внимание уделяется макропруденциальной политике, проводимой Банком России. Результаты исследования «Эффективность макропруденциальной политики: оценка в приложении к необеспеченным потребительским кредитам в России» ([Macroprudential Policy Efficiency in Russia: Assessment for the Uncollateralized Consumer Loans](#)) говорят о том, что меры, которые применяет Банк России, позволяют воздействовать на объем выданных необеспеченных кредитов, тем самым снижая риски для устойчивости финансовой системы.

В рамках исследований, направленных на улучшение используемых моделей, следует отметить еще несколько работ: [«Быстрая оценка байесовских моделей пространства состояний с использованием симуляций»](#), [Model Risk for Acceptable, but Imperfect, Discrimination and Calibration in Basel PD and LGD Models](#) и [«Оценка месячного индикатора ВВП методами темпорального дезагрегирования»](#). Эти работы посвящены исследованию моделей, применяемых в прикладной макроэконо-



мике, критериев устойчивости финансовых институтов, повышению устойчивости макроэкономических прогнозов.

Сотрудники Банка России регулярно выступали с докладами на следующих международных научно-исследовательских конференциях: 8th International Symposium on Environment & Energy Finance Issues, 2022 CEMLA Conference: New Advances in International Finance, The 12<sup>th</sup> Annual Meetings of the Armenian Economic Association, XXIII Ясинская (Апрельская) международная научная конференция по проблемам развития экономики и общества, Шестая ежегодная научная конференция консорциума журналов Экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова.

Сотрудники Банка России публиковали исследовательские статьи в российских и зарубежных [рецензируемых научных журналах](#), среди них – European Journal of Political Economy, Emerging Markets Review, Journal of Economic Interaction and Coordination, Emerging Markets Finance and Trade, Risk Management, International Review of Economics & Finance.

Банк России продолжает сотрудничество с российскими вузами. В частности, Банк России и Российская экономическая школа (РЭШ) провели несколько совместных семинаров: [«Финансовая стабильность: структура рынка и ликвидность»](#), [«Переход к низкоуглеродной экономике: издержки и риски для финансового сектора»](#), [«Цифровые валюты центральных банков: теория, оценки и последствия для финансовой системы»](#). Помимо этого, исследователи из различных университетов (НИУ ВШЭ, МГИМО, МГУ и других) выступали в рамках обсуждения исследовательских проектов в Банке России, а также участвовали в совместных исследованиях с сотрудниками Банка России.

### 2.7.3. СТАТИСТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Согласно [Программе развития статистической деятельности Банка России в области макроэкономической статистики на 2021–2025 годы](#) работа в отчетном году была нацелена на формирование новых наборов статистических данных и метаданных, развитие культуры использования данных, применение современных способов их распространения и предоставления доступа пользователям. Большое внимание уделялось созданию интегрированных основ формирования статистических данных и навыков их интеллектуальной обработки, расширению сотрудничества с субъектами официального статистического учета и другими организациями.

На фоне обострения геополитической напряженности Банк России модифицировал форматы публикаций наборов статистических данных на своем официальном сайте. Одновременно вносились изменения в соглашения с министерствами и ведомствами об информационном взаимодействии, корректировались форматы представления информации.

Банк России продолжил оказывать информационную поддержку Правительству Российской Федерации в рамках национального проекта «Жилье и городская среда», в том числе федерального проекта «Ипотека» в его составе, обеспечивая ежемесячную периодичность представления показателей ипотечного жилищного кредитования. Кроме того, продолжено участие в информационном обеспечении мониторинга достижения отдельных целевых показателей национальных проектов «Международная кооперация и экспорт», «Здравоохранение», а также «Транспортной части комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года», в том числе в рамках соглашений об информационном взаимодействии.

В направлении развития сотрудничества с субъектами официального статистического учета и другими организациями расширена информационная база статистического учета посредством привлечения административных данных министерств и ведомств Российской Федерации на основе заключенных соглашений об информационном обмене.

В рамках развития и повышения достоверности статистики внешнего сектора был подготовлен и размещен для публичного обсуждения проект указания Банка России «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения и порядка составления и предоставления респондентами первичных статистических данных по этим формам в Центральный банк Российской Федерации для составления платежного баланса Российской Федерации, международной инвестиционной позиции Российской Федерации, статистики внешней торговли Российской Федерации услугами, внешнего долга Российской Федерации, прямых инвестиций в Российскую Федерацию и прямых инвестиций из Российской Федерации за рубежом». Проектом предусмотрено уточнение порядка составления и предоставления данных по действующим формам федерального статистического наблюдения

(ФСН)<sup>1</sup>, а также введение одной новой формы ФСН в целях совершенствования информационной базы разработки показателей экспорта и импорта строительных услуг.

Банк России продолжил совместную с Росстатом работу по повышению отчетной дисциплины респондентов, представляющих первичные статистические данные по формам ФСН, утвержденным Банком России. Разъяснение Банком России правоприменительной практики, информационно-обучающие семинары с федеральными органами исполнительной власти, взаимодействие территориальных учреждений Банка России и территориальных органов Росстата дали положительный эффект. В результате собираемость отчетов по формам ФСН, утвержденным Банком России, выросла по итогам января – сентября 2022 года в среднем до 93% (в январе – сентябре 2021 года – 90%).

Банк России продолжил работу по построению полного набора счетов сектора финансовых корпораций в системе национальных счетов Российской Федерации. Проводилось согласование с Федеральной службой государственной статистики (Росстатом) методологических и законодательных вопросов, а также дорожной карты по составлению полного набора счетов системы национальных счетов Российской Федерации (СНС) по сектору финансовых корпораций.

Кроме того, в 2022 году Банк России взаимодействовал с Минфином России, Федеральным казначейством и Росстатом в рамках межведомственных рабочих групп по гармонизации статистики СНС, денежно-кредитной статистики, статистики внешнего сектора и статистики государственных финансов. В результате повысились согласованность, качество и международная сопоставимость статистических данных.

В рамках работ по расширению состава статистической информации и предоставления пользователям актуальных данных, характеризующих сбережения сектора «Домашние хозяйства» и поведение населения на финансовых рынках, Банк России в 2022 году начал ежемесячную публикацию данных по финансовым активам и обязательствам сектора «Домашние хозяйства», которые содержат наиболее значимые компоненты финансовых инвестиций и привлеченных средств населения в разрезе отдельных финансовых инструментов. Публикация расширяет возможности пользователей по оперативному анализу сбережений и поведения населения на финансовых рынках для оценки сберегательных настроений домашних хозяйств. Для удобства пользователей материал сопровождается кратким комментарием и визуализацией статистических данных.

Способствуя дальнейшему развитию культуры использования данных и расширения форматов взаимодействия с различными целевыми аудиториями пользователей макроэкономической финансовой статистики, Банк России в 2022 году опубликовал ряд материалов, которые сопровождали выход регулярных данных,

<sup>1</sup> Утверждены Указанием Банка России от 25.11.2019 № 5328-У «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения и порядка составления и предоставления респондентами первичных статистических данных по этим формам в Центральный банк Российской Федерации для составления платежного баланса Российской Федерации, международной инвестиционной позиции Российской Федерации, статистики внешней торговли Российской Федерации услугами, внешнего долга Российской Федерации, прямых инвестиций в Российскую Федерацию и прямых инвестиций из Российской Федерации за рубеж».



с использованием современных коммуникационных инструментов. Так, на официальном сайте Банка России в разделе «Статистика» в наглядном и доступном для широкой аудитории формате лонгрида вышли публикации: [«Платежный баланс, международная инвестиционная позиция и внешний долг Российской Федерации»](#), [«Трансграничные переводы физических лиц»](#) (обзор), [«Экспорт и импорт услуг по статье «Поездки»](#).

Для оперативного представления пользователям информации об основных тенденциях отдельных показателей статистики подготовлены новые публикации в формате шортрида. Так, по показателям статистики внешнего сектора опубликованы материалы: [«Оценка ключевых агрегатов платежного баланса Российской Федерации»](#), [«Экспорт Российской Федерации основных энергетических товаров»](#), а по показателям рынка ипотечного жилищного кредитования (ИЖК) – материал [«Обзор рынка ипотечного жилищного кредитования»](#), который содержит информацию о динамике показателей ИЖК по месяцам и по годам (с выделением ИЖК под залог прав требования по договорам участия в долевом строительстве).

Развивая современные способы распространения данных и предоставления доступа пользователям к ним, Банк России в 2022 году приступил к публикации новых интерактивных информационных панелей (dashboard). В частности, обогащены форматы публикации данных по банковскому сектору [«Ипотечное жилищное кредитование под залог прав требования по договорам участия в долевом строительстве»](#).

В рамках повышения прозрачности и доступности статистической информации в 2022 году Банк России проводил разъяснительные и обучающие мероприятия для представителей академического сообщества, студентов и профессорско-преподавательского состава вузов, представителей финансового бизнес-сообщества.

#### 2.7.4. УПРАВЛЕНИЕ ДАННЫМИ В БАНКЕ РОССИИ

В 2022 году Банк России продолжил проведение последовательной политики, направленной на унификацию и совершенствование процессов сбора информации. Особое внимание уделялось диалогу с банковским сообществом по совершенствованию отчетности, периодичности и срокам реализации новаций, а также по вопросам прозрачности процесса подготовки нормативных актов, регулирующих порядок составления и представления кредитными организациями отчетности в Банк России. Для снижения нагрузки на кредитные организации в условиях действия зарубежных санкций издано Указание Банка России № 6199-У<sup>1</sup>, предусматривающее перенос на срок от 3 месяцев до 1 года вступления в силу изменений по 18 формам отчетности, которые планировалось ввести для кредитных организаций начиная с 01.10.2022.

Мероприятия по совершенствованию, оптимизации и унификации требований к отчетности проводились Банком России в 2022 году и в отношении некредитных финансовых организаций. Внесенные изменения<sup>2</sup> в нормативные акты, регулирующие отчетность ломбардов, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, кредитных потребительских кооперативов, направлены в том числе на снижение избыточной регуляторной нагрузки.

В 2022 году для удовлетворения информационных потребностей Банка России и выстраивания эффективного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти проводилась работа, направленная на рационализацию информационных потоков и улучшение качества данных. В рамках межведомственного сотрудничества заключено соглашение с Минэкономразвития России, для того чтобы Банк России мог получать дополнительную информацию о деятельности микрофинансовых организаций напрямую от федерального ведомства без направления запросов в отчитывающиеся организации. Также для расширения содержания государственного информационного ресурса годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности в соответствии с Федеральным законом № 402-ФЗ<sup>3</sup> организована передача Банком России бухгалтерской (финансовой) отчетности операторов инвестиционных платформ и операторов финансовых платформ в рамках информационного взаимодействия с ФНС России.

<sup>1</sup> Указание Банка России от 14.07.2022 № 6199-У «О внесении изменений в пункт 2 Указания Банка России от 8 ноября 2021 года № 5986-У «О внесении изменений в Указание Банка России от 8 октября 2018 года № 4927-У «О перечне, формах и порядке составления и представления форм отчетности кредитных организаций в Центральный банк Российской Федерации».

<sup>2</sup> Указание Банка России от 14.07.2022 № 6200-У «О внесении изменений в Указание Банка России от 30 декабря 2015 года № 3927-У», Указание Банка России от 14.07.2022 № 6201-У «О внесении изменений в Указание Банка России от 2 февраля 2021 года № 5721-У», Указание Банка России от 14.07.2022 № 6202-У «О внесении изменений в Указание Банка России от 2 февраля 2021 года № 5722-У».

<sup>3</sup> Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».



## 2.7.5. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНДИКАТОРОВ ДЕНЕЖНОГО РЫНКА

Банк России является [администратором RUONIA](#) и отвечает за все этапы администрирования, включая определение методологии, формирование списка RUONIA, сбор данных, расчет и публикацию процентной ставки. Не реже одного раза в полгода Банк России пересматривает список участников RUONIA для обеспечения репрезентативности индикатора<sup>1</sup>.

С целью прозрачности администрирования RUONIA, поддержания его высоких стандартов, а также для соблюдения международных норм Банк России на своем официальном сайте опубликовал [Отчет о деятельности Комитета по наблюдению за процентной ставкой RUONIA](#).



Банк России проводит активную коммуникационную политику по использованию процентной ставки RUONIA и ее срочной версии в финансовых продуктах

В мае 2022 года Банк России на площадке ПАО Московская Биржа провел совещание «Управление процентным риском: разработка и выпуск финансовых инструментов под срочную версию RUONIA». В нем участвовали крупные эмитенты, организаторы размещения облигаций и члены биржевого Комитета эмитентов облигаций. По итогам опроса участников встречи, проведенного ПАО Московская Биржа, несколько эмитентов объявили о планах выпуска облигаций под срочную версию RUONIA.

В июне 2022 года представители Банка России встретились с крупнейшими эмитентами. На встрече особое внимание было уделено вопросам выпуска облигаций и привлечения кредитов под плавающие ставки. Во второй половине 2022 года по результатам обсуждений вопроса с Банком России НКО АО НРД реализовала в собственных системах автоматический расчет накопленного купонного дохода для инструментов, имеющих в своей основе срочную версию ставки RUONIA<sup>2</sup>.

В то же время Банк России продолжил процесс развития срочной версии RUONIA и индекса RUONIA. В августе 2022 года был введен в эксплуатацию [Калькулятор расчета срочной версии ставки RUONIA из значений индекса RUONIA](#), который позволяет рассчитывать значения срочной версии ставки RUONIA с точностью до 14 знаков после запятой.

В рамках анонсированного Банком России срока перехода к использованию индикаторов, соответствующих международным стандартам<sup>3</sup>, Саморегулируемая организация «Национальная финансовая ассоциация» (СРО НФА) приняла решение об ускоренном отказе от индикатора MosPrime Rate и переходе к использо-

<sup>1</sup> В 2022 году он пересматривался дважды.

<sup>2</sup> Процентный индикатор, представляющий собой доходность вложения денежных средств на определенный период (срок), полученную от ежедневной капитализации процентов по ставкам RUONIA. Срочная версия RUONIA рассчитывается и публикуется Банком России на сроки 1, 3 и 6 месяцев.

<sup>3</sup> Информационно-аналитический материал Банка России [«О переходе к финансовым индикаторам, соответствующим международным стандартам»](#).



ванию с 01.01.2023 индикатора RUONIA<sup>4</sup>. Позднее, с учетом состояния готовности участников рынка перевести действующие договоры на альтернативную ставку, СРО НФА приняла решение о продлении формирования индикатора MosPrime Rate до 30.06.2023. Одновременно с этим для обеспечения плавного перехода, а также снижения системных рисков Банк России рекомендовал кредитным организациям до конца 2022 года при выдаче кредитов, а также при разработке других финансовых продуктов под плавающую (переменную) ставку перейти на использование срочной версии RUONIA<sup>5</sup>.

В связи с предстоящим отказом от индикатора MosPrime Rate с 01.09.2022 Банк России начал расчет и публикацию медианного спреда между индикатором MosPrime Rate и срочной версией RUONIA<sup>6</sup>. По договорам, действующим на дату окончания публикации MosPrime Rate, участникам рынка рекомендуется перейти на срочную версию RUONIA с определением ставки в конце периода с поправкой на спред, опубликованный на 30.12.2022. Расчет выполняется в соответствии с рекомендациями ISDA (International Swaps and Derivatives Association) в рамках отказа от заявленных процентных ставок в пользу индикаторов, построенных на основе фактических сделок.

Банк России рекомендовал<sup>7</sup> кредитным организациям и прочим участникам финансового рынка в связи с решением о прекращении формирования индикатора MosPrime Rate заблаговременно перевести на RUONIA кредитные договоры и иные финансовые продукты с плавающей ставкой, срок действия которых приходится на дату окончания публикации индикатора MosPrime Rate, а также отказаться от его использования при заключении новых кредитных договоров и разработке иных финансовых продуктов с плавающей ставкой.

<sup>4</sup> В соответствии с изменениями, внесенными в стандартные условия срочных сделок на процентные ставки и сделок свопцион (являются частью стандартной документации для сделок на срочных рынках 2011 года), RUONIA представляет собой резервный индикатор для MosPrime Rate. Указанные изменения вступили в силу 01.11.2022.

<sup>5</sup> Информационное письмо Банка России № ИН-01-35/98 от 27.07.2022 «О применении срочной версии RUONIA в финансовых продуктах с плавающей (переменной) процентной ставкой».

<sup>6</sup> [Сведения опубликованы на официальном сайте Банка России.](#)

<sup>7</sup> Информационное письмо Банка России № ИН-05-35/118 от 30.09.2022 «О замене индикаторов MosPrime Rate на RUONIA различной срочности в финансовых продуктах».

### 2.7.6. РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В БАНКЕ РОССИИ

В условиях сложившейся геополитической ситуации в начале 2022 года была проведена оценка влияния санкций на компоненты информационно-телекоммуникационной системы Банка России. Реализован пакет первоочередных мер по обеспечению непрерывности функционирования объектов критической информационной инфраструктуры, эксплуатируемых в Банке России, и ИТ-систем, использующих иностранные технологии с ограниченным сроком действия.

С целью обеспечения технологического суверенитета продолжались мероприятия по выбору, апробации и внедрению общесистемного российского программного обеспечения, выполняемые в соответствии с Основными направлениями развития ИТ Банка России на 2021–2025 годы в рамках импортозамещения. Организовано размещение мобильных приложений «ЦБ онлайн» и «Банкноты Банка России» в магазине приложений RuStore.

Продолжился плановый перевод информационных систем Банка России в целевой ИТ-ландшафт, который обеспечивает надежную работу и эффективное использование вычислительных ресурсов. В частности, для обеспечения высокой надежности переведены на целевую платформу «Единое хранилище данных» критичные процессы ежедневного расчета и публикации ставок RUONIA и MIACR. Проведена миграция на платформу поддержки основной деятельности критичных функций сбора и обработки отчетности, ведения реестров участников финансовых рынков, работы с данными об учредителях и участниках кредитных организаций, а также процесс обработки обращений в Банке России. Настроен контроль процесса приема отчетности в режиме реального времени. На целевую платформу интеграционных сервисов переведено информационное взаимодействие Банка России с федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ) в ходе проверки сведений о деловой репутации участников финансового рынка и уведомления ФОИВ об изменениях лицензий кредитных организаций. Завершена централизация автоматизированных процессов внутрихозяйственной деятельности подразделений Банка России.

В 2022 году продолжилось развитие цифровых сервисов для участников финансового рынка. Реализован функционал перевода денежных средств физическими лицами в пользу Федерального казначейства и его территориальных органов с использованием СБП (С2G-переводы).

На сайте «Финансовая культура» ([fincult.info](http://fincult.info)) создан калькулятор доходности инвестиционных инструментов, который позволяет людям оценить, сколько они могли бы заработать, если бы вложились в разные виды активов в прошлом.

Создан единый информационный ресурс «Музейно-экспозиционный фонд» (Автоматизированная система МЭФ), объединяющий сведения об исторических архивах 62 учреждений Банка России. На базе АС МЭФ разработан сайт «Музей Банка России» ([museum.cbr.ru](http://museum.cbr.ru)), предназначенный для распространения знаний об истории Банка России, развитии денежных отношений и финансовых систем. Сайт представляет информацию об экспонатах музея в форме виртуальных выста-



вок, статей и фотоисторий, а также содержит сервисы для записи на экскурсионные программы.

Расширена область электронного взаимодействия организаций с Банком России по вопросам допуска, прекращения деятельности и предоставления отчетности. Стало возможным паевым инвестиционным фондам предоставлять через личные кабинеты электронные документы для регистрации и изменения правил доверительного управления, а эмитентам – регистрировать проспекты эмиссии ценных бумаг в электронной форме.

Продолжилось развитие систем автоматизации надзорного процесса, в том числе консолидация данных из различных источников в Едином досье поднадзорных организаций (далее – Единое досье). Для повышения эффективности надзора за кредитными организациями автоматизированы процедуры оценки и редактирования заключений по ссудам юридических лиц, а также по заемщику и группе компаний. Расширены возможности работы участников процесса по получению информации для подготовки проверок, внесению оценок и формированию заключений по кредитному портфелю. В едином информационном пространстве кураторам кредитных финансовых организаций стал доступен просмотр отчетности по МСФО, включая аудиторские заключения, а также просмотр данных о залоговых объектах. Реализована возможность формирования проектов квартальных заключений для страховых организаций на базе объединенных данных: финансовой отчетности, расчетных аналитических показателей и мотивированных суждений кураторов.

В Едином досье организованы централизованный учет, хранение и поиск данных финансовой отчетности корпоративных заемщиков по российским стандартам финансовой отчетности за весь период деятельности. Для поддержки специализированных механизмов рефинансирования в системе кредитных операций Банка России реализован функционал беззалогового кредитования.

В рамках реализации задач анализа данных по макроэкономике создан инструмент «Преднастроенная аналитическая отчетность», который позволяет за счет консолидации широкого спектра данных и наличия готовых базовых аналитических моделей повысить эффективность исследовательской и аналитической работы экономических подразделений Банка России.



### 2.7.7. ОБУЧАЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ БАНКА РОССИИ ДЛЯ ВНЕШНЕЙ АУДИТОРИИ



В 2022 году Банк России провел обучение свыше 36 тыс. представителей внешней аудиторией

В 2022 году Банк России провел обучение более 36 тыс. человек: в их число вошли участники российского и зарубежного финансовых рынков, представители субъектов малого и среднего предпринимательства, правоохранительные органы, представители органов власти, кассовые работники торгово-розничных сетей и кредитных организаций, профессорско-преподавательский состав вузов и студенты.

#### ОБУЧЕНИЕ УЧАСТНИКОВ РОССИЙСКОГО ФИНАНСОВОГО РЫНКА

В 2022 году продолжилось обучение участников российского финансового рынка по программе «Деловая репутация» для повышения осведомленности о действующих требованиях, предъявляемых к деловой репутации руководителей, должностных лиц и собственников финансовых организаций, а также об ответственности за принимаемые решения. Общее количество участников составило более 4 тыс. человек.

Совместно с участниками финансового рынка Банк России провел обучение почти 11 тыс. представителей субъектов малого и среднего предпринимательства по следующим направлениям: финансовая поддержка, инструменты фондового рынка, краудинвестиционные платформы, факторинг, оплата товаров и услуг с использованием мобильного телефона.

Практико-ориентированное обучение по информационной безопасности прошли более 2 тыс. представителей кредитно-финансовой сферы.

Кассовые работники кредитных организаций прошли дистанционное обучение работе с имеющими признаки подделки, сомнительными и неплатежеспособными денежными знаками (почти 2 тыс. участников). Продолжилась реализация программы повышения профессиональных компетенций кассовых работников розничных сетей по вопросам определения подлинности и платежеспособности денежных знаков Банка России (почти 450 человек).

#### Развитие системы квалификаций специалистов финансового рынка

В отчетный период утверждены два новых профессиональных стандарта: «Специалист по информационной безопасности в кредитно-финансовой сфере» и «Специалист в области инновационных финансовых технологий». Завершена реализация [Плана мероприятий \(«дорожной карты»\) по обеспечению перехода от системы аттестации к системе независимой оценки квалификации специа-](#)



[листов финансового рынка](#) (НОК). Итоги представлены на организованном Банком России круглом столе.

## ОБУЧЕНИЕ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

В 2022 году разработана программа и проведено пилотное обучение для представителей органов исполнительной власти по вопросам реализации функций Банка России на региональном уровне. Участие в пилоте приняли представители органов исполнительной власти и администрации Краснодарского края<sup>1</sup>.

В ноябре 2022 года было подписано соглашение о сотрудничестве между Банком России и Академией управления МВД России. Проведен ряд учебных мероприятий для сотрудников правоохранительных органов, посвященных функционированию финансового рынка. Общее количество участников составило около 2,5 тыс. человек.

## ПРОГРАММЫ ДЛЯ СТУДЕНТОВ

В 2022 году Банк России разработал учебную программу для будущих специалистов финансового рынка «ESG-трансформация финансового сектора» и провел обучение по этой программе в формате очной школы на базе НИУ ВШЭ. Участниками мероприятия стали 70 студентов вузов, прошедшие предварительный конкурсный отбор. В качестве спикеров выступили руководители и эксперты Банка России, руководители и преподаватели НИУ ВШЭ, представители государственных органов, организаций финансового рынка, рейтинговых агентств и компаний – лидеров в области устойчивого развития.

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБУЧАЮЩИЕ ПРОЕКТЫ

Банк России в рамках учебной программы Shaping the Dialogue продолжил делиться с зарубежными коллегами своим опытом в сфере допуска на финансовый рынок, разработки статистики внешнего сектора, ESG-трансформации, а также обеспечения финансовой стабильности. Более 200 участников из 20 стран мира приняли участие в обучении в 2022 году.

Около 3 тыс. человек стали участниками постоянной совместной программы обучения представителей центральных (национальных) банков государств – членов ЕАЭС. При этом более половины предусмотренных программой мероприятий по профессиональной тематике было проведено экспертами Банка России.

## МЕРОПРИЯТИЯ В СФЕРЕ ФИНАНСОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

На регулярной основе проводились мероприятия по развитию кадров в сфере финансовых технологий для сотрудников Банка России, участников финансового рынка, студентов и школьников, представителей государственных и правоохрани-

<sup>1</sup> В 2023 году Банк России планирует провести пилотное обучение во всех федеральных округах.



тельных органов, кредитных организаций, национальных банков государств – членов ЕАЭС. Всего в 2022 году было проведено 31 мероприятие, общий охват слушателей составил более 11,7 тыс. человек.

В 2022 году был проведен Форум инновационных финансовых технологий FINOPOLIS 2021/22, который объединил на одной площадке более 4 тыс. человек. На Форуме было организовано цифровое выставочное пространство – FINOLAND, где впервые была представлена демоверсия цифрового рубля.

Для студентов и школьников в 2022 году Банк России совместно с АО «НСПК» и Банком ВТБ (ПАО) провел онлайн-конференцию Junior PayTech Forum – 2022, в рамках которой более 1,2 тыс. участников представили свои проекты в сфере новых платежных сервисов.

В 2022 году Финтех Хаб Банка России совместно с Университетом «Сириус» реализовал образовательные модули для студентов по темам: «Системы распределенных реестров и цифровые финансовые активы», «Открытые API», «Инновации в платежах» и «Финансовая кибербезопасность». Также совместно с партнерами были разработаны новые образовательные программы по направлениям: «Цифровая трансформация в страховании», «Квантовые технологии для финансовой отрасли» и «Машинное обучение». По итогам 2022 года выпускниками Финтех Хаба стали 560 человек.

## 2.7.8. МЕЖДУНАРОДНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО

В 2022 году основные усилия Банка России в сфере международного взаимодействия были направлены на защиту российских интересов в банковской и финансовой сферах, а также на сохранение участия в обсуждении вопросов, представляющих интерес для Банка России.

В рамках углубления экономической и финансовой интеграции продолжилась работа по реализации Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, Концепции формирования общего финансового рынка ЕАЭС<sup>1</sup> и Плана мероприятий по гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС в сфере финансового рынка<sup>2</sup>. Банк России и другие регуляторы финансового рынка государств – членов ЕАЭС завершили проработку на экспертном уровне проектов Соглашения о допуске брокеров и дилеров одного государства – члена ЕАЭС к участию в организованных торгах бирж (организаторов торговли) других государств-членов, Соглашения о трансграничном допуске к размещению и обращению ценных бумаг на организованных торгах в государствах – членах ЕАЭС, Соглашения о стандартизированной лицензии в банковском и страховом секторах услуг.

В связи с ограничительными мерами третьих стран Банк России осуществил переход на расчеты взаимных обязательств по ввозным таможенным пошлинам с национальными (центральными) банками государств – членов ЕАЭС в российских рублях.

Банк России также внес значительный вклад в разработку и реализацию Перечня мер по повышению устойчивости экономик государств – членов ЕАЭС, включая обеспечение макроэкономической стабильности, а также Перечня совместных мер реагирования на возникающие проблемы в рамках СНГ<sup>3</sup>, рекомендаций по развитию использования национальных валют во взаимной торговле государств – членов ЕАЭС<sup>4</sup>.

В 2022 году Банк России продолжил работу в составе профильных рабочих групп Комитета по статистике ЕАЭС, в том числе в целях унификации подходов к учету взаимной торговли услугами между государствами ЕАЭС, осуществлены двусторонние сопоставления данных по статистике внешнего сектора с центральными (национальными) банками стран ЕАЭС.

В рамках Евразийского совета центральных (национальных) банков (ЕСБ) усилия были направлены на унификацию учета личных переводов в государствах – членах ЕСБ в целях уменьшения статистических расхождений и единообразной интерпретации статистических показателей, а также подходов к расширению анализа внешнеэкономической деятельности государств за счет охвата статистических данных, которые могут быть использованы для оценки внешних вызовов.

В целях углубления интеграции по линии *Союзного государства* Банк России совместно с регуляторами финансового рынка Республики Беларусь продолжил

<sup>1</sup> Утверждена решением Высшего Евразийского экономического совета от 01.10.2019 № 20.

<sup>2</sup> Утвержден распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 № 27.

<sup>3</sup> Утвержден на заседании Экономического совета СНГ 10.06.2022.

<sup>4</sup> Одобрены распоряжением Евразийского межправительственного совета от 26.08.2022 № 20.



активную работу по выполнению Основных направлений по реализации Договора о создании Союзного государства и Союзных программ<sup>5</sup>, в том числе по вопросам денежно-кредитной политики, валютного регулирования и валютного контроля, регулирования кредитных и некредитных организаций, информационной безопасности в финансовой сфере, интеграции платежных систем, защиты прав потребителей финансовых услуг и инвесторов. Банк России заключил с Национальным банком Республики Беларусь Соглашение о гармонизации принципов и механизмов проведения денежно-кредитной политики Российской Федерации и Республики Беларусь, а также Соглашение о сотрудничестве в области оверсайта.

В 2022 году продолжилось взаимодействие по вопросам интеграционной повестки СНГ. Банк России участвовал в работе над проектом Соглашения о свободной торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций государств – участников СНГ.

Совет глав государств – членов *Шанхайской организации сотрудничества (ШОС)* 16.09.2022 утвердил подготовленную регуляторами финансового рынка государств – членов ШОС Дорожную карту государств – членов ШОС по постепенному увеличению доли национальных валют во взаимных расчетах. Для ее реализации Банк России совместно с регуляторами финансового рынка государств – членов ШОС вел работу по выявлению барьеров в трансграничных расчетах между государствами – членами ШОС.

В рамках развития взаимоотношений с международными организациями Банк России продолжил активно участвовать в работе финансового трека «Группы двадцати»<sup>6</sup>. Руководство Банка России участвовало во встречах министров финансов и управляющих центральными банками «Группы двадцати». Выступления на встречах были посвящены текущей макроэкономической ситуации и перспективам реализации денежно-кредитной политики, обеспечению доступности финансовых услуг в условиях цифровизации, регулированию криптоактивов и вопросам климатической повестки.

Кроме того, Банк России принимал участие в деятельности рабочих групп «Группы двадцати». В частности, Рабочая группа по устойчивому финансированию координировала внедрение подготовленной при содействии Банка России Дорожной карты «Группы двадцати» по устойчивому финансированию.

Банк России завершил выполнение рекомендаций второй фазы Инициативы «Группы двадцати» по восполнению пробелов статистических данных, что позволило расширить перечень публикаций, необходимых пользователям показателей статистики, улучшить качество индикаторов, а также повысить международную сопоставимость данных.

<sup>5</sup> Утверждены Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 04.11.2021 № 6.

<sup>6</sup> В 2022 году деятельность «Группы двадцати» в рамках председательства Индонезии была направлена на поддержку адаптации финансового рынка к восстановлению после пандемии коронавирусной инфекции, в том числе в условиях цифровизации и перехода к низкоуглеродной экономике, а также на продолжение работы по текущим проектам «Группы двадцати», посвященным, в частности, совершенствованию глобальных трансграничных платежей, укреплению сектора небанковского финансового посредничества, обеспечению доступности финансовых услуг.



В начале 2022 года осуществлялось взаимодействие с *Советом по финансовой стабильности* в рамках заполнения опросников и направления информационных материалов по вопросам финансовой стабильности.

Банк России принимал участие в весенних и осенних сессиях *МВФ и Группы Всемирного банка*. На встречах обсуждались такие аспекты, как рост инфляции, геополитическая напряженность, последствия пандемии коронавирусной инфекции, долговая проблематика, изменение климата, цифровизация, неравный доступ стран к финансовым ресурсам и вакцинам, а также дисбалансы спроса и предложения на рынках продовольствия и энергоресурсов. В рамках исследования Всемирного банка Банк России подготовил материалы о состоянии платежной системы Российской Федерации.

Банк России продолжал работу в профильной группе ООН по глобализации в части формирования подходов к статистическому отражению интеллектуальных прав собственности. В рамках развития актуальных направлений макроэкономической статистики обсуждались вопросы цифровизации экономики, измерения показателей трансграничной электронной торговли товарами, оценки показателей неформальной экономики.

В 2022 году китайское председательство в *БРИКС* по линии центральных банков продолжило развивать повестку Банка России, предложенную партнерам в 2020 году в рамках российского председательства и поддержанную индийским председательством в 2021 году.

При участии Банка России были подготовлены третий выпуск Экономического бюллетеня *БРИКС*, сборник лучших практик по информационной безопасности, доклад об особенностях надзора и регулирования национальных платежных систем в странах *БРИКС*.

Новыми направлениями сотрудничества в *БРИКС* в 2022 году стали совместные исследования центральных банков стран «пятерки» по переходному финансированию<sup>7</sup> и цифровым валютам центральных банков. Кроме того, с участием Банка России состоялось пятое тестирование механизма по предоставлению ликвидности в рамках Пула условных валютных резервов стран *БРИКС*.

По линии взаимодействия с центральными банками стран *БРИКС* совершенствовался состав показателей системы обмена макроэкономической информацией Пула условных валютных резервов стран *БРИКС*.

В январе – феврале 2022 года руководители Банка России приняли участие в качестве спикеров в заседаниях управляющих и заместителей управляющих центральных банков под эгидой *Банка международных расчетов (БМР)*. Повестка мероприятий БМР была расширена: помимо вопросов денежно-кредитной политики, финансовой стабильности и макроэкономической ситуации, особое внимание было уделено цифровым валютам центральных банков<sup>8</sup>. При участии Банка России

<sup>7</sup> Финансирование деятельности, направленной на преобразование углеродоемких отраслей для достижения низкого уровня выбросов.

<sup>8</sup> Кроме того, обсуждались приоритеты центральных банков в области преодоления киберрисков, а также модели экономического роста в странах с формирующимися рынками после пандемии коронавирусной инфекции, динамика цен на жилье, тенденции в мировой экономике и на финансовых рынках.



подготовлен доклад Базельского комитета по банковскому надзору (БКБН), посвященный мониторингу внедрения стандартов Базеля III<sup>9</sup>.

Во взаимодействии с *Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)* Банк России в начале 2022 года принял участие в пересмотре Верхнеуровневых принципов «Группы двадцати»/ОЭСР по защите прав потребителей финансовых услуг<sup>10</sup>. При обмене опытом в рамках подготовки тематических докладов и опросников ОЭСР Банк России особое внимание уделил вопросам статистики, корпоративного управления, страхования, финансирования малого и среднего предпринимательства, а также борьбы с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок.

В 2022 году Банк России активно участвовал в работе форума «*Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество*» (АТЭС). Российский опыт в области развития цифровых валют центральных банков и трансграничных платежей был представлен в рамках тематических исследований АТЭС. Эксперты Банка России также участвовали в семинарах по вопросам финансовой доступности, финансирования энергоперехода<sup>11</sup>, устойчивости экономики и финансовой системы к рискам, связанным с изменениями климата.

Банк России принимал участие в исследованиях, проводимых *Глобальным партнерством за финансовую доступность*, подготовке докладов по вопросам финансовой доступности, а также составлении национальных планов по переводам денежных средств.

В рамках сотрудничества с *Альянсом за финансовую доступность (AFI)* Банк России сформулировал новые приоритетные задачи, направленные на повышение финансовой доступности и защиты прав потребителей.

Представители Банка России продолжили подготовку предложений в части изменений Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции во взаимосвязи с Системой национальных счетов, осуществляемую под эгидой МВФ и Статистического отдела ООН. Специалисты Банка России приняли активное участие в разработке методологических подходов к учету в статистике внешнего сектора новых экономических явлений и процессов, в частности «зеленого» финансирования, операций с криптовалютами, формирования глобальных цепочек добавленной стоимости.

В рамках обмена с международным сообществом лучшими практиками в сфере макроэкономической финансовой статистики Банк России организовал вебинар на тему «Опыт разработки статистики внешнего сектора Банком России», в котором приняли участие представители различных международных организаций и национальных (центральных) банков из 20 государств.

В 2022 году Банк России активно использовал *двусторонний формат сотрудничества* с финансовыми регуляторами зарубежных стран. В ходе переговоров акцент делался на развитии межбанковского взаимодействия, включая расчеты

<sup>9</sup> [Basel III Monitoring Report](#).

<sup>10</sup> Новая редакция [G20/OECD High Level Principles on Financial Consumer Protection](#) опубликована на сайте ОЭСР в декабре 2022 года.

<sup>11</sup> Трансформация энергетики от ископаемых к возобновляемым источникам энергии.



в национальных валютах, на важности запуска торгов валютными парами, расширении сотрудничества в области информационной безопасности, платежных систем, финансовых рынков, а также на обмене опытом по вопросам использования цифровых валют центральных банков и другим направлениям деятельности финансовых регуляторов.

Расширилась договорно-правовая база взаимодействия Банка России с зарубежными партнерами. Подписан ряд документов, позволяющих развивать сотрудничество по актуальным аспектам деятельности финансовых регуляторов, четыре из которых направлены на обмен надзорной информацией в различных сферах финансового рынка, иные – на взаимодействие в области повышения финансовой грамотности населения, обмен опытом и обучение в финансово-банковской сфере, развитие двустороннего сотрудничества. Разработаны пять типовых проектов меморандумов, что в дальнейшем существенно сократит сроки подготовки новых документов, подлежащих подписанию с иностранными регуляторами.

По линии двустороннего сотрудничества продолжена проработка подходов к двустороннему сопоставлению показателей торговли услугами Российской Федерации и Китайской Народной Республики.

В целях информационного содействия инвестиционной привлекательности российского финансового рынка Банк России проводит регулярные дистанционные и очные мероприятия для российских и зарубежных институциональных инвесторов. На официальном сайте Банка России размещаются актуальные информационно-аналитические материалы и даются [ответы на вопросы инвесторов](#).



Банк России проводил системную работу по повышению доли расчетов в национальных валютах

В 2022 году Банк России проводил активную работу, связанную с процессом *трансформации системы международных расчетов* России, поиска новых платежных маршрутов, расчетных механизмов, валют и юрисдикций в условиях нарушения традиционных каналов межбанковских расчетов. Банк России оперативно помогал разрешать проблемы и снижать издержки трансформации для банков, компаний и населения в ходе диалога с зарубежными центральными (национальными) банками и финансовыми регуляторами стран, не совершающих недружественных действий. Банк России совместно с иностранными партнерами устранял возникающие барьеры в расчетах, помогал российским банкам находить банки-корреспонденты за рубежом и выстраивать платежные маршруты для обслуживания внешнеэкономической деятельности, в том числе для проведения платежей российских туристов. Также велась работа по обеспечению торгового финансирования и страхования внешней торговли.

Для развития расчетов в национальных валютах в 2022 году Московская Биржа запустила торги новыми валютами за рубли: армянским драмом, киргизским со-

мом, таджикским сомони, южноафриканским рэндом, узбекским сумом, планируется запуск валютных пар с дирхамом ОАЭ и египетским фунтом. При этом совокупный объем торгов валютной парой российский рубль / китайский юань в 2022 году увеличился более чем в 45 раз по сравнению с 2021 годом.

**ДОЛИ ВАЛЮТНЫХ ПАР В ОБЪЕМЕ ТОРГОВ БИРЖЕВОГО ВАЛЮТНОГО РЫНКА (%)**

	<b>Доллар США / российский рубль</b>	<b>Доллар США / китайский юань и китайский юань / российский рубль</b>	<b>Евро / российский рубль</b>
Январь 2022 года	84	0	12
Декабрь 2022 года	40	37	17

Источник: ПАО Московская Биржа.

**ДОЛИ РАЗЛИЧНЫХ ВАЛЮТ В РАСЧЕТАХ ПО ЭКСПОРТУ (%)**

	<b>Доллар США и евро</b>	<b>Российский рубль</b>	<b>Китайский юань</b>
Январь 2022 года	87	12	0,5
Декабрь 2022 года	48	34	16

### 2.7.9. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В 2022 году было принято более 70 федеральных законов, направленных на совершенствование законодательства, регулирующего финансовый рынок, в работе над которыми Банк России принимал активное участие.

Принятие большого блока федеральных законов было направлено на противодействие санкциям, введенным в отношении Российской Федерации и ее граждан недружественными иностранными государствами и международными организациями. Среди них федеральные законы № 46-ФЗ<sup>1</sup>, № 55-ФЗ<sup>2</sup> и № 519-ФЗ<sup>3</sup>, которые наделили Банк России правом в 2022 и 2023 годах устанавливать требования к деятельности финансовых организаций, на срок до 6 месяцев приостанавливать (ограничивать) проведение финансовыми организациями операций и сделок, устанавливать нормативы, ограничивающие риски, на индивидуальной основе, вводить иные показатели деятельности финансовых организаций, в том числе на индивидуальной основе, определять перечень информации финансовых организаций, которую они вправе не раскрывать для неограниченного круга лиц. В целях содействия реструктуризации кредитов (займов) граждан и субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях снижения деловой активности Федеральный закон № 46-ФЗ также предоставил заемщикам право в период с 01.03.2022 по 30.09.2022 обратиться к кредитору с требованием о предоставлении кредитных каникул на срок до 6 месяцев, а Федеральный закон № 519-ФЗ продлил указанный период до 31.03.2023. Федеральный закон № 55-ФЗ также запретил российским страховщикам до 31.12.2022 заключать сделки с иностранными страховщиками, перестраховщиками и страховыми брокерами из недружественных государств, а Федеральный закон № 519-ФЗ продлил указанную меру до 31.12.2023.

В целях пресечения недружественных действий западных стран в отношении российских эмитентов и снижения рисков вывода капитала за рубеж Федеральный закон № 114-ФЗ<sup>4</sup> предусмотрел прекращение программ выпуска депозитарных расписок на акции российских компаний (делистинг депозитарных расписок) с последующей их конвертацией в акции. Дальнейшее обращение депозитарных расписок на акции российских компаний стало возможно только с разрешения Правительства Российской Федерации. Указанный федеральный закон также установил возможность направления средств Фонда национального благосостояния на приобретение привилегированных акций кредитных организаций.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>2</sup> Федеральный закон от 14.03.2022 № 55-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа» и статью 21 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>3</sup> Федеральный закон от 19.12.2022 № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

<sup>4</sup> Федеральный закон от 16.04.2022 № 114-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».



Для оперативного реагирования на внешние вызовы и обеспечения финансовой стабильности Российской Федерации Федеральный закон № 212-ФЗ<sup>5</sup> предоставил Президенту Российской Федерации полномочия по установлению особого (специального) порядка осуществления гражданами Российской Федерации и российскими юридическими лицами отдельных сделок с участием иностранных лиц, связанных с недружественными иностранными государствами, особого (специального) порядка исполнения российскими юридическими лицами обязательств по выплате распределенной прибыли (дивидендов), особого порядка валютного регулирования и валютного контроля. При этом Президент Российской Федерации вправе делегировать отдельные из предоставленных ему полномочий Правительству Российской Федерации и (или) Банку России.

В целях поддержки участников внешнеэкономической деятельности Федеральный закон № 235-ФЗ<sup>6</sup> предусмотрел неприменение в определенных случаях административной ответственности к резидентам, нарушившим требования валютного законодательства из-за иностранных санкций, установил пониженные размеры штрафов за административные правонарушения для участников внешнеэкономической деятельности за осуществление незаконных валютных операций, а также исключил институт «профессиональных участников внешнеэкономической деятельности» для целей административной ответственности по статье 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Для реагирования на внешнее санкционное давление и нивелирования его негативных последствий для участников рынка Федеральным законом от 14.07.2022 № 292-ФЗ было введено специальное регулирование на финансовом рынке и в сфере корпоративных отношений. В частности, определены особенности признания возникшим права требования кредитора по заемному обязательству, установлены временные правила о возможности в определенных случаях не формировать совет директоров (наблюдательный совет) или сохранять его полномочия (даже в случае уменьшения состава его участников) в хозяйственных обществах, попавших под санкции, а также о реорганизации кредитных организаций, в отношении которых введены санкции, в форме выделения из них юридических лиц, не являющихся кредитными организациями. Кроме того, предусмотрено право кредитных организаций взимать комиссионное вознаграждение по вкладам (депозитам) юридических лиц в иностранной валюте.

Федеральным законом № 319-ФЗ<sup>7</sup> были модернизированы механизмы управления рисками центрального депозитария и усовершенствованы действующие контрольно-надзорные механизмы Банка России в отношении центрального депозитария. Одновременно указанным федеральным законом был введен ряд норм анти-санкционного характера. В частности, установлена возможность принудительного перевода учета прав на ценные бумаги российского эмитента, если проведение

<sup>5</sup> Федеральный закон от 28.06.2022 № 212-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>6</sup> Федеральный закон от 13.07.2022 № 235-ФЗ «О внесении изменений в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

<sup>7</sup> Федеральный закон от 14.07.2022 № 319-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».



операций с ними в иностранных организациях невозможно из-за ограничительных мер либо действий недружественных иностранных государств (в дальнейшем данный механизм был дополнен Федеральным законом № 519-ФЗ), а также предусмотрен механизм получения держателями ценных бумаг иностранного эмитента, права на которые учитываются в российских депозитариях, соответствующего количества акций российского эмитента. Кроме того, в связи с блокировкой активов российских инвесторов в иностранной учетной инфраструктуре предусмотрены правила, касающиеся выделения таких активов в дополнительно формируемый закрытый паевой инвестиционный фонд (ЗПИФ) либо изменения типа заблокированного фонда на ЗПИФ, что позволило возобновить доступ к незаблокированным ликвидным активам.

Для обеспечения возможности банков с базовой лицензией проводить внешне-торговые операции и трансграничные переводы с зарубежными контрагентами в связи с введенными санкционными ограничениями в отношении крупных банков Федеральным законом № 331-ФЗ<sup>8</sup> до 31.12.2023 включительно был приостановлен запрет на открытие банком с базовой лицензией корреспондентских счетов в иностранных банках.

Федеральный закон № 125-ФЗ<sup>9</sup> ввел запрет для кредитных организаций предоставлять компетентным органам иностранных государств (включая судебные органы) по их запросам сведения о клиентах и совершаемых ими операциях, представителях клиентов, выгодоприобретателях и бенефициарных владельцах, за исключением определенных этим законом случаев, а также установил порядок действий кредитных организаций при получении соответствующих запросов.

В целях защиты прав получателей финансовых услуг, призванных на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации, Федеральный закон № 377-ФЗ<sup>10</sup> установил порядок предоставления по требованию заемщиков-военнослужащих и членов их семей льготного периода, предусматривающего приостановление исполнения ими своих обязательств по кредитному договору (договору займа), случаи прекращения их обязательств по указанным договорам, приостановление исполнительного производства по данным договорам, а также неначисление (неуплату) неустойки (штрафа, пени) для некоторых категорий указанных заемщиков, а Федеральный закон № 406-ФЗ<sup>11</sup> распространил указанный механизм льготного периода также на общества с ограниченной ответственностью, чей единственный участник выполняет функции единоличного исполнительного орга-

<sup>8</sup> Федеральный закон от 14.07.2022 № 331-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений статьи 5.1 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

<sup>9</sup> Федеральный закон от 01.05.2022 № 125-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств».

<sup>10</sup> Федеральный закон от 07.10.2022 № 377-ФЗ «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>11</sup> Федеральный закон от 20.10.2022 № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».



на и был призван на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации. Кроме того, в целях своевременного доведения до военнослужащих в связи с участием в боевых действиях денежных выплат Федеральный закон № 406-ФЗ предусмотрел неприменение в отношении военнослужащих-должников, признанных банкротами, или военнослужащих-должников, в отношении которых введены процедуры банкротства, установленного Федеральным законом № 127-ФЗ<sup>12</sup> запрета открывать банковские счета в кредитных организациях, получать по ним денежные средства и совершать операции по таким счетам, а также предусмотрел непривлечение кредитных организаций к ответственности за совершение операций по распоряжению гражданина, в отношении которого введена процедура реализации имущества, либо по выданной им лично доверенности по договору банковского счета.

В сфере защиты прав потребителей финансовых услуг также был принят Федеральный закон № 71-ФЗ<sup>13</sup>, установивший, что по ипотечным кредитам (займам), заключенным до 27.02.2022 с физическим лицом в целях, не связанных с осуществлением им предпринимательской деятельности, с 28.02.2022 до окончания срока действия таких договоров значение переменной процентной ставки не может превышать значение, рассчитанное исходя из значения, определенного на 27.02.2022.

С целью предотвращения роста долговой нагрузки заемщиков с 01.01.2024 вступит в силу Федеральный закон № 601-ФЗ<sup>14</sup>, который предусматривает обязанность кредиторов рассчитывать при предоставлении потребительского кредита (займа) ПДН заемщика, определяет порядок расчета ПДН, а также устанавливает обязанность кредитора уведомлять заемщика в письменной форме о рисках, обусловленных высоким значением ПДН (свыше 50%). Эта мера позволит повысить информированность заемщиков об их долговой нагрузке для принятия взвешенного решения о принятии на себя дополнительных кредитных рисков.

Блок федеральных законов, принятых в 2022 году, был направлен на совершенствование деятельности некредитных финансовых организаций. Так, Федеральным законом № 81-ФЗ<sup>15</sup> на рынке обязательного страхования гражданской ответственности (ОСАГО) был создан перестраховочный пул, участниками которого должны быть все страховщики, осуществляющие данный вид страхования. Создание указанного перестраховочного пула позволило обеспечить надлежащий уровень доступности ОСАГО, не создавая при этом угрозы для финансовой устойчивости страховщиков.

Федеральным законом № 594-ФЗ<sup>16</sup> создана единая автоматизированная информационная система страхования (АИС страхования), содержащая информацию

<sup>12</sup> Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

<sup>13</sup> Федеральный закон от 26.03.2022 № 71-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>14</sup> Федеральный закон от 29.12.2022 № 601-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)».

<sup>15</sup> Федеральный закон от 01.04.2022 № 81-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

<sup>16</sup> Федеральный закон от 29.12.2022 № 594-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания автоматизированной информационной системы страхования».



о договорах ОСАГО, страхования средств наземного транспорта, добровольного страхования гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств и страхования жилых домов, квартир, иных видов жилых помещений. В дальнейшем в целях развития указанной системы и повышения информационной прозрачности страхового рынка информация об иных добровольных видах страхования может быть включена в АИС страхования на основании нормативного акта Банка России. Функциями оператора АИС страхования наделено акционерное общество, 100% акций которого принадлежит Банку России.

Для повышения точности методологий и прозрачности процесса присвоения кредитных рейтингов, а также обеспечения повышенных требований к независимости кредитных рейтинговых агентств Федеральный закон № 540-ФЗ<sup>17</sup> предоставил Банку России полномочия устанавливать дополнительные требования к содержанию методологий КРА, а также приостанавливать возможность присвоения кредитных рейтингов и требовать отзыва или пересмотра уже присвоенных рейтингов при существенных нарушениях законодательства Российской Федерации со стороны КРА.

Федеральные законы № 555-ФЗ<sup>18</sup> и № 556-ФЗ<sup>19</sup> закрепили механизм гарантирования прав участников в системе негосударственного пенсионного обеспечения при формировании и размещении средств пенсионных резервов, установлении и осуществлении выплат за счет указанных средств. Помимо этого, ими введена обязанность НПФ осуществлять гарантийное восполнение резервов покрытия пенсионных обязательств НПФ в целях обеспечения неуменьшения остатков на пенсионных счетах участников в результате размещения НПФ средств пенсионных резервов.

В сфере оборота ЦФА и цифровых прав Федеральный закон № 324-ФЗ<sup>20</sup> установил особенности налогообложения операций с указанными активами налогом на добавленную стоимость, налогом на прибыль организаций, а также налогом на доходы физических лиц, а Федеральный закон № 331-ФЗ ввел запрет на прием ЦФА и утилитарных цифровых прав в качестве средства платежа или иного встречного предоставления за товары, работы и услуги, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев, а также установил требования к деятельности операторов электронных платформ как субъектов национальной платежной системы.

<sup>17</sup> Федеральный закон от 19.12.2022 № 540-ФЗ «О внесении изменений в статью 7.5 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и Федеральный закон «О деятельности кредитных рейтинговых агентств в Российской Федерации, о внесении изменения в статью 76.1 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

<sup>18</sup> Федеральный закон от 28.12.2022 № 555-ФЗ «О гарантировании прав участников негосударственных пенсионных фондов в рамках деятельности по негосударственному пенсионному обеспечению».

<sup>19</sup> Федеральный закон от 28.12.2022 № 556-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)».

<sup>20</sup> Федеральный закон от 14.07.2022 № 324-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».



В целях усиления борьбы с мошенничеством на финансовом рынке Федеральный закон № 408-ФЗ<sup>21</sup>, вступающий в силу с 21.10.2023, предоставил Банку России возможность передавать МВД России информацию, содержащуюся в базе данных о случаях и попытках осуществления переводов денежных средств без согласия клиента, на основании полученных от МВД России сведений о совершенных противоправных действиях.

Федеральный закон № 452-ФЗ<sup>22</sup> минимизировал риск привлечения saniруемых финансовых организаций (банков, страховых организаций и НПФ) к субсидиарной ответственности по обязательствам их должников, возникшим до начала финансового оздоровления. Теперь такая ответственность может быть возложена на бывший менеджмент и бенефициаров финансовой организации, деятельность которых привела к необходимости санации.

Наряду с работой, связанной с участием в подготовке и рассмотрении названных федеральных законов, за 2022 год Банком России изданы и прошли государственную регистрацию в Минюсте России 145 нормативных актов Банка России. Также прошли государственную регистрацию в Минюсте России 34 нормативных акта Банка России, изданных в 2021 году. Кроме того, в соответствии с федеральными законами в 2022 году было принято и опубликовано на официальном сайте Банка России 85 решений Совета директоров Банка России нормативного характера.

В информационно-разъяснительных целях подготовлено 160 информационных писем Банка России (117 информационных писем направлено в поднадзорные Банку России организации, 36 – в территориальные учреждения Банка России и в поднадзорные Банку России организации, семь – в территориальные учреждения Банка России). В информационно-методических целях подготовлено 14 методических рекомендаций Банка России.

<sup>21</sup> Федеральный закон от 20.10.2022 № 408-ФЗ «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и статью 27 Федерального закона «О национальной платежной системе».

<sup>22</sup> Федеральный закон от 21.11.2022 № 452-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)».



### 2.7.10. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ РАБОТА

В 2022 году должностными лицами Банка России возбуждено 7422 дела об административных правонарушениях.

При этом:

- должностными лицами Банка России рассмотрено 5218 дел об административных правонарушениях (с учетом переходящих дел за предыдущие периоды);
- арбитражными судами рассмотрено 1112 заявлений о привлечении к административной ответственности некредитных финансовых организаций по части 3 статьи 14.1 и статье 14.36 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (с учетом переходящих дел за предыдущие периоды).

В 2022 году должностными лицами Банка России рассмотрена 191 жалоба на постановления по делам об административных правонарушениях и определения об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых вынесено 13 решений об удовлетворении жалоб; 171 решение об оставлении жалоб без удовлетворения; семь решений об изменении ранее вынесенных постановлений в части назначенных субъектам административной ответственности административных штрафов.

По результатам рассмотрения административных дел должностными лицами Банка России и судами в 2022 году наложено административных штрафов на общую сумму 253 105,5 тыс. рублей. За тот же период в бюджеты Российской Федерации в счет оплаты административных штрафов поступило 102 667,5 тыс. рублей<sup>1</sup>, из которых 88 081,8 тыс. рублей уплачено субъектами административной ответственности в добровольном порядке; 14 585,7 тыс. рублей взыскано с субъектов административной ответственности в принудительном порядке.

<sup>1</sup> Разница сумм начисленных и уплаченных административных штрафов в рамках обозначенного периода обусловлена в основном нарушением привлеченными лицами срока уплаты административных штрафов, что является основанием для направления Банком России соответствующих материалов в Федеральную службу судебных приставов Российской Федерации для принудительного исполнения постановлений о назначении административных наказаний, а также банкротством и (или) принудительной ликвидацией поднадзорных Банку России организаций, привлеченных к административной ответственности.

### 2.7.11. СУДЕБНАЯ РАБОТА

В 2022 году Банк России в рамках осуществления функций по контролю и надзору за деятельностью кредитных организаций и некредитных финансовых организаций в судебном порядке подал 499 заявлений, из них:

- семь – о признании несостоятельными (банкротами) и о принудительной ликвидации в отношении кредитных организаций;
- 454 – о признании несостоятельными (банкротами) и о принудительной ликвидации в отношении некредитных финансовых организаций;
- 38 – по спорам, связанным с применением мер надзорного реагирования к некредитным финансовым организациям.

По судебным делам указанных категорий в 2022 году удовлетворено 409 заявлений Банка России (с учетом переходящих дел за предыдущие периоды), из них семь – к кредитным организациям, 402 – к некредитным финансовым организациям.

За отчетный период было подано 35 заявлений об оспаривании действий и решений Банка России в рамках осуществления надзорной деятельности в отношении кредитных организаций, из которых удовлетворено четыре заявления по обжалованию решений (постановлений) по делам об административной ответственности, включая должностных лиц, в том числе определений об отказе в возбуждении административного дела.

За тот же период было подано 517 заявлений об оспаривании действий и решений Банка России в рамках осуществления надзорной деятельности в отношении некредитных финансовых организаций. По данной категории споров в 2022 году было удовлетворено 106 заявлений (с учетом переходящих дел за предыдущие периоды), из которых 103 – обжалование решений (постановлений) по делам об административной ответственности, включая должностных лиц, в том числе определений об отказе в возбуждении административного дела, одно – обжалование применения мер в порядке статей 76.2, 76.5 Федерального закона № 86-ФЗ, два – обжалование действий (бездействия) Банка России, включая должностных лиц.

К Банку России было предъявлено 142 иска, вытекающих из хозяйственной и иной деятельности, в том числе иски имущественного характера на общую сумму 11 737,73 тыс. рублей. Всего в судебном порядке удовлетворено 29 исков (с учетом переходящих дел за предыдущие периоды), в том числе иски имущественного характера на общую сумму 300 тыс. рублей.

Банк России предъявил 115 исков, вытекающих из хозяйственной и иной деятельности, в том числе иски имущественного характера на общую сумму 22 039,39 тыс. рублей. Всего в 2022 году по данной категории в судебном порядке удовлетворено 82 иска (с учетом переходящих дел за предыдущие периоды), в том числе иски имущественного характера на общую сумму 19 796,06 тыс. рублей.

К Банку России было предъявлено 16 исков, вытекающих из трудовых отношений, всего удовлетворено четыре иска (с учетом переходящих дел за предыдущие периоды).



3





# Организационное развитие Банка России

Многообразие задач, стоящих перед центральным банком, постоянные изменения экономической ситуации и взрывное развитие информационных технологий требуют нетривиального и гибкого подхода в управленческой практике. Поэтому постоянно развиваются и совершенствуются управление персоналом, организационная структура, техническая оснащенность и внутренний контроль. При этом Банк России всегда учитывает необходимость оптимального использования ресурсов, предотвращения необоснованных трат.

## 3.1. Обучение и развитие персонала Банка России

### ОЦЕНКА ПЕРСОНАЛА

Командой методологов Университета Банка России были сформулированы требования к поведению руководителей, которые критически важны для эффективной работы в условиях глобальной трансформации экономики. Эти требования получили название «практики нового лидерства». Во втором полугодии 2022 года была проведена оценка «360 градусов»<sup>1</sup> в соответствии с новыми лидерскими практиками, в которой приняли участие 97% руководителей организации – более 6 тыс. человек.

В 2022 году была разработана модель, включающая описание необходимых сотруднику знаний и навыков в области цифровых технологий. Также был создан тест и проведена оценка цифровой грамотности, которая дополнительно включала исследование фактора восприятия сотрудниками современных технологий. Тестирование прошли около 800 человек. По результатам данной оценки была разработана программа «Цифровая грамотность и этика».

В целом в мероприятиях по оценке компетенций в 2022 году приняли участие более 19 тыс. сотрудников Банка России (79% из них – в дистанционном фор-

<sup>1</sup> Оценка «360 градусов» – это получение обратной связи от рабочего окружения об уровне развития управленческих компетенций.



мате). Для руководителей, которые заинтересованы в применении оценочных инструментов для поддержки управленческих решений, была разработана специальная учебная программа «Практика оценки для руководителей».

## РАЗВИТИЕ ЛИДЕРСКИХ КОМПЕТЕНЦИЙ

Развитие лидерских компетенций в Банке России – это системная работа по повышению уровня управленческих компетенций и потенциала сотрудников, сфокусированная на внедрении актуальных лидерских практик и повышении эффективности обучения.

В 2022 году в рамках проектов по развитию руководителей было разработано 15 и реализовано более 70 программ, включая комплекс программ для Молодежного совета Банка России. Ключевыми темами года стали принятие эффективных решений и эффективные коммуникации.

## РАЗВИТИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ

Фундамент учебных программ, сформированный в предыдущие два года, позволил в 2022 году своевременно адаптировать учебные программы с учетом шоков внешней среды и геополитических факторов.

Всего в прошедшем году портфель Банка России насчитывал более 350 учебных программ профессиональной подготовки по 32 направлениям обучения, в том числе обучающие программы, направленные на формирование разнообразной и инклюзивной среды и создание в Банке России культуры равных возможностей.

Наиболее востребованными в структуре обучения сотрудников Банка России в 2022 году стали направления, связанные с управлением данными и аналитикой, информационными и финансовыми технологиями, а также информационной безопасностью. В мероприятиях учебного проекта «Цифровая грамотность и этика» приняли участие более 25 тыс. сотрудников Банка России.

## ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ РАБОТА В ПОДДЕРЖКУ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

В 2022 году была продолжена просветительская работа в поддержку целей устойчивого развития:

- около 2 тыс. человек приняли участие в вебинарах в том числе о глобальных экологических проблемах планеты, экологичном образе жизни, влиянии загрязнения окружающей среды на здоровье человека;
- более 1,5 тыс. человек прошли обучение по таким темам, как работа с неосознанными предубеждениями, теория поколений, влияние гендера на построение карьеры, аспекты интеграции людей с инвалидностью в организацию;
- для руководителей Банка России проведено обучение, посвященное личной эффективности лидера и эффективности организации, где они познакомились с современными концепциями, стратегиями и инструментами формирования и развития культуры, основанной на принципах справедливости, вовлечения и разнообразия.

## **ДИСТАНЦИОННОЕ ОБУЧЕНИЕ И ВНЕДРЕНИЕ НОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В УЧЕБНЫЕ ПРОЦЕССЫ**

В 2022 году в каталог дистанционных программ на внутреннем учебном портале Банка России включено 97 новых курсов. Таким образом, в каталоге насчитывается более 600 дистанционных курсов для всех сотрудников Банка России с возможностью проходить обучение как на работе, так и из дома.

Банку России удалось полностью заместить используемые образовательные технологии технологиями на основе российского программного обеспечения: это онлайн-платформы для проведения вебинаров, оценочных мероприятий, сервисы для разработки тестирования и проведения онлайн-опросов.



## 3.2. Развитие проектного и процессного управления

В 2022 году продолжилась работа по совершенствованию инструментов проектного управления, применяемых для обеспечения реализации ключевых задач Банка России.

На конец 2022 года портфель проектов Банка России включал 144 проекта, из которых 85% проектов с ИТ-составляющей.

В 2022 году в ходе реализации проектов достигнуты следующие стратегически значимые результаты:

- создана платформа «Знай своего клиента», позволяющая проводить полноценный анализ деятельности всех зарегистрированных в России юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для выявления и оценки риска проведения ими подозрительных операций, а также доводить сведения о рисках до всех кредитных организаций. В сервисе реализованы автоматизированные модели оценки риска с использованием инструментов искусственного интеллекта, позволяющие выявлять среди 7 млн юридических лиц и индивидуальных предпринимателей высокорисковых клиентов, а также осуществлять мониторинг всего банковского сектора;
- в рамках создания платформы роботизации бизнес-процессов Банка России введен во временную эксплуатацию доработанный Банком России прототип платформы с использованием отечественного программного продукта. На конец 2022 года роботизировано 17 бизнес-процессов;
- осуществлен переход на новый упрощенный порядок расчета и регулирования размера обязательных резервов кредитных организаций, выполнены автоматизация и централизация указанных функций;
- завершен переход на взаимодействие участников финансового рынка с Банком России по процедурам допуска с использованием единого сервиса личного кабинета участника информационного обмена с Банком России, что позволило повысить качество поступающей информации и предоставило возможность сокращать сроки выполнения Банком России операций по процессам допуска и прекращения деятельности финансовых организаций.

Банк России продолжил развитие системы процессного управления, направленной на повышение эффективности деятельности и оптимизацию расходов на выполнение бизнес-процессов Банка России. Так, в 2022 году:

- разработан и внедрен бизнес-процесс по координации Банком России обеспечения технологического суверенитета финансового рынка в рамках работы отраслевого комитета «Финансы»;
- завершена централизация функций Банка России по исполнению налоговых обязательств, оптимизирована численность персонала при выполнении бизнес-процесса;
- усовершенствована система управления ключевыми показателями эффективности бизнес-процессов Банка России;
- запущена единая информационная система мониторинга выполнения документов среднесрочного планирования Банка России.

Также в 2022 году Банк России начал реализацию Программы по цифровизации бизнес-процессов<sup>1</sup>. На первом этапе был определен перечень из 14 наиболее востребованных на рынке цифровых технологий и выбраны ключевые бизнес-процессы Банка России для цифровизации, разработаны требования к целевым цифровым бизнес-процессам и сформированы планы по их трансформации.

Для координации работы по адаптации деятельности Банка России к условиям санкционных ограничений в марте 2022 года была создана рабочая группа по минимизации воздействия санкций на бизнес-процессы, выработаны предложения и реализован комплекс мер, позволивший оперативно отвечать на внешние вызовы, а также скорректирован портфель проектов.

<sup>1</sup> Основными целями программы являются повышение уровня технологичности, минимизация ручных операций и снижение бумажного документооборота в бизнес-процессах Банка России.



## 3.3. Изменения в организационной структуре

В 2022 году Банк России продолжил работу по совершенствованию своей организационной структуры, в том числе в связи с новыми вызовами, стоящими перед ним.

Ключевой задачей стало усиление экспертизы в сфере программной разработки и информационной безопасности. Особый акцент сделан на замещении импортных программных продуктов и создании новой формы национальной валюты – цифрового рубля. В центральном аппарате для содействия решению указанных задач созданы Центр координации обеспечения технологического суверенитета финансового рынка и Центр операций с цифровым рублем.

Продолжилась централизация кассового обслуживания кредитных организаций. В Сибирском и Южном ГУ Банка России открыты кассовые центры. Это позволило сконцентрировать в них функции по налично-денежному обеспечению, которые ранее исполняли региональные кассовые подразделения.

В связи с вхождением в состав Российской Федерации новых субъектов (Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей) в Южном ГУ Банка России открыты четыре новых территориальных отделения.

В целом по состоянию на 01.01.2023 структура Банка России включает центральный аппарат; семь главных управлений с входящими в их состав 78 отделениями (отделениями – национальными банками), одним межрегиональным хранилищем, 57 кассовыми и расчетно-кассовыми центрами; 43 подразделения, реализующее бизнес-процессы по межрегиональному принципу; 95 полевых учреждений; Представительство Банка России в Китайской Народной Республике; вспомогательные подразделения.

ЧИСЛЕННОСТЬ РАБОТНИКОВ БАНКА РОССИИ В РАЗРЕЗЕ СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ НА 01.01.2023 (%)

Рис. 33





## 3.4. Внутренний аудит и управление операционными рисками Банка России

Основными задачами внутреннего аудита являются предоставление руководству Банка России, Национальному финансовому совету информации о выполнении подразделениями Банка России возложенных на них функций, о состоянии систем управления рисками и внутреннего контроля. В рамках реализации Концепции развития внутреннего аудита Банка России на 2021–2025 годы, с учетом возрастающего спроса со стороны подразделений и руководства Банка России ведется работа по развитию консультационных услуг внутреннего аудита, в том числе в части поддержки критичных бизнес-процессов Банка России и обеспечения непрерывности деятельности в условиях санкционного давления.

За 2022 год на основе риск-ориентированного подхода проведено 59 процедур внутреннего аудита, в том числе 40 аудиторских проверок, пять мониторингов, 14 аналитических мероприятий, в ходе которых широко применялись методы дистанционного аудита. Результаты внутреннего аудита доведены до руководства Банка России и Национального финансового совета, по выявленным недостаткам и проблемным вопросам даны рекомендации.

В условиях существенных изменений экономической ситуации продолжен мониторинг одного из стратегически важных бизнес-процессов Банка России – прогнозирования макроэкономических условий денежно-кредитной политики, а также мониторинг операций с активами в иностранных валютах и драгоценных металлах. Проаудированы процессы приема, оценки и сопровождения нерыночных активов, принимаемых в обеспечение по кредитам Банка России.

Аудиту были подвергнуты различные направления надзорной деятельности. Рассмотрена эффективность инспекционной деятельности в отношении кредитных организаций по вопросам соблюдения законодательства в сфере ПОД/ФТ/ФРОМУ. Проведен аудит состояния дистанционного надзора за некредитными финансовыми организациями и производства по делам об административных правонарушениях в отношении указанных организаций, ведения баз данных ССД, а также участия Банка России в развитии института уполномоченного по правам потребителей финансовых услуг. С учетом высокой социальной значимости контрсанкционных мер Банка России для защиты инфраструктуры финансового рынка и инвестиционных финансовых посредников были проанализированы и оценены принятые решения.

В соответствии с требованиями статьи 76.12 Федерального закона № 86-ФЗ ежегодно оценивается эффективность использования средств, составляющих Фонд консолидации банковского сектора<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Фонд консолидации страхового сектора и Фонд консолидации пенсионного сектора не формировались.



С учетом роста рисков в связи с изменившейся геополитической ситуацией проанализирована деятельность по обеспечению бесперебойности функционирования платежной системы Банка России (ПС БР), выполнению критичных участков процессов функционирования ПС БР и обслуживанию клиентов Банка России, рассмотрен ход реализации ключевых мероприятий Стратегии развития национальной платежной системы на 2021–2023 годы.

В рамках аудита организации и обеспечения наличного денежного обращения (НДО) рассмотрены вопросы обеспечения сохранности ценностей Банка России и функционирования высокотехнологичных объектов НДО, реализации мероприятий и достижения Банком России целей, предусмотренных направлениями развития НДО на 2021–2025 годы.

Внутреннему аудиту также были подвергнуты бизнес-процессы, связанные с функционированием Банка России. Проведен аудит организации и обеспечения процессов внутренней безопасности объектов Банка России. Проанализирована эффективность управления ресурсами инфраструктуры хранения данных и обеспечения непрерывности деятельности информационно-телекоммуникационной системы Банка России в условиях международных санкций. С учетом возросших киберрисков рассмотрены защищенность систем Банка России при взаимодействии с сетью Интернет и применение современных аналитических технологий при обеспечении киберустойчивости Банка России. Осуществлен аудит финансового планирования, закупочной деятельности, управления недвижимым имуществом Банка России, кадрового администрирования, дана оценка достижения стратегических задач, целей реинжиниринга бизнес-процессов и влияния на них санкционных ограничений.

В целях реализации бюджетных полномочий Банка России по осуществлению внутреннего финансового аудита проведена оценка надежности внутреннего финансового контроля и достоверности бюджетной отчетности Банка России.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по государственному аудиту Банка России в 2022 году Счетная палата Российской Федерации в целом подтвердила соответствие деятельности Банка России, его структурных подразделений требованиям законодательства Российской Федерации и нормативным актам Банка России.

Банк России уделяет значительное внимание управлению операционными рисками, следует современным стандартам и лучшим практикам в данной области. В 2022 году велась дальнейшая работа по актуализации единого профиля операционных рисков Банка России с учетом изменений во внутренней и внешней среде, а также по совершенствованию методологии управления непрерывностью деятельности Банка России.

## 3.5. Закупки Банка России

В 2022 году Банк России, осуществляя закупочную деятельность в условиях действия санкций, сохранил тенденцию к преимущественному проведению закупок конкурентным способом.

Объем портфеля закупок в 2022 году уменьшился относительно прошлого года в основном в связи с продолжением действия договоров, заключенных ранее на долгосрочный период. Сумма заключенных договоров составила 18,8 млрд рублей (в 2021 году – 25,3 млрд рублей).

Создание равных условий для участников закупок Банка России обеспечило участие в них субъектов малого и среднего предпринимательства, доля заключенных договоров с которыми в стоимостном выражении составила порядка 51% от общей суммы заключенных договоров по результатам конкурентных процедур и закупок у единственного поставщика.

В 2022 году в закупках Банка России приняли участие 1715 поставщиков. Из них около 580 впервые подали свои коммерческие предложения. Доля высококонкурентных закупок, в которых было подано четыре и более заявок, сохранилась на уровне предыдущих лет (в 2022 году – 23,5%, в 2021 году – 25,3%). Среднее количество участников на одну процедуру закупки составляло 3,0, что ниже показателя 2021 года (3,2).

В отчетный период жалобы в ФАС России или судебные органы со стороны участников рынка не поступали. Количество жалоб, направленных участниками закупок в независимый коллегиальный орган Банка России по их рассмотрению, сократилось по сравнению с предыдущим годом: девять обращений в 2022 году против 25 в 2021 году. По результатам рассмотрения ни одна жалоба не была признана обоснованной.

В рамках открытого диалога с рынком Банк России провел четвертую ежегодную Конференцию поставщиков Банка России. Впервые в ней приняли участие представители производителей высокотехнологичного оборудования, в том числе в сфере ИТ, инженерного оборудования и средств охраны. В мероприятии участвовали представители закупочных функций крупнейших коммерческих и государственных банков, что позволило придать дискуссии качественный и объективный характер.





4





# Годовая финансовая отчетность Банка России. Аудиторские заключения. Информация о принятом Национальным финансовым советом решении

Введение .....	292
Годовой баланс.....	293
Отчет о финансовых результатах .....	294
Отчет об изменении капитала и прибыли.....	295

## Примечания к Годовой финансовой отчетности за 2022 год

1. Основы бухгалтерского учета и составления годовой финансовой отчетности Банка России.....	296
2. Принципы Учетной политики Банка России для целей бухгалтерского учета, объекты бухгалтерского учета и способы их оценки .....	296
3. Воздействие экономических условий на годовую финансовую отчетность Банка России .....	307
4. Активы в иностранной валюте и драгоценные металлы .....	308
5. Кредиты и депозиты.....	308
6. Ценные бумаги .....	309
7. Требования к МВФ.....	310
8. Прочие активы .....	310
9. Наличные деньги в обращении .....	312
10. Средства на счетах в Банке России.....	312
11. Обязательства перед МВФ .....	313
12. Прочие обязательства.....	313
13. Капитал.....	314
14. Процентные доходы .....	314
15. Прочие доходы .....	315
16. Процентные расходы.....	315
17. Расходы по организации наличного денежного обращения.....	315
18. Чистые расходы по формированию провизий .....	316
19. Прочие операционные расходы .....	317
20. Расходы на содержание служащих Банка России .....	317
21. События, произошедшие после отчетной даты .....	317
Отчет о полученной прибыли и ее распределении или о фактически допущенных убытках .....	318
Отчет о формировании и об использовании резервов и фондов Банка России .....	319
Отчет об управлении Банком России ценными бумагами и долями участия в капиталах организаций, входящими в состав имущества Банка России .....	321
Отчет об объеме сделок, совершенных Банком России с ценными бумагами на организованных торгах.....	322
Отчет о расходах на содержание служащих Банка России.....	323
Отчет об исполнении сметы капитальных вложений.....	324

## Введение

Годовая финансовая отчетность раскрывает информацию по банковским операциям и иным сделкам, совершенным Банком России для выполнения функций, установленных Федеральным законом от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (с изменениями) (далее – Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»).

Представленная ниже годовая финансовая отчетность за 2022 год (далее – финансовая отчетность) включает:

- годовой баланс;
- отчет о финансовых результатах;
- отчет о полученной прибыли и ее распределении или о фактически допущенных убытках;
- отчет о формировании и об использовании резервов и фондов Банка России;
- отчет об управлении Банком России ценными бумагами и долями участия в капиталах организаций, входящими в состав имущества Банка России;
- отчет об объеме сделок, совершенных Банком России с ценными бумагами на организованных торгах;
- отчет о расходах на содержание служащих Банка России;
- отчет об исполнении сметы капитальных вложений.

Основными целями деятельности Банка России являются:

- защита и обеспечение устойчивости рубля;
- развитие и укрепление банковской системы Российской Федерации;
- обеспечение стабильности и развитие национальной платежной системы;
- развитие финансового рынка Российской Федерации;
- обеспечение стабильности финансового рынка Российской Федерации.



**Годовой баланс за 31 декабря 2022 года**  
(в миллионах рублей)

	Примечание	2022	2021
<b>АКТИВЫ</b>			
Активы в иностранной валюте и драгоценные металлы	4	39 033 812	45 278 539
Кредиты и депозиты	5	4 730 797	2 902 894
Ценные бумаги	6	469 645	972 249
Требования к МВФ	7	2 842 329	3 151 771
Прочие активы	8	146 671	106 939
<b>Итого активы</b>		<b>47 223 254</b>	<b>52 412 392</b>
<b>ОБЯЗАТЕЛЬСТВА</b>			
Наличные деньги в обращении	9	16 348 149	14 068 552
Средства на счетах в Банке России	10	15 405 486	19 135 035
Обязательства перед МВФ	11	2 542 657	2 826 569
Прочие обязательства	12	184 245	175 099
<b>Итого обязательства</b>		<b>34 480 537</b>	<b>36 205 255</b>
<b>КАПИТАЛ</b>			
Капитал, всего, в том числе:	13	12 742 717	16 207 137
уставный капитал		3 000	3 000
резервы и фонды		14 602 429	17 345 039
убытки предшествующих лет		(1 140 995)	(1 114 605)
убыток отчетного года		(721 717)	(26 297)
<b>Итого обязательства и капитал</b>		<b>47 223 254</b>	<b>52 412 392</b>

Председатель Банка России



Э.С. Набиуллина

Главный бухгалтер Банка России



И.Ю. Грановская

«28» марта 2023 года

**Отчет о финансовых результатах за 2022 год**  
(в миллионах рублей)

	Примечание	2022	2021
<b>ДОХОДЫ</b>			
Процентные доходы	14	525 321	302 288
Чистые доходы от операций с ценными бумагами, иностранной валютой и драгоценными металлами		0	200 507
Доходы от участия в капиталах кредитных и иных организаций		4 979	20 222
Прочие доходы	15	10 914	8 305
<b>Итого доходов</b>		<b>541 214</b>	<b>531 322</b>
<b>РАСХОДЫ</b>			
Процентные расходы	16	382 603	187 381
Чистые расходы по операциям с ценными бумагами, иностранной валютой и драгоценными металлами		670 838	0
Расходы по организации наличного денежного обращения	17	14 578	10 362
Чистые расходы по формированию провизий	18	3 590	172 140
Прочие операционные расходы	19	57 381	62 517
Расходы на содержание служащих Банка России	20	133 941	125 219
<b>Итого расходов</b>		<b>1 262 931</b>	<b>557 619</b>
<b>ФИНАНСОВЫЙ РЕЗУЛЬТАТ</b>			
<b>Убыток отчетного года</b>		<b>(721 717)</b>	<b>(26 297)</b>

**Отчет об изменении капитала и прибыли за 2022 год**  
(в миллионах рублей)

	<b>Капитал</b>			
	уставный капитал	резервы и фонды	убытки	итого капитал
<b>Остаток на конец 31 декабря 2020 года после налогообложения за 2020 год</b>	<b>3 000</b>	<b>18 765 163</b>	<b>(1 114 605)</b>	<b>17 653 558</b>
Убыток за 2021 год	0	0	(26 297)	(26 297)
Направлено в резервы и фонды в 2021 году за счет других источников, кроме прибыли	0	14 404	0	14 404
Использовано резервов и фондов в 2021 году	0	(1 434 528)	0	(1 434 528)
<b>Остаток на конец 31 декабря 2021 года до налогообложения за 2021 год</b>	<b>3 000</b>	<b>17 345 039</b>	<b>(1 140 902)</b>	<b>16 207 137</b>
Налоги и сборы, в том числе уплаченные авансовыми платежами в 2021 году	0	0	(93)	(93)
<b>Остаток на конец 31 декабря 2021 года после налогообложения за 2021 год</b>	<b>3 000</b>	<b>17 345 039</b>	<b>(1 140 995)</b>	<b>16 207 044</b>
Убыток за 2022 год	0	0	(721 717)	(721 717)
Направлено в резервы и фонды в 2022 году за счет других источников, кроме прибыли	0	9 683	0	9 683
Использовано резервов и фондов в 2022 году	0	(2 752 293)	0	(2 752 293)
<b>Остаток на конец 31 декабря 2022 года до налогообложения за 2022 год</b>	<b>3 000</b>	<b>14 602 429</b>	<b>(1 862 712)</b>	<b>12 742 717</b>
Налоги и сборы, в том числе уплаченные авансовыми платежами в 2022 году	0	0	(92)	(92)
<b>Остаток на конец 31 декабря 2022 года после налогообложения за 2022 год</b>	<b>3 000</b>	<b>14 602 429</b>	<b>(1 862 804)</b>	<b>12 742 625</b>

Раскрытие информации о резервах и фондах Банка России представлено в Отчете о формировании и об использовании резервов и фондов Банка России.

**Примечания к годовой финансовой отчетности за 2022 год**  
(в миллионах рублей)**1. Основы бухгалтерского учета и составления годовой финансовой отчетности Банка России.**

Ведение бухгалтерского учета и составление финансовой отчетности Банка России осуществляются в соответствии с Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», Федеральным законом от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положением Банка России от 19 декабря 2016 года № 567-П «О плане счетов бухгалтерского учета в Центральном банке Российской Федерации (Банке России) и порядке его применения», Положением Банка России от 21 декабря 2015 года № 522-П «Учетная политика Банка России для целей бухгалтерского учета» (далее – Учетная политика) и другими нормативными актами Банка России, изданными в соответствии с указанными федеральными законами.

Финансовая отчетность составлена на основании данных годовой бухгалтерской отчетности Банка России, регистров бухгалтерского учета, а также информации, определенной нормативными актами Банка России о бухгалтерском учете в Банке России и иными актами Банка России.

Финансовая отчетность составлена без включения в нее финансовых отчетностей кредитных и других организаций, в капиталах которых участвует Банк России и (или) деятельность которых контролируется Банком России, организаций – юридических лиц, учрежденных Банком России. Законодательством Российской Федерации не установлено требование о составлении Банком России консолидированной финансовой отчетности с включением финансовых отчетностей кредитных организаций и других организаций, в капиталах которых участвует Банк России и (или) деятельность которых контролируется Банком России, организаций – юридических лиц, учрежденных Банком России.

Финансовая отчетность составлена в валюте Российской Федерации – российских рублях (далее – рубли), в миллионах рублей, обозначенных сокращением «млн руб.».

Финансовая отчетность составлена за период с 1 января по 31 декабря 2022 года включительно.

Числовые значения в скобках, приведенные в таблицах, являются отрицательными.

Для целей настоящей финансовой отчетности операции Банка России с кредитными организациями и государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» вместе именуются как операции с банками-резидентами.

**2. Принципы Учетной политики Банка России для целей бухгалтерского учета, объекты бухгалтерского учета и способы их оценки**

Активы (требования) и обязательства принимаются к бухгалтерскому учету по их первоначальной стоимости на момент приобретения или возникновения. Первоначальная стоимость не изменяется до момента их списания, реализации или выкупа, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации, Учетной политикой, нормативными и иными актами Банка России. Особенности дальнейшей оценки (переоценки) стоимости активов (требований) и обязательств изложены в настоящем примечании.

**(а) Драгоценные металлы**

Активы (требования) и обязательства, выраженные в драгоценных металлах, принимаются к бухгалтерскому учету по стоимости драгоценных металлов по учетным ценам на аффинированные драгоценные металлы, устанавливаемым Банком России (далее – учетная цена), действующим на дату совершения операции или сделки с драгоценными металлами, и переоцениваются по мере изменения учетных цен. Банк России осуществляет расчет учетных цен исходя из действующих на момент расчета значений фиксинга на драгоценные металлы на лондонском рынке наличного металла.

Активы (требования) и обязательства, выраженные в драгоценных металлах, на конец отчетного года отражаются в бухгалтерском учете по справедливой стоимости. Справедливой стоимостью драгоценных металлов на конец отчетного года являются последние значения цен на драгоценные металлы, зафиксированные на лондонском рынке наличного металла «спот» в отчетном году, пересчитываемые по официальному курсу доллара США к рублю, действующему на отчетную дату.

**Примечания к годовой финансовой отчетности за 2022 год**  
(в миллионах рублей)

Требования и обязательства Банка России по поставке драгоценных металлов по срочным сделкам в соответствии с заключенными договорами отражаются на внебалансовых счетах по учетным ценам с даты заключения сделок до наступления первой по сроку даты – поставки драгоценных металлов или расчетов по ним и переоцениваются по мере изменения учетных цен.

**(б) Активы и обязательства в иностранной валюте**

Активы (требования) и обязательства, стоимость которых выражена в иностранной валюте, принимаются к бухгалтерскому учету в дату совершения операции или сделки в иностранной валюте по официальному курсу иностранной валюты к рублю, установленному Банком России (далее – официальный курс), действующему на эту дату.

Активы (требования) и обязательства в иностранной валюте переоцениваются по мере изменения официального курса, за исключением сумм полученных, уплаченных авансов и предварительной оплаты по хозяйственным операциям с организациями-нерезидентами (за поставленные товары, выполненные работы и оказанные услуги), а также сумм предварительной оплаты при совершении Банком России операций по участию в капиталах организаций, которые не переоцениваются.

Требования и обязательства Банка России в иностранных валютах по срочным сделкам купли-продажи иностранных валют в соответствии с заключенными договорами отражаются на внебалансовых счетах по официальным курсам с даты заключения сделок до наступления первой по сроку даты расчетов, предусмотренной условиями сделки, и переоцениваются по мере изменения официальных курсов.

**(в) Ценные бумаги**

Вложения в долговые ценные бумаги в зависимости от цели приобретения подразделяются на категории:

- «Оцениваемые по справедливой стоимости через прибыль или убыток», к ним относятся ценные бумаги, приобретенные с целью продажи в краткосрочной перспективе (до 1 года), справедливая стоимость которых может быть надежно определена;

- «Удерживаемые до погашения», к ним относятся ценные бумаги, которые Банк России намерен удерживать до погашения (вне зависимости от срока между датой приобретения и датой погашения);

- «Имеющиеся в наличии для продажи», к ним относятся ценные бумаги, которые при приобретении не определены в категорию «Оцениваемые по справедливой стоимости через прибыль или убыток» или «Удерживаемые до погашения».

Ценные бумаги принимаются к бухгалтерскому учету по первоначальной стоимости, которая включает цену приобретения (покупную стоимость), а также для ценных бумаг категорий «Имеющиеся в наличии для продажи» и «Удерживаемые до погашения» существенные дополнительные издержки (затраты), прямо связанные с их приобретением. Существенными признаются издержки (затраты) в сумме, превышающей 5,0% от суммы сделки.

Ценные бумаги принимаются к бухгалтерскому учету в валюте номинала (обязательства).

Стоимость ценных бумаг, приобретенных за валюту, отличную от валюты номинала (обязательства), определяется по официальному курсу на дату приобретения или по кросс-курсу, рассчитанному с использованием официальных курсов.

После первоначального признания балансовая стоимость ценных бумаг изменяется с учетом начисляемых процентных доходов (процентных расходов), сумм частичного погашения номинала ценных бумаг и выплат купона, а также для ценных бумаг категорий «Оцениваемые по справедливой стоимости через прибыль или убыток» и «Имеющиеся в наличии для продажи», если справедливая стоимость ценных бумаг этой категории может быть надежно определена, – с учетом переоценки по справедливой стоимости.

Сумма дисконта, а также процентные (купонные) доходы, уменьшенные на сумму премии, признаются в качестве процентных доходов. Под дисконтом по ценной бумаге понимается положительная разница между номинальной стоимостью (текущим номиналом) ценной бумаги и ее первоначальной стоимостью без учета процентного (купонного) дохода, входящего в цену приобретения.

**Примечания к годовой финансовой отчетности за 2022 год**  
(в миллионах рублей)

Сумма премии, превышающая величину процентных (купонных) доходов, признается в качестве процентного расхода. Под премией по ценной бумаге понимается отрицательная разница между номинальной стоимостью (текущим номиналом) ценной бумаги и ее первоначальной стоимостью без учета процентного (купонного) дохода, входящего в цену приобретения.

Начисление процентных доходов и расходов осуществляется равномерно с даты приобретения ценных бумаг и в течение оставшегося срока их обращения, если актами Банка России не определено иное.

Процентные доходы по ценным бумагам, по которым отсутствует неопределенность в их получении, а также процентные расходы по ценным бумагам признаются соответственно в качестве дохода или расхода в последний рабочий день месяца, при выбытии (реализации) или погашении (частичном погашении номинальной стоимости) ценных бумаг, а также при выплате процентных (купонных) доходов эмитентом. Процентные доходы по ценным бумагам, получение которых признается неопределенным, учитываются на отдельных внебалансовых счетах по учету непополненных процентных доходов и признаются в качестве дохода по факту их получения.

Для оценки по справедливой стоимости ценных бумаг используются репрезентативные котировки (цены), представленные в доступных Банку России информационных системах, или цены на ценные бумаги, раскрываемые (предоставляемые) организаторами торговли или организациями, оказывающими Банку России услуги по предоставлению информации о ценах на ценные бумаги, или представленные в открытых источниках данных. Для оценки справедливой стоимости ценных бумаг, по которым не имеется репрезентативных котировок (цен), применяются модели оценки, основанные на рыночных данных.

Сумма переоценки ценных бумаг определяется как разница между справедливой стоимостью ценных бумаг соответствующего выпуска (эмитента) и их балансовой стоимостью без учета переоценки, отраженной на соответствующих балансовых счетах.

Ценные бумаги, отнесенные к категории «Удерживаемые до погашения», не переоцениваются и отражаются в финансовой отчетности за вычетом провизий под обесценение.

При выбытии (реализации) ценных бумаг стоимость выбывающих (реализуемых) ценных бумаг определяется по способу ФИФО, предусматривающему отражение в бухгалтерском учете выбытия (реализации) ценных бумаг в последовательности их приобретения. В стоимости выбывших (реализованных) ценных бумаг учитывается стоимость ценных бумаг первых по времени приобретения.

Финансовый результат при выбытии (реализации) или погашении ценных бумаг определяется как разница между балансовой стоимостью ценной бумаги на дату выбытия с учетом начисленных процентных доходов (для ценных бумаг категории «Оцениваемые по справедливой стоимости через прибыль или убыток» без учета сумм переоценки) и ценой погашения либо ценой выбытия (реализации), определенной договором, и относится на доходы или расходы по операциям с ценными бумагами в отчете о финансовых результатах. Для ценных бумаг категории «Имеющиеся в наличии для продажи» одновременно с отражением выбытия (реализации) или погашения ценной бумаги осуществляется перенос суммы накопленной переоценки, приходящейся на выбывающие ценные бумаги, на доходы или расходы по операциям с ценными бумагами в отчете о финансовых результатах.

Ценные бумаги, переданные Банком России по операциям, совершаемым на возвратной основе, в том числе по сделкам РЕПО, учитываются в составе той же категории ценных бумаг, в которой они учитывались до совершения операции, на отдельных балансовых счетах. Денежные средства, привлеченные Банком России по сделкам РЕПО, отражаются в бухгалтерском учете Банка России на балансовых счетах по учету привлеченных средств.

Ценные бумаги, полученные Банком России по операциям, совершаемым на возвратной основе, в том числе по сделкам РЕПО, отражаются на внебалансовых счетах и переоцениваются по справедливой стоимости в последний рабочий день месяца. Денежные средства, предоставленные Банком России по сделкам РЕПО, отражаются в бухгалтерском учете Банка России на балансовых счетах по учету размещенных средств.

Доходы или расходы, полученные или понесенные Банком России при осуществлении операций, совершаемых на возвратной основе, отражаются в финансовой отчетности соответственно по статье «Процентные доходы» или по статье «Процентные расходы» отчета о финансовых результатах.



**Примечания к годовой финансовой отчетности за 2022 год**  
(в миллионах рублей)

**(г) Инвестиции**

Вложения Банка России в уставные капиталы кредитных и других организаций принимаются к бухгалтерскому учету по первоначальной стоимости на дату перехода прав собственности на акции (доли), указанную в документах, подтверждающих переход права собственности на акции (доли).

Первоначальная стоимость принимаемых к бухгалтерскому учету акций (долей) включает в себя цену приобретения (покупную стоимость) и существенные дополнительные издержки (затраты), прямо связанные с их приобретением.

Существенными признаются издержки (затраты) в сумме, превышающей 25 000 рублей. Несущественные дополнительные издержки (затраты), прямо связанные с приобретением акций (долей), включаются в состав расходов по операциям с ценными бумагами.

Вложения Банка России в акции кредитных организаций, приобретенные в целях участия в осуществлении мер по предупреждению банкротства, переданные в доверительное управление, отражаются в бухгалтерском учете на балансовых счетах по учету активов, переданных в доверительное управление, в финансовой отчетности указанные вложения отражаются по статье «Ценные бумаги» годового баланса.

Бухгалтерский учет вложений в иностранной валюте в акции (доли) юридических лиц, номинированные в иностранной валюте, ведется в рублях по официальному курсу на дату перехода прав собственности на акции (доли) или по официальному курсу на дату их оплаты в случае приобретения в порядке предварительной оплаты.

Последующая переоценка стоимости акций (долей), номинированных в иностранной валюте, в связи с изменением официального курса не производится.

Вложения Банка России в паи паевого инвестиционного фонда, созданного в целях осуществления мер по предупреждению банкротства финансовых организаций с участием Банка России, принимаются к бухгалтерскому учету по первоначальной стоимости на дату перехода права собственности Банка России на паи, указанную в документах, подтверждающих переход права собственности на паи. Первоначальная стоимость принимаемых к бухгалтерскому учету паев равна сумме денежных средств, перечисленных в оплату паев паевого инвестиционного фонда.

Вложения Банка России в паи паевого инвестиционного фонда, созданного в целях осуществления мер по предупреждению банкротства финансовых организаций, в финансовой отчетности отражаются по первоначальной стоимости за вычетом провизий под обесценение.

**(д) Кредиты и депозиты**

Кредиты, включая субординированные кредиты, предоставленные кредитным организациям, государственным корпорациям, иным юридическим лицам, размещенные депозиты, в том числе в соответствии с федеральными законами и решениями Совета директоров Банка России, отражаются в финансовой отчетности в сумме основного долга с учетом начисленных процентов, получение которых признается определенным, за вычетом провизий под обесценение. Процентные доходы, получение которых признается неопределенным, учитываются на внебалансовых счетах по учету неполученных процентных доходов и признаются в качестве дохода по факту их получения.

Банком России предоставляются кредиты, обеспеченные залогом ценных бумаг, залогом прав требования по кредитным договорам, поручительствами, а также кредиты без обеспечения, решение о предоставлении которых принимается Советом директоров Банка России.

Ценные бумаги, полученные в обеспечение по предоставленным кредитам, оцениваются по рыночной стоимости ценных бумаг, определенной на дату передачи в виде залога по кредиту Банка России, скорректированной на поправочные коэффициенты, установленные Банком России, и в дальнейшем не переоцениваются.

Права требования по кредитным договорам, полученные в обеспечение по предоставленным кредитам, учитываются по стоимости, определенной в порядке, установленном договором о предоставлении кредита, скорректированной на поправочные коэффициенты, установленные Банком России.

**Примечания к годовой финансовой отчетности за 2022 год**  
(в миллионах рублей)

Сумма обеспечения по кредитам Банка России, предоставленным под поручительства, рассчитывается как сумма задолженности по кредиту, увеличенная на сумму процентов за предполагаемый период пользования кредитом, рассчитанных исходя из условий договора о предоставлении кредита Банком России.

Стоимость обеспечения в виде поручительства одного поручителя, полученного Банком России по нескольким кредитам, в целях бухгалтерского учета определяется как максимальная сумма ответственности поручителя за исполнение заемщиком – кредитной организацией обязательств по кредитам Банка России.

В рамках реализации мер, направленных на обеспечение стабильности финансового рынка Российской Федерации, Банком России размещаются денежные средства при осуществлении мер по предупреждению банкротства кредитных организаций за счет денежных средств, составляющих Фонд консолидации банковского сектора.

**(е) Провизии на возможные потери по операциям Банка России**

В целях покрытия возможных финансовых потерь в случае реализации рисков по требованиям и обязательствам Банка России (в том числе условным), возникающим при осуществлении Банком России своих функций в соответствии с законодательством Российской Федерации, Банк России формирует провизии по кредитным и иным приравненным к ним требованиям (далее – кредитные требования), в том числе по ценным бумагам, удерживаемым до погашения; по требованиям по получению процентов по кредитным требованиям, отраженным на балансовых счетах (далее – требования по получению процентов); по инвестициям в паи паевого инвестиционного фонда, созданного в целях осуществления мер по предупреждению банкротства финансовых организаций; по денежным средствам, размещенным Банком России в кредитных организациях в целях компенсации части убытков (расходов), возникших у кредитных организаций по сделкам с другими кредитными организациями, у которых была отозвана лицензия на осуществление банковских операций; по обеспечению обязательств перед участниками Пенсионной программы Банка России; по суммам возмещения Банком России Пенсионному фонду Российской Федерации<sup>1</sup> недостатка средств пенсионных накоплений в соответствии с законодательством Российской Федерации; по суммам перечисления Банком России в Пенсионный фонд Российской Федерации денежных средств в случае принудительной ликвидации негосударственного пенсионного фонда; по дебиторской задолженности по хозяйственной деятельности Банка России.

Провизии формируются в валюте Российской Федерации. Провизии Банка России формируются по решению Совета директоров Банка России и относятся на расходы Банка России.

В случае уменьшения суммы требований и обязательств в результате их полного или частичного погашения, снижения риска возможных финансовых потерь по ним соответствующая часть сформированных по требованиям и обязательствам провизий также подлежит уменьшению путем отнесения (восстановления) ее на доходы Банка России.

Провизии используются на покрытие финансовых потерь по обязательствам в случае реализации рисков по ним, а также на списание безнадежных ко взысканию требований, по которым Банком России предприняты необходимые и достаточные юридические и фактические действия по их взысканию и по реализации прав, вытекающих из наличия по ним обеспечения, в том числе в случае внесения записи о регистрации должника в связи с его ликвидацией в Единый государственный реестр юридических лиц.

Провизии по кредитным требованиям, а также требованиям по получению процентов формируются Банком России при возникновении риска возможных финансовых потерь (кредитного риска) вследствие неисполнения либо ненадлежащего исполнения заемщиком обязательств в соответствии с условиями договора, других документов, подтверждающих предоставление и размещение средств Банком России, или вследствие отзыва у заемщика лицензии на осуществление банковских операций.

Определение уровня кредитного риска и, при необходимости, формирование провизий в размере, соответствующем определенному уровню кредитного риска, осуществляется Банком России по следующим кредитным требованиям: кредиты, предоставленные Банком России (в том числе в рамках открытых кредитных линий); депозиты, размещенные Банком России; средства, размещенные Банком России по операциям РЕПО; ценные бумаги, удерживаемые до погашения. При оценке кредитного риска оцениваются финансовое состояние заемщика и качество обслуживания им долга.

<sup>1</sup> С 1 января 2023 года - Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

**Примечания к годовой финансовой отчетности за 2022 год**  
(в миллионах рублей)

Формирование провизий по кредитным требованиям Банка России в рублях и иностранной валюте осуществляется на индивидуальной основе или по портфелям однородных кредитных требований (на портфельной основе).

По кредитным требованиям, не имеющим индивидуальных признаков обесценения и отвечающим критериям формирования портфелей однородных кредитных требований, формирование провизий осуществляется на портфельной основе.

Провизии по кредитным требованиям, отнесенным в портфели однородных кредитных требований, формируются в целом по каждому портфелю и отражают величину возможных финансовых потерь, обусловленных общим обесценением совокупности однородных кредитных требований, объединенных (сгруппированных) в один портфель. При определении критериев отнесения кредитных требований в портфель однородных кредитных требований могут приниматься во внимание следующие характеристики кредитных требований: вид кредитных требований, возникновение кредитных требований в результате осуществления сделок в рамках одного договора, размещение средств на сходных условиях, размещение средств на основании отдельных федеральных законов, урегулирование обязательств по нескольким сделкам на нетто-основе и другие характеристики.

Величина провизий по кредитным требованиям определяется с учетом стоимости (величины) предоставленного в соответствии с заключенными договорами обеспечения, определенной с учетом поправочных коэффициентов (дисконтов) (примечание 2(д)).

Банк России формирует провизии по инвестициям в паи паевого инвестиционного фонда, созданного в целях осуществления мер по предупреждению банкротства финансовых организаций, величина которых определяется с учетом того, что величина инвестиций в указанные паи за вычетом провизий не должна превышать стоимость чистых активов паевого инвестиционного фонда.

Провизии на возможные потери по денежным средствам, размещенным Банком России в депозит в кредитных организациях в целях компенсации в соответствии с федеральными законами части убытков (расходов), возникших у кредитных организаций по сделкам с другими кредитными организациями, у которых была отозвана лицензия на осуществление банковских операций (далее – компенсационный депозит), формируются при списании кредитными организациями компенсационного депозита либо его части.

Провизии по обеспечению обязательств перед участниками Пенсионной программы Банка России формируются в целях обеспечения исполнения обязательств по дополнительному пенсионному обеспечению служащих Банка России в соответствии с условиями Пенсионной программы Банка России. Величина провизий при формировании определяется в размере превышения прогнозируемой стоимости пенсионных обязательств над ожидаемым остатком средств пенсионного фонда Банка России по состоянию на конец года, следующего за отчетным.

Провизии по суммам возмещения Банком России Пенсионному фонду Российской Федерации недостатка средств пенсионных накоплений формируются в случае, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации Банк России в результате возмещения недостатка средств пенсионных накоплений приобрел требования, которые в случае банкротства негосударственного пенсионного фонда, который не является фондом – участником системы гарантирования прав застрахованных лиц, или его принудительной ликвидации подлежат удовлетворению за счет собственных средств (имущества для обеспечения уставной деятельности, если негосударственный пенсионный фонд является некоммерческой организацией) такого негосударственного пенсионного фонда.

Провизии по суммам перечисления Банком России в Пенсионный фонд Российской Федерации денежных средств формируются в случае принятия арбитражным судом по заявлению Банка России решения о принудительной ликвидации негосударственного пенсионного фонда, который не поставлен на учет в системе гарантирования прав застрахованных лиц, в связи с аннулированием его лицензии.

Провизии на покрытие возможных финансовых потерь по дебиторской задолженности по хозяйственной деятельности, определенной в значениях, установленных нормативным актом Банка России, регулирующим порядок списания Банком России имущества, дебиторской задолженности и других затрат, формируются по дебиторской задолженности, отраженной в бухгалтерском учете на балансовых счетах по учету расчетов с работниками по подотчетным суммам (в части сумм недостач), расчетов с поставщиками, подрядчиками и покупателями, расчетов с прочими дебиторами, по которой существует риск возможных финансовых потерь по причине неисполнения (ненадлежащего

**Примечания к годовой финансовой отчетности за 2022 год**  
(в миллионах рублей)

исполнения) должником Банка России обязательств, предусмотренных условиями договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Активы Банка России, под которые сформированы провизии, отражаются в финансовой отчетности за вычетом сумм сформированных провизий.

**(ж) Основные средства**

Основными средствами Банком России признаются активы, имеющие материально-вещественную форму, со сроком полезного использования, превышающим 12 месяцев, и со стоимостью, превышающей лимит, установленный Банком России для отнесения имущества к основным средствам, используемые в качестве средств труда для оказания услуг, управления подразделением Банка России, а также в случаях, предусмотренных санитарно-гигиеническими, технико-эксплуатационными и другими специальными техническими нормами и требованиями. С 1 января 2016 года лимит стоимости для принятия к бухгалтерскому учету в составе основных средств Банком России установлен в размере более 100 000 рублей за единицу учета, введенную в эксплуатацию начиная с 1 января 2016 года. Объекты, принятые к бухгалтерскому учету в составе основных средств до 1 января 2016 года, учитываются в составе основных средств.

Основные средства отражаются в финансовой отчетности по остаточной стоимости (то есть по цене приобретения с учетом переоценки за вычетом сумм накопленной амортизации) по статье «Прочие активы» годового баланса.

Основные средства Банка России переоценивались в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации. Последняя переоценка производилась по состоянию на 1 января 1997 года.

Амортизационные отчисления производятся с первого числа месяца, следующего за месяцем ввода объекта основных средств в эксплуатацию, ежемесячно в размере 1/12 годовой суммы и не приостанавливаются в течение срока его полезного использования (кроме случаев нахождения объекта на реконструкции и модернизации продолжительностью свыше 12 месяцев и перевода объекта на консервацию с продолжительностью свыше 3 месяцев по решению Банка России), прекращаются с первого числа месяца, следующего за месяцем полного погашения стоимости объекта или его выбытия.

Предельная сумма начисленной амортизации должна быть равна балансовой стоимости объекта основных средств, под которой понимается первоначальная или текущая (восстановительная) (с учетом переоценки) стоимость объекта.

По основным средствам, введенным в эксплуатацию до 1 января 2002 года, применяются следующие нормы амортизации:

	2022	% 2021
Здания и сооружения	1 – 5	1 – 5
Оборудование (включая компьютеры, мебель, транспорт и прочее)	1 – 5	1 – 5

**Примечания к годовой финансовой отчетности за 2022 год**  
(в миллионах рублей)

По основным средствам, введенным в эксплуатацию с 1 января 2002 года, применяются следующие нормы амортизации:

	2022	% 2021
Здания и сооружения	1 – 25	1 – 25
Оборудование (включая компьютеры, мебель, транспорт и прочее)	2 – 50	2 – 50

Расходы на ремонт и техническое обслуживание основных средств отражаются в финансовой отчетности по статье «Прочие операционные расходы» отчета о финансовых результатах.

Доходы или расходы, возникающие при выбытии основных средств, рассчитываются как разница между их балансовой стоимостью с учетом накопленной амортизации и стоимостью выбытия и отражаются в отчете о финансовых результатах по статье «Прочие доходы» или статье «Прочие операционные расходы».

**(з) Нематериальные активы**

К нематериальным активам относятся идентифицируемые объекты, первоначальная стоимость которых может быть достоверно определена, не имеющие материально-вещественной формы и предназначенные для использования в течение длительного времени (то есть срока полезного использования продолжительностью свыше 12 месяцев), по которым не предполагается продажа в течение 12 месяцев, способные приносить экономические выгоды в будущем и на которые у Банка России есть права на получение экономических выгод, при этом доступ иных лиц к таким экономическим выгодам ограничен.

Нематериальные активы отражаются в финансовой отчетности по остаточной стоимости (то есть по цене приобретения за вычетом сумм накопленной амортизации) по статье «Прочие активы» годового баланса.

Амортизационные отчисления производятся с первого числа месяца, следующего за месяцем ввода объекта нематериальных активов в эксплуатацию, ежемесячно в размере 1/12 годовой суммы и не приостанавливаются в течение срока его полезного использования, прекращаются с первого числа месяца, следующего за месяцем полного погашения стоимости объекта или его выбытия.

Предельная сумма начисленной амортизации по нематериальным активам должна быть равна балансовой стоимости объекта нематериальных активов.

По нематериальным активам, введенным в эксплуатацию с 1 января 2002 года, применяются нормы амортизации:

	2022	% 2021
Нематериальные активы	8 – 92	8 – 50

Определение срока полезного использования нематериальных активов производится исходя из: срока действия прав Банка России на результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации и периода контроля над нематериальным активом; ожидаемого срока использования нематериального актива, в течение которого Банк России предполагает получать экономические выгоды (или использовать в деятельности).

Увеличение максимальной годовой нормы амортизационных отчислений обусловлено приобретением в 2022 году нематериальных активов, к которым применяются наибольшие нормы амортизации.

Доходы или расходы, возникающие при выбытии нематериальных активов, рассчитываются как разница между их балансовой стоимостью с учетом накопленной амортизации и стоимостью выбытия и отражаются в отчете о финансовых результатах по статье «Прочие доходы» или статье «Прочие операционные расходы».



**Примечания к годовой финансовой отчетности за 2022 год**  
(в миллионах рублей)**(и) Наличные деньги в обращении**

Банк России монополично осуществляет эмиссию наличных денег и организует их обращение. Выпущенные в обращение банкноты и монета отражены в финансовой отчетности по номинальной стоимости за вычетом наличных денег в рублях в кассах Банка России, в банкоматах Банка России и в пути, а также наличных денег, принадлежащих Банку России и выданных для проведения кассового обслуживания кредитных организаций.

**(к) Средства на счетах в Банке России**

Средства на счетах в Банке России включают в себя средства Правительства Российской Федерации и единого казначейского счета, средства банков-резидентов на корреспондентских счетах, обязательные резервы кредитных организаций, депонированные в Банке России, депозиты кредитных и иных организаций, привлеченные Банком России, средства бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и государственных внебюджетных фондов, средства организаций, находящихся в федеральной или государственной собственности. Средства на счетах в Банке России отражены в финансовой отчетности по номинальной стоимости с учетом начисленных процентов.

**(л) Капитал**

Капитал Банка России включает:

- уставный капитал. В соответствии со статьей 10 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» Банк России имеет уставный капитал в размере 3 млрд руб.;
- резервы и фонды различного назначения, созданные для обеспечения выполнения Банком России функций, предусмотренных Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». Информация об источниках формирования и направлениях использования резервов и фондов содержится в Отчете о формировании и об использовании резервов и фондов Банка России в составе данной финансовой отчетности;
- убытки отчетного года и предшествующих лет (примечание 2(н)).

**(м) Признание доходов и расходов Банка России**

Доходы и расходы образуются от проведения операций в рублях, иностранной валюте и драгоценных металлах и отражаются в бухгалтерском учете по методу начисления, то есть по факту совершения операции, а не по факту получения или уплаты денежных средств (их эквивалентов).

Бухгалтерский учет на счетах по учету доходов и расходов ведется в рублях.

Доходы и расходы отражаются в бухгалтерском учете в том периоде, к которому они относятся.

Расходы на пополнение средств дополнительного пенсионного обеспечения служащих Банка России отражаются в отчете о финансовых результатах по факту их совершения, исходя из результатов актуарного оценивания пенсионных обязательств Банка России.

Доходы в виде причитающихся дивидендов от участия Банка России в уставных капиталах юридических лиц отражаются в бухгалтерском учете на основании информации о принятом уполномоченным органом юридического лица решении о выплате дивидендов.

Доходы (расходы), полученные (совершенные) и начисленные за предыдущие отчетные периоды, отражаются в финансовой отчетности на соответствующих им по экономическому содержанию статьях отчета о финансовых результатах за отчетный период.

Начисление процентных доходов и процентных расходов осуществляется в течение срока размещения (привлечения) денежных средств равномерно, если актами Банка России не определено иное.

Получение процентного дохода по всем кредитным требованиям в отношении заемщиков, требования к которым согласно порядку формирования провизий по кредитным требованиям классифицированы в группы ниже групп, по которым кредитный риск отсутствует, является незначительным либо умеренным, для отражения на счетах бухгалтерского учета признается неопределенным с даты классификации.



**Примечания к годовой финансовой отчетности за 2022 год**  
(в миллионах рублей)

**(н) Финансовый результат деятельности**

Финансовый результат деятельности: прибыль или убыток определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации как разница между суммой отраженных в бухгалтерском учете доходов и расходов Банка России за отчетный год.

Убытки отчетного года и предшествующих лет учитываются в составе капитала (примечание 2 (л)).

**(о) Налогообложение Банка России**

Налоги и сборы уплачиваются Банком России в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. Банком России разработана и утверждена учетная политика для целей налогообложения, в которой определены применяемые принципы и методы ведения налогового учета, правила и порядок формирования налоговой базы для исчисления налогов и сборов, уплачиваемых Банком России.

**(п) Перечисление прибыли в федеральный бюджет**

В соответствии со статьей 26 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» после утверждения годовой финансовой отчетности Советом директоров Банк России перечисляет в федеральный бюджет 75% фактически полученной им по итогам года прибыли, остающейся после уплаты налогов и сборов в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

**(р) Требования к МВФ и обязательства перед МВФ**

В соответствии с Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» Банк России является депозитарием средств МВФ в валюте Российской Федерации, осуществляет операции и сделки, предусмотренные статьями Соглашения МВФ и договорами с МВФ.

Банк России учитывает требования Российской Федерации к МВФ (включая квоту Российской Федерации в МВФ) и обязательства Российской Федерации перед МВФ.

Требования к МВФ включают квоту Российской Федерации в МВФ, средства на счете Российской Федерации в Департаменте специальных прав заимствования (Департамент СДР), предоставленные Банком России кредиты МВФ по Новым соглашениям о заимствованиях с учетом начисленных процентов.

Квота представляет собой взнос каждого государства – члена МВФ и оплачивается в национальной и иностранной валюте. Часть квоты, оплаченная в иностранной валюте, составляет позицию по резервному траншу. Квота выражена в специальных правах заимствования (СДР).

СДР являются резервными активами, созданными МВФ. Стоимость СДР устанавливается ежедневно на основе корзины валют: доллара США, евро, китайского юаня, японской иены и фунта стерлингов Соединенного Королевства.

Обязательства перед МВФ представлены остатками средств в рублях на счетах МВФ № 1 и № 2 в Банке России и обязательствами по полученным Российской Федерацией СДР в ходе проведенных МВФ выпусков СДР с учетом начисленных процентов.

Счет МВФ № 1 используется для проведения финансовых операций и сделок. Счет МВФ № 2 используется для оплаты административных расходов представительства МВФ в Российской Федерации и пополняется за счет списания средств со счета МВФ № 1.

Бухгалтерский учет требований к МВФ и обязательств перед МВФ, а также начисление процентов осуществляются в соответствии с рекомендациями МВФ и нормативными актами Банка России. В целях поддержания суммы обязательств Банка России перед МВФ в рублях в эквиваленте СДР по установленному МВФ курсу рубля остатки по счетам МВФ № 1 и № 2 переоцениваются ежемесячно в первый рабочий день месяца, следующего за отчетным. Суммы курсовых разниц, начисленные по счету МВФ № 1, отражаются в корреспонденции со счетом по учету части квоты, оплаченной в рублях. Суммы курсовых разниц, начисленные по счету МВФ № 2, относятся на доходы или



**Примечания к годовой финансовой отчетности за 2022 год***(в миллионах рублей)*

расходы Банка России. По окончании финансового года МВФ (30 апреля), а также по решению МВФ или по обращению Банка России сумма начисленных курсовых разниц по переоценке счета МВФ № 1 относится на увеличение (уменьшение) суммы остатка по счету МВФ № 1, переоценка по счету МВФ № 2 относится на увеличение (уменьшение) остатка по этому счету.

Требования к МВФ и обязательства перед МВФ в СДР переоцениваются по официальному курсу СДР к рублю, устанавливаемому Банком России.

**(с) Изменения в Учетной политике Банка России для целей бухгалтерского учета и изменение сравнительных данных**

В 2022 году изменено представление некоторых статей в формах годовой финансовой отчетности Банка России, в связи с чем сравнительные данные за 2021 год скорректированы для приведения в соответствие с новой формой представления отчетов.



**Примечания к годовой финансовой отчетности за 2022 год**  
(в миллионах рублей)

**3. Воздействие экономических условий на годовую финансовую отчетность Банка России**

Показатели годового баланса и финансовые результаты деятельности Банка России в 2022 году формировались в условиях существенного усиления санкционного давления в отношении финансовой системы, Банка России и реального сектора. Эти процессы сопровождались высокой волатильностью на финансовых рынках, ослаблением курса рубля, усилением инфляционного давления и падением деловой активности.

Быстрой стабилизации ситуации способствовало оперативное введение Правительством Российской Федерации и Банком России ряда антикризисных мер поддержки, в том числе повышение ключевой ставки до 20% и ограничение движения капитала, а также временное закрытие рынков, регуляторные послабления для участников финансового рынка, подкрепление банков наличной и безналичной ликвидностью.

Снижение рисков для финансовой и ценовой стабильности, стабилизация ситуации в финансовом секторе и экономике в целом позволили Банку России в течение апреля-сентября снизить ключевую ставку на 12,5 п.п. до 7,5% годовых. Валютные ограничения также постепенно смягчались по мере снижения рисков для финансовой стабильности.

В целом за год курс доллара США к российскому рублю снизился на 5,3%, курс евро – на 10,0%, а курс китайского юаня – на 15,1%. Годовая инфляция с пикового значения в апреле, составившего 17,8%, замедлилась к концу года до 11,9%. Валовой внутренний продукт России в реальном выражении снизился на 2,1%.<sup>2</sup>

Остатки по статье «Активы в иностранной валюте и драгоценные металлы» снизились на 13,8% (с 45 278 539 млн руб. до 39 033 812 млн руб.) в целом за 2022 год преимущественно из-за курсовой переоценки.

Остатки по статье «Требования к МВФ» сократились на 9,8% (с 3 151 771 млн руб. до 2 842 329 млн руб.). Эти изменения также были связаны с курсовой переоценкой, в частности с укреплением курса рубля.

Остатки по статье «Ценные бумаги» сократились более чем в 2 раза – с 972 249 млн руб. за 31 декабря 2021 года до 469 645 млн руб. за 31 декабря 2022 года. Основным фактором данного сокращения явился выход Банка России из капиталов saniруемых банков (ПАО Банк «ФК Открытие» и АО «МИнБанк»).

Несмотря на сформировавшийся по итогам 2022 года совокупный профицит ликвидности в банковском секторе отдельные кредитные организации продолжали предъявлять спрос на операции предоставления ликвидности Банком России. В том числе в результате этого остатки по статье «Кредиты и депозиты» выросли за 2022 год на 63,0% с 2 902 894 млн руб. до 4 730 797 млн руб.

Остатки по статье «Средства на счетах в Банке России» снизились преимущественно за счет сокращения остатков средств на счетах, открытых Правительством Российской Федерации. Это произошло из-за использования этих средств (прежде всего, средств Фонда национального благосостояния) для финансирования дефицита бюджета и инвестирования внутри экономики России, а также отрицательной курсовой переоценки ликвидной части средств Фонда национального благосостояния. Расходование средств Фонда национального благосостояния привело к росту средств кредитных организаций на счетах в Банке России. В этих условиях Банк России увеличил объем операций по абсорбированию ликвидности. Задолженность Банка России по этим операциям выросла за 2022 год на 2 146 642 млн руб.

В условиях роста неопределенности спрос населения и бизнеса на наличные деньги увеличился. Остатки по статье «Наличные деньги в обращении» за 2022 год выросли на 16,2% (с 14 068 552 млн руб. до 16 348 149 млн руб.).

В целом в течение 2022 года произошло сокращение обязательств Банка России на 4,8% с 36 205 255 млн руб. до 34 480 537 млн руб.

По итогам 2022 года получен отрицательный финансовый результат деятельности Банка России (убыток) в размере 721 717 млн руб. Факторы, оказавшие влияние на формирование убытка по итогам отчетного года, представлены в Отчете о полученной прибыли и ее распределении или о фактически допущенных убытках.

<sup>2</sup> По данным Росстата.

**Примечания к годовой финансовой отчетности за 2022 год**  
(в миллионах рублей)**4. Активы в иностранной валюте и драгоценные металлы**

Статья «Активы в иностранной валюте и драгоценные металлы» в основном включает требования в иностранной валюте к иностранным финансовым организациям и иностранным эмитентам ценных бумаг, а также драгоценные металлы в физической форме, монетах и памятных медалях.

Изменение по статье «Активы в иностранной валюте и драгоценные металлы» в основном обусловлено снижением официальных курсов иностранных валют к рублю и справедливой стоимости драгоценных металлов по итогам отчетного года.

**5. Кредиты и депозиты**

	2022	2021
Кредиты и депозиты в кредитных организациях-резидентах, всего, из них:	3 714 810	3 017 221
предоставленные за счет денежных средств, составляющих Фонд консолидации банковского сектора	1 539 108	1 583 451
по отдельным федеральным законам	349 083	349 056
Средства, размещенные в кредитных организациях-резидентах по операциям РЕПО	1 471 490	118 522
Прочие, всего, из них:	1 079 189	1 297 888
по отдельным федеральным законам	1 061 493	1 289 249
Провизии	(1 534 692)	(1 530 737)
<b>Итого</b>	<b>4 730 797</b>	<b>2 902 894</b>

По статье «Кредиты и депозиты в кредитных организациях-резидентах» в основном отражена задолженность в рублях с учетом начисленных процентов<sup>3</sup> по депозитам, размещенным Банком России в рамках реализации мер по предупреждению банкротства за счет денежных средств, составляющих Фонд консолидации банковского сектора (далее – ФКБС), а также по кредитам, обеспеченным ценными бумагами, залогом прав требования по кредитным договорам или поручительствами.

По статье «Кредиты и депозиты в кредитных организациях-резидентах, всего, из них: по отдельным федеральным законам» отражена задолженность по субординированным кредитам, предоставленным Банком России ПАО Сбербанк в 2008 и 2014 годах в рамках реализации установленных законодательством Российской Федерации мер по поддержке финансовой системы Российской Федерации.

Стоимость полученного обеспечения по предоставленным кредитам кредитным организациям-резидентам, включая поручительства, составляет 1 085 101 млн руб. (2021 год: 1 271 924 млн руб.).

По статье «Средства, размещенные в кредитных организациях-резидентах по операциям РЕПО» отражены средства, размещенные Банком России в кредитных организациях-резидентах по сделкам РЕПО с учетом начисленных процентов. Увеличение по статье обусловлено ростом общего объема операций.

Ценные бумаги, приобретаемые Банком России по сделкам РЕПО, заключенным с кредитными организациями-резидентами, отражаются на внебалансовых счетах по справедливой стоимости, которая по состоянию за 31 декабря 2022 года составила 1 470 847 млн руб. (2021 год: 119 352 млн руб.).

По статье «Прочие, всего, из них: по отдельным федеральным законам» отражены задолженность по кредитам Банка России, предоставленным государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» (далее – АСВ) для осуществления мероприятий по предупреждению банкротства кредитных организаций (в соответствии со статьей 189<sup>56</sup> Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в сумме 1 059 314 млн

<sup>3</sup> Активы, по которым предусмотрено получение процентного дохода, отражаются в финансовой отчетности в сумме основного долга с учетом начисленных процентов, получение которых признается определенным.

**Примечания к годовой финансовой отчетности за 2022 год**  
(в миллионах рублей)

руб. (2021 год: задолженность по кредитам, предоставленным АСВ для осуществления мероприятий по предупреждению банкротства кредитных организаций и в целях обеспечения финансовой устойчивости системы страхования вкладов, а также для финансирования выплат возмещений по вкладам в сумме 1 287 070 млн руб.), компенсационный депозит в сумме 2 179 млн руб. (2021 год: 2 179 млн руб.), размещенный Банком России в кредитной организации в целях компенсации в соответствии с Федеральным законом от 13 октября 2008 года №173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации» части убытков (расходов), возникших у данной кредитной организации в связи с невозвратом средств заемщиком, у которого отозвана лицензия на осуществление банковских операций.

В 2022 году задолженность по кредитам, предоставленным АСВ в целях обеспечения финансовой устойчивости системы страхования вкладов, а также финансирования выплат возмещений по вкладам (для пополнения фонда обязательного страхования вкладов) (в соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации») была погашена.

Под задолженность по кредитам, депозитам, прочим размещенным средствам созданы провизии в общей сумме 1 534 692 млн руб. (2021 год: 1 530 737 млн руб.), в том числе:

- под задолженность по кредитам без обеспечения, кредитам, обеспеченным залогом прав требования по кредитным договорам, поручительствами, залогом ценных бумаг, и размещенным депозитам в общей сумме 1 428 991 млн руб. (2021 год: 1 435 206 млн руб.);

- под задолженность АСВ по средствам, предоставленным Банком России для осуществления мероприятий по предупреждению банкротства кредитных организаций в сумме 100 933 млн руб. (2021 год: под задолженность АСВ по средствам, предоставленным Банком России для осуществления мероприятий по предупреждению банкротства кредитных организаций и в целях обеспечения финансовой устойчивости системы страхования вкладов, а также для финансирования выплат возмещений по вкладам в сумме 90 763 млн руб.);

- под задолженность по прочим кредитам, депозитам и средствам, размещенным в банках-резидентах, в общей сумме 4 768 млн руб. (2021 год: 4 768 млн руб.).

**6. Ценные бумаги**

	2022	2021
Долговые обязательства «Имеющиеся в наличии для продажи»	222 847	38 544
Долговые обязательства «Удерживаемые до погашения»	212 834	212 834
Прочие ценные бумаги, всего, в том числе:	33 964	720 871
ценные бумаги, приобретенные в целях участия в осуществлении мер по предупреждению банкротства, всего, в том числе:	2 969	690 240
акции кредитных организаций-резидентов	991	688 262
паи паевых инвестиционных фондов	1 978	1 978
прочие вложения в ценные бумаги организаций (прочее участие Банка России)	32 160	31 723
провизии по прочим ценным бумагам	(1 165)	(1 092)
<b>Итого</b>	<b>469 645</b>	<b>972 249</b>

Долговые обязательства, имеющиеся в наличии для продажи, представляют собой вложения Банка России в государственные ценные бумаги, выпущенные Минфином России.

Справедливая стоимость ценных бумаг по состоянию за 31 декабря 2022 года составила 222 847 млн руб.

Увеличение остатка по статье в основном связано с приобретением Банком России в 2022 году у российских кредитных организаций облигаций федерального займа, в том числе в результате урегулирования неисполненных кредитными организациями обязательств по сделкам РЕПО с Банком России.



**Примечания к годовой финансовой отчетности за 2022 год**  
(в миллионах рублей)

По состоянию за 31 декабря 2022 года справедливая стоимость ценных бумаг определялась на основании последних рыночных цен, представленных организатором торговли.

Долговые обязательства, удерживаемые до погашения, представлены ОФЗ со сроком погашения в 2044 году.

Провизии по прочим ценным бумагам сформированы под инвестиции в паи инвестиционного фонда, созданного в целях участия в осуществлении мер по предупреждению банкротства финансовых организаций, в сумме 1 165 млн руб. (2021 год: 1 092 млн руб.).

Раскрытие информации о ценных бумагах представлено в Отчете об управлении Банком России ценными бумагами и долями участия в капиталах организаций, входящими в состав имущества Банка России.

**7. Требования к МВФ**

	2022	2021
Средства на счете Российской Федерации в Департаменте СДР в МВФ	1 628 970	1 799 204
Квота Российской Федерации в МВФ, всего, в том числе:	1 207 890	1 341 717
квота в МВФ, оплаченная в рублях	845 109	949 365
позиция по резервному траншу МВФ	342 335	380 263
переоценка квоты Российской Федерации в МВФ, оплаченной в рублях, – положительные разницы	20 446	12 089
Прочие требования к МВФ	5 469	10 850
<b>Итого</b>	<b>2 842 329</b>	<b>3 151 771</b>

Размер квоты Российской Федерации в МВФ, выраженный в СДР (12 903,7 млн СДР или 2,71% всех квот МВФ), в 2022 году не изменился.

Уменьшение рублевого эквивалента квоты и статьи «Средства на счете Российской Федерации в Департаменте СДР в МВФ» связано со снижением официального курса СДР к рублю.

**8. Прочие активы**

	2022	2021
<b>Основные средства (по остаточной стоимости), всего, в том числе:</b>	<b>80 915</b>	<b>79 628</b>
здания и сооружения	54 713	51 994
оборудование (включая компьютеры, информационные системы и системы обработки данных, мебель, транспорт и прочие)	26 202	27 634
<b>Другие прочие активы, всего, в том числе:</b>	<b>65 756</b>	<b>27 311</b>
возмещение Банком России Пенсионному фонду Российской Федерации недостаточности средств пенсионных накоплений	39 850	40 203
требования Банка России к кредитным организациям-резидентам с отзывными лицензиями на осуществление банковских операций	38 873	38 873
незавершенное строительство	6 429	4 637
нематериальные активы (по остаточной стоимости)	3 628	4 485
средства Банка России, внесенные в уставные капиталы организаций	1 510	1 510
расчеты с поставщиками, подрядчиками и покупателями	1 340	1 215
авансовые платежи по налогу на прибыль	92	93
прочие	54 925	16 393



**Примечания к годовой финансовой отчетности за 2022 год**  
(в миллионах рублей)

проvizии	(80 891)	(80 098)
<b>Итого</b>	<b>146 671</b>	<b>106 939</b>

Движение основных средств и изменение амортизационных отчислений представлено в данной таблице:

	2022	2021
<b>Стоимость основных средств без учета накопленной амортизации</b>		
остаток на начало 1 января	207 507	199 832
поступление	11 311	10 789
выбытие	(2 366)	(3 114)
<b>Остаток на конец 31 декабря</b>	<b>216 452</b>	<b>207 507</b>
<b>Накопленная амортизация</b>		
остаток на начало 1 января	127 879	120 669
амортизационные отчисления	9 848	10 204
накопленная амортизация по выбывшим основным средствам	(2 190)	(2 994)
<b>Остаток на конец 31 декабря</b>	<b>135 537</b>	<b>127 879</b>
<b>Остаточная стоимость основных средств на конец 31 декабря</b>	<b>80 915</b>	<b>79 628</b>

Состав и стоимость основных средств без учета накопленной амортизации:

	2022	2021
Здания и сооружения	75 570	71 636
Оборудование	62 809	61 799
Компьютерная техника, офисное оборудование и мебель	40 199	38 415
Информационные системы и системы обработки данных	31 389	31 385
Транспортные средства	4 813	2 601
Другие	1 672	1 671
<b>Итого</b>	<b>216 452</b>	<b>207 507</b>

Изменение по статье «Основные средства» в основном произошло за счет категорий «Здания и сооружения», «Транспортные средства», «Компьютерная техника, офисное оборудование и мебель» и связано в основном с вводом в эксплуатацию административных зданий, оборудования вычислительной и телекоммуникационной инфраструктуры, проведением работ по масштабированию подсистемы хранения данных Частного облака Банка России, а также изготовлением транспортных средств для перевозки ценностей Банка России.

По статье «Возмещение Банком России Пенсионному фонду Российской Федерации недостаточности средств пенсионных накоплений» отражены требования, приобретенные Банком России в результате перечисления Пенсионному фонду Российской Федерации денежных средств в сумме, определенной в соответствии с частями 1 и 2 статьи 6 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 422-ФЗ, а также средств выплатного резерва и средств

**Примечания к годовой финансовой отчетности за 2022 год**  
(в миллионах рублей)

пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата, сформированных на дату аннулирования лицензий негосударственных пенсионных фондов, в целях исполнения Пенсионным фондом Российской Федерации обязательств по договорам об обязательном пенсионном страховании.

По статье «Требования Банка России к кредитным организациям-резидентам с отзывными лицензиями на осуществление банковских операций» отражены требования Банка России к кредитным организациям с отзывными лицензиями на осуществление банковских операций, включенные в реестр требований кредиторов и подлежащие удовлетворению за счет имущества кредитной организации, входящего в конкурсную массу.

По статье «Провизии» отражена сумма провизий 80 891 млн руб. (2021 год: 80 098 млн руб.), созданных под:

- требования Банка России к кредитным организациям, у которых отзываны лицензии на совершение банковских операций, в сумме 38 873 млн руб. (2021 год: 38 873 млн руб.);

- требования, приобретенные Банком России в результате перечисления Пенсионному фонду Российской Федерации денежных средств в сумме, определенной в соответствии с частями 1 и 2 статьи 6 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 422-ФЗ, а также средств выплатного резерва и средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата, сформированных на дату аннулирования лицензии, в целях исполнения Пенсионным фондом Российской Федерации обязательств по их договорам об обязательном пенсионном страховании в сумме 39 850 млн руб. (2021 год: 40 203 млн руб.);

- другие активы в сумме 2 168 млн руб. (2021 год: 1 022 млн руб.).

**9. Наличные деньги в обращении**

Увеличение по статье «Наличные деньги в обращении» вызвано ростом потребности в наличных деньгах со стороны населения и хозяйствующих субъектов.

**10. Средства на счетах в Банке России**

	2022	2021
Средства кредитных организаций-резидентов, всего, из них:	8 125 887	6 276 520
депозиты	4 951 404	2 804 762
средства на корреспондентских счетах	3 028 550	2 656 493
обязательные резервы, депонированные в Банке России	145 932	815 263
Средства Правительства Российской Федерации и средства единого казначейского счета	7 044 956	12 304 240
Прочие	234 643	554 275
<b>Итого</b>	<b>15 405 486</b>	<b>19 135 035</b>

В статью «Средства кредитных организаций-резидентов, всего, из них: депозиты» включены средства, привлеченные от кредитных организаций-резидентов в валюте Российской Федерации, с учетом начисленных процентов.

Изменение по статье обусловлено увеличением объема средств, привлеченных от кредитных организаций-резидентов, на конец отчетного периода.

В статью «Средства Правительства Российской Федерации и средства единого казначейского счета» в основном включены средства федерального бюджета, находящиеся на счетах, открытых в Банке России на основании договоров банковского счета, заключенных с Федеральным казначейством, в том числе на счетах по учету средств Фонда национального благосостояния в иностранной валюте и золоте.

**Примечания к годовой финансовой отчетности за 2022 год**  
(в миллионах рублей)

Изменение по статье «Средства Правительства Российской Федерации и средства единого казначейского счета» в основном обусловлено уменьшением остатков средств на счетах Фонда национального благосостояния, а также снижением официальных курсов иностранных валют к рублю и цен на золото на конец отчетного года. В связи с нулевыми остатками средств на некоторых из счетов Фонда национального благосостояния и отрицательными значениями доходности некоторых индексов государственных ценных бумаг и процентных ставок денежного рынка, исходя из которых осуществляется начисление процентов по счетам Фонда национального благосостояния, общая сумма подлежащих уплате Банком России процентов в 2022 году имела нулевое значение.

Уменьшение по статье «Средства кредитных организаций-резидентов, всего, из них: обязательные резервы, депонированные в Банке России» связано со снижением нормативов, с использованием механизма усреднения всеми кредитными организациями, с повышением с 0,8 до 0,9 коэффициента усреднения для банковских кредитных организаций, а также с введением послаблений в части порядка определения состава резервируемых обязательств.

**11. Обязательства перед МВФ**

	2022	2021
Обязательства по средствам, предоставленным Российской Федерации при распределении выпусков СДР в МВФ	1 696 386	1 875 896
Остатки средств на счетах МВФ № 1 и № 2 в Банке России	846 271	950 673
<b>Итого</b>	<b>2 542 657</b>	<b>2 826 569</b>

Обязательства по средствам, предоставленным Российской Федерации при распределении выпусков СДР в МВФ, в 2022 году не изменились в эквиваленте СДР и составили без учета начисленных процентов 18 039,4 млн СДР, или 1 688 633,9 млн руб. (2021 год: 18 039,4 млн СДР, или 1 875 724,3 млн руб.). Уменьшение рублевого эквивалента обязательств произошло за счет снижения официального курса СДР к рублю.

Уменьшение по статье «Остатки средств на счетах МВФ № 1 и № 2 в Банке России» в основном обусловлено переоценкой, вызванной снижением установленного МВФ курса СДР к рублю.

**12. Прочие обязательства**

	2022	2021
Средства пенсионного фонда Банка России	148 408	154 040
Прочие	35 827	19 683
Провизии	10	1 376
<b>Итого</b>	<b>184 245</b>	<b>175 099</b>

В соответствии с Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» Совет директоров Банка России создает пенсионный фонд для дополнительного пенсионного обеспечения служащих Банка России. Фонд создается без образования юридического лица и формируется за счет средств Банка России. При этом принимается во внимание, что на служащих Банка России не распространяются гарантии, предусмотренные для государственных служащих Российской Федерации. Банк России реализует Пенсионную программу с установленными выплатами, которые носят бессрочный (пожизненный) характер. Условия назначения дополнительного пенсионного обеспечения определяются нормативными актами Банка России.

Пенсионные обязательства и достаточность средств пенсионного фонда подлежат ежегодному актуарному оцениванию, осуществляемому ответственным актуарием.

В статью «Прочие» в основном включены обязательства Банка России по оплате труда и уплате налогов, сборов и страховых взносов.



**Примечания к годовой финансовой отчетности за 2022 год**  
(в миллионах рублей)

По статье «Провизии» отражены провизии под потенциальные убытки Банка России в части средств пенсионных накоплений, подлежащих перечислению Банком России в Пенсионный фонд Российской Федерации, в сумме 10 млн руб. (2021 год: 10 млн руб.) (примечание 2(е)).

По состоянию за 31 декабря 2021 года по статье «Провизии» были отражены провизии по обеспечению обязательств перед участниками Пенсионной программы Банка России в сумме 1 366 млн руб. на основании индикативной оценки пенсионных обязательств (примечания 2(е) и 18). В 2022 году в соответствии с решением Совета директоров Банка России провизии по обеспечению обязательств перед участниками Пенсионной программы Банка России уменьшены по результатам актуарного оценивания пенсионных обязательств.

**13. Капитал**

Финансовый результат деятельности Банка России за 2022 год является отрицательным.

Факторы, оказавшие влияние на формирование убытка по итогам отчетного года, представлены в Отчете о полученной прибыли и ее распределении или фактически допущенных убытках.

**14. Процентные доходы**

	<b>2022</b>	<b>2021</b>
По ценным бумагам, кредитам, депозитам и иным размещенным средствам, всего, из них:	483 658	267 092
по денежным средствам Банка России, размещенным по отдельным федеральным законам	22 467	22 467
по денежным средствам Банка России, размещенным в целях осуществления мер по предупреждению банкротства	7 742	8 230
Прочие, всего, из них:	41 663	35 196
по отдельным федеральным законам	19 711	24 439
<b>Итого</b>	<b>525 321</b>	<b>302 288</b>

По статье «По ценным бумагам, кредитам, депозитам и иным размещенным средствам» в основном отражены процентные доходы по долговым ценным бумагам, по средствам, размещенным в депозиты, предоставленным по сделкам РЕПО, процентные доходы по кредитам Банка России, предоставленным под залог прав требования по кредитным договорам, ценных бумаг, обеспеченным поручительствами, по кредитам Банка России без обеспечения, направленным на поддержку кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства.

По статье «По ценным бумагам, кредитам, депозитам и иным размещенным средствам, всего, из них:»:  
- «по денежным средствам Банка России, размещенным по отдельным федеральным законам» отражены процентные доходы по субординированным кредитам, предоставленным ПАО Сбербанк (примечание 5);  
- «по денежным средствам Банка России, размещенным в целях осуществления мер по предупреждению банкротства» отражены процентные доходы по депозитам, размещенным в целях оказания финансовой помощи кредитным организациям, в отношении которых утверждены планы участия Банка России в осуществлении мер по предупреждению банкротства за счет денежных средств, составляющих ФКБС (примечание 5).

В статью «Прочие, всего, из них: по отдельным федеральным законам» включены процентные доходы по кредитам, предоставленным АСВ.

**Примечания к годовой финансовой отчетности за 2022 год**  
(в миллионах рублей)

**15. Прочие доходы**

	<b>2022</b>	<b>2021</b>
Плата за услуги, оказываемые Банком России, всего, из них:	6 883	6 548
плата за расчетные услуги	6 749	6 473
Штрафы, пени, неустойки, полученные	1 125	125
Другие доходы	2 906	1 632
<b>Итого</b>	<b>10 914</b>	<b>8 305</b>

**16. Процентные расходы**

	<b>2022</b>	<b>2021</b>
По привлеченным депозитам	309 140	82 294
По выпущенным долговым обязательствам Банка России	0	27 896
Прочие	73 463	77 191
<b>Итого</b>	<b>382 603</b>	<b>187 381</b>

По статье «По привлеченным депозитам» отражены процентные расходы по привлеченным денежным средствам кредитных организаций-резидентов в депозиты Банка России, а также процентные расходы по депозитам, привлеченным от АСВ.

По статье «По выпущенным долговым обязательствам Банка России» за 2021 год отражены процентные расходы по купонным облигациям Банка России.

**17. Расходы по организации наличного денежного обращения**

Данная статья включает расходы по изготовлению, продвижению и уничтожению денежных знаков, по защите их от фальшивомонетничества, по приобретению расходных и упаковочных материалов для обеспечения технологических процессов обработки денежной наличности. Рост расходов обусловлен увеличением объемов производства денежных знаков.

**Примечания к годовой финансовой отчетности за 2022 год**  
(в миллионах рублей)**18. Чистые расходы по формированию провизий**

	2022	2021
Увеличение/ (уменьшение) провизий по средствам, предоставленным государственной корпорации	10 170	(199 536)
Увеличение провизий по другим активам и обязательствам	1 151	39
Увеличение/ (уменьшение) провизий по ценным бумагам	73	(1 275)
Уменьшение провизий по требованиям по возмещению Пенсионному фонду Российской Федерации недостатка средств пенсионных накоплений и под потенциальные убытки в части средств НПФ, не являющихся участниками системы гарантирования прав застрахованных лиц	(223)	(11)
Уменьшение провизий по обеспечению обязательств перед участниками Пенсионной программы Банка России	(1 366)	(13 974)
(Уменьшение)/ увеличение провизий по средствам, предоставленным кредитным организациям-резидентам	(6 215)	386 897
<b>Итого</b>	<b>3 590</b>	<b>172 140</b>

Увеличение провизий по средствам, предоставленным государственной корпорации, связано с изменением уровня риска возможных финансовых потерь по требованиям Банка России к АСВ.

Увеличение провизий по другим активам и обязательствам в основном связано с формированием провизий по просроченной дебиторской задолженности.

Увеличение провизий по ценным бумагам обусловлено формированием провизий под инвестиции в паи паевого инвестиционного фонда, созданного в целях участия в осуществлении мер по предупреждению банкротства финансовых организаций, в основном ввиду изменения стоимости чистых активов фонда.

Уменьшение провизий по требованиям по возмещению Пенсионному фонду Российской Федерации недостатка средств пенсионных накоплений и под потенциальные убытки в части средств НПФ, не являющихся участниками системы гарантирования прав застрахованных лиц, осуществлено в связи с поступлением в Банк России от АСВ денежных средств в результате удовлетворения ликвидируемыми негосударственными пенсионными фондами требований, приобретенных Банком России в соответствии с законодательством Российской Федерации в результате перечисления денежных средств Банком России Пенсионному фонду Российской Федерации (примечание 8).

Уменьшение провизий по обеспечению обязательств перед участниками Пенсионной программы Банка России осуществлено в соответствии с решением Совета директоров Банка России (примечание 12).

Уменьшение провизий по средствам, предоставленным кредитным организациям-резидентам связано с уменьшением уровня риска возможных финансовых потерь по отдельным заемщикам.



**Примечания к годовой финансовой отчетности за 2022 год**  
(в миллионах рублей)

**19. Прочие операционные расходы**

	<b>2022</b>	<b>2021</b>
Расходы по содержанию вычислительной техники, по оплате сопровождения программных средств и информационно-вычислительных услуг	11 874	15 686
Амортизационные отчисления	11 870	11 589
Расходы по содержанию зданий	5 064	4 840
Расходы по охране	4 619	4 484
Расходы на ремонт	2 468	2 363
Расходы по доставке банковских документов, ценностей	2 188	1 863
Почтовые, телеграфные, телефонные расходы, расходы по аренде линий и каналов связи	1 903	1 808
Налоги и сборы, уплаченные	1 638	1 649
Расходы, связанные с использованием прав пользования объектами интеллектуальной собственности	1 081	1 313
Имущественный взнос	872	8 720
Другие расходы	13 804	8 202
<b>Итого</b>	<b>57 381</b>	<b>62 517</b>

По статье «Имущественный взнос» отражены расходы по оплате имущественного взноса в имущество АСВ на основании решения Совета директоров Банка России.

По статье «Другие расходы» в основном отражены расходы по приобретению инвентаря и принадлежностей, переданных в эксплуатацию (пользование), командировочные и представительские расходы, расходы по подготовке кадров, по подписке на приобретение изданий, в том числе периодических, прочие расходы.

**20. Расходы на содержание служащих Банка России**

Пояснение по статье приведено в Отчете о расходах на содержание служащих Банка России.

**21. События, произошедшие после отчетной даты**

Информация о событиях, произошедших после отчетной даты и требующих раскрытия в годовой финансовой отчетности, отсутствует.



**Отчет о полученной прибыли и ее распределении или о фактически допущенных убытках за 2022 год**  
(в миллионах рублей)

	2022	2021
Убыток отчетного года	(721 717)	(26 297)
Налоги и сборы, уплаченные из прибыли в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, всего, в том числе:		
- за отчетный год	(92)	(93)
- доплата налога на прибыль за предшествующие годы	(91)	(92)
Убыток после уплаты налогов и сборов в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации	(1)	(1)
Убыток после уплаты налогов и сборов в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации	(721 809)	(26 390)

В соответствии со статьей 11 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» прибыль Банка России определяется как разница между суммой доходов от предусмотренных законодательством Российской Федерации, в том числе настоящим Федеральным законом, банковских операций и сделок, доходов от участия в капиталах организаций и иных доходов от деятельности Банка России и суммой расходов, связанных с осуществлением Банком России своих функций, установленных статьей 4 этого Федерального закона, в том числе расходов, связанных с обеспечением деятельности Банка России, его организаций и служащих.

По итогам 2022 года сложился отрицательный финансовый результат деятельности Банка России (убыток). Убыток в основном сложился за счет чистых расходов по операциям с ценными бумагами, в том числе:

- убытка от реализации акций ПАО Банк «ФК Открытие» и от внесения акций АО «МИНБанк» в качестве имущественного взноса в имущество АСВ в общей сумме 382 244 млн руб.;
- формирования чистых расходов от нерезализованной переоценки по справедливой стоимости долговых обязательств иностранных эмитентов в сумме 315 034 млн руб. в связи с повышением доходности и снижением цен по указанным долговым обязательствам.

**Отчет о формировании и об использовании резервов и фондов Банка России за 2022 год**  
(в миллионах рублей)

	Резерв- ный фонд	Социаль- ный фонд	Резервы переоценки	Прирост стоимости имущества при переоценке	Итого
<b>Остаток на конец 31 декабря 2020 года</b>	<b>82 694</b>	<b>2 216</b>	<b>18 672 287</b>	<b>7 966</b>	<b>18 765 163</b>
Направлено в резервы и фонды в 2021 году за счет других источни- ков, кроме прибыли	0	0	14 404	0	14 404
Использовано резервов и фондов в 2021 году	0	0	(1 434 528)	0	(1 434 528)
<b>Остаток на конец 31 декабря 2021 года</b>	<b>82 694</b>	<b>2 216</b>	<b>17 252 163</b>	<b>7 966</b>	<b>17 345 039</b>
Направлено в резервы и фонды в 2022 году за счет других источни- ков, кроме прибыли	0	0	9 683	0	9 683
Использовано резервов и фондов в 2022 году	0	0	(2 752 293)	0	(2 752 293)
<b>Остаток на конец 31 декабря 2022 года</b>	<b>82 694</b>	<b>2 216</b>	<b>14 509 553</b>	<b>7 966</b>	<b>14 602 429</b>

**Отчет о формировании и об использовании резервов и фондов Банка России за 2022 год***(в миллионах рублей)*

В соответствии со статьей 26 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» после утверждения годовой финансовой отчетности Банка России Советом директоров Банк России направляет прибыль, остающуюся в его распоряжении после уплаты налогов и сборов в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и перечисления части прибыли в федеральный бюджет, в резервы и фонды различного назначения. Порядок распределения прибыли, остающейся в распоряжении Банка России, регламентируется Положением Банка России о порядке распределения прибыли, остающейся в распоряжении Банка России.

В соответствии с Указанием Банка России о Резервном фонде Банка России целью формирования Резервного фонда является обеспечение стабильной деятельности Банка России при выполнении законодательно закрепленных за ним функций. Резервный фонд Банка России формируется за счет отчислений из прибыли. По решению Совета директоров Банка России на пополнение Резервного фонда могут направляться средства из Социального фонда Банка России. Использование средств Резервного фонда осуществляется по решению Совета директоров Банка России. В 2022 году использование средств Резервного фонда Банка России не осуществлялось.

Социальный фонд Банка России в соответствии с Указанием о Социальном фонде Банка России предназначен для осуществления расходов социального характера, финансирование которых не предусмотрено сметой расходов Банка России. Социальный фонд формируется за счет отчислений из прибыли Банка России. По решению Совета директоров Банка России на пополнение Социального фонда могут направляться средства из Резервного фонда. Использование средств Социального фонда осуществляется по решению Совета директоров Банка России. В 2022 году использование средств Социального фонда Банка России не осуществлялось.

В связи с образованием убытка по итогам 2022 года отчисления в Резервный и Социальный фонды Банка России не производились.

В соответствии с Учетной политикой активы (требования) и обязательства, выраженные в драгоценных металлах, в том числе драгоценные металлы, содержащиеся в памятных и инвестиционных монетах, принимаются к учету по стоимости драгоценных металлов по учетным ценам на аффинированные драгоценные металлы, устанавливаемым Банком России, действующим на дату совершения операции (сделки), и переоцениваются по мере изменения учетных цен, на конец отчетного года активы и обязательства, выраженные в драгоценных металлах, отражаются по справедливой стоимости. В соответствии с Учетной политикой долговые обязательства категории «Имеющиеся в наличии для продажи» подлежат переоценке по справедливой стоимости ценных бумаг. Курсовые разницы по иностранной валюте образуются в связи с переоценкой активов (требований) и обязательств, стоимость которых выражена в иностранной валюте, при изменении официального курса иностранных валют к рублю. В 2022 году положительная переоценка, направленная на счета резервов переоценки в составе капитала, составила 9 683 млн руб. (в 2021 году – 14 404 млн руб.); отрицательная переоценка, списанная за счет ранее накопленной переоценки, составила 2 752 293 млн руб. (в 2021 году – 1 434 528 млн руб.).

Прирост стоимости имущества при переоценке представляет собой переоценку основных средств, проведенную по постановлениям Правительства Российской Федерации в 1992, 1994, 1995, 1996 и 1998 годах.

**Отчет об управлении Банком России ценными бумагами и долями участия в капиталах организаций, входящими в состав имущества Банка России за 2022 год**  
(в миллионах рублей)

	2022	2021
<b>Ценные бумаги, всего, из них:</b>	<b>469 645</b>	<b>972 249</b>
долговые обязательства Правительства Российской Федерации	435 681	251 378
акции, приобретенные в целях участия в осуществлении мер по предупреждению банкротства	991	688 262

Вложения Банка России в долговые обязательства Правительства Российской Федерации отнесены к категориям ценных бумаг, имеющих в наличии для продажи и удерживаемых до погашения (примечание 6).

В 2022 году Банк России приобретал ОФЗ у кредитных организаций, в том числе в результате урегулирования неисполненных кредитными организациями обязательств по сделкам РЕПО с Банком России.

Акции, приобретенные в целях участия в осуществлении мер по предупреждению банкротства, представлены вложениями в уставный капитал Банка «Траст» (ПАО) (2021 год: в уставные капиталы Банка «Траст» (ПАО), ПАО Банк «ФК Открытие» и АО «МИнБанк»).

Уменьшение по статье «Ценные бумаги, всего, из них: акции, приобретенные в целях участия в осуществлении мер по предупреждению банкротства» обусловлено:

- реализацией в декабре 2022 года Банку ВТБ (ПАО) 100% акций ПАО Банк «ФК Открытие» (первоначальная стоимость - 555 841 млн руб.) за 340 000 млн руб., в том числе: 233 127 млн руб. получены денежными средствами, 106 873 млн руб. – облигациями федерального займа, дополнительные издержки составили 72 млн руб.;
- внесением в ноябре 2022 года Банком России 100% акций АО «МИнБанк» (первоначальная стоимость - 166 331 млн руб.) в качестве имущественного взноса в имущество АСВ по стоимости, равной 1 рублю, с последующей передачей АСВ указанных акций в государственную казну Российской Федерации, что предусмотрено Федеральным законом № 326-ФЗ «О внесении изменений в статьи 16 и 19 Федерального закона «О страховании вкладов в банках Российской Федерации».

**Отчет об объеме сделок, совершенных Банком России с ценными бумагами на организованных торгах за 2022 год**  
(в миллионах рублей)

Организатор торговли	Объем собственных операций Банка России с ценными бумагами (включая сделки РЕПО)		Объем операций Банка России с ценными бумагами, совершаемых по поручению клиентов Банка России	
	2022	2021	2022	2021
Публичное акционерное общество «Московская Биржа ММВБ-РТС», ПАО Московская Биржа, Москва	62 247 646	2 551 386	3 130 556	2 532 066
Акционерное общество «Санкт-Петербургская Валютная Биржа», АО СПВБ, Санкт-Петербург	15	0	0	0
<b>Итого объем сделок (операций), совершенных Банком России с ценными бумагами на организованных торгах</b>	<b>62 247 661</b>	<b>2 551 386</b>	<b>3 130 556</b>	<b>2 532 066</b>

В графе «Объем собственных операций Банка России с ценными бумагами (включая сделки РЕПО)» приведены суммарные данные об объемах следующих операций Банка России с ценными бумагами, совершенных в 2022 году:

- приобретение ценных бумаг по первой части сделок РЕПО в валюте Российской Федерации;
- приобретение в портфель Банка России облигаций федерального займа.

В графе «Объем операций Банка России с ценными бумагами, совершаемых по поручению клиентов Банка России» приведены суммарные данные о сделках продажи государственных ценных бумаг Российской Федерации, заключенных Банком России по поручению Минфина России на основании агентского договора.



**Отчет о расходах на содержание служащих Банка России за 2022 год**  
(в миллионах рублей)

	<b>2022</b>	<b>2021</b>
Оплата труда и другие выплаты	108 195	101 405
Начисления на оплату труда и на другие выплаты	25 746	23 814
<b>Итого расходов на содержание служащих Банка России</b>	<b>133 941</b>	<b>125 219</b>

Расходы на содержание служащих Банка России по сравнению с 2021 годом увеличились на 8 722 млн руб., или на 7,0%, из них расходы на оплату труда и другие выплаты служащим Банка России увеличились на 6 790 млн руб., или на 6,7%, начисления на оплату труда и на другие выплаты – на 1 932 млн руб., или на 8,1%.

Расходы на оплату труда и другие выплаты служащим Банка России включают: выплаты по должностным окладам; доплаты за участие в проверках; другие надбавки и доплаты, установленные нормативными актами Банка России; ежемесячное премирование и вознаграждение по итогам работы за год; премирование за высокие результаты труда; оплату ежегодных оплачиваемых и учебных отпусков; единовременную выплату к ежегодному оплачиваемому отпуску; выплаты районных коэффициентов и процентных надбавок лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в соответствии с законодательством Российской Федерации; единовременную выплату при выходе на пенсию по старости; материальную помощь для компенсации затрат на улучшение жилищных условий; материальную помощь при чрезвычайных обстоятельствах и в иных случаях; выплаты работникам, проживающим (работающим) в районах, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции; выплаты работникам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет; пособия по временной нетрудоспособности вследствие заболевания или травмы за первые три дня временной нетрудоспособности; компенсацию работникам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и неработающим членам семьи этих работников расходов на оплату стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно и расходов, связанных с переездом к новому месту жительства в другую местность по окончании трудового договора; возмещение работникам и членам их семей расходов, связанных с переездом на работу в подразделения Банка России, расположенные в другой местности; другие выплаты.

Среднесписочная численность служащих Банка России за 2022 год уменьшилась на 828 человек (1,8%) и составила 44 568 единиц.

Среднемесячный доход на одного служащего в 2022 году составил 202 303 рубля (2021 год: 186 149 рублей).

Страховые взносы составили 23,6% от общей суммы расходов на оплату труда и другие выплаты служащим (2021 год: 23,3%). Отчисления в Фонд социального страхования Российской Федерации на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний осуществлялись по установленной ставке 0,2%.



**Отчет об исполнении сметы капитальных вложений за 2022 год**  
(в миллионах рублей)

	Утверждено на 2022 год	Факт за 2022 год	Факт за 2021 год
Обеспечение функционирования платежной, операционной, информационно-аналитической, информационно-телекоммуникационных систем	4 772	4 039	4 224
Организация наличного денежного обращения	2 309	2 264	250
Обеспечение безопасности платежной, операционной, информационно-аналитической, информационно-телекоммуникационных систем и охраны объектов	2 022	1 936	1 590
Строительство (реконструкция) и материально-техническое обеспечение объектов недвижимости	2 400	1 722	700
Приобретение транспортных средств, медицинского и другого оборудования и инвентаря	608	559	555
Прочие капитальные вложения	2	2	11
Централизованный резерв	100	-	-
<b>Итого капитальных вложений</b>	<b>12 213</b>	<b>10 522</b>	<b>7 330</b>

В 2022 году капитальные вложения Банка России увеличились на 3 192 млн руб.

В структуре капитальных вложений наибольший удельный вес составили вложения на обеспечение функционирования платежной, операционной, информационно-аналитической, информационно-телекоммуникационных систем (38,4%). Доля капитальных вложений на организацию наличного денежного обращения составила 21,5%, на обеспечение безопасности платежной, операционной, информационно-аналитической, информационно-телекоммуникационных систем и охраны объектов – 18,4%, на строительство (реконструкцию) и материально-техническое обеспечение объектов недвижимости – 16,4%, на приобретение транспортных средств, медицинского и другого оборудования и инвентаря – 5,3%.

Капитальные вложения на обеспечение функционирования платежной, операционной, информационно-аналитической, информационно-телекоммуникационных систем направлены в основном на модернизацию телекоммуникационной инфраструктуры Центров обработки данных и магистральной сети Системы коллективной обработки информации, масштабирование системы хранения данных внутреннего сегмента Частного облака Банка России, развитие среды разработки цифровой валюты Банка России, поддержание функционирования и развитие действующих информационно-вычислительных и аналитических систем и технической инфраструктуры (включая инженерные системы) Банка России, оснащение (замену) оборудованием вычислительной инфраструктуры подразделений Банка России и обеспечение функционирования системы мобильного доступа для организации дистанционной работы.

Капитальные вложения на организацию наличного денежного обращения увеличились на 2 014 млн руб. Средства направлены на изготовление транспортных средств для перевозки ценностей Банка России, модернизацию телевизионных систем наблюдения и регистрации при совершении операций с ценностями, приобретение кассовой техники, счетно-сортировального и транспортно-складского оборудования.

Капитальные вложения на обеспечение безопасности платежной, операционной, информационно-аналитической, информационно-телекоммуникационных систем и охраны объектов увеличились на 346 млн руб. Средства направлены в основном на замену выслуживших установленные сроки эксплуатации и технически устаревших систем охранно-пожарной сигнализации, телевизионных систем охраны и наблюдения, систем контроля и управления доступом, а также на приобретение технических средств защиты информации и средств вычислительной техники в защищенном исполнении.

Капитальные вложения на строительство (реконструкцию) и материально-техническое обеспечение объектов недвижимости увеличились на 1 022 млн руб. Средства использованы на строительство (реконструкцию) и оснащение служебных зданий и сооружений; создание инженерных, технологических систем и установок, обеспечивающих

**Отчет об исполнении сметы капитальных вложений за 2022 год**

*(в миллионах рублей)*

---

функционирование зданий и сооружений; приобретение инвентаря, оборудования и мебели для замены аналогичного имущества с истекшим сроком эксплуатации.

Капитальные вложения на приобретение транспортных средств, медицинского и другого оборудования и инвентаря направлены в основном на замену имущества с истекшим сроком эксплуатации.

Снижение прочих капитальных вложений (затрат на приобретение лицензий и сертификатов) связано с приобретением в 2021 году (10,5 млн руб.) исключительного права и регистрацией товарного знака RUONIA (взвешенная процентная ставка по необеспеченным межбанковским кредитам (депозитам) в рублях).

## АУДИТОРСКИЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ

**НОВЫЕ ВЫЗОВЫ  
НОВЫЕ РЕШЕНИЯ**

ООО «ЦАТР»  
Россия, 115054, Москва  
Павелецкая площадь, 2, стр. 2, офис 401  
Тел.: +7 495 705 9700  
+7 495 755 9700  
Факс: +7 495 755 9701  
ОГРН: 1167746123478  
ИНН: 9705059497  
ОКПО: 00139790  
КПП: 770501001  
www.b1.ru



ООО «ФинЭкспертиза»  
127473, Россия, Москва,  
ул. Краснопролетарская, д. 16,  
стр. 1, этаж 6, пом. 1, ком. 29  
Тел.: +7 (495) 775 2200  
ОКПО: 46410559  
ОГРН: 1027739127734  
ИНН: 7708096662  
www.finexpertiza.ru

**Аудиторское заключение  
независимых аудиторов**

Руководству Центрального банка Российской Федерации

**Заключение по результатам аудита годовой финансовой отчетности*****Мнение с оговоркой в связи с ограничением объема проверки***

Мы провели аудит годовой финансовой отчетности Центрального банка Российской Федерации (далее – «Банк России») за период с 1 января по 31 декабря 2022 года включительно. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» годовая финансовая отчетность Банка России состоит из годового баланса, отчета о финансовых результатах, в том числе отчета о полученной прибыли и ее распределении или о фактически допущенных убытках; отчета о формировании и об использовании резервов и фондов Банка России; отчета об управлении Банком России ценными бумагами и долями участия в капиталах организаций, входящими в состав имущества Банка России; отчета о расходах на содержание служащих Банка России; отчета об исполнении сметы капитальных вложений; отчета об объеме сделок, совершенных Банком России с ценными бумагами на организованных торгах (далее все отчеты вместе именуются «годовая финансовая отчетность»).

По нашему мнению, за исключением возможного влияния обстоятельства, изложенного в разделе «Основание для мнения с оговоркой в связи с ограничением объема проверки» нашего заключения, прилагаемая годовая финансовая отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Банка России по состоянию на 31 декабря 2022 года, а также его финансовые результаты за 2022 год в соответствии с требованиями Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положения Банка России от 19 декабря 2016 года № 567-П «О плане счетов бухгалтерского учета в Центральном банке Российской Федерации (Банке России) и порядке его применения» и Положения Банка России от 21 декабря 2015 года № 522-П «Учетная политика Банка России для целей бухгалтерского учета».



**НОВЫЕ ВЫЗОВЫ  
НОВЫЕ РЕШЕНИЯ**



### **Основание для мнения с оговоркой в связи с ограничением объема проверки**

Объем нашей работы был ограничен в отношении некоторых счетов и операций, включенных в состав статей годового баланса и отчета о финансовых результатах. Доступ к таким счетам и операциям ограничен в связи с положениями Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне» (далее – «Закон Российской Федерации «О государственной тайне»»), Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и Федерального закона от 8 марта 2022 года № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – «Федеральный закон № 46-ФЗ»). В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и статьей 20.1 Федерального закона № 46-ФЗ достоверность счетов и операций Банка России, на которые распространяется ограничение доступа в соответствии с Законом Российской Федерации «О государственной тайне», а также счетов и операций Банка России, не подлежащих обязательному аудиту при проведении аудита годовой финансовой отчетности Банка России за 2022 год по решению Национального финансового совета, включенных в состав статей годового баланса и отчета о финансовых результатах, подтверждена Счетной палатой Российской Федерации в Заключении от 27 марта 2023 года по результатам проверки счетов и операций Центрального банка Российской Федерации, на которые распространяется действие Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне», за 2022 год в структурных подразделениях, территориальных и полевых учреждениях Центрального банка Российской Федерации, а также счетов и операций, определенных решением Национального финансового совета.

Указанные счета и операции в составе годовой финансовой отчетности по состоянию за 31 декабря 2022 года и за период с 1 января по 31 декабря 2022 года включают:

- ▶ Активы на общую сумму 40 222 880 млн руб.;
- ▶ Обязательства и капитал на общую сумму 14 593 623 млн руб.;
- ▶ Доходы на общую сумму 217 067 млн руб.;
- ▶ Расходы на общую сумму 353 508 млн руб.;
- ▶ Остаток резервов переоценки на общую сумму 14 509 553 млн руб.

Мы провели аудит в соответствии с Международными стандартами аудита (МСА). Наши обязанности в соответствии с этими стандартами описаны далее в разделе «Ответственность аудиторов за аудит годовой финансовой отчетности» нашего заключения. Мы независимы по отношению к Банку России в соответствии с принятым Советом по международным стандартам этики для бухгалтеров (СМСЭБ) Международным кодексом этики профессиональных бухгалтеров (включая международные стандарты независимости) (Кодекс СМСЭБ) и этическими требованиями, применимыми к нашему аудиту годовой финансовой отчетности в Российской Федерации, и нами выполнены прочие этические обязанности в соответствии с этими требованиями и Кодексом СМСЭБ. Мы полагаем, что полученные нами аудиторские доказательства являются достаточными и надлежащими, чтобы служить основанием для выражения нашего мнения с оговоркой в связи с ограничением объема проверки.



**НОВЫЕ ВЫЗОВЫ  
НОВЫЕ РЕШЕНИЯ**



### **Ключевые вопросы аудита**

Ключевые вопросы аудита – это вопросы, которые, согласно нашему профессиональному суждению, являлись наиболее значимыми для нашего аудита годовой финансовой отчетности за текущий период. В дополнение к вопросу, описанному в разделе «Основание для мнения с оговоркой в связи с ограничением объема проверки», вопрос, указанный ниже, был определен нами в качестве ключевого вопроса аудита. Эти вопросы были рассмотрены в контексте нашего аудита годовой финансовой отчетности в целом и при формировании нашего мнения об этой отчетности, и мы не выражаем отдельного мнения по этим вопросам. В отношении указанного ниже вопроса наше описание того, как данный вопрос был рассмотрен в ходе нашего аудита, приводится в этом контексте.

Мы выполнили обязанности, описанные в разделе «Ответственность аудиторов за аудит годовой финансовой отчетности» нашего заключения, в том числе по отношению к этому вопросу. Соответственно, наш аудит включал выполнение процедур, разработанных в ответ на нашу оценку рисков существенного искажения годовой финансовой отчетности. Результаты наших аудиторских процедур, в том числе процедур, выполненных в ходе рассмотрения указанного ниже вопроса, служат основанием для выражения нашего аудиторского мнения о прилагаемой годовой финансовой отчетности.

<b>Ключевой вопрос аудита</b>	<b>Как ключевой вопрос был рассмотрен в ходе нашего аудита</b>
<p><b>Провизии по кредитным требованиям</b></p> <p>При осуществлении Банком России своих функций в соответствии с законодательством Российской Федерации у Банка России возникают требования, несущие риск возможных финансовых потерь. К таким требованиям на отчетную дату, в частности, относятся кредиты и депозиты, предоставленные Банком России.</p> <p>Банк России проводит оценку риска возможных финансовых потерь по данным требованиям и формирует провизии на покрытие указанного риска на индивидуальной или на портфельной основе. Для оценки индивидуальных провизий Банк России определяет категорию качества каждого кредитного требования на основе оценки финансового состояния заемщика и качества обслуживания им долга.</p> <p>Ввиду существенности сумм кредитных требований и субъективности суждений при оценке провизий данный вопрос представлял собой ключевой вопрос аудита.</p>	<p>Наши аудиторские процедуры включали в себя анализ применяемых Банком России методик оценки финансового состояния заемщиков, рассмотрение суждения, примененного руководством Банка России при оценке их финансового положения, определении категории качества и размера провизий, а также анализ соответствия кредитных требований критериям их отнесения в портфели однородных кредитных требований и проверку расчета провизий по таким портфелям.</p> <p>Мы рассмотрели информацию о провизиях по кредитным требованиям, раскрытую в Примечании 5 к годовой финансовой отчетности Банка России.</p>





**НОВЫЕ ВЫЗОВЫ  
НОВЫЕ РЕШЕНИЯ**



### ***Прочая информация, включенная в годовой отчет Банка России за 2022 год***

Прочая информация включает информацию, содержащуюся в годовом отчете Банка России за 2022 год, но не включает годовую финансовую отчетность и наше аудиторское заключение о ней. Ответственность за прочую информацию несет руководство Банка России.

Наше мнение о годовой финансовой отчетности не распространяется на прочую информацию, и мы не предоставляем вывода, выражающего уверенность в какой-либо форме в отношении данной информации.

В связи с проведением нами аудита годовой финансовой отчетности наша обязанность заключается в ознакомлении с прочей информацией и рассмотрении при этом вопроса, имеются ли существенные несоответствия между прочей информацией и годовой финансовой отчетностью или нашими знаниями, полученными в ходе аудита, и не содержит ли прочая информация иных существенных искажений. Если на основании проведенной нами работы мы приходим к выводу о том, что такая прочая информация содержит существенное искажение, мы обязаны сообщить об этом факте. У нас нет сведений о таких фактах.

### ***Ответственность руководства Банка России за годовую финансовую отчетность***

Руководство Банка России несет ответственность за подготовку и достоверное представление указанной годовой финансовой отчетности в соответствии с требованиями Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положения Банка России от 19 декабря 2016 года № 567-П «О плане счетов бухгалтерского учета в Центральном банке Российской Федерации (Банке России) и порядке его применения» и Положения Банка России от 21 декабря 2015 года № 522-П «Учетная политика Банка России для целей бухгалтерского учета» и за систему внутреннего контроля, которую руководство Банка России считает необходимой для подготовки годовой финансовой отчетности, не содержащей существенных искажений вследствие недобросовестных действий или ошибок.

При подготовке годовой финансовой отчетности руководство Банка России несет ответственность за оценку способности Банка России продолжать непрерывно свою деятельность, за раскрытие в соответствующих случаях сведений, относящихся к непрерывности деятельности, и за составление отчетности на основе допущения о непрерывности деятельности.

### ***Ответственность аудиторов за аудит годовой финансовой отчетности***

Наши цели заключаются в получении разумной уверенности в том, что годовая финансовая отчетность в целом не содержит существенных искажений вследствие недобросовестных действий или ошибок, и в выпуске аудиторского заключения, содержащего наше мнение. Разумная уверенность представляет собой высокую степень уверенности, но не является гарантией того, что аудит, проведенный в соответствии с Международными стандартами аудита, всегда выявит существенное искажение при его наличии. Искажения могут быть результатом недобросовестных действий или ошибок и считаются существенными, если можно обоснованно предположить, что по отдельности или в совокупности они могли бы повлиять на экономические решения пользователей, принимаемые на основе этой годовой финансовой отчетности.

**НОВЫЕ ВЫЗОВЫ  
НОВЫЕ РЕШЕНИЯ**

В рамках аудита, проводимого в соответствии с Международными стандартами аудита, мы применяем профессиональное суждение и сохраняем профессиональный скептицизм на протяжении всего аудита. Кроме того, мы выполняем следующее:

- ▶ выявляем и оцениваем риски существенного искажения годовой финансовой отчетности вследствие недобросовестных действий или ошибок; разрабатываем и проводим аудиторские процедуры в ответ на эти риски; получаем аудиторские доказательства, являющиеся достаточными и надлежащими, чтобы служить основанием для выражения нашего мнения. Риск необнаружения существенного искажения в результате недобросовестных действий выше, чем риск необнаружения существенного искажения в результате ошибок, так как недобросовестные действия могут включать сговор, подлог, умышленный пропуск, искаженное представление информации или действия в обход системы внутреннего контроля;
- ▶ получаем понимание системы внутреннего контроля, имеющей значение для аудита, с целью разработки аудиторских процедур, соответствующих обстоятельствам, но не с целью выражения мнения об эффективности системы внутреннего контроля Банка России;
- ▶ оцениваем надлежащий характер применяемой учетной политики и обоснованность оценочных значений, рассчитанных руководством Банка России, и соответствующего раскрытия информации;
- ▶ делаем вывод о правомерности применения руководством Банка России допущения о непрерывности деятельности, и, на основании полученных аудиторских доказательств, вывод о том, имеется ли существенная неопределенность в связи с событиями или условиями, которые могут вызвать значительные сомнения в способности Банка России продолжать непрерывно свою деятельность. Если мы приходим к выводу о наличии существенной неопределенности, мы должны привлечь внимание в нашем аудиторском заключении к соответствующему раскрытию информации в годовой финансовой отчетности или, если такое раскрытие информации является ненадлежащим, модифицировать наше мнение. Наши выводы основаны на аудиторских доказательствах, полученных до даты нашего аудиторского заключения;
- ▶ проводим оценку представления годовой финансовой отчетности в целом, ее структуры и содержания, включая раскрытие информации, а также того, представляет ли годовая финансовая отчетность лежащие в ее основе операции и события так, чтобы было обеспечено их достоверное представление.

Мы осуществляем информационное взаимодействие с руководством Банка России, доводя до его сведения, помимо прочего, информацию о запланированном объеме и сроках аудита, а также о существенных замечаниях по результатам аудита, в том числе о значительных недостатках системы внутреннего контроля, если мы выявляем таковые в процессе аудита.

Мы также предоставляем руководству Банка России заявление о том, что мы соблюдали все соответствующие этические требования в отношении независимости и информировали его обо всех взаимоотношениях и прочих вопросах, которые можно обоснованно считать оказывающими влияние на независимость аудиторов, а в необходимых случаях – о действиях, осуществленных для устранения угроз, или принятых мерах предосторожности.



**НОВЫЕ ВЫЗОВЫ  
НОВЫЕ РЕШЕНИЯ**



Из тех вопросов, которые мы довели до сведения руководства Банка России, мы определяем вопросы, которые были наиболее значимыми для аудита годовой финансовой отчетности за текущий период и которые, следовательно, являются ключевыми вопросами аудита. Мы описываем эти вопросы в нашем аудиторском заключении, кроме случаев, когда публичное раскрытие информации об этих вопросах запрещено законом или нормативным актом, или когда в крайне редких случаях мы приходим к выводу о том, что информация о каком-либо вопросе не должна быть сообщена в нашем заключении, так как можно обоснованно предположить, что отрицательные последствия сообщения такой информации превысят общественно значимую пользу от ее сообщения.

Руководители, ответственные за проведение аудита, по результатам которого выпущено настоящее аудиторское заключение независимых аудиторов, – Пименова Светлана Сергеевна и Тарабарина Наталия Равильевна.

Пименова Светлана Сергеевна,  
действующая от имени  
Общества с ограниченной ответственностью  
«Центр аудиторских технологий и решений»  
на основании доверенности  
от 17 октября 2022 года,  
руководитель аудита, по результатам  
которого составлено аудиторское  
заключение (ОРНЗ 21906108415)

Тарабарина Наталия Равильевна,  
генеральный директор  
Общества с ограниченной ответственностью  
«ФинЭкспертиза»  
руководитель аудита, по результатам  
которого составлено аудиторское  
заключение (ОРНЗ 22006086941)

28 марта 2023 года

#### **Сведения об аудиторах**

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Центр аудиторских технологий и решений»  
Запись внесена в Единый государственный реестр юридических лиц 4 февраля 2016 года и присвоен государственный регистрационный номер 1167746123478.  
Местонахождение: 115054, Россия, г. Москва, Павелецкая пл., д. 2, стр. 2, оф. 401.  
Общество с ограниченной ответственностью «Центр аудиторских технологий и решений» является членом Саморегулируемой организации аудиторов Ассоциация «Содружество» (СРО ААС). Общество с ограниченной ответственностью «Центр аудиторских технологий и решений» включено в контрольный экземпляр реестра аудиторов и аудиторских организаций за основным регистрационным номером записи 12006020373.

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «ФинЭкспертиза»  
Запись внесена в Единый государственный реестр юридических лиц 29 августа 2002 года и присвоен государственный регистрационный номер 1027739127734.  
Местонахождение: 127473, Россия, г. Москва, ул. Краснопролетарская, д. 16, стр. 1, пом. I, ком. 29, 6 этаж.  
Общество с ограниченной ответственностью «ФинЭкспертиза» является членом Саморегулируемой организации аудиторов Ассоциация «Содружество» (СРО ААС). Общество с ограниченной ответственностью «ФинЭкспертиза» включено в контрольный экземпляр реестра аудиторов и аудиторских организаций за основным регистрационным номером записи 12006017998.

#### **Сведения об аудируемом лице**

Наименование: Центральный банк Российской Федерации (Банк России)  
Запись внесена в Единый государственный реестр юридических лиц за № 1037700013020 на основании свидетельства серии 77 № 006996300 от 10 января 2003 года.  
Местонахождение: 107016, Россия, г. Москва, ул. Неглинная, д. 12.  
Банк России осуществляет свои функции в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и иными федеральными законами.





## СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Zubovskaya, d. 2, Moscow, 119121

Тел.: 986-05-09, факс: 986-09-52

*27 марта 2023 № 05/36/05-03*

Председателю  
Центрального банка  
Российской Федерации

НАБИУЛЛИНОЙ Э.С.

### Заключение

по результатам проверки счетов и операций Центрального банка Российской Федерации, на которые распространяется действие Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне», за 2022 год в структурных подразделениях, территориальных и полевых учреждениях Центрального банка Российской Федерации, а также счетов и операций, определенных решением Национального финансового совета (утверждено решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 27 марта 2023 года, протокол № 13К (1618))

Проверка счетов и операций Центрального банка Российской Федерации, на которые распространяется действие Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне», за 2022 год в структурных подразделениях, территориальных и полевых учреждениях Центрального банка Российской Федерации, а также счетов и операций, определенных решением Национального финансового совета, проведена Счетной палатой Российской Федерации на основании статьи 25 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» в соответствии с Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2023 год.



В соответствии со статьей 20.1 Федерального закона от 8 марта 2022 года № 46-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Счетная палата Российской Федерации дополнительно осуществила проверку счетов и операций Банка России за 2022 год, определенных решением Национального финансового совета (протокол заседания Национального финансового совета от 31.01.2023 № ПНФС-1).

Ответственность по отнесению информации к категории сведений, на которые распространяется действие Закона Российской Федерации «О государственной тайне», и по разграничению компетенции Счетной палаты Российской Федерации и консорциума аудиторских организаций ООО «Центр аудиторских технологий и решений» и ООО «ФинЭкспертиза» (Аудитора годовой финансовой отчетности Банка России за 2022 год) с учетом определенного Национальным финансовым советом перечня счетов и операций, подлежащих проверке Счетной палатой Российской Федерации, дополнительно к счетам и операциям Банка России за 2022 год, на которые распространяется действие Закона Российской Федерации «О государственной тайне», несет руководство Центрального банка Российской Федерации (Банка России).

Обязанность Счетной палаты Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством – представить Банку России заключение по результатам проверки счетов и операций Центрального банка Российской Федерации (Банка России), а также сведений, на которые распространяется действие Закона Российской Федерации «О государственной тайне», за 2022 год, включая проверку счетов и операций, определенных в решении Национального финансового совета, выразить мнение о достоверности во всех существенных отношениях годовой финансовой отчетности Банка России за 2022 год и соответствии порядка ведения бухгалтерского учета законодательству Российской Федерации и нормативным актам Банка России.

Проверка счетов и операций Банка России, а также сведений, на которые распространяется действие Закона Российской Федерации «О государственной тайне», за 2022 год, включая проверку счетов и операций, определенных в

решении Национального финансового совета, в подразделениях и территориальных учреждениях Центрального банка Российской Федерации (Банка России) проводилась Счетной палатой Российской Федерации таким образом, чтобы получить достаточную уверенность в том, что годовой баланс Банка России (по счетам второго порядка и внебалансовым счетам) по состоянию за 31 декабря 2022 года (на 1 января 2023 года), отчет о финансовых результатах за период с 1 января по 31 декабря 2022 года (за 2022 год) в части, относящейся к компетенции Счетной палаты Российской Федерации, не содержат существенных ошибок и надлежащим образом отражают активы и обязательства Центрального банка Российской Федерации (Банка России) по состоянию за 31 декабря 2022 года, доходы и расходы Центрального банка Российской Федерации (Банка России) за период с 1 января по 31 декабря 2022 года в соответствии с учетной политикой Банка России.

По результатам проверки Счетной палатой Российской Федерации счетов и операций Банка России, а также сведений, на которые распространяется действие Закона Российской Федерации «О государственной тайне», за 2022 год, включая проверку счетов и операций, определенных в решении Национального финансового совета, в части, относящейся к компетенции Счетной палаты Российской Федерации, подтверждаются данные:

годового баланса Банка России по состоянию за 31 декабря 2022 года (итог по активам – 40 222 880 млн рублей, итог по обязательствам и капиталу – 14 593 623 млн рублей);

годового баланса по состоянию за 31 декабря 2022 года (на 1 января 2023 года) по счетам второго порядка и внебалансовым счетам;

отчета о финансовых результатах Банка России за период с 1 января по 31 декабря 2022 года (всего доходы – 217 067 млн рублей, всего расходы – 353 508 млн рублей);

об остатке резервов переоценки за 31 декабря 2022 года 14 509 553 млн рублей;

о сумме банкнот и монеты Банка России (без учета монеты из драгоценных металлов), которые по состоянию за 31 декабря 2022 года



(на 1 января 2023 года) должны находиться в обращении.

По данным бухгалтерского учета Центрального банка Российской Федерации, в части счетов и операций, на которые распространяется действие Закона Российской Федерации «О государственной тайне», по состоянию на 1 января 2022 года в обращении должны находиться банкноты и монета Банка России в сумме 14 091 265,2 млн рублей (без учета монеты из драгоценных металлов).

За период с 1 января по 31 декабря 2022 года включительно выпущены в обращение банкноты и монета Банка России (без учета монеты из драгоценных металлов) на сумму 14 923 890,4 млн рублей, изъяты из обращения банкноты и монета Банка России (без учета монеты из драгоценных металлов) на сумму 12 623 357,3 млн рублей.

Таким образом, за отчетный период сумма банкнот и монеты Банка России (без учета монеты из драгоценных металлов), находящихся в обращении, увеличилась на 2 300 533,1 млн рублей. По данным бухгалтерского учета Центрального банка Российской Федерации, в части счетов и операций, на которые распространяется действие Закона Российской Федерации «О государственной тайне», по состоянию за 31 декабря 2022 года (на 1 января 2023 года) в обращении должны находиться банкноты и монета Банка России в сумме 16 391 798,3 млн рублей (без учета монеты из драгоценных металлов).

Провизии под активы, в том числе на которые распространяется действие Закона Российской Федерации «О государственной тайне», сформированы в соответствии с нормативными актами Банка России.

Счетная палата Российской Федерации подтверждает достоверность во всех существенных отношениях годовой финансовой отчетности Банка России за 2022 год и соответствие порядка ведения бухгалтерского учета законодательству Российской Федерации и нормативным актам Банка России.

Аудитор

А.Л. Саватюгин



## ИНФОРМАЦИЯ О ПРИНЯТОМ НАЦИОНАЛЬНЫМ ФИНАНСОВЫМ СОВЕТОМ РЕШЕНИИ

В соответствии с пунктом 9<sup>1</sup> статьи 13 Федерального закона № 86-ФЗ Национальный финансовый совет осуществил оценку независимости аудиторских организаций, проводивших обязательный аудит годовой финансовой отчетности Банка России за 2022 год и бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2022 год организаций, доля участия Банка России в капитале которых по состоянию на 01.01.2023 превышала 50 процентов, а также качества проведения такого аудита.

Национальный финансовый совет признал:

– консорциум аудиторских организаций ООО «ЦАТР» и ООО «ФинЭкспертиза» удовлетворяющим требованиям к независимости аудиторских организаций, аудиторов<sup>1</sup> в отношении Банка России при проведении им обязательного аудита годовой финансовой отчетности Банка России за 2022 год, качество проведения аудита удовлетворительным;

– консорциум аудиторских организаций ООО «ЦАТР» и ООО «ФинЭкспертиза» (аудитор ООО «УК ФКБС» и АО РНПК), аудиторские организации ООО «ЦАТР - аудиторские услуги» (аудитор Банка «ТРАСТ» (ПАО)) и ООО «ФинЭкспертиза» (аудитор АО «НСПК») удовлетворяющими требованиям к независимости аудиторских организаций, аудиторов в отношении соответствующих дочерних организаций Банка России при проведении ими обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности указанных организаций за 2022 год, качество проведения аудита удовлетворительным.

Также Национальный финансовый совет рассмотрел следующие вопросы, связанные с проведением обязательного аудита:

– о проведении обязательного аудита годовой финансовой отчетности Банка России за 2022 год;

– о порядке и критериях оценки независимости аудиторских организаций и качества проведения аудита;

– об определении аудиторской организации для проведения обязательного аудита годовой финансовой отчетности Банка России за 2022 год и об оценке ее независимости, о дополнительных вопросах, подлежащих рассмотрению аудиторской организацией одновременно с проведением обязательного аудита годовой финансовой отчетности Банка России за 2022 год;

<sup>1</sup> Изложены в статье 8 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

– о перечне счетов и операций Банка России за 2022 год, подлежащих проверке Счетной палатой Российской Федерации дополнительно к счетам и операциям Банка России, на которые распространяется действие Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне».



5





# Приложения

## 5.1. Меры и инструменты денежно-кредитной политики

Ключевая ставка Банка России и ставки по инструментам денежно-кредитной политики	
Решения об уровне ключевой ставки Банка России	Банк России в феврале дважды повысил ключевую ставку, в том числе на внеочередном заседании Совета директоров 28.02.2022, до 20,00% годовых. По мере стабилизации ситуации Банк России в период с апреля по сентябрь на четырех плановых и двух внеплановых заседаниях последовательно снижал ключевую ставку. С 19.09.2022 до конца года ключевая ставка составляла 7,50% годовых
Снижение ставок по кредитам постоянного действия на сроки от 2 до 90 дней	Банк России установил пониженные процентные ставки по кредитам постоянного действия на сроки от 2 до 90 дней на уровне ключевой ставки, увеличенной на 1 процентный пункт: с 01.03.2022 – по кредитам, обеспеченным нерыночными активами, с 25.03.2022 – по ломбардным кредитам
Обязательные резервы	
Порядок формирования и поддержания обязательных резервов	С 01.04.2022 вступило в действие Положение Банка России № 753-П от 11.01.2021 «Об обязательных резервах кредитных организаций», предусматривающее изменение порядка формирования обязательных резервов. Теперь Банк России осуществляет расчет размера обязательных резервов на основе среднемесячных остатков резервируемых обязательств (для банков с универсальной лицензией и небанковских кредитных организаций) или на основании данных отчетности на первое число периода, следующего за отчетным (для банков с базовой лицензией). При ежемесячном регулировании размера обязательных резервов изменяется только их усредненная величина, тогда как изменение остатков средств на счетах для хранения обязательных резервов осуществляется один раз в год
Нормативы обязательных резервов и коэффициенты усреднения	Банк России с регулирования за февраль снизил нормативы с 4,75 до 2% по обязательствам в рублях и с 8 до 2% по обязательствам в иностранной валюте. Одновременно коэффициент усреднения для банков был повышен с 0,8 до 0,9. Банк России с регулирования за апрель снизил нормативы с 2 до 1% по обязательствам в рублях перед юридическими лицами – нерезидентами для банков с базовой лицензией. По мере стабилизации ситуации Банк России дважды повысил нормативы по обязательствам в иностранной валюте (до 4% для банков с регулирования за май и до 5% для всех кредитных организаций с регулирования за август) и один раз по обязательствам в рублях (до 3% для банков с универсальной лицензией и небанковских кредитных организаций с регулирования за август)
Неприменение штрафа	Банк России на период усреднения обязательных резервов с 09.02.2022 по 08.03.2022 принял решение не применять штраф, если размер невыполнения усреднения обязательных резервов не превысил 20% от установленной величины, подлежащей поддержанию на корреспондентских счетах (субсчетах) в указанный период
Коэффициенты для корректировки	Банк России установил коэффициенты для определения величины резервируемых обязательств кредитных организаций – участников операций репо и депозитных сделок с централизованным клирингом: с 01.04.2022 – 0,1; с 01.07.2022 – 0,2. Банк России оставил без изменений корректировочный коэффициент к величине обязательств кредитной организации по выпущенным долговым ценным бумагам – в размере 0,2



Резервируемые обязательства	Банк России предоставил право кредитным организациям не включать в состав резервируемых обязательств: <ul style="list-style-type: none"> <li>– обязательства по счетам типа «С» (при проведении операций в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.03.2022 № 95 «О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами»); банкам с универсальной лицензией и небанковским кредитным организациям с регулирования за март;</li> <li>– обязательства по счетам типа «К», открываемым иностранным покупателям природного газа (остатки лицевых счетов балансового счета № 40807 «Юридические лица – нерезиденты»); уполномоченному банку с регулирования за май;</li> <li>– обязательства перед другими кредитными организациями по операциям проведения расчетов по итогам клиринга (балансовый счет № 30414 «Клиринговые банковские счета для исполнения обязательств, индивидуального клирингового и иного обеспечения»); небанковским кредитным организациям с регулирования за апрель;</li> <li>– обязательства, возникающие по расчетам по иностранным ценным бумагам, заблокированным международными расчетно-клиринговыми организациями (остатки лицевых счетов балансового счета № 47422 «Обязательства по прочим операциям»); банкам с универсальной лицензией и небанковским кредитным организациям с регулирования за май;</li> <li>– обязательства по рублевым счетам типа «И» (остатки лицевых счетов балансового счета № 40807 «Юридические лица – нерезиденты»); центральному депозитарию с регулирования за август</li> </ul>
<b>Операции по управлению рублевой ликвидностью</b>	
Дополнительные аукционы «тонкой настройки»	Банк России в периоды с 24.02.2022 по 01.03.2022 и с 30.03.2022 по 05.04.2022 проводил дополнительные аукционы репо «тонкой настройки». Банк России в период с 03.03.2022 по 29.03.2022 ежедневно предлагал одновременно симметричные аукционы «тонкой настройки»: аукционы репо и депозитные аукционы
Изменение направления основных аукционов	Банк России в период с 01.03.2022 по 11.05.2022 вместо основных депозитных аукционов проводил основные аукционы репо
Увеличение лимитов на аукционах репо	Банк России 28.02.2022 и 01.03.2022 провел безлимитные аукционы репо. В период с 03.03.2022 по 29.03.2022 лимиты на основных аукционах репо и на аукционах репо «тонкой настройки» устанавливались на уровне не менее 3 трлн рублей
Отмена совокупного лимита на операции репо	Банк России с 28.02.2022 отменил совокупный лимит на операции репо
Увеличение индивидуальных лимитов по репо и ломбардным кредитам	Банк России увеличил индивидуальные лимиты по репо (с 03.03.2022) и ломбардным кредитам (с 25.03.2022) до пятикратного объема собственных средств (капитала) кредитных организаций
Лимиты внутрисдневного кредита и кредита овернайт	Банк России с 20.06.2022 отменил установление по основным счетам СЗКО максимально возможных лимитов внутрисдневного кредита и кредита овернайт
Ролlover ломбардных кредитов	Банк России с 18.03.2022 ввел ролlover ломбардных кредитов
Увеличение сроков ломбардных кредитов	Банк России с 25.03.2022 начал предоставление ломбардных кредитов на сроки от 1 до 90 дней (ранее – на 1 день)
Приостановление операций «валютный своп»	Банк России в связи с изменением внешних экономических условий приостановил проведение операций «валютный своп» по покупке долларов США и евро за рубли с последующей их продажей
<b>Обеспечение по операциям</b>	
	Банк России с 24.02.2022 вновь стал включать в Ломбардный список облигации субъектов Российской Федерации, облигации муниципальных образований, облигации с ипотечным покрытием, корпоративные облигации и еврооблигации
	Банк России с 25.02.2022 установил минимальный уровень кредитного рейтинга выпуска (эмитента) для включения в Ломбардный список облигаций юридических лиц – резидентов Российской Федерации, облигаций субъектов Российской Федерации и облигаций муниципальных образований на уровне «A-(RU)»/«ruA-» по классификации кредитных рейтинговых агентств АКРА (АО) / АО «Эксперт РА», для включения долговых эмиссионных ценных бумаг, выпущенных юридическими лицами – нерезидентами Российской Федерации, – на уровне «BB-»/«Вa3» по классификации рейтинговых агентств S&P Global Ratings, Fitch Ratings / Moody's Investors Service.
	Рейтинг от международных рейтинговых агентств, присвоенный долговым эмиссионным ценным бумагам, выпущенным нерезидентами, использовался по состоянию на 01.02.2022
	Банк России с 27.02.2022 повысил поправочные коэффициенты, применяемые для корректировки стоимости прав требования, принимаемых в обеспечение кредитов
	Банк России с 27.02.2022 существенно расширил список видов экономической деятельности, к которым может относиться основной вид деятельности заемщиков и лиц, обязанных по кредитным договорам, права требования по которым принимаются в обеспечение кредитов (с 01.06.2022 список был незначительно скорректирован)
	Банк России с 28.02.2022 понизил с уровня «A+(RU)»/«ruA+» до уровня «A-(RU)»/«ruA-» по классификации рейтинговых агентств АКРА (АО) / АО «Эксперт РА» минимальное значение кредитного рейтинга юридических лиц, входящих в Перечень юридических лиц, которые могут являться лицами, обязанными по кредитным договорам, права требования по которым включаются в пул обеспечения без проверки показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности и иной информации об указанных лицах, и субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, входящих в Список субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, которые могут являться лицами, обязанными по кредитным договорам, права требования по которым могут быть включены в пул обеспечения
	Банк России 16.12.2022 принял решение использовать кредитные рейтинги агентства ООО «НКР» (в части рейтингов нефинансовых компаний) при формировании обеспечения по операциям предоставления ликвидности. Минимальный уровень кредитного рейтинга установлен на уровне «A-ru»



Контрагенты по операциям	
	<p>Банк России перенес с 01.04.2022 на 01.01.2023 переход с классификационных групп на рейтинги для допуска кредитных организаций к операциям по предоставлению ликвидности и установил, что допуск осуществляется при условии, что все имеющиеся у кредитной организации рейтинги, присвоенные российскими агентствами, находятся на уровне не ниже:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– «B-(RU)»/«ruB-»/«B-.ru»/«B-lru!» по классификации рейтинговых агентств АКРА (АО) / АО «Эксперт РА» / ООО «НКР» / ООО «НРА» для операций репо и кредитов, обеспеченных ценными бумагами;</li> <li>– «BB-(RU)»/«ruBB-»/«BB-.ru»/«BB-lru!» по классификации рейтинговых агентств АКРА (АО) / АО «Эксперт РА» / ООО «НКР» / ООО «НРА» для кредитов, обеспеченных нерыночными активами</li> </ul>
Операции на внутреннем рынке с иностранной валютой и драгоценными металлами	
Введение операций «валютный своп» по продаже евро за рубли	Банк России с 24.02.2022 ввел операции «валютный своп» по продаже евро за рубли с последующей их покупкой с расчетами «сегодня/завтра»
Увеличение лимитов по операциям в иностранной валюте	Банк России с 24.02.2022 увеличил лимиты по операциям в иностранной валюте
Приостановление операций «валютный своп»	Банк России в связи с изменением внешних экономических условий приостановил проведение операций «валютный своп» по продаже долларов США и евро за рубли с последующей их покупкой
Валютные интервенции	Банк России 24.02.2022 и 25.02.2022 провел интервенции на внутреннем валютном рынке
Покупка золота	Банк России изменял параметры проведения операций по покупке золота на внутреннем рынке драгоценных металлов. С 28.02.2022 цена определялась ежедневно на основе утренней цены Лондонской ассоциации рынка драгоценных металлов (LBMA Gold Price AM), с 15.03.2022 операции были приостановлены, на период с 28.03.2022 по 30.06.2022 цена была установлена на уровне 5 тыс. рублей за 1 грамм, с 08.04.2022 покупка стала осуществляться по договорной цене

## 5.2. Специализированные механизмы и инструменты поддержки ликвидности

Специализированные механизмы	
Процентные ставки	Банк России на период с 15.03.2022 по 14.07.2022 по механизму поддержки кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) приостановил правило установления ставок по новым кредитам в привязке к ключевой ставке, не предусматривающее верхнего ограничения, и ввел фиксированную ставку 9,5% годовых. Ставки по новым кредитам по механизму поддержки крупных инвестиционных проектов изменялись в соответствии с действующим правилом и в 2022 году не превышали 9,0% годовых
Дополнительная поддержка	Банк России на период с 24.01.2022 по 01.05.2022 продлил предоставление кредитов в рамках механизма поддержки кредитования субъектов МСП в отраслях, наиболее пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции
	Банк России на период с 11.03.2022 по 30.12.2022 ввел механизм поддержки оборотного кредитования субъектов МСП с предоставлением кредитов без обеспечения на срок до 1 года по ставке 9,5% годовых в пределах 340 млрд рублей. С 29.04.2022 список конечных заемщиков банков был расширен, в том числе в него включены лизинговые и факторинговые компании
	Банк России в период с 15.03.2022 по 14.07.2022 в рамках механизма поддержки кредитования субъектов МСП выделял средства только на поддержку инвестиционного кредитования на срок до 3 лет по ставке 9,5% годовых в пределах 335 млрд рублей
	Банк России с 04.04.2022 возобновил право СЗКО на получение кредитов в рамках механизма поддержки кредитования субъектов МСП
	Банк России установил, что с 12.04.2022 сумма основного долга по кредитам, которые могут быть рефинансированы в рамках механизма поддержки несырьевого экспорта, может быть выражена в долларах США, евро, фунтах стерлингов, китайских юанях, турецких лирах, индийских рупиях, узбекских сумах, казахских тенге, азербайджанских манатах
Безотзывные кредитные линии	
	С 18.02.2022 Банк России ввел послабление в отношении норматива краткосрочной ликвидности H26 (H27) – не рассматривает в качестве нарушения норматива снижение его фактического значения ниже 100% как при фактических оттоках денежных средств, так и в силу обесценения стоимости высоколиквидных активов, а также ограниченной возможности пролонгации договоров привлечения денежных средств на срок свыше 30 календарных дней с одновременным погашением ранее привлеченных долгосрочных обязательств (пассивов), – в связи с чем безотзывные кредитные линии временно утратили актуальность
	Банк России на период с 01.04.2022 по 01.04.2023 снизил плату за право пользования безотзывной кредитной линией до 0,001% в год от установленного максимально возможного лимита
	Банк России с 12.12.2022 приостановил открытие новых безотзывных кредитных линий

## 5.3. Реализация основных направлений развития финансового рынка

Несмотря на кардинальное изменение условий функционирования российской экономики, ключевые мероприятия по развитию финансового рынка, которые сохранили свою актуальность, продолжали осуществляться в намеченные сроки.

В 2022 году реализованы мероприятия, направленные на защиту прав потребителей финансовых услуг и инвесторов, повышение финансовой грамотности, развитие сегмента длинных денег и корпоративных отношений, создание благоприятной среды для цифровизации финансового рынка.

В частности, предусмотрено создание системы гарантирования прав участников негосударственных пенсионных фондов (НПФ) в системе негосударственного пенсионного обеспечения (НПО)<sup>1</sup>. Государственная гарантия обеспечит сохранность добровольных взносов граждан и работодателей по договорам НПО, а также выплату негосударственных пенсий даже в случае потери НПФ финансовой устойчивости.

Установлены правила продаж инвестиционных продуктов через банки. Установлен порядок информирования кредитной организацией физических лиц о предлагаемых кредитной организацией от своего имени ценных бумагах и производных финансовых инструментах (ПФИ), а также о финансовых услугах при осуществлении агентской деятельности в простой табличной форме с указанием основных характеристик и рисков соответствующих продуктов и услуг.

Разработана табличная форма условий договора банковского вклада. В таблице указываются сведения о наиболее важных условиях вклада, включая информацию о сумме, валюте и сроке вклада, процентной ставке по вкладу и порядке выплаты процентов, возможности пополнения и частичного досрочного возврата вклада. Такая форма договора банковского вклада позволит потребителю сравнивать условия разных вкладов для оптимального выбора соответствующего финансового продукта.

Введено требование по раскрытию информации об уровне минимальной гарантированной ставки по вкладу. Это повысит информированность вкладчика о реальной доходности по вкладу и поможет предотвратить введение потребителя финансовых услуг в заблуждение по поводу условий банковского вклада.

Физическим лицам обеспечена возможность открывать счета (вклады) и получать кредиты в рублях без личного присутствия после проведения идентификации с использованием Единой биометрической системы.

Запущена платформа Банка России «Знай своего клиента». С ее помощью кредитным организациям предоставляется информация об отнесении Банком России российских юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к группам степени (уровня) риска совершения подозрительных операций.

Проведено тестирование платформы цифрового рубля.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28.12.2022 № 555-ФЗ «О гарантировании прав участников негосударственных пенсионных фондов в рамках деятельности по негосударственному пенсионному обеспечению»; Федеральный закон от 28.12.2022 № 556-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)».



## 5.4. Статистические таблицы

ДИНАМИКА ОСНОВНЫХ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНДИКАТОРОВ  
(ПРИРОСТ В % К ПРЕДЫДУЩЕМУ ГОДУ)

Табл. 1

	2020 год	2021 год	2022 год
Валовой внутренний продукт <sup>1,2</sup>	-2,7	5,6	-2,1
из него <sup>3</sup> :			
– сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	0,2	-0,8	6,6
– добыча полезных ископаемых	-6,5	3,7	0,4
– обрабатывающие производства	0,1	5,9	-2,4
– обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	-3,0	6,0	0,1
– водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	0,3	15,1	-6,8
– строительство	-3,4	5,4	5,0
– торговля оптовая и розничная и другие	-1,3	5,9	-12,7
– транспортировка и хранение	-10,9	7,6	-1,8
– информация и связь	1,6	9,1	0,6
Дефлятор ВВП <sup>2</sup>	0,9	19,0	14,3
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) <sup>2</sup>	4,9	8,4	11,9
Инвестиции в основной капитал <sup>1,2</sup>	-0,1	8,6	4,6
Оборот розничной торговли <sup>1,2</sup>	-3,2	7,8	-6,7
Уровень безработицы (в среднем за год), в % к рабочей силе <sup>2</sup>	5,8	4,8	3,9
Внешняя торговля (по методологии платежного баланса) <sup>4</sup>			
– экспорт товаров и услуг	-20,8	44,2	15,8
– импорт товаров и услуг	-13,5	24,6	-7,6

<sup>1</sup> Индекс физического объема.

<sup>2</sup> Данные Росстата.

<sup>3</sup> Валовая добавленная стоимость в основных ценах.

<sup>4</sup> Данные Банка России.

Примечание. Незначительные расхождения в таблицах раздела 5.4 между итогом и суммой слагаемых связаны с округлением данных. Также некоторые показатели были уточнены по сравнению с опубликованными в [Годовом отчете Банка России за 2021 год](#).



**ДИНАМИКА ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ЦЕН ПО ГРУППАМ ТОВАРОВ И УСЛУГ<sup>1</sup>**  
(ПРИРОСТ, В % ДЕКАБРЬ К ДЕКАБРЮ ПРЕДЫДУЩЕГО ГОДА)

Табл. 2

	2020 год	2021 год	2022 год
Потребительские цены – всего	4,9	8,4	11,9
в том числе:			
– на продовольственные товары	6,7	10,6	10,3
в том числе:			
– на продовольственные товары без плодоовощной продукции	5,4	10,2	12,0
– на плодоовощную продукцию	17,4	14,0	-2,0
– на непродовольственные товары	4,8	8,6	12,7
– на услуги	2,7	5,0	13,2
Цены на товары и услуги, входящие в расчет базового индекса потребительских цен (БИПЦ)	4,2	8,9	14,3

<sup>1</sup> Данные Росстата.

**СТРУКТУРА ИНФЛЯЦИИ НА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОМ РЫНКЕ<sup>1</sup>**

Табл. 3

	2021 год		2022 год	
	вклад в прирост, процентных пунктов	вклад в прирост, %	вклад в прирост, процентных пунктов	вклад в прирост, %
<b>Общий уровень инфляции (декабрь к декабрю предыдущего года)</b>	<b>8,4</b>	<b>100,0</b>	<b>11,9</b>	<b>100,0</b>
Прирост инфляции за счет:				
– изменения цен и тарифов на товары и услуги, входящие в расчет БИПЦ	6,2	73,5	9,9	83,1
– изменения цен и тарифов на товары и услуги, не входящие в расчет БИПЦ	2,2	26,5	2,0	16,9
в том числе:				
– изменения цен на плодоовощную продукцию	0,6	7,4	-0,1	-0,8
– изменения регулируемых цен и тарифов на платные услуги и топливо	1,6	18,9	2,0	17,1

<sup>1</sup> Данные Росстата, расчеты Банка России.



БАЛАНС ДЕНЕЖНЫХ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ<sup>1</sup>  
(МЛН РУБЛЕЙ, ЕСЛИ НЕ УКАЗАНО ИНОЕ)

Табл. 4

	2021 год	2022 год	2022 год в % к 2021 году
<b>Денежные доходы</b>	<b>70 491 749,4</b>	<b>79 076 367,8</b>	<b>112,2</b>
Оплата труда	40 375 643,4	45 203 592,2	112,0
Удельный вес, %	57,3	57,2	
Социальные выплаты	14 561 967,5	16 391 510,4	112,6
Удельный вес, %	20,6	20,7	
Доходы от предпринимательской деятельности	3 868 242,2	4 857 486,5	125,6
Удельный вес, %	5,5	6,2	
Доходы от собственности	3 997 270,5	3 967 649,2	99,3
Удельный вес, %	5,7	5,0	
Прочие денежные поступления	7 688 625,7	8 656 129,5	112,6
Удельный вес, %	10,9	10,9	
<b>Денежные расходы</b>	<b>67 492 936,8</b>	<b>73 324 294,1</b>	<b>108,6</b>
– потребительские расходы	56 574 074,3	61 464 656,9	108,6
– обязательные платежи и взносы	9 705 525,8	10 619 538,6	109,4
– прочие расходы	1 213 336,7	1 240 098,6	102,2
<b>Прирост сбережений<sup>2</sup></b>	<b>2 998 812,5</b>	<b>5 752 073,7</b>	<b>191,8</b>
из них:			
– во вкладах на рублевых и валютных счетах, в государственных и других ценных бумагах	4 249 839,4	4 479 819,2	105,4
– наличные деньги у населения в рублях и иностранной валюте	617 276,2	1 442 917,4	233,8
<b>Справочно</b>			
<b>Доля в денежных доходах, %</b>			
– потребительских расходов	80,2	77,7	
– обязательных платежей и взносов	13,8	13,4	
– прочих расходов	1,7	1,6	
– сбережений	4,3	7,3	
из них:			
– во вкладах на рублевых и валютных счетах, в государственных и других ценных бумагах	6,0	5,7	
– наличные деньги у населения в рублях и иностранной валюте	0,9	1,8	
<b>Располагаемые денежные доходы</b>	<b>60 786 223,6</b>	<b>68 456 829,1</b>	<b>112,6</b>
Доля в них, %			
– потребительских расходов	93,1	89,8	
– прочих расходов	2,0	1,8	
– сбережений	4,9	8,4	
из них:			
– во вкладах на рублевых и валютных счетах, в государственных и других ценных бумагах	7,0	6,5	
– наличные деньги у населения в рублях и иностранной валюте	1,0	2,1	

<sup>1</sup> Таблица подготовлена на основании данных Росстата (Методологические положения по расчету показателей денежных доходов и расходов населения, утвержденные приказом Росстата от 02.07.2014 № 465 с изменениями от 20.11.2018 № 680).

<sup>2</sup> Прирост сбережений включает прирост (уменьшение) вкладов, приобретение ценных бумаг, изменение средств на счетах индивидуальных предпринимателей, приобретение недвижимости, покупку населением скота и птицы, изменение наличных денег у населения в рублях и иностранной валюте, изменение задолженности по кредитам и прочим сбережениям.



ПОКАЗАТЕЛИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ, ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВЫХ АКТИВОВ  
И ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА

Табл. 5

	2021 год		2022 год	
	млрд рублей	% ВВП	млрд рублей	% ВВП
<b>Бюджетная система</b>				
<b>Доходы</b>	<b>48 118,4</b>	<b>35,6</b>	<b>53 073,8</b>	<b>35,0</b>
– нефтегазовые доходы	9 056,5	6,7	11 586,2	7,6
– ненефтегазовые доходы	39 061,9	28,9	41 487,6	27,4
<b>Расходы</b>	<b>47 072,6</b>	<b>34,8</b>	<b>55 182,0</b>	<b>36,4</b>
<b>Сальдо</b>	<b>1 045,8</b>	<b>0,8</b>	<b>-2 108,1</b>	<b>-1,4</b>
Ненефтегазовое сальдо <sup>1</sup>	-8 010,7	-5,9	-13 694,3	-9,0
<b>Федеральный бюджет</b>				
<b>Доходы</b>	<b>25 286,4</b>	<b>18,7</b>	<b>27 824,0</b>	<b>18,4</b>
– нефтегазовые доходы	9 056,5	6,7	11 586,2	7,6
– ненефтегазовые доходы	16 229,9	12,0	16 237,8	10,7
<b>Расходы</b>	<b>24 762,0</b>	<b>18,3</b>	<b>31 119,0</b>	<b>20,5</b>
<b>Сальдо</b>	<b>524,4</b>	<b>0,4</b>	<b>-3 295,0</b>	<b>-2,2</b>
Ненефтегазовое сальдо <sup>1</sup>	-8 532,1	-6,3	-14 881,2	-9,8
<b>Источники финансирования дефицита федерального бюджета</b>				
Чистое размещение государственных внутренних ценных бумаг	1 538,1	1,4	2 056,7	1,4
Чистое пополнение/использование средств по счету федерального бюджета в иностранной валюте и средств ФНБ в размере дополнительных/выпадающих нефтегазовых доходов (интервенции Минфина России, со знаком «-»)	3 167,0	2,3	0 <sup>2</sup>	0 <sup>2</sup>
<b>Государственные финансовые активы и государственный долг</b>				
<b>Фонд национального благосостояния (на конец года)</b>	<b>13 565,3</b>	<b>10,0</b>	<b>10 434,6</b>	<b>6,9</b>
Остатки средств федеральных органов власти на счетах в банковской системе (в рублях) <sup>3</sup>	5 526,4	4,1	7 077,2	4,7
Остатки средств субъектов Российской Федерации и органов власти местного самоуправления в банковской системе (в рублях)	1 599,7	1,2	1 561,0	1,0
<b>Совокупный объем государственного долга (на конец года)<sup>4</sup></b>	<b>23 773,3</b>	<b>17,6</b>	<b>25 984,4</b>	<b>17,2</b>
– совокупный государственный и муниципальный внутренний долг	19 312,3	14,3	21 926,9	14,5
– совокупный государственный и муниципальный внешний долг	4 461,1	3,3	4 057,4	2,7
– федеральный внутренний долг, в том числе:	16 486,4	12,2	18 781,0	12,4
– выраженный в ценных бумагах	15 759,9	11,6	18 079,3	11,9
– ОФЗ	15 600,3	11,5	17 960,7	11,9
– другие ценные бумаги	159,5	0,1	118,5	0,1
– выраженный в государственных гарантиях	726,6	0,5	701,7	0,5

<sup>1</sup> С учетом разовых доходов.

<sup>2</sup> В условиях приостановки действия бюджетного правила дополнительные нефтегазовые доходы в 2022 году не направлялись на пополнение Фонда национального благосостояния, а использовались для финансирования расходов федерального бюджета.

<sup>3</sup> Включая средства Фонда национального благосостояния на счетах в Банке России в национальной валюте Российской Федерации и иностранной валюте, а также средства в кредитных организациях, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», привилегированных акциях нефинансовых организаций и других активах.

<sup>4</sup> Включая обязательства органов федеральной власти, органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по бюджетным кредитам.



СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНУТРЕННЕГО ДОЛГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(ПО НОМИНАЛЬНОЙ СТОИМОСТИ)

Табл. 6

Долговые инструменты	Структура государственного внутреннего долга Российской Федерации на 01.01.2022		Структура государственного внутреннего долга Российской Федерации на 01.01.2023	
	млрд рублей	Доля в совокупном государственном внутреннем долге Российской Федерации, %	млрд рублей	Доля в совокупном государственном внутреннем долге Российской Федерации, %
ОФЗ-ПД	9 812,7	59,5	9 794,8	52,2
ОФЗ-АД	209,3	1,3	166,0	0,9
ОФЗ-ПК	4 709,3	28,6	6 896,9	36,7
ОФЗ-ИН	763,1	4,6	1 025,1	5,5
ОФЗ-н	39,2	0,2	22,2	0,1
ГСО-ППС	94,4	0,6	94,4	0,5
ГСО-ФПС	132,0	0,8	80,0	0,4
<b>Государственный внутренний долг Российской Федерации, выраженный в ценных бумагах</b>	<b>15 759,9<sup>1</sup></b>	<b>95,6</b>	<b>18 079,3<sup>1</sup></b>	<b>96,3</b>
Государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации	726,6	4,4	701,7	3,7
<b>Итого</b>	<b>16 486,4<sup>1</sup></b>	<b>100,0</b>	<b>18 781,0</b>	<b>100,0</b>

<sup>1</sup> Расхождения за счет округления.

## ЗАДОЛЖЕННОСТЬ МИНФИНА РОССИИ ПЕРЕД БАНКОМ РОССИИ НА 01.01.2023

Табл. 7

	По номинальной стоимости, млн рублей
Долговые обязательства Российской Федерации	450 372 <sup>1</sup>

<sup>1</sup> Для ценных бумаг, номинальная стоимость которых выражена в иностранной валюте, рублевый эквивалент определялся по курсу за 31.12.2022.

## ОБЪЕМ ОБЛИГАЦИЙ ВНЕШНИХ ОБЛИГАЦИОННЫХ ЗАЙМОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОБЛИГАЦИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАЙМА, ПРИНАДЛЕЖАЩИХ НЕРЕЗИДЕНТАМ

Табл. 8

Дата	Объем еврооблигаций Российской Федерации, принадлежащих нерезидентам		Объем ОФЗ, принадлежащих нерезидентам	
	млрд долларов США <sup>1</sup>	в % от общей задолженности по еврооблигациям Российской Федерации	млрд долларов США <sup>1</sup>	в % от общей задолженности по ОФЗ
01.01.2021	21,1	55,1	43,2	23,3
01.04.2021	20,4	54,0	39,9	20,9
01.07.2021	20,6	51,9	41,2	19,7
01.10.2021	20,5	52,3	46,5	21,6
01.01.2022	20,0	51,1	41,5	19,9
01.04.2022	18,6	49,8	32,9	17,7
01.07.2022	18,0	49,6	54,1	17,6
01.10.2022	16,9	47,5	47,7	17,9
01.01.2023	16,3	45,0	28,1	11,1

<sup>1</sup> По номинальной стоимости.

СВЕДЕНИЯ О МЕРОПРИЯТИЯХ ПО ПОВЫШЕНИЮ УРОВНЯ ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ ДЛЯ РАЗЛИЧНЫХ ЦЕЛЕВЫХ АУДИТОРИЙ, ПРОВЕДЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2022 ГОДУ

Табл. 9

Целевая аудитория	Количество мероприятий	Количество участников (охват)
Педагогические работники всех уровней образования по вопросам включения финансовой грамотности в образовательный процесс	963	170 814
Взрослое население, молодежь, дети (в том числе всех уровней образования, талантливые учащиеся, участники детских лагерей, вожатые, родители, трудовые коллективы)	4 107	10 700 214
Представители малого и среднего бизнеса	436	148 092
Воспитанники интернатов и детских домов	286	14 500
Граждане с низким уровнем дохода (в том числе мигранты)	563	60 415
Население пенсионного возраста, а также социальные работники	503	701 009
Лица с инвалидностью (в том числе лица с ограниченными возможностями здоровья)	185	11 795
Военнослужащие	1 010	74 406
<b>Всего</b>	<b>8 053</b>	<b>11 881 245</b>



ИНСТИТУТЫ ФИНАНСОВОГО РЫНКА  
(ЕДИНИЦ)

Табл. 10

Наименование институтов финансового рынка	Количество институтов	
	на 01.01.2022	на 01.01.2023
Кредитные организации	370	361
в том числе:		
– банки	335	326
– небанковские кредитные организации	35	35
Кредитные организации с иностранным участием в уставном капитале	115	108
Филиалы действующих российских кредитных организаций – всего	475	453
в том числе:		
– на территории Российской Федерации	471	449
– за рубежом	4	4
Представительства действующих российских кредитных организаций – всего	183	162
в том числе:		
– на территории Российской Федерации	163	143
– за рубежом	20	19
Представительства иностранных кредитных организаций	37	28
Внутренние структурные подразделения кредитных организаций (филиалов) – всего	26 202	24 519
в том числе:		
– дополнительные офисы	18 536	24 221
– операционные кассы вне кассового узла <sup>1</sup>	620	-
– кредитно-кассовые офисы <sup>1</sup>	2 074	-
– операционные офисы <sup>1</sup>	4 685	-
– передвижные пункты кассовых операций	287	298
Субъекты страхового дела – всего	222	215
в том числе:		
– страховые организации <sup>2</sup>	147	140
– общества взаимного страхования	16	18
– страховые брокеры	59	57
Объединения субъектов страхового дела	20	20
Профессиональные участники рынка ценных бумаг <sup>3</sup> – всего	472	515
в том числе:		
– брокеры	251	253
– форекс-дилеры	4	4
– дилеры	279	277
– доверительные управляющие	182	179
– депозитари	250	252
– регистраторы	31	31
– инвестиционные советники	126	179
Инфраструктурные организации – всего	72	90
в том числе:		
– клиринговые организации	6	6
– биржи	6	6
– торговые системы <sup>4</sup>	1	1
– операторы товарных поставок	4	4
– репозитари	2	2
– центральный депозитарий	1	1
– центральные контрагенты <sup>5</sup>	3	3
– информационные агентства <sup>6</sup>	5	5
– операторы инвестиционных платформ	50	64
– операторы финансовых платформ	5	6
– операторы информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов <sup>7</sup>	0	3
Операторы платежных систем и операторы иностранных платежных систем	28	25
в том числе:		
– операторы платежных систем	26	23
– операторы платежных систем общенационального значения <sup>8</sup>	2	2
– операторы иностранных платежных систем	0	0



Окончание табл. 10

Наименование институтов финансового рынка	Количество институтов	
	на 01.01.2022	на 01.01.2023
Субъекты рынка коллективных инвестиций – всего	328	338
в том числе:		
– негосударственные пенсионные фонды	41	39
– акционерные инвестиционные фонды	2	2
– управляющие компании инвестиционного фонда, паевого инвестиционного фонда и негосударственного пенсионного фонда	259	268
– специализированные депозитарии инвестиционного фонда, паевого инвестиционного фонда и негосударственного пенсионного фонда	26	29
Паевые инвестиционные фонды – всего	1 965	2 163
в том числе:		
– открытые	262	277
– интервальные	44	50
– закрытые	1 534	1 705
– биржевые	125	131
Субъекты микрофинансирования и кооперативы – всего	6 015	5 341
в том числе:		
– микрофинансовые организации	1 267	1 162
– жилищные накопительные кооперативы	48	44
– кредитные потребительские кооперативы	1 775	1 517
– сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы	694	638
– ломбарды	2 231	1 980
Саморегулируемые организации – всего	16	16
в том числе:		
– саморегулируемые организации в сфере финансового рынка	14	14
– саморегулируемые организации актуариев	2	2
Лица, оказывающие профессиональные услуги на финансовом рынке <sup>9</sup> , – всего	108	112
в том числе:		
– аудиторские организации, оказывающие аудиторские услуги общественно значимым организациям на финансовом рынке	-	2
– бюро кредитных историй	7	7
– ответственные актуарии	94	98
– кредитные рейтинговые агентства	4	4
– филиалы и представительства иностранных кредитных рейтинговых агентств	3	1
Управляющие компании специализированных обществ	55	71
Лица, осуществляющие деятельность представителей владельцев облигаций	79	81

<sup>1</sup> В соответствии с Указанием Банка России от 12.04.2021 № 5775-У «О порядке открытия кредитными организациями (их филиалами) дополнительных офисов, порядке внесения сведений о них в Книгу государственной регистрации кредитных организаций, а также о перечне банковских операций, которые вправе осуществлять дополнительный офис» с 01.04.2022 внутренние структурные подразделения кредитных организаций (операционные кассы вне кассового узла, кредитных организаций (операционные кассы вне кассового узла, кредитно-кассовые офисы и операционные офисы, кроме передвижных пунктов кассовых операций) заменены одним универсальным видом – дополнительным офисом.

<sup>2</sup> С учетом Акционерного общества «Российская Национальная Перестраховочная Компания» (АО РНПК).

<sup>3</sup> Информация представлена с учетом кредитных организаций, осуществляющих профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг.

<sup>4</sup> Допуск торговых систем осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах».

<sup>5</sup> Указаны организации, которым присвоен статус центрального контрагента в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 7-ФЗ «О клиринге, клиринговой деятельности и центральном контрагенте»: НКО НКЦ (АО), НКО-ЦК «СПБ Клиринг» (АО), НКО ЦК РДК (АО).

<sup>6</sup> Информационные агентства, аккредитованные на проведение действий по раскрытию информации о ценных бумагах и об иных финансовых инструментах.

<sup>7</sup> Допуск осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>8</sup> Банк России и Акционерное общество «Национальная система платежных карт» (АО «НСПК») являются операторами платежной системы Банка России и платежной системы «Мир» на основании Федерального закона № 161-ФЗ соответственно. В отношении данных операторов процедура регистрации и внесения в реестр операторов платежных систем не предусмотрена.

<sup>9</sup> В соответствии со статьей 76.9-5 Федерального закона № 86-ФЗ.



ДОПУСК УЧАСТНИКОВ НА ФИНАНСОВЫЙ РЫНОК В 2022 ГОДУ  
(ЕДИНИЦ)

Табл. 11

Наименование	Количество
Кредитные организации	3
Субъекты страхового дела	9
в том числе:	
– страховые организации	1
– страховые брокеры	3
– общества взаимного страхования	5
Профессиональные участники рынка ценных бумаг <sup>1</sup>	97
в том числе:	
– брокеры	14
– дилеры	12
– доверительные управляющие	8
– депозитариис	13
– инвестиционные советники	77
Инфраструктурные организации	23
в том числе:	
– операторы инвестиционных платформ	18
– операторы финансовых платформ	2
– операторы информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов	3
Операторы платежных систем	2
Субъекты рынка коллективных инвестиций	20
в том числе:	
– управляющие компании инвестиционного фонда, паевого инвестиционного фонда и негосударственного пенсионного фонда	17
– специализированные депозитариис инвестиционного фонда, паевого инвестиционного фонда и негосударственного пенсионного фонда	3
Субъекты рынка микрофинансирования и кооперативы	360
в том числе:	
– микрофинансовые организации	156
– жилищные накопительные кооперативы	3
– кредитные потребительские кооперативы	37
– сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы	5
– ломбарды	159
Саморегулируемые организации в сфере финансового рынка	1
Лица, оказывающие профессиональные услуги на финансовом рынке	7
в том числе:	
– аудиторские организации, оказывающие аудиторские услуги общественно значимым организациям на финансовом рынке	2
– ответственные актуариис	5
Управляющие компании специализированных обществ	19
Лица, осуществляющие деятельность представителей владельцев облигаций	6
<b>Итого</b>	<b>547</b>

<sup>1</sup> Итоговый показатель указывается с учетом совмещения одной организацией нескольких видов деятельности.



САМОРЕГУЛИРУЕМЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Табл. 12

Участники финансового рынка	На 01.01.2022			На 01.01.2023		
	количество саморегулируемых организаций, единиц	количество членов саморегулируемых организаций, единиц	доля членов саморегулируемых организаций в общем количестве финансовых организаций соответствующего вида деятельности, %	количество саморегулируемых организаций, единиц	количество членов саморегулируемых организаций, единиц	доля членов саморегулируемых организаций в общем количестве финансовых организаций соответствующего вида деятельности, %
Профессиональные участники рынка ценных бумаг (брокеры, дилеры, управляющие, депозитарии, регистраторы, форекс-дилеры, инвестиционные советники)	4	463	98,1	4	498	96,7
Акционерные инвестиционные фонды и управляющие компании инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов	1	257	98,5	1	261	96,7
Специализированные депозитарии	2	26	100,0	2	29	100,0
Негосударственные пенсионные фонды	1	41	100,0	1	39	100,0
Страховые организации	1	147	100,0	1	139	99,3
Страховые брокеры	1	57	96,6	1	55	96,5
Микрофинансовые организации	2	1182	93,3	2	1138	97,9
Кредитные потребительские кооперативы	2	934	52,6	2	816	53,8
Сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы	3	554	79,8	3	528	82,8
Актуарии	2	314	100,0	2	320	100,0

ИНФРАСТРУКТУРА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ<sup>1</sup>  
(ЕДИНИЦ)

Табл. 13

	01.01.2022	01.01.2023
<b>Кредитные организации</b>		
Количество обособленных структурных подразделений кредитных организаций	634	592
в том числе:		
– филиалов	471	449
– представительств	163	143
Количество внутренних структурных подразделений кредитных организаций (филиалов)	26 202	24 519
в том числе:		
– дополнительных офисов (на 01.01.2023) / дополнительных офисов, операционных касс вне кассового узла, кредитно-кассовых офисов, операционных офисов (на 01.01.2022)	25 915	24 221
– передвижных пунктов кассовых операций	287	298
<b>Облегченные форматы обслуживания кредитных организаций</b>		
Количество удаленных точек обслуживания с работниками кредитных организаций	17 451	13 136
Количество отделений АО «Почта России», в которых осуществляются отдельные банковские операции и связанные с ними отдельные технологические действия (в том числе снятие и внесение наличных денежных средств) <sup>2</sup>	35 517	34 910
в том числе:		
– количество отделений АО «Почта России», в которых возможен прием документов на открытие банковского счета	18 131	26 151
– с работниками кредитных организаций	3 643	3 248
Количество торгово-сервисных точек, где кредитные организации активировали возможность сервиса «наличные на кассе» – предоставления держателям платежных карт услуг по выдаче наличных денег в организациях торговли (услуг) – банковских платежных агентах с использованием POS-терминалов <sup>3</sup>	15 900	42 637
в том числе:		
– количество торгово-сервисных точек, где предоставляется сервис «наличные на кассе»	9 386	24 952
Количество иных стационарных точек обслуживания с агентами и партнерами кредитных организаций <sup>4</sup>	591 079	711 875



Окончание табл. 13

	01.01.2022	01.01.2023
<b>Иные форматы обслуживания кредитных организаций</b>		
Количество действующих кредитных организаций, которые оказывают услугу по открытию банковских счетов без явки клиента в банк	114	132
Количество действующих кредитных организаций, осуществляющих эмиссию платежных карт	246	235
Количество действующих кредитных организаций, в инфраструктуре которых принимаются платежные карты	221	215
<b>Субъекты страхового дела</b>		
Количество филиалов и представительств субъектов страхового дела	1 724	1 650
Количество иных обособленных подразделений субъектов страхового дела	5 634	5 366
<b>Профессиональные участники рынка ценных бумаг</b>		
Количество обособленных подразделений профессиональных участников рынка ценных бумаг, не являющихся кредитными организациями	622	598
<b>Субъекты микрофинансирования и кооперативы</b>		
Количество обособленных подразделений микрофинансовых компаний	923	707
Количество обособленных подразделений микрокредитных компаний	10 401	10 949
Количество обособленных подразделений кредитных потребительских кооперативов	1 448	1 281
Количество обособленных подразделений сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов	204	188
Количество обособленных подразделений ломбардов	10 085	9 771
<b>Платежная инфраструктура</b>		
Количество банкоматов кредитных организаций с функцией выдачи и (или) приема наличных денег с использованием платежных карт (их реквизитов)	184 099	173 366
Количество банкоматов кредитных организаций с функцией приема наличных денег без использования платежных карт (их реквизитов)	6 225	6 271
Количество электронных терминалов, установленных в организациях торговли (услуг) (POS-терминалов)	3 546 869	3 809 513
Количество банкоматов банковских платежных агентов (субагентов) <sup>5</sup>	124 398	134 761
Количество касс банковских платежных агентов (субагентов) <sup>5</sup>	190 185	217 159
Количество платежных терминалов платежных агентов (субагентов) <sup>6</sup>	152 181	126 376
Количество касс платежных агентов (субагентов) <sup>6</sup>	51 054	48 679
Количество отделений организаций федеральной почтовой связи, оказывающих платежные услуги (включая почтовые переводы)	38 766	38 876
в том числе:		
– отделений АО «Почта России» <sup>7</sup>	38 215	38 322
– отделений ФГУП «Почта Крыма» <sup>8</sup>	551	554

<sup>1</sup> Данные по состоянию на 01.01.2022 уточнены с учетом поступившей информации от финансовых организаций в рамках корректировок отчетности. Указывается количество действующих на территории Российской Федерации точек доступа к финансовым услугам, с учетом участников финансового рынка и их подразделений (но без учета точек платежной инфраструктуры), расположенных на территории города Байконура, наделенного статусом, соответствующим городу федерального значения Российской Федерации («Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о статусе города Байконура, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти»).

<sup>2</sup> По данным АО «Почта Банк».

<sup>3</sup> Кроме активации возможности сервиса «наличные на кассе» на терминалах со стороны кредитных организаций, торгово-сервисным предприятиям – банковским платежным агентам также может потребоваться дополнительное время на настройку кассового оборудования и обучение персонала, в связи с чем сервис фактически может не предоставляться на точке (показатель «количество торгово-сервисных точек, где предоставляется сервис «наличные на кассе» содержит уникальные локации без таких случаев). Данные указаны с учетом точек сервиса «наличные на кассе», расположенных в крупных торговых сетях в городах.

<sup>4</sup> Без учета мест нахождения касс и банкоматов банковских платежных агентов (субагентов), а также отделений платежной связи АО «Почта России», в которых осуществляются отдельные банковские операции и связанные с ними отдельные технологические действия (в том числе снятие и внесение наличных денежных средств).

<sup>5</sup> Данные по банковским платежным агентам получены на основе данных отчетности кредитных организаций.

<sup>6</sup> Данные по платежным агентам получены в ходе проведенного Банком России анкетирования кредитных организаций.

<sup>7</sup> По данным АО «Почта России».

<sup>8</sup> По данным ФГУП «Почта Крыма».

**КОЛИЧЕСТВО КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В ПРОЦЕССЕ ЛИКВИДАЦИИ,  
В ТОМ ЧИСЛЕ С УЧАСТИЕМ АСВ  
(ЕДИНИЦ)**

Табл. 14

	На 01.01.2022	На 01.01.2023
<b>Количество подлежащих ликвидации кредитных организаций, в которых на указанную дату приняты решения о ликвидации (банкротстве) и в которых осуществляются ликвидационные процедуры, – всего</b>	<b>373</b>	<b>339</b>
в том числе:		
– кредитные организации, которые признаны арбитражными судами банкротами и в которых открыто конкурсное производство <i>за отчетный период</i>	333 16	310 3 <sup>1</sup>
– кредитные организации, в отношении которых проводится процедура принудительной ликвидации <i>за отчетный период</i>	31 21	20 5 <sup>2</sup>
– кредитные организации, учредители которых приняли решение об их добровольной ликвидации <i>за отчетный период</i>	9 5	9 3
при этом:		
– кредитные организации, в которых функции ликвидатора/конкурсного управляющего возложены на АСВ <i>в качестве конкурсного управляющего</i>	354 330	324 307
<i>в качестве ликвидатора</i>	24	17
– кредитные организации, в которых функции ликвидатора/конкурсного управляющего возложены на арбитражных управляющих, аккредитованных при Банке России в качестве конкурсных управляющих при банкротстве кредитных организаций	10	6
– кредитные организации, в которых ликвидационные процедуры осуществляют ликвидационные комиссии	9	9
Проведено проверок конкурсных управляющих в отчетный период	54	47

<sup>1</sup> В отношении двух кредитных организаций арбитражными судами ранее были приняты решения о принудительной ликвидации.

<sup>2</sup> В отношении одной кредитной организации была отменена процедура конкурсного производства и введена процедура принудительной ликвидации.



ПЛАТЕЖНЫЙ БАЛАНС<sup>1</sup> РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(АНАЛИТИЧЕСКОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ, МЛН ДОЛЛАРОВ США)

Табл. 15

	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	2022 год	Справочно: 2021 год
<b>Счет текущих операций</b>	<b>69 810</b>	<b>77 229</b>	<b>48 451</b>	<b>37 528</b>	<b>233 019</b>	<b>122 263</b>
Товары	82 993	94 118	72 623	58 243	307 978	190 337
<i>Экспорт</i>	<i>154 540</i>	<i>151 780</i>	<i>141 418</i>	<i>140 590</i>	<i>588 329</i>	<i>494 350</i>
<i>Импорт</i>	<i>71 547</i>	<i>57 662</i>	<i>68 796</i>	<i>82 347</i>	<i>280 351</i>	<i>304 013</i>
Услуги	-3 598	-3 494	-6 900	-8 209	-22 200	-20 234
<i>Экспорт</i>	<i>13 859</i>	<i>11 050</i>	<i>11 335</i>	<i>12 269</i>	<i>48 514</i>	<i>55 700</i>
транспортные услуги	4 218	3 644	3 548	3 507	14 917	18 091
поездки	1 046	1 373	1 562	1 562	5 543	3 986
прочие услуги	8 595	6 033	6 226	7 200	28 054	33 623
<i>Импорт</i>	<i>17 457</i>	<i>14 544</i>	<i>18 236</i>	<i>20 477</i>	<i>70 714</i>	<i>75 934</i>
транспортные услуги	3 671	3 196	3 597	3 867	14 330	16 186
поездки	2 558	3 411	6 801	7 499	20 269	11 407
прочие услуги	11 228	7 938	7 838	9 112	36 116	48 341
Баланс оплаты труда	82	-420	-889	-1 276	-2 503	178
Баланс инвестиционных доходов	-8 337	-10 326	-14 278	-8 957	-41 898	-43 262
Доходы к получению	9 052	7 542	7 904	9 968	34 465	77 834
Доходы к выплате	17 389	17 868	22 181	18 925	76 364	121 096
Прямые инвестиции	-9 291	-7 426	-7 464	-4 640	-28 820	-29 619
Доходы к получению	5 993	4 753	4 796	6 807	22 349	65 994
Доходы к выплате	15 284	12 179	12 259	11 447	51 169	95 613
Портфельные инвестиции	-423	-3 754	-8 398	-6 115	-18 691	-16 408
Доходы к получению	703	509	517	497	2 225	4 074
Доходы к выплате	1 126	4 264	8 915	6 611	20 916	20 482
Прочие инвестиции	1 378	854	1 584	1 798	5 613	2 765
Доходы к получению	2 357	2 279	2 591	2 664	9 891	7 766
Доходы к выплате	979	1 426	1 007	866	4 278	5 001
Баланс ренты	18	4	2	4	28	68
Баланс вторичных доходов	-1 348	-2 653	-2 107	-2 277	-8 386	-4 825
<b>Счет операций с капиталом</b>	<b>-22</b>	<b>-1 147</b>	<b>-1 929</b>	<b>-1 482</b>	<b>-4 580</b>	<b>125</b>
<b>Чистое кредитование (+) / чистое заимствование (-) (Сальдо счета текущих операций и счета операций с капиталом)</b>	<b>69 788</b>	<b>76 082</b>	<b>46 523</b>	<b>36 046</b>	<b>228 439</b>	<b>122 388</b>
<b>Чистое кредитование (+) / чистое заимствование (-) (Сальдо финансового счета)</b>	<b>66 578</b>	<b>79 896</b>	<b>44 232</b>	<b>36 098</b>	<b>226 805</b>	<b>122 490</b>
<b>Прямые инвестиции</b>	<b>796</b>	<b>11 851</b>	<b>10 181</b>	<b>6 261</b>	<b>29 088</b>	<b>25 433</b>
<i>Чистое приобретение финансовых активов</i>	<i>-21 628</i>	<i>-5 516</i>	<i>6 044</i>	<i>7 056</i>	<i>-14 045</i>	<i>65 883</i>
Участие в капитале и паи/акции инвестиционных фондов	-17 098	-5 818	10 273	13 518	876	67 985
Долговые инструменты	-4 531	302	-4 229	-6 463	-14 921	-2 103
<i>Чистое принятие обязательств</i>	<i>-22 424</i>	<i>-17 367</i>	<i>-4 137</i>	<i>795</i>	<i>-43 133</i>	<i>40 450</i>
Участие в капитале и паи/акции инвестиционных фондов	-14 161	-10 267	839	7 700	-15 888	39 383
Долговые инструменты	-8 263	-7 101	-4 976	-6 905	-27 245	1 067
<b>Портфельные инвестиции</b>	<b>7 357</b>	<b>2 825</b>	<b>1 097</b>	<b>11 926</b>	<b>23 205</b>	<b>32 084</b>
<i>Чистое приобретение финансовых активов</i>	<i>-3 091</i>	<i>-1 626</i>	<i>-2 328</i>	<i>-3 765</i>	<i>-10 809</i>	<i>17 954</i>
Участие в капитале и паи/акции инвестиционных фондов	-2 148	-371	-306	-604	-3 429	11 553
Долговые инструменты	-943	-1 254	-2 022	-3 161	-7 380	6 401



Окончание табл. 15

	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	2022 год	Справочно: 2021 год
<i>Чистое принятие обязательств</i>	-10 449	-4 451	-3 425	-15 691	-34 015	-14 130
Участие в капитале и паи/акции инвестиционных фондов	-5 155	-3 704	-1 915	-7 817	-18 591	-11 036
Долговые инструменты	-5 293	-747	-1 510	-7 873	-15 423	-3 094
<b>Производные финансовые инструменты (кроме резервов) и опционы на акции для работников</b>	<b>-2 836</b>	<b>-65</b>	<b>-242</b>	<b>-72</b>	<b>-3 215</b>	<b>-696</b>
<i>Чистое приобретение финансовых активов</i>	-13 392	-2 471	-1 320	-737	-17 920	-23 683
<i>Чистое принятие обязательств</i>	-10 556	-2 406	-1 078	-666	-14 705	-22 988
<b>Прочие инвестиции</b>	<b>71 878</b>	<b>64 129</b>	<b>31 402</b>	<b>17 569</b>	<b>184 979</b>	<b>2 143</b>
<i>Чистое приобретение финансовых активов</i>	80 707	33 666	24 111	8 497	146 981	36 533
Прочее участие в капитале	5	-3	-2	56	56	318
Ссуды и займы, наличная валюта и депозиты	44 269	28 475	17 133	-10 918	78 959	24 410
Прочая дебиторская задолженность	36 433	5 194	6 980	19 359	67 966	11 804
<i>Чистое принятие обязательств</i>	8 829	-30 463	-7 291	-9 073	-37 998	34 390
Прочее участие в капитале	10	0	0	-2	8	4 120
Ссуды и займы, наличная валюта и депозиты	-41	-11 909	-2 193	-5 626	-19 769	4 440
Прочая кредиторская задолженность	8 854	-18 572	-5 137	-3 489	-18 345	8 286
Специальные права заимствования	6	19	38	45	108	17 544
<b>Резервные активы</b>	<b>-10 617</b>	<b>1 156</b>	<b>1 795</b>	<b>414</b>	<b>-7 253</b>	<b>63 525</b>
<b>Чистые ошибки и пропуски</b>	<b>-3 210</b>	<b>3 814</b>	<b>-2 291</b>	<b>52</b>	<b>-1 634</b>	<b>102</b>

<sup>1</sup> Платежный баланс разработан по методологии шестого издания «Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции» МВФ (РПБ6). Использование знаков соответствует РПБ6.



МЕЖДУНАРОДНАЯ ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЗИЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МЛН ДОЛЛАРОВ США)

Табл. 16

	Остаток на 01.01.2021	Остаток на 01.04.2021	Остаток на 01.07.2021	Остаток на 01.10.2021	Остаток на 01.01.2022	Остаток на 01.04.2022	Остаток на 01.07.2022	Остаток на 01.10.2022	Остаток на 01.01.2023
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Чистая международная инвестиционная позиция</b>	<b>516 731</b>	<b>459 374</b>	<b>461 774</b>	<b>443 389</b>	<b>485 038</b>	<b>598 433</b>	<b>481 685</b>	<b>601 309</b>	<b>770 363</b>
<b>Активы</b>	<b>1 569 086</b>	<b>1 528 672</b>	<b>1 582 837</b>	<b>1 623 402</b>	<b>1 651 900</b>	<b>1 590 615</b>	<b>1 701 585</b>	<b>1 604 705</b>	<b>1 613 202</b>
<b>Прямые инвестиции</b>	<b>471 840</b>	<b>446 884</b>	<b>467 172</b>	<b>479 346</b>	<b>487 004</b>	<b>390 272</b>	<b>482 450</b>	<b>430 695</b>	<b>397 789</b>
Участие в капитале и паи/акции инвестиционных фондов	371 129	345 323	363 734	376 249	392 802	306 830	376 525	337 804	312 906
Долговые инструменты	100 711	101 560	103 438	103 097	94 202	83 442	105 925	92 891	84 884
<b>Портфельные инвестиции</b>	<b>107 874</b>	<b>111 954</b>	<b>120 952</b>	<b>112 455</b>	<b>117 413</b>	<b>93 742</b>	<b>90 114</b>	<b>86 018</b>	<b>80 641</b>
Участие в капитале и паи/акции инвестиционных фондов	22 222	27 203	32 870	31 602	34 473	27 045	24 224	21 580	21 847
Долговые ценные бумаги	85 651	84 751	88 082	80 853	82 940	66 696	65 890	64 438	58 794
<b>Производные финансовые инструменты (кроме резервов) и опционы на акции для работников</b>	<b>6 736</b>	<b>6 829</b>	<b>7 341</b>	<b>7 677</b>	<b>6 444</b>	<b>7 618</b>	<b>3 014</b>	<b>1 829</b>	<b>1 282</b>
<b>Прочие инвестиции</b>	<b>386 863</b>	<b>389 683</b>	<b>395 627</b>	<b>409 801</b>	<b>410 412</b>	<b>492 574</b>	<b>541 885</b>	<b>545 474</b>	<b>551 501</b>
Прочее участие в капитале	8 266	8 265	8 508	8 502	8 559	8 553	8 517	8 485	8 575
Ссуды и займы, наличная валюта и депозиты	334 032	338 178	338 572	348 449	347 710	394 538	424 756	425 988	408 009
Прочая задолженность	44 565	43 240	48 547	52 851	54 143	89 483	108 612	111 001	134 916
<b>Резервные активы</b>	<b>595 774</b>	<b>573 322</b>	<b>591 745</b>	<b>614 122</b>	<b>630 627</b>	<b>606 409</b>	<b>584 121</b>	<b>540 688</b>	<b>581 989</b>
<b>Обязательства</b>	<b>1 052 355</b>	<b>1 069 297</b>	<b>1 121 063</b>	<b>1 180 013</b>	<b>1 166 862</b>	<b>992 182</b>	<b>1 219 900</b>	<b>1 003 396</b>	<b>842 839</b>
<b>Прямые инвестиции</b>	<b>539 747</b>	<b>547 653</b>	<b>568 495</b>	<b>594 851</b>	<b>610 082</b>	<b>523 541</b>	<b>694 592</b>	<b>553 783</b>	<b>461 596</b>
Участие в капитале и паи/акции инвестиционных фондов	396 962	412 731	431 868	457 092	474 695	401 434	568 954	440 778	360 045
Долговые инструменты	142 784	134 922	136 627	137 759	135 387	122 107	125 638	113 005	101 551
<b>Портфельные инвестиции</b>	<b>255 925</b>	<b>261 023</b>	<b>284 829</b>	<b>302 717</b>	<b>273 636</b>	<b>188 598</b>	<b>249 079</b>	<b>196 489</b>	<b>149 089</b>
Участие в капитале и паи/акции инвестиционных фондов	169 351	183 483	204 848	218 064	197 807	131 492	164 574	125 301	98 855
Долговые ценные бумаги	86 574	77 540	79 980	84 654	75 828	57 106	84 505	71 189	50 234
<b>Производные финансовые инструменты (кроме резервов) и опционы на акции для работников</b>	<b>8 265</b>	<b>5 655</b>	<b>6 048</b>	<b>5 648</b>	<b>5 757</b>	<b>5 864</b>	<b>2 575</b>	<b>1 921</b>	<b>1 282</b>
<b>Прочие инвестиции</b>	<b>248 418</b>	<b>254 966</b>	<b>261 691</b>	<b>276 797</b>	<b>277 386</b>	<b>274 178</b>	<b>273 654</b>	<b>251 202</b>	<b>230 872</b>
Прочее участие в капитале	115	96	111	4 215	4 128	3 658	6 017	5 368	4 410
Ссуды и займы, наличная валюта и депозиты	219 273	223 951	225 022	223 862	221 076	209 013	217 232	200 580	182 736
Прочая задолженность	20 860	22 881	28 466	23 303	26 932	36 561	26 426	22 102	19 609
Специальные права заимствования	8 170	8 039	8 091	25 417	25 250	24 946	23 979	23 152	24 118

Примечания. 1. Международная инвестиционная позиция Российской Федерации разработана в соответствии с методологией, изложенной в шестом издании «Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции» МВФ (РПБ6).

2. В графах 2, 3, 4, 5 знак «+» означает чистый прирост активов или обязательств, знак «-» – их чистое уменьшение.

3. Данные по портфельным инвестициям (в том числе по государственным ценным бумагам) приведены по рыночной стоимости.



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ РЕЗЕРВЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
(МЛРД ДОЛЛАРОВ США)

Табл. 17

	2022 год												2023 год
	01.01	01.02	01.03	01.04	01.05	01.06	01.07	01.08	01.09	01.10	01.11	01.12	01.01
Резервные активы	630,6	630,2	617,1	606,4	593,1	587,4	584,1	576,9	565,7	540,7	547,2	567,3	582,0
в том числе:													
валютные активы	497,6	498,0	475,9	464,3	452,1	449,3	448,2	445,7	434,6	416,9	422,8	436,3	445,9
монетарное золото	133,1	132,3	141,2	142,1	141,0	138,2	135,9	131,2	131,1	123,8	124,4	131,0	136,1



## ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДИНАМИКИ ОБМЕННОГО КУРСА РУБЛЯ В 2022 ГОДУ

Табл. 18

	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
Номинальный курс доллара США к рублю на конец периода, рубль / доллар США	77,82	83,55	84,09	71,02	63,10	51,16	61,31	60,37	57,41	61,53	61,07	70,34
Средний номинальный курс доллара США к рублю за период, рубль / доллар США	75,87	77,34	103,68	77,81	64,64	57,18	58,08	60,35	59,79	60,86	60,87	65,34
Средний номинальный курс доллара США к рублю за период с начала года, рубль / доллар США	75,87	76,60	84,73	82,95	78,91	74,79	72,13	70,54	69,26	68,37	67,65	67,46
Номинальный курс евро к рублю на конец периода, рубль/евро	86,64	93,60	93,70	74,56	64,72	53,86	62,57	60,58	55,41	61,13	63,39	75,66
Средний номинальный курс евро к рублю за период, рубль/евро	85,92	87,71	114,29	84,41	67,45	60,08	59,06	61,01	59,26	59,57	61,86	69,13
Средний номинальный курс евро к рублю за период с начала года, рубль/евро	85,92	86,81	95,15	92,34	86,72	81,57	77,89	75,55	73,54	72,01	71,02	70,86
<b>Прирост, в % к декабрю 2021 года<sup>1</sup></b>												
Индекс номинального курса рубля к доллару США	-2,8	-4,7	-28,9	-5,3	14,0	28,9	26,9	22,2	23,3	21,1	21,1	12,8
Индекс номинального курса рубля к евро	-3,0	-5,0	-27,1	-1,3	23,5	38,7	41,1	36,6	40,6	39,9	34,7	20,5
Индекс номинального эффективного курса рубля к иностранным валютам	-3,0	-4,8	-26,3	-1,7	21,0	37,1	38,4	34,7	39,0	38,6	35,8	23,5
Индекс реального курса рубля к доллару США	-2,7	-4,3	-24,2	2,1	21,7	35,2	32,6	27,0	28,0	25,4	26,0	18,7
Индекс реального курса рубля к евро	-2,8	-4,4	-22,8	5,3	30,7	45,2	45,8	39,3	41,8	39,5	35,5	22,4
Индекс реального эффективного курса рубля к иностранным валютам	-3,4	-4,9	-22,1	4,1	27,3	42,5	42,2	36,9	40,1	38,7	36,3	24,7
<b>Прирост, в % к предыдущему периоду<sup>1</sup></b>												
Индекс номинального курса рубля к доллару США	-2,8	-1,9	-25,4	33,3	20,4	13,1	-1,6	-3,8	0,9	-1,8	0,0	-6,8
Индекс номинального курса рубля к евро	-3,0	-2,0	-23,3	35,4	25,1	12,3	1,7	-3,2	3,0	-0,5	-3,7	-10,5
Индекс номинального эффективного курса рубля к иностранным валютам	-3,0	-1,8	-22,6	33,3	23,1	13,3	0,9	-2,7	3,2	-0,3	-2,0	-9,1
Индекс реального курса рубля к доллару США	-2,7	-1,7	-20,8	34,6	19,2	11,1	-1,9	-4,2	0,8	-2,0	0,5	-5,8
Индекс реального курса рубля к евро	-2,8	-1,7	-19,2	36,4	24,1	11,1	0,4	-4,4	1,8	-1,6	-2,9	-9,7
Индекс реального эффективного курса рубля к иностранным валютам	-3,4	-1,6	-18,1	33,7	22,2	11,9	-0,2	-3,7	2,3	-1,0	-1,7	-8,5
<b>Прирост, в % к соответствующему периоду 2021 года<sup>1</sup></b>												
	Январь	Январь – февраль	Январь – март	Январь – апрель	Январь – май	Январь – июнь	Январь – июль	Январь – август	Январь – сентябрь	Январь – октябрь	Январь – ноябрь	Январь – декабрь
Индекс номинального курса рубля к доллару США	-2,2	-3,0	-12,3	-9,9	-5,4	-0,7	2,9	5,1	6,8	7,9	8,9	9,2
Индекс номинального курса рубля к евро	5,3	3,9	-5,7	-2,6	3,7	9,8	14,5	17,7	20,4	22,2	23,2	23,0
Индекс номинального эффективного курса рубля к иностранным валютам	3,7	2,8	-6,2	-3,4	2,3	8,1	12,6	15,7	18,5	20,4	21,7	21,9
Индекс реального курса рубля к доллару США	-0,7	-1,6	-9,2	-5,4	-0,3	4,8	8,7	11,0	12,8	13,7	14,7	15,0
Индекс реального курса рубля к евро	8,5	7,0	-1,3	3,1	10,1	16,5	21,3	24,3	26,7	27,9	28,6	28,0
Индекс реального эффективного курса рубля к иностранным валютам	5,7	4,9	-2,7	1,2	7,4	13,4	18,0	20,9	23,4	24,9	25,9	25,8

<sup>1</sup> Положительное значение означает укрепление рубля к иностранным валютам, отрицательное значение (со знаком «-») – обесценение рубля к иностранным валютам.

**ВНЕШНИЙ ДОЛГ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
(МЛН ДОЛЛАРОВ США)

Табл. 19

	01.01.2022	01.04.2022	01.07.2022	01.10.2022	01.01.2023
<b>Всего</b>	<b>482 354</b>	<b>453 539</b>	<b>479 173</b>	<b>434 899</b>	<b>380 545</b>
<b>Органы государственного управления</b>	<b>63 353</b>	<b>53 266</b>	<b>74 568</b>	<b>66 899</b>	<b>46 104</b>
Федеральные органы управления	63 268	53 192	74 533	66 868	46 087
<b>Новый российский долг</b>	<b>62 967</b>	<b>52 891</b>	<b>74 232</b>	<b>66 569</b>	<b>45 855</b>
кредиты	1 501	1 384	2 094	1 886	1 412
ценные бумаги в иностранной валюте	19 959	18 550	18 035	16 943	16 307
еврооблигации	19 686	18 324	17 810	16 849	16 222
еврооблигации (выпущенные при второй реструктуризации задолженности перед Лондонским клубом кредиторов)	274	226	225	94	85
ценные бумаги в российских рублях	41 483	32 938	54 085	47 722	28 119
ОФЗ	41 483	32 938	54 085	47 722	28 119
еврооблигации	0	0	0	0	0
прочая задолженность	24	19	18	18	17
<b>Долг бывшего СССР</b>	<b>301</b>	<b>301</b>	<b>301</b>	<b>300</b>	<b>231</b>
Субъекты Российской Федерации	84	74	36	31	17
кредиты	0	0	0	0	0
ценные бумаги в иностранной валюте	0	0	0	0	0
ценные бумаги в российских рублях	84	74	36	31	17
<b>Центральный банк и банки</b>	<b>114 685</b>	<b>118 008</b>	<b>112 540</b>	<b>104 551</b>	<b>93 450</b>
долговые обязательства перед прямыми инвесторами и предприятиями прямого инвестирования	4 764	6 556	4 176	4 079	3 908
долговые ценные бумаги	3 552	2 982	4 312	3 792	1 119
ссуды и займы, наличная валюта и депозиты	78 122	71 804	74 227	69 648	60 862
прочая задолженность	28 249	36 667	29 825	27 032	27 562
<b>Прочие секторы</b>	<b>304 316</b>	<b>282 265</b>	<b>292 064</b>	<b>263 449</b>	<b>240 992</b>
долговые обязательства перед прямыми инвесторами и предприятиями прямого инвестирования	130 624	115 552	121 462	108 926	97 644
долговые ценные бумаги	8 631	6 368	9 430	7 572	6 969
ссуды и займы, наличная валюта и депозиты	141 152	135 524	140 610	128 746	120 230
прочая задолженность	23 910	24 822	20 562	18 204	16 149

Примечания. 1. Сведения о состоянии внешнего долга разработаны в соответствии с методологией, изложенной в шестом издании «Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (РПББ)» МВФ и в совместном документе международных организаций «Статистика внешнего долга. Руководство для составителей и пользователей» (2013 год).

2. Включается внешняя задолженность в национальной и иностранной валютах.

3. Государственные ценные бумаги отражаются в части задолженности перед нерезидентами и оцениваются по номинальной стоимости.

4. Долговые ценные бумаги прочих секторов отражаются начиная с данных на 01.01.2018 по номинальной стоимости.

5. Данные по банкам включают данные государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ».

6. В данные по прочей задолженности центрального банка и банков включены в том числе данные по распределению СДР.



ВНЕШНИЙ ДОЛГ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(В НАЦИОНАЛЬНОЙ И ИНОСТРАННОЙ ВАЛЮТАХ ПО СРОКАМ ПОГАШЕНИЯ, МЛН ДОЛЛАРОВ США)

Табл. 20

	01.01.2022	01.04.2022	01.07.2022	01.10.2022	01.01.2023
<b>Всего</b>	<b>482 354</b>	<b>453 539</b>	<b>479 173</b>	<b>434 899</b>	<b>380 545</b>
<b>Иностранная валюта</b>	<b>348 797</b>	<b>340 111</b>	<b>301 907</b>	<b>273 691</b>	<b>258 473</b>
<b>Национальная валюта</b>	<b>133 557</b>	<b>113 428</b>	<b>177 265</b>	<b>161 208</b>	<b>122 073</b>
Органы государственного управления	63 353	53 266	74 568	66 899	46 104
Иностранная валюта	21 786	20 254	20 448	19 147	17 968
Краткосрочные обязательства	24	19	18	18	17
Долгосрочные обязательства	21 762	20 235	20 430	19 129	17 951
Национальная валюта	41 567	33 012	54 120	47 753	28 136
Краткосрочные обязательства	0	0	0	0	0
Долгосрочные обязательства	41 567	33 012	54 120	47 753	28 136
<b>Центральный банк и банки (без долговых обязательств перед прямыми инвесторами и предприятиями прямого инвестирования)</b>	<b>109 922</b>	<b>111 452</b>	<b>108 364</b>	<b>100 472</b>	<b>89 542</b>
Иностранная валюта	87 489	88 340	72 832	65 826	59 860
Краткосрочные обязательства	29 887	33 580	19 186	16 600	14 394
Долгосрочные обязательства	57 601	54 760	53 646	49 227	45 467
Национальная валюта	22 433	23 112	35 532	34 646	29 682
Краткосрочные обязательства	16 875	18 762	29 805	28 810	26 543
Долгосрочные обязательства	5 558	4 350	5 727	5 836	3 138
<b>Прочие секторы (без долговых обязательств перед прямыми инвесторами и предприятиями прямого инвестирования)</b>	<b>173 693</b>	<b>166 713</b>	<b>170 602</b>	<b>154 522</b>	<b>143 348</b>
Иностранная валюта	132 926	134 166	119 249	104 517	102 166
Краткосрочные обязательства	19 337	22 135	16 076	9 747	8 859
Долгосрочные обязательства	113 589	112 031	103 174	94 770	93 307
Национальная валюта	40 767	32 548	51 353	50 006	41 182
Краткосрочные обязательства	11 058	8 601	12 512	17 188	15 752
Долгосрочные обязательства	29 709	23 947	38 841	32 818	25 430
<b>Банки и прочие секторы – долговые обязательства перед прямыми инвесторами и предприятиями прямого инвестирования</b>	<b>135 387</b>	<b>122 107</b>	<b>125 638</b>	<b>113 005</b>	<b>101 551</b>
Иностранная валюта	106 597	97 350	89 378	84 201	78 479
Национальная валюта	28 790	24 757	36 260	28 804	23 073

Примечания. 1. Сведения о состоянии внешнего долга разработаны в соответствии с методологией, изложенной в шестом издании «Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (РПБ6)» МВФ и в совместном документе международных организаций «Статистика внешнего долга. Руководство для составителей и пользователей» (2013 год).

2. Включается внешняя задолженность в национальной и иностранной валютах.

3. Государственные ценные бумаги отражаются в части задолженности перед нерезидентами и оцениваются по номинальной стоимости.

4. Долговые ценные бумаги прочих секторов отражаются начиная с данных на 01.01.2018 по номинальной стоимости.

5. Данные по банкам включают данные государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ».

ДЕНЕЖНАЯ МАССА (НАЦИОНАЛЬНОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ) И ЕЕ СТРУКТУРА

Табл. 21

	На 01.01.2022		На 01.01.2023		01.01.2023 в % к 01.01.2022
	млрд рублей	%	млрд рублей	%	
<b>Денежная масса (M2) – всего</b>	<b>66 252,9</b>	<b>100,0</b>	<b>82 388,0</b>	<b>100,0</b>	<b>124,4</b>
в том числе:					
– наличные деньги в обращении (M0) <sup>1</sup>	13 200,4	19,9	15 435,7	18,7	116,9
– безналичные средства	53 052,5	80,1	66 952,3	81,3	126,2
из них:					
– средства нефинансовых и финансовых организаций <sup>2</sup>	24 001,6	36,2	32 660,1	39,6	136,1
– вклады населения	29 050,9	43,8	34 292,2	41,6	118,0

<sup>1</sup> Наличные деньги в обращении вне банковской системы.

<sup>2</sup> Кроме кредитных организаций.

ДЕНЕЖНАЯ БАЗА (В ШИРОКОМ ОПРЕДЕЛЕНИИ) И ЕЕ СТРУКТУРА

Табл. 22

	На 01.01.2022		На 01.01.2023		01.01.2023 в % к 01.01.2022
	млрд рублей	%	млрд рублей	%	
<b>Денежная база (в широком определении)</b>	<b>20 338,9</b>	<b>100,0</b>	<b>24 428,6</b>	<b>100,0</b>	<b>120,1</b>
в том числе:					
– наличные деньги в обращении с учетом остатков в кассах кредитных организаций <sup>1</sup>	14 068,1	69,2	16 347,7	66,9	116,2
– корреспондентские счета кредитных организаций в Банке России <sup>2</sup>	2 650,6	13,0	2 983,6	12,2	112,6
– обязательные резервы <sup>3</sup>	815,3	4,0	145,9	0,6	17,9
– депозиты кредитных организаций в Банке России	2 805,0	13,8	4 951,4	20,3	176,5
– облигации Банка России у кредитных организаций <sup>4</sup>	0	-	0	-	-

<sup>1</sup> Без учета наличных денег в рублях в кассах Банка России, в банкоматах Банка России и в пути, а также выпущенных в обращение монет из драгоценных металлов.

<sup>2</sup> Остатки средств на счетах в валюте Российской Федерации, включая усредненную величину обязательных резервов.

<sup>3</sup> Остатки средств на счетах обязательных резервов, депонируемых кредитными организациями в Банке России, по привлеченным средствам в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте.

<sup>4</sup> По рыночной стоимости.



Табл. 23

ПРОЦЕНТНЫЕ СТАВКИ ПО ИНСТРУМЕНТАМ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ<sup>1</sup>

(% ГОДОВЫХ)

Назначение	Вид инструмента	Инструмент	Срок	Частота проведения	Ставки в спредах к ключевой ставке, процентных пунктов	C 01.01.2022	C 14.02.2022	C 28.02.2022	C 01.03.2022	C 25.03.2022	C 11.04.2022	C 04.05.2022	C 27.05.2022	C 14.06.2022	C 25.07.2022	C 19.09.2022			
Предоставление ликвидности	Операции постоянного действия	Кредиты овернайт; операции репо; сделки «валютный своп» <sup>2</sup> ; ломбардные кредиты; кредиты, обеспеченные нерыночными активами	1 день	Ежедневно	+1,00	9,50	10,50	21,00	21,00	21,00	18,00	15,00	12,00	10,50	9,00	8,50			
			От 2 до 90 дней <sup>3</sup>		-	-	21,00	21,00	18,00	15,00	12,00	10,50	9,00	8,50					
			От 2 до 90 дней <sup>3</sup> От 91 до 549 дней <sup>3</sup>		До 28.02.2022 +1,75 С 01.03.2022 +1,00	10,25	11,25	21,75	21,00	18,00	15,00	12,00	10,50	9,00	8,50				
		Операции по предоставлению кредитов, обеспеченных нерыночными активами	Аукционы репо	Аукционы по предоставлению кредитов, обеспеченных нерыночными активами	3 месяца <sup>3,4</sup>	Ежемесячно	+0,25	8,75	9,75	20,25	20,25	20,25	17,25	14,25	11,25	9,75	8,25	7,75	
					1 год <sup>3</sup>		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
					1 месяц		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
					1 неделя		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		Операции на открытом рынке (минимальные процентные ставки)	Аукционы репо	Аукционы репо	Еженедельно <sup>5</sup>	Еженедельно <sup>5</sup>	+0,10	8,60	9,60	20,10	20,10	20,10	17,10	14,10	11,10	9,60	8,10	7,60	
					От 1 до 6 дней		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
					От 1 до 2 дней		0,00	8,50	9,50	20,00	20,00	17,00	14,00	11,00	9,50	8,00	7,50		
Операции на открытом рынке (максимальные процентные ставки)	Депозитные аукционы	Депозитные аукционы	От 1 до 6 дней	Еженедельно <sup>5</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
			1 неделя		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
Абсорбирование ликвидности	Операции постоянного действия	Депозиты овернайт	1 день	Ежедневно	-1,00	7,50	8,50	19,00	19,00	19,00	16,00	13,00	10,00	8,50	7,00	6,50			

<sup>1</sup> Ставки установлены Советом директоров Банка России.<sup>2</sup> Указана процентная ставка по рублевой части, операции приостановлены в связи с изменением внешних экономических условий.<sup>3</sup> Кредиты и операции репо по плавающей процентной ставке, привязанной к уровню ключевой ставки.<sup>4</sup> Кредитные аукционы не проводятся с апреля 2016 года.<sup>5</sup> В зависимости от ситуации с ликвидностью проводится либо аукцион репо, либо депозитный аукцион.<sup>6</sup> Аукцион «тонкой настройкой».

Справочно: значение ставки рефинансирования с 01.01.2016 приравнено к значению ключевой ставки Банка России на соответствующую дату.



ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ  
(МЛРД РУБЛЕЙ)

Табл. 24

Назначение	Вид инструмента	Инструмент	Срок	Частота проведения	Требования Банка России по инструментам предоставления и обязательства по инструментам абсорбирования ликвидности				
					На 01.01.2022	На 01.04.2022	На 01.07.2022	На 01.10.2022	На 01.01.2023
Предоставление ликвидности	Операции постоянного действия	Кредиты овернайт	1 день	Ежедневно	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Операции репо			2,6	91,6	9,9	9,5	7,9
		Сделки «валютный своп» <sup>1</sup>			0,0	-	-	-	-
		Ломбардные кредиты	От 1 до 90 дней <sup>2</sup>		0,0	38,7	47,3	91,4	95,9
		Кредиты, обеспеченные нерыночными активами	От 1 до 549 дней		790,1	55,5	52,1	1 211,5	213,1
Абсорбирование ликвидности	Операции на открытом рынке	Аукционы репо	1 год	Ежемесячно	15,6	75,1	70,0	166,0	484,3
			1 месяц	Ежемесячно	100,8	11,1	100,7	0,0	1 007,3
			1 неделя	Еженедельно <sup>3</sup>	0,0	2 212,2	0,0	0,0	0,0
			От 1 до 6 дней	Нерегулярно <sup>4</sup>					
		Депозитные аукционы	От 1 до 6 дней	Еженедельно <sup>3</sup>	1 625,9	0,0	1 838,4	1 663,9	3 621,2
Операции постоянного действия	Депозиты овернайт	1 день	Ежедневно	1 177,9	3 107,8	1 341,1	1 291,0	1 328,2	

<sup>1</sup> Приостановлены в связи с изменением внешних экономических условий.

<sup>2</sup> Срок составлял один день до 24.03.2022.

<sup>3</sup> В зависимости от ситуации с ликвидностью проводится либо аукцион репо, либо депозитный аукцион.

<sup>4</sup> Аукционы «тонкой настройки».



ПРОЦЕНТНЫЕ СТАВКИ ПО СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМ МЕХАНИЗМАМ БАНКА РОССИИ<sup>1</sup>  
(% ГОДОВЫХ)

Табл. 25

Направление косвенной поддержки банковского кредитования	Срок кредита	Обеспечение	Процентные ставки по кредитам <sup>2</sup> (правила и уровни)											
			С 01.01.2022	С 14.02.2022	С 28.02.2022	С 11.03.2022	С 15.03.2022	С 02.05.2022	С 14.06.2022	С 15.07.2022	С 25.07.2022	С 19.09.2022		
Крупные инвестиционные проекты	До 3 лет	Права требования по банковским кредитам на реализацию инвестиционных проектов, исполнение обязательств по которым обеспечено государственными гарантиями Российской Федерации	7,50	8,50	9,00	9,00	9,00	9,00	9,00	9,00	8,50	8,50	7,00	6,50
			Меньшая из двух величин: 9,00% годовых или ключевая ставка, уменьшенная на 1,00 процентного пункта											
Несырьевой экспорт	До 3 лет	Права требования по кредитным договорам, обеспеченным договорами страхования АО «ЭКСПАР»	6,50	6,50	6,50	6,50	6,50	6,50	6,50	6,50	6,50	6,50	6,50	6,50
			Меньшая из двух величин: 6,50% годовых или ключевая ставка											
Малый и средний бизнес	До 3 лет	Поручительства АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»	7,00	8,00	18,50	18,50	18,50	18,50	9,50	9,50	9,50	8,00	6,50	6,00
			Ключевая ставка, уменьшенная на 1,50 процентного пункта <sup>3</sup>											
Малый и средний бизнес в отраслях, наиболее пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции <sup>4</sup>	До 1,5 лет	Поручительства АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»	4,00	4,00	4,00	4,00	4,00	4,00	4,00	-	-	-	-	-
			Нет											
Малый и средний бизнес в 2022 году <sup>5</sup>	До 1 года	Без обеспечения	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	9,50	9,50
													9,50	9,50

<sup>1</sup> Механизмы, направленные на стимулирование кредитования банками отдельных сегментов экономики, развитие которых сдерживается структурными факторами. В рамках данных механизмов Банк России предоставляет средства кредитным организациям по более низким ставкам и на более длительные сроки по сравнению со стандартными инструментами.

<sup>2</sup> Установленные Советом директоров Банка России процентные ставки, по которым с указанной даты предоставляются новые кредиты или могли предоставляться новые кредиты, если бы их предоставление не было приостановлено или прекращено.

<sup>3</sup> С 15.03.2022 по 14.07.2022 правило не действовало, устанавливалась фиксированная ставка.

<sup>4</sup> Выдача кредитов с 01.11.2021 по 30.12.2021 и с 24.01.2022 по 01.05.2022.

<sup>5</sup> Выдача кредитов с 11.03.2022 по 30.12.2022.

Табл. 26

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ МЕХАНИЗМОВ БАНКА РОССИИ<sup>1</sup>  
(МЛРД РУБЛЕЙ)

Направление косвенной поддержки банковского кредитования	Срок кредита	Обеспечение	Требования Банка России					Лимит На 01.01.2023
			На 01.01.2022	На 01.04.2022	На 01.07.2022	На 01.10.2022	На 01.01.2023	
Крупные инвестиционные проекты	До 3 лет	Права требования по банковским кредитам на реализацию инвестиционных проектов, исполнение обязательств по которым обеспечено государственными гарантиями Российской Федерации	52,6	49,0	45,4	41,6	37,3	150,0
			45,0	39,3	54,7	43,5	45,4	75,0
Несырьевой экспорт	До 3 лет	Права требования по кредитным договорам, обеспеченным договорами страхования АО «ЭКСПАР»	2,2	1,7	1,4	1,1	0,9	288,3
			75,0	71,1	98,7	94,1	139,0	
Малый и средний бизнес	До 3 лет	Права требования по кредитным договорам АО «МСП Банк» <sup>2</sup> Поручительства АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»	26,8	50,2	56,5	49,7	39,8	288,3
			-	129,9	257,3	112,1	67,1	
Малый и средний бизнес в 2022 году <sup>4</sup>	До 1 года	Без обеспечения	-	129,9	257,3	112,1	67,1	-

<sup>1</sup> Механизмы, направленные на стимулирование кредитования банками отдельных сегментов экономики, развитие которых сдерживается структурными факторами. В рамках данных механизмов Банк России предоставляет средства кредитным организациям по более низким ставкам и на более длительный срок по сравнению со стандартными инструментами.

<sup>2</sup> Выдача кредитов прекращена с 23.08.2021, права требования по кредитам, предоставленным АО «МСП Банк» своим партнерам – банкам и микрофинансовым организациям по Программе финансовой поддержки развития малого и среднего предпринимательства на цели кредитования субъектов МСП, и своим партнерам – лизинговым компаниям на цели предоставления имущества в лизинг субъектам МСП.

<sup>3</sup> Выдача кредитов с 01.11.2021 по 30.12.2021 и с 24.01.2022 по 01.05.2022.

<sup>4</sup> Выдача кредитов с 11.03.2022 по 30.12.2022.



ОБЗОР БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ  
(МЛРД РУБЛЕЙ)

Табл. 27

	01.01.2022	01.01.2023	01.01.2023 в % к 01.01.2022
Чистые иностранные активы	53 257,0	47 471,0	89,1
Чистые требования к органам государственного управления	-9 002,7	-4 254,6	-
Требования к другим секторам	88 937,3	99 192,1	111,5
– в рублях	79 769,6	91 565,1	114,8
– в иностранной валюте	9 167,7	7 627,0	83,2
Требования к другим финансовым организациям	14 116,3	13 811,2	97,8
в рублях	11 774,9	12 127,6	103,0
из них: кредиты и займы	8 144,5	8 283,9	101,7
в иностранной валюте	2 341,5	1 683,6	71,9
из них: кредиты и займы	1 780,8	1 133,8	63,7
Требования к нефинансовым организациям	48 474,3	56 570,0	116,7
в рублях	41 737,1	50 680,6	121,4
из них: кредиты и займы	36 023,5	44 818,0	124,4
в иностранной валюте	6 737,1	5 889,4	87,4
из них: кредиты и займы	6 453,2	5 313,6	82,3
Требования к населению	26 346,7	28 810,9	109,4
в рублях	26 257,6	28 756,9	109,5
из них: кредиты и займы	26 257,6	28 756,9	109,5
в иностранной валюте	89,1	54,0	60,6
из них: кредиты и займы	89,1	54,0	60,6
Обязательства, включаемые в широкую денежную массу	83 761,5	94 715,4	113,1
Денежная масса (национальное определение)	66 252,9	82 388,0	124,4
В рублях			
Наличная валюта вне банковской системы	13 200,4	15 435,7	116,9
Переводные депозиты	22 808,3	28 582,8	125,3
Другие финансовые организации	651,1	922,0	141,6
Нефинансовые организации	10 275,2	13 645,3	132,8
Население	11 882,0	14 015,5	118,0
Другие депозиты	30 244,2	38 369,5	126,9
Другие финансовые организации	2 295,9	2 859,6	124,6
Нефинансовые организации	10 779,4	15 233,2	141,3
Население	17 168,9	20 276,7	118,1
В иностранной валюте	17 502,9	12 322,7	70,4
Переводные депозиты	0,0	0,0	-
Другие финансовые организации	0,0	0,0	-
Нефинансовые организации	0,0	0,0	-
Население	0,0	0,0	-
Другие депозиты	17 502,9	12 322,7	70,4
Другие финансовые организации	482,2	318,4	66,0
Нефинансовые организации	10 304,9	8 197,4	79,5
Население	6 715,8	3 806,9	56,7
Долговые ценные бумаги, включаемые в широкую денежную массу <sup>1</sup>	5,8	4,7	81,0
Депозиты, не включаемые в широкую денежную массу	1 307,6	1 403,5	107,3
Долговые ценные бумаги, не включаемые в широкую денежную массу	2 737,2	2 648,8	96,8
Прочие статьи (нетто)	45 385,3	43 640,8	96,2
Средства на счетах эскроу физических лиц <sup>2</sup>	3 035,8	4 027,8	132,7

<sup>1</sup> Депозитные и сберегательные сертификаты.<sup>2</sup> Учитываются средства на счетах эскроу физических лиц по договорам участия в долевом строительстве и по сделкам купли-продажи недвижимого имущества.

ОБЗОР КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ  
(МЛРД РУБЛЕЙ)

Табл. 28

	01.01.2022	01.01.2023	01.01.2023 в % к 01.01.2022
Чистые иностранные активы	8 666,3	8 595,9	99,2
Требования к центральному банку	7 140,9	8 993,0	125,9
Чистые требования к органам государственного управления	3 285,4	2 637,3	80,3
Требования к федеральным органам государственного управления	10 072,2	12 266,8	121,8
Долговые ценные бумаги	10 010,8	12 205,5	121,9
– в рублях	9 261,2	11 494,5	124,1
– в иностранной валюте	749,6	711,1	94,9
Кредиты и займы	61,4	61,2	99,7
– в рублях	61,4	61,2	99,7
– в иностранной валюте	0,0	0,0	-
Прочие требования	0,0	0,0	-
– в рублях	0,0	0,0	-
– в иностранной валюте	0,0	0,0	-
Требования к органам государственного управления субъектов РФ и органам местного самоуправления	898,2	578,3	64,4
Долговые ценные бумаги	436,9	338,6	77,5
– в рублях	436,9	338,6	77,5
– в иностранной валюте	0,0	0,0	-
Кредиты и займы	461,3	239,8	52,0
– в рублях	461,2	239,6	52,0
– в иностранной валюте	0,1	0,1	100,0
Прочие требования	0,0	0,0	-
– в рублях	0,0	0,0	-
– в иностранной валюте	0,0	0,0	-
Обязательства перед федеральными органами государственного управления	6 236,3	8 788,6	140,9
Депозиты	5 093,7	6 458,6	126,8
– в рублях	5 071,2	6 311,2	124,5
– в иностранной валюте	22,5	147,4	655,1
Прочие обязательства	1 142,6	2 330,0	203,9
– в рублях	1 142,6	2 330,0	203,9
– в иностранной валюте	0,0	0,0	-
Обязательства перед органами государственного управления субъектов РФ и органами местного самоуправления	1 448,7	1 419,2	98,0
Депозиты	1 448,7	1 419,2	98,0
– в рублях	1 448,7	1 419,2	98,0
– в иностранной валюте	0,0	0,0	-
Прочие обязательства	0,0	0,0	-
– в рублях	0,0	0,0	-
– в иностранной валюте	0,0	0,0	-
Требования к другим секторам	87 522,2	98 019,2	112,0
– в рублях	78 354,4	90 392,2	115,4
– в иностранной валюте	9 167,7	7 627,0	83,2
Требования к другим финансовым организациям	12 702,4	12 641,0	99,5
в рублях	10 360,9	10 957,4	105,8
из них: кредиты и займы	6 817,2	7 184,8	105,4
в иностранной валюте	2 341,5	1 683,6	71,9
из них: кредиты и займы	1 780,8	1 133,8	63,7



Окончание табл. 28

	01.01.2022	01.01.2023	01.01.2023 в % к 01.01.2022
Требования к нефинансовым организациям	48 473,0	56 567,3	116,7
в рублях	41 735,9	50 677,9	121,4
из них: кредиты и займы	36 023,5	44 818,0	124,4
в иностранной валюте	6 737,1	5 889,4	87,4
из них: кредиты и займы	6 453,2	5 313,6	82,3
Требования к населению	26 346,7	28 810,9	109,4
в рублях	26 257,6	28 756,9	109,5
из них: кредиты и займы	26 257,6	28 756,9	109,5
в иностранной валюте	89,1	54,0	60,6
из них: кредиты и займы	89,1	54,0	60,6
Обязательства перед центральным банком	3 179,4	4 658,2	146,5
Депозиты, включаемые в широкую денежную массу	70 529,7	79 232,8	112,3
В рублях	53 026,8	66 910,0	126,2
Переводные депозиты	22 790,9	28 551,8	125,3
Другие финансовые организации	644,7	902,0	139,9
Нефинансовые организации	10 264,2	13 634,2	132,8
Население	11 882,0	14 015,5	118,0
Другие депозиты	30 236,0	38 358,3	126,9
Другие финансовые организации	2 287,7	2 848,3	124,5
Нефинансовые организации	10 779,4	15 233,2	141,3
Население	17 168,9	20 276,7	118,1
В иностранной валюте	17 502,9	12 322,7	70,4
Переводные депозиты	0,0	0,0	-
Другие финансовые организации	0,0	0,0	-
Нефинансовые организации	0,0	0,0	-
Население	0,0	0,0	-
Другие депозиты	17 502,9	12 322,7	70,4
Другие финансовые организации	482,2	318,4	66,0
Нефинансовые организации	10 304,9	8 197,4	79,5
Население	6 715,8	3 806,9	56,7
Долговые ценные бумаги, включаемые в широкую денежную массу <sup>1</sup>	5,8	4,7	81,0
Депозиты, не включаемые в широкую денежную массу	1 307,6	1 403,5	107,3
Долговые ценные бумаги, не включаемые в широкую денежную массу	2 737,2	2 648,8	96,8
Прочие статьи (нетто)	28 855,1	30 297,5	105,0
Средства на счетах эскроу физических лиц <sup>2</sup>	3 035,8	4 027,8	132,7

<sup>1</sup> Депозитные и сберегательные сертификаты.<sup>2</sup> Учитываются средства на счетах эскроу физических лиц по договорам участия в долевом строительстве и по сделкам купли-продажи недвижимого имущества.

Примечание. Обзор кредитных организаций в расширенной версии будет опубликован на официальном сайте Банка России 31.03.2023.





ОТДЕЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПО РЕГИОНАЛЬНЫМ БАНКАМ<sup>1</sup>  
(МЛРД РУБЛЕЙ)

Табл. 29

Показатель	На 01.01.2023	На 01.01.2022	01.01.2023 в % к 01.01.2022 <sup>2</sup>
Количество зарегистрированных банков, единиц	155	164	-5,5
в том числе:			
банки с универсальной лицензией	82	87	-5,7
банки с базовой лицензией	73	77	-5,2
<b>Активы<sup>3</sup></b>	<b>6 950</b>	<b>6 386</b>	<b>11,1</b>
Розничные банки	492	428	25,6
Корпоративные банки	1 808	1 739	4,6
Универсальные банки	3 716	3 300	14,0
Малокредитующие банки	934	920	5,1
<b>Корпоративные кредиты<sup>4</sup></b>	<b>2 364</b>	<b>2 206</b>	<b>7,5</b>
Розничные банки	59	61	-2,0
Корпоративные банки	840	764	9,8
Универсальные банки	1 326	1 214	9,8
Малокредитующие банки	139	168	-16,9
<b>Кредитование МСП<sup>5</sup></b>	<b>683</b>	<b>639</b>	<b>7,1</b>
Розничные банки	30	32	-4,8
Корпоративные банки	173	145	19,9
Универсальные банки	430	402	6,9
Малокредитующие банки	50	60	-16,2
<b>Розничные кредиты<sup>6</sup></b>	<b>1 101</b>	<b>1 012</b>	<b>8,8</b>
Розничные банки	200	181	10,7
Корпоративные банки	75	73	2,7
Универсальные банки	789	716	10,2
Малокредитующие банки	37	43	-13,7
<b>Ипотечное жилищное кредитование<sup>7</sup></b>	<b>570</b>	<b>504</b>	<b>13,0</b>
Розничные банки	75	72	4,6
Корпоративные банки	42	39	8,2
Универсальные банки	440	380	15,7
Малокредитующие банки	13	13	-5,2
<b>Необеспеченные потребительские кредиты<sup>8</sup></b>	<b>533</b>	<b>510</b>	<b>4,5</b>
Розничные банки	126	110	14,4
Корпоративные банки	33	34	-3,6
Универсальные банки	350	337	4,0
Малокредитующие банки	24	29	-17,5
<b>Средства юридических лиц<sup>9</sup></b>	<b>2 923</b>	<b>2 617</b>	<b>14,8</b>
Розничные банки	169	123	61,6
Корпоративные банки	966	1 053	-8,0
Универсальные банки	1 400	1 040	38,5
Малокредитующие банки	389	402	-2,0



Окончание табл. 29

Показатель	На 01.01.2023	На 01.01.2022	01.01.2023 в % к 01.01.2022 <sup>2</sup>
<b>Средств физических лиц (без счетов эскроу)<sup>9</sup></b>	<b>2 230</b>	<b>2 016</b>	<b>11,7</b>
Розничные банки	207	198	5,4
Корпоративные банки	414	358	16,1
Универсальные банки	1 292	1 172	11,2
Малокредитующие банки	318	288	12,3
<b>Чистая прибыль<sup>9</sup></b>	<b>48</b>	<b>89</b>	-
Розничные банки	6,6	8,4	-
Корпоративные банки	23,0	21,4	-
Универсальные банки	69,3	49,2	-
Малокредитующие банки	-51,1	10,0	-
<b>Рентабельность собственного капитала, %<sup>9</sup></b>	<b>5,5</b>	<b>11,8</b>	-
Розничные банки	9,7	13,5	-
Корпоративные банки	13,1	13,2	-
Универсальные банки	14,4	12,1	-
Малокредитующие банки	-36,2	8,0	-

<sup>1</sup> Под региональными банками понимаются банки, головные организации которых зарегистрированы не в Москве или Московской области, за исключением СЗКО.

<sup>2</sup> Прирост корректируется с учетом валютной переоценки (валютная составляющая на конец месяца пересчитывается с учетом курса, действовавшего на начало месяца), а также информации о кредитных организациях, лицензии которых были отозваны в течение месяца (прирост рассчитывается только по кредитным организациям, действовавшим на отчетную дату, включая ранее реорганизованные банки). При расчете показателя годового прироста используется цепной метод.

<sup>3</sup> Активы представлены за вычетом резервов на возможные потери. В расчете показателя была использована форма отчетности 0409101 «Оборотная ведомость по счетам бухгалтерского учета кредитной организации».

<sup>4</sup> В расчете показателя была использована форма отчетности 0409303 «Сведения о ссудах, предоставленных юридическим лицам». В состав корпоративного кредитного портфеля включены кредиты государственным структурам. Начиная с 01.02.2021 в состав корпоративных кредитов включены приобретенные права требования.

<sup>5</sup> В расчете показателя была использована форма отчетности 0409303 «Сведения о ссудах, предоставленных юридическим лицам». Показатели кредитов МСП отражены без учета данных государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ».

<sup>6</sup> Начиная с 01.02.2021 в состав розничных кредитов включены приобретенные права требования.

<sup>7</sup> Показатель ипотечного жилищного кредитования включает данные раздела 1 формы 0409316 «Сведения о кредитах, предоставленных физическим лицам» в части задолженности по ипотечным жилищным кредитам с учетом приобретенных прав требования.

<sup>8</sup> В расчете показателя была использована форма отчетности 0409115 «Информация о качестве активов кредитной организации (банковской группы)».

<sup>9</sup> В расчете показателя была использована форма отчетности 0409101 «Оборотная ведомость по счетам бухгалтерского учета кредитной организации».



МЕРЫ, ПРИМЕНЕННЫЕ К КРЕДИТНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ В 2022 ГОДУ

Табл. 30

№	Меры	Количество кредитных организаций
<b>Меры, примененные в рамках консультативного надзора</b>		
1	Письменная информация руководству и (или) совету директоров (наблюдательному совету) кредитной организации о недостатках в ее деятельности и рекомендации по их исправлению	363
2	Совещание <sup>1</sup>	334
<b>Меры, примененные на основании статьи 74 Федерального закона № 86-ФЗ</b>		
3	Штрафы <sup>2</sup> в том числе:	184
3.1	За несоблюдение резервных требований	20
3.2	За нарушения федеральных законов, издаваемых в соответствии с ними нормативных актов и предписаний Банка России, непредставление информации, представление неполной или недостоверной информации	177
4	Ограничения на осуществление кредитными организациями отдельных операций из них:	36
4.1	На привлечение денежных средств физических лиц во вклады	6
4.2	На осуществление расчетов по поручению юридических лиц в части операций на перечисление средств в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды	-
4.3	На открытие банковских счетов юридических и физических лиц	6
4.4	На величину процентной ставки по договорам банковского вклада, заключаемым (продолжаемым) в период действия ограничения	-
5	Запреты на осуществление кредитными организациями отдельных банковских операций из них:	2
5.1	На привлечение денежных средств физических лиц во вклады	-
5.2	На открытие банковских счетов физических лиц, включая открытие обезличенных металлических счетов по привлечению драгоценных металлов во вклады (до востребования и на определенный срок)	-
5.3	Прочие	2
<b>Справочно</b>		
	Запреты на привлечение во вклады денежных средств физических лиц и открытие банковских счетов физических лиц, введенные в отношении кредитной организации в соответствии со статьей 48 Федерального закона № 177-ФЗ <sup>3</sup>	-
6	Требования из них:	212
6.1	О приведении к установленному Банком России уровню значений обязательных нормативов	-
6.2	О замене лиц, перечень должностей которых указан в статье 60 Федерального закона № 86-ФЗ, в связи с их несоответствием квалификационным требованиям и (или) требованиям к деловой репутации, установленным законодательством Российской Федерации	2
6.3	О реклассификации ссудной задолженности	46
6.4	О доформировании резервов на возможные потери по ссудам	49
7	Запрет на открытие филиалов	-
8	Назначение временной администрации по управлению кредитной организацией без одновременного отзыва лицензии (включая временные администрации, функции которых возложены на АСВ и ООО «УК ФКБС»)	-
9	Отзыв лицензии на осуществление банковских операций	3

<sup>1</sup> Не включает совещания, проведенные по инициативе КО.

<sup>2</sup> Количество КО меньше, чем сумма по подпунктам, из-за применения в некоторых случаях к банкам мер одновременно по нескольким подпунктам.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 23.12.2003 № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации».



ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «АГЕНТСТВО ПО СТРАХОВАНИЮ ВКЛАДОВ»  
ПЕРЕД БАНКОМ РОССИИ  
(МЛН РУБЛЕЙ)

Табл. 31

	01.01.2022	01.01.2023
<b>Кредиты Банка России – всего</b>	<b>1 287 070</b>	<b>1 059 314</b>
в том числе:		
– предоставленные в целях осуществления мероприятий по предупреждению банкротства кредитных организаций	1 060 070	1 059 314
– предоставленные в целях обеспечения финансовой устойчивости системы страхования вкладов и финансирования выплат возмещения по вкладам	227 000	0

СВЕДЕНИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БАНКА РОССИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ  
ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯМ НА РОССИЙСКИХ ОРГАНИЗОВАННЫХ ТОРГАХ  
(В АБСОЛЮТНОМ ВЫРАЖЕНИИ, ЕДИНИЦ)

Табл. 32

Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год
Количество проводимых проверок в отношении фактов возможного НИИИМП <sup>1</sup> – всего	26	38	40
из них:			
– начаты в отчетном году	13	17	23
Количество случаев раскрытия информации по фактам нарушений законодательства Российской Федерации в области ПНИИИМП <sup>2</sup> – всего	8	13	11
из них:			
– в результате манипулирования рынком	8	13	10
– в результате неправомерного использования инсайдерской информации	0	0	1
Информация о примененных мерах воздействия по итогам проверок в отношении фактов возможного НИИИМП			
в том числе:			
– количество аннулированных лицензий участников финансового рынка	4	0	0
– количество аннулированных квалификационных аттестатов специалиста финансового рынка	7	5	3
– количество направленных предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и принятии мер по недопущению нарушений в дальнейшей деятельности	49	117	62
– количество случаев ограничения операций по брокерским счетам	0	98	45
Количество случаев, по которым материалы направлены в правоохранительные органы	0	3	1
Количество проанализированных на предмет возможных злоупотреблений организованных рынков финансовых инструментов	178	605	757

<sup>1</sup> НИИИМП – неправомерное использование инсайдерской информации и манипулирование рынком.<sup>2</sup> ПНИИИМП – противодействие неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком.

**СВЕДЕНИЯ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ НЕЛЕГАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ФИНАНСОВОМ РЫНКЕ (ЕДИНИЦ)**

Табл. 33

Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год
Количество выявленных Банком России субъектов, предположительно осуществляющих:			
– деятельность нелегальных кредиторов	821	948	1 722
– деятельность нелегальных профессиональных участников рынка ценных бумаг <sup>1</sup>	395	860	1 201
– деятельность финансовых пирамид	222	871	2 017
– деятельность нелегальных субъектов страхового рынка <sup>2</sup>	-	-	20
– деятельность нелегальных операторов инвестиционных платформ <sup>2</sup>	-	-	4

<sup>1</sup> За 2020 год статистика приводится только в отношении нелегальных форекс-дилеров. Данные за 2021–2022 годы включают нелегальных управляющих, нелегальных форекс-дилеров, нелегальных брокеров.

<sup>2</sup> Включено в отчетность по направлению противодействия нелегальной деятельности на финансовом рынке с 2022 года.

**СВЕДЕНИЯ ОБ ОБМЕНЕ ИНФОРМАЦИЕЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОЙ, С ИНОСТРАННЫМИ РЕГУЛЯТОРАМИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА В РАМКАХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ЗАПРОСОВ (ЕДИНИЦ)**

Табл. 34

Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год
Количество направленных Банком России запросов о предоставлении информации и документов	49	86	7
из них:			
– в рамках IOSCO ММoU <sup>1</sup>	47	79	4 <sup>3</sup>
– в рамках Соглашения ЕАЭС <sup>2</sup>	2	4	2
– в рамках двусторонних соглашений	-	3	1
Количество запросов о предоставлении информации и документов, на которые получены ответы иностранных регуляторов	41	75	3
Количество полученных Банком России запросов иностранных регуляторов финансовых рынков	27	21	9
из них:			
– в рамках IOSCO ММoU <sup>1</sup>	26	20	5 <sup>3</sup>
– в рамках Соглашения ЕАЭС <sup>2</sup>	1	-	-
– в рамках двусторонних соглашений	-	1	4

<sup>1</sup> IOSCO ММoU – Многосторонний меморандум о взаимопонимании по вопросам консультаций и сотрудничества, а также обмена информацией Международной организации комиссий по ценным бумагам.

<sup>2</sup> Соглашение ЕАЭС – Соглашение об обмене информацией, в том числе конфиденциальной, в финансовой сфере в целях создания условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала ЕАЭС.

<sup>3</sup> Взаимодействие между Банком России и IOSCO приостановлено с 01.03.2022.



## КУПЮРНЫЙ СОСТАВ БАНКНОТ БАНКА РОССИИ В ОБРАЩЕНИИ

Табл. 35

Номинал банкноты, рублей	Всего в обращении, млн рублей		01.01.2023 в % к 01.01.2022	Удельный вес, %	
	на 01.01.2022	на 01.01.2023		на 01.01.2022	на 01.01.2023
5 000	11 448 122,2	13 670 318,2	119,4	82,0	84,0
2 000	629 480,8	675 567,1	107,3	4,5	4,2
1 000	1 473 257,7	1 480 138,3	100,5	10,6	9,1
500	243 239,5	261 607,4	107,6	1,7	1,6
200	28 814,1	25 792,8	89,5	0,2	0,2
100	116 030,0	120 664,8	104,0	0,8	0,7
50	30 106,2	31 440,4	104,4	0,2	0,2
10	3 552,3	3 563,0	100,3	0,0	0,0
5	35,6	36,3	102,0	0,0	0,0
<b>Итого банкнот по балансу</b>	<b>13 972 638,4</b>	<b>16 269 128,3</b>	<b>116,4</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

СТРУКТУРА МОНЕТЫ БАНКА РОССИИ В ОБРАЩЕНИИ<sup>1</sup>

Табл. 36

Номинал монеты	Всего в обращении, млн рублей		01.01.2023 в % к 01.01.2022	Удельный вес, %	
	на 01.01.2022	на 01.01.2023		на 01.01.2022	на 01.01.2023
1 копейка	72,8	72,8	100,0	0,1	0,1
5 копеек	288,3	288,3	100,0	0,2	0,2
10 копеек	2 542,3	2 542,9	100,0	2,2	2,1
50 копеек	3 650,0	3 649,7	100,0	3,1	3,0
1 рубль	9 410,7	9 797,9	104,1	7,9	8,0
2 рубля	8 541,3	8 950,1	104,8	7,2	7,3
5 рублей	16 979,5	17 578,3	103,5	14,3	14,3
10 рублей	72 728,8	75 311,0	103,6	61,3	61,4
25 рублей	4 413,1	4 479,1	101,5	3,7	3,6
<b>Итого монеты по балансу</b>	<b>118 626,8</b>	<b>122 670,1</b>	<b>103,4</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

<sup>1</sup> Без учета монеты из драгоценных металлов.



**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПЛАТЕЖНОЙ СИСТЕМЫ**

Табл. 37

	2020 год	2021 год	2022 год
<b>Субъекты национальной платежной системы<sup>1</sup>, единиц</b>			
Количество операторов по переводу денежных средств	407	371	362
из них:			
– Банк России	1	1	1
– ВЭБ.РФ	1	1	1
– кредитные организации	405	369	360
Количество операторов платежных систем	28	28	25
из них:			
– Банк России	1	1	1
– кредитные организации	12	12	11
– организации, не являющиеся кредитными	15	15	13
Количество операторов услуг платежной инфраструктуры	36	35	36
из них:			
– операционные центры	23	23	24
– платежные клиринговые центры	24	24	25
– расчетные центры	25	23	23
Количество операторов электронных денежных средств (ЭДС)	80	69	67
Количество организаций федеральной почтовой связи <sup>2</sup>	2	2	2
<b>Справочно</b>			
Количество отделений почтовой связи организаций федеральной почтовой связи <sup>3</sup>	42 942	42 947	42 709
из них оказывающих платежные услуги	38 761	38 766	38 876
Количество поставщиков платежных приложений	62	61	51
Количество иностранных поставщиков платежных услуг	26	24	4
Количество операторов услуг информационного обмена	162	185	208
Количество банковских платежных агентов (субагентов)	5 387	4 246	3 925
Количество платежных агрегаторов	31	55	80
Количество иностранных операторов платежных систем	1		
Количество платежных систем, функционирующих на территории Российской Федерации	28	28	25
из них:			
– платежная система Банка России	1	1	1
– платежная система «Мир»	1	1	1
– платежные системы, зарегистрированные Банком России	26	26	23
из них:			
– национально значимые	13	15	15
– системно значимые	2	2	2
– социально значимые	4	4	1



Продолжение табл. 37

	2020 год	2021 год	2022 год
<b>Операторы по переводу денежных средств – кредитные организации</b>			
Количество платежей клиентов кредитных организаций, являющихся кредитными организациями, млн единиц	177,1	232,1	243,0
Количество платежей клиентов кредитных организаций, не являющихся кредитными организациями <sup>4</sup> , млн единиц:	56 032,8	70 253,3	79 508,3
из них в разрезе платежных инструментов:			
– кредитовые переводы <sup>5</sup>	2 785,4	3 631,9	5 753,5
– прямые дебиты <sup>6</sup>	225,9	224,0	223,7
– платежные карты <sup>7</sup>	48 028,5	61 024,0	67 428,8
– электронные средства платежа для перевода ЭДС <sup>8</sup>	3 103,6	3 271,4	3 414,8
– прочие платежные инструменты <sup>9</sup>	1 889,3	2 102,0	2 687,6
Объем платежей клиентов кредитных организаций, являющихся кредитными организациями, трлн рублей	807,0	955,5	689,4
Объем платежей клиентов кредитных организаций, не являющихся кредитными организациями <sup>4</sup> , трлн рублей:	907,7	1 202,8	1 592,3
из них в разрезе платежных инструментов:			
– кредитовые переводы <sup>5</sup>	806,1	1 075,2	1 434,7
– прямые дебиты <sup>6</sup>	2,8	4,0	12,0
– платежные карты <sup>7</sup>	78,3	105,1	123,8
– электронные средства платежа для перевода ЭДС <sup>8</sup>	1,7	2,6	3,0
– прочие платежные инструменты <sup>9</sup>	18,8	15,8	18,7
Количество платежных карт, эмитированных российскими кредитными организациями <sup>1</sup> , млн единиц	305,6	334,7	396,6
Количество операций, совершенных на территории Российской Федерации и за ее пределами с использованием платежных карт <sup>10</sup> , млн единиц	50 563,6	63 367,7	69 589,0
из них:			
– операции по снятию наличных денег	2 535,0	2 343,6	2 160,2
– безналичные операции	48 028,5	61 024,0	67 428,8
в том числе операции по оплате товаров и услуг	39 422,2	49 384,4	54 630,4
Объем операций, совершенных на территории Российской Федерации и за ее пределами с использованием платежных карт <sup>10</sup> , трлн рублей	106,7	134,9	155,3
из них:			
– операции по получению наличных денег	28,4	29,8	31,5
– безналичные операции	78,3	105,1	123,8
в том числе операции по оплате товаров и услуг	31,9	42,4	48,0
Доля безналичных операций <sup>11</sup> в совокупном обороте розничной торговли, общественного питания и объеме платных услуг населению, %	70,3	74,3	78,1
<b>Операторы по переводу электронных денежных средств</b>			
Количество электронных средств платежа для перевода ЭДС, с использованием которых совершались операции с начала года, млн единиц	348,7	335,2	284,5
Количество операций с использованием электронных средств платежа для перевода ЭДС, млн единиц	3 118,7	3 276,5	3 417,9
Объем операций с использованием электронных средств платежа для перевода ЭДС, млрд рублей	1 829,4	2 671,9	3 041,5

Окончание табл. 37

	2020 год	2021 год	2022 год
<b>Организации федеральной почтовой связи<sup>3</sup></b>			
Количество почтовых переводов и платежей физических лиц, принятых организациями федеральной почтовой связи в качестве платежного агента, и операций, совершенных организациями федеральной почтовой связи в качестве банковского платежного агента, млн единиц	474,3	411,8	362,0
Объем почтовых переводов и платежей физических лиц, принятых организациями федеральной почтовой связи в качестве платежного агента, и операций, совершенных организациями федеральной почтовой связи в качестве банковского платежного агента, млрд рублей	467,5	421,5	364,8
<b>Банковские платежные агенты (субагенты)<sup>12</sup></b>			
Количество операций по приему наличных денег от физических лиц, млн единиц		262,7	255,9
Объем операций по приему наличных денег от физических лиц, млрд рублей		403,8	721,9

<sup>1</sup> На конец года.

<sup>2</sup> АО «Почта России», ФГУП «Почта Крыма».

<sup>3</sup> По данным АО «Почта России», ФГУП «Почта Крыма».

<sup>4</sup> Включены платежи клиентов кредитных организаций физических и юридических лиц, не являющихся кредитными организациями. Не включаются депозитно-кредитные операции, валютно-обменные операции, операции с ценными бумагами.

<sup>5</sup> Включены платежи с использованием платежных поручений, аккредитивов, а также переводы без открытия банковского счета.

<sup>6</sup> Включены платежи с использованием платежных требований и инкассовых поручений.

<sup>7</sup> Не включаются операции по снятию наличных.

<sup>8</sup> Не включаются операции по переводу остатка ЭДС, выданного наличными деньгами.

<sup>9</sup> Включены платежи с использованием чеков, банковских ордеров.

<sup>10</sup> Включены операции по снятию наличных денег, оплате товаров и услуг, таможенные платежи, прочие операции (например, платежи с одного банковского счета на другой) с использованием платежных карт, эмитированных российскими кредитными организациями.

<sup>11</sup> Включены операции с использованием платежных карт и ЭДС, а также других платежных инструментов (например, платежные поручения, формируемые на основе счета фактуры).

<sup>12</sup> Сбор отчетности кредитных организаций по форме 0409256 «Сведения о деятельности банковских платежных агентов (субагентов)» начался с II квартала 2021 года.

Примечание. Некоторые показатели уточнены по сравнению с опубликованными в [Годовом отчете Банка России за 2021 год](#).



## ПЛАТЕЖНАЯ СИСТЕМА БАНКА РОССИИ

Табл. 38

	2020 год	2021 год	2022 год
<b>Количество переводов денежных средств, млн единиц</b>	<b>1 844,0</b>	<b>2 643,9</b>	<b>4 958,0</b>
из них:			
– кредитные организации (филиалы)	1 479,4	2 246,9	4 521,1
– клиенты, не являющиеся кредитными организациями	364,3	396,7	436,7
– структурные подразделения Банка России	0,3	0,3	0,2
в том числе по сервисам переводов:			
– с использованием сервиса срочных переводов	4,4	5,1	5,9
– с использованием сервиса несрочных переводов	1 728,3	1 770,4	1 915,2
– с использованием сервиса быстрых платежей	111,3	868,4	3 036,9
<b>Объем переводов денежных средств, трлн рублей</b>	<b>1 657,6</b>	<b>2 018,2</b>	<b>3 342,4</b>
из них:			
– кредитные организации (филиалы)	1 332,4	1 647,5	2 110,2
– клиенты, не являющиеся кредитными организациями	169,0	183,2	288,0
– структурные подразделения Банка России	156,2	187,5	944,2
в том числе по сервисам переводов:			
– с использованием сервиса срочных переводов	1 378,8	1 749,1	3 041,3
– с использованием сервиса несрочных переводов	278,0	264,1	286,7
– с использованием сервиса быстрых платежей	0,8	5,0	14,4

СТРУКТУРА КЛИЕНТОВ БАНКА РОССИИ, НЕ ЯВЛЯЮЩИХСЯ КРЕДИТНЫМИ  
ОРГАНИЗАЦИЯМИ, И КОЛИЧЕСТВО ОТКРЫТЫХ ИМ СЧЕТОВ  
(ТЫС. ЕДИНИЦ)

Табл. 39

	Количество клиентов			Количество счетов		
	на 01.01.2022	на 01.01.2023	изменение за 2022 год	на 01.01.2022	на 01.01.2023	изменение за 2022 год
<b>Всего</b>	<b>0,4</b>	<b>0,4</b>	<b>0,0</b>	<b>0,8<sup>1</sup></b>	<b>0,8<sup>1</sup></b>	<b>0,0</b>
Органы Федерального казначейства	0,1	0,1	0,0	0,4	0,4	0,0
Органы, исполняющие бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	0,001	0,001	0,0	0,003	0,003	0,0
Казенные и бюджетные учреждения, финансируемые из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0,1	0,1	0,0	0,1	0,1	0,0
Органы государственных и других внебюджетных фондов	0,01	0,01	0,0	0,01	0,01	0,0
Избирательные комиссии (комиссии референдума)	0,1	0,1	0,0	0,1	0,1	0,0
Прочие организации	0,1	0,1	0,0	0,1	0,1	0,0

<sup>1</sup> Расхождения за счет округления.

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

- АКРА (АО)** – Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (Акционерное общество)
- АО «БСП»** – Акционерное общество «Биржа «Санкт-Петербург»
- АО «НСПК»** – Акционерное общество «Национальная система платежных карт»
- АО НТБ** – Акционерное общество «Национальная товарная биржа»
- АО РНПК** – Акционерное общество «Российская Национальная Перестраховочная Компания»
- АО СПВБ** – Акционерное общество «Санкт-Петербургская Валютная Биржа»
- АО СПБМТСБ** – Акционерное общество «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа»
- АОФР** – аудиторские организации, оказывающие аудиторские услуги общественно значимым организациям на финансовом рынке
- АО «Эксперт РА»** – Акционерное общество «Рейтинговое агентство «Эксперт РА»
- АСВ** – государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов»
- АТЭС** – Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество
- БКБН** – Базельский комитет по банковскому надзору
- БКИ** – бюро кредитных историй
- БКЛ** – безотзывная кредитная линия
- БМР (BIS)** – Банк международных расчетов (Bank for International Settlements)
- БНА** – Банк непрофильных активов
- БРИКС** – Бразилия, Россия, Индия, Китай, Южно-Африканская Республика
- ВВП** – валовой внутренний продукт
- ВПОДК** – внутренние процедуры оценки достаточности капитала
- ВЭБ.РФ** – государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ»
- ГСО-ППС** – государственные сберегательные облигации с постоянной процентной ставкой купонного дохода
- ГСО-ФПС** – государственные сберегательные облигации с фиксированной процентной ставкой купонного дохода
- ЕАЭС** – Евразийский экономический союз
- ЕКС** – единый казначейский счет
- ЕПГУ** – Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)
- ЕС** – Европейский союз
- ЕЦБ** – Европейский центральный банк
- ЖНК** – жилищный накопительный кооператив
- ЗПИФ** – закрытый паевой инвестиционный фонд
- ИИС** – индивидуальный инвестиционный счет
- ИСЖ** – инвестиционное страхование жизни
- ИТ** – информационные технологии
- КИД** – ключевой информационный документ
- КО** – кредитная организация
- КОБР** – купонные облигации Банка России



- КПК** – кредитный потребительский кооператив
- КРА** – кредитное рейтинговое агентство
- КЦ** – кассовый центр Банка России
- МБК** – кредиты, депозиты и прочие размещенные (привлеченные) на межбанковском рынке средства
- МВФ** – Международный валютный фонд
- МКК** – микрокредитная компания
- МРХ** – межрегиональное хранилище
- МСП** – малое и среднее предпринимательство
- МСФО (IFRS)** – Международные стандарты финансовой отчетности (International Financial Reporting Standards)
- МФК** – микрофинансовая компания
- МФО** – микрофинансовая организация
- МФЦ** – многофункциональный центр
- НАУФОР** – Национальная ассоциация участников фондового рынка
- НДК** – норматив достаточности капитала
- НДПИ** – налог на добычу полезных ископаемых
- НДС** – налог на добавленную стоимость
- НДФЛ** – налог на доходы физических лиц
- НИУ «Высшая школа экономики»** – Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»
- НКЛ** – норматив краткосрочной ликвидности
- НКО** – небанковская кредитная организация
- НКО АО НРД** – Небанковская кредитная организация акционерное общество «Национальный расчетный депозитарий»
- НКО НКЦ (АО)** – Небанковская кредитная организация – центральный контрагент «Национальный Клиринговый Центр» (Акционерное общество)
- НКО-ЦК «СПБ Клиринг» (АО)** – Небанковская кредитная организация – центральный контрагент «СПБ Клиринг» (акционерное общество)
- НКО ЦК РДК (АО)** – Небанковская кредитная организация – центральный контрагент «РДК» (Акционерное общество)
- НПО** – негосударственное пенсионное обеспечение
- НПС** – национальная платежная система
- НПФ** – негосударственный пенсионный фонд
- НСЖ** – накопительное страхование жизни
- НФО** – некредитная финансовая организация
- ОВП** – открытая валютная позиция
- ОИП** – оператор инвестиционной платформы
- ООН** – Организация Объединенных Наций
- ООО «НКР»** – Общество с ограниченной ответственностью «Национальные Кредитные Рейтинги»
- ООО «НРА»** – Общество с ограниченной ответственностью «Национальное Рейтинговое Агентство»
- ООО «УК ФКБС»** – общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Фонда консолидации банковского сектора»

- ОПЕК** – Организация стран – экспортеров нефти
- ОПЕК+** – страны ОПЕК и другие государства – участники соглашений об ограничении добычи нефти
- ОПС** – оператор платежной системы
- ОСАГО** – обязательное страхование автогражданской ответственности
- ОФЗ** – облигации федерального займа
- ОФЗ-АД** – облигации федерального займа с амортизацией долга
- ОФЗ-ИН** – облигации федерального займа с номиналом, индексируемым на инфляцию
- ОФЗ-н** – облигации федерального займа для населения
- ОФЗ-ПД** – облигации федерального займа с постоянным купонным доходом
- ОФЗ-ПК** – облигации федерального займа с переменным купонным доходом
- ОФП** – оператор финансовой платформы
- ОЭСР** – Организация экономического сотрудничества и развития
- ПАО Московская Биржа** – Публичное акционерное общество «Московская Биржа ММВБ-РТС»
- ПАО Сбербанк** – Публичное акционерное общество «Сбербанк России»
- ПАО «СПБ Биржа»** – Публичное акционерное общество «СПБ Биржа»
- ПВР** – подход к расчету кредитного риска на основе внутренних рейтингов банков
- ПДН** – показатель долговой нагрузки
- ПИФ** – паевой инвестиционный фонд
- Платформа ЗСК** – информационный сервис – платформа «Знай своего клиента»
- ПОД/ФТ/ФРОМУ** – противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, финансированию распространения оружия массового уничтожения
- ПС БР** – платежная система Банка России
- ПСК** – полная стоимость кредита
- ПС НРД** – платежная система НРД
- ПУРЦБ** – профессиональный участник рынка ценных бумаг
- ПУРЦБ-КО** – кредитная организация – профессиональный участник рынка ценных бумаг
- ПУРЦБ-НФО** – некредитная финансовая организация – профессиональный участник рынка ценных бумаг
- ПФИ** – производные финансовые инструменты
- РКЦ** – расчетно-кассовый центр Банка России
- РПББ** – шестое издание «Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции» МВФ
- РТС** – Российская торговая система
- СБП** – Система быстрых платежей
- СДР (SDR)** – специальные права заимствования (Special Drawing Rights)
- СЗКО** – системно значимая кредитная организация
- СКПК** – сельскохозяйственный кредитный потребительский кооператив
- СНГ** – Содружество Независимых Государств
- СПФС** – Система передачи финансовых сообщений Банка России
- СРО** – саморегулируемая организация
- СРО НФА** – Саморегулируемая организация «Национальная финансовая ассоциация»
- ССД** – субъекты страхового дела





- СФР** – страны с формирующимися рынками
- СЧА** – стоимость чистых активов
- УК** – управляющая компания
- ФАО** – Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
- ФАС России** – Федеральная антимонопольная служба
- ФАТФ** – Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (Financial Action Task Force, FATF)
- ФГУП** – федеральное государственное унитарное предприятие
- Федеральный закон №86-ФЗ** – Федеральный закон от 10.07.2002 №86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»
- Федеральный закон №115-ФЗ** – Федеральный закон от 07.08.2001 №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»
- Федеральный закон №127-ФЗ** – Федеральный закон от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»
- Федеральный закон №161-ФЗ** – Федеральный закон от 27.06.2011 №161-ФЗ «О национальной платежной системе»
- Федеральный закон №395-1** – Федеральный закон от 02.12.1990 №395-1 «О банках и банковской деятельности»
- ФКБС** – Фонд консолидации банковского сектора
- ФНБ** – Фонд национального благосостояния
- ФНС России** – Федеральная налоговая служба
- ФРС США** – Федеральная резервная система США
- ФССП России** – Федеральная служба судебных приставов
- ЦК** – центральный контрагент
- ЦККИ** – Центральный каталог кредитных историй
- ЦФА** – цифровые финансовые активы
- ЭДС** – электронное денежное средство
- ЭКСАР** – Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций
- AFI** – Alliance for Financial Inclusion (Альянс за финансовую доступность)
- API** – Application Programming Interface (интерфейс прикладного программирования)
- ESG** – Environmental, Social and Governance (экологические и социальные факторы, а также факторы корпоративного управления)
- IFX-Cbonds** – индекс эффективной доходности корпоративных облигаций (рассчитывается информационными агентствами «Интерфакс» и «Сбондс.ру»)
- IL** – Installment Loans (среднесрочные потребительские микрозаймы физическим лицам на срок более 30 дней на сумму свыше 30 тыс. рублей)
- IOSCO** – International Organization of Securities Commissions (Международная организация комиссий по ценным бумагам)
- IOSCO MMoU** – IOSCO Multilateral Memorandum of Understanding Concerning Consultation and Cooperation and the Exchange of Information (Многосторонний меморандум о взаимопонимании по вопросам консультаций и сотрудничества, а также обмена информацией Международной организации комиссий по ценным бумагам)
- LIBOR** – London Interbank Offered Rate (Лондонская межбанковская ставка предложения)

**NFC** – Near Field Communication (связь ближнего действия)

**NPL90+** – Non-Performing Loans 90+ (необслуживаемые займы с просроченной задолженностью более 90 дней)

**PDL** – Payday Loans (краткосрочные потребительские микрозаймы физическим лицам (до 30 дней) на небольшую сумму (до 30 тыс. рублей)

**POS-терминал (Point of Sale)** – автоматическое устройство, посредством которого держатели платежных карт с участием уполномоченного сотрудника организации торговли и услуг могут совершать операции по оплате товаров и услуг

**RGBEY** – Russian Government Bonds Effective Yield to Redemption (эффективная доходность к погашению государственных облигаций России)

**RUONIA** – Ruble Overnight Index Average (взвешенная процентная ставка однодневных межбанковских кредитов (депозитов) в рублях, отражающая оценку стоимости необеспеченного заимствования на условиях овернайт)

**SWIFT** – Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunications (Общество международных межбанковских финансовых коммуникаций)

**TLS-сертификат** – Transport Layer Security (криптографический протокол, обеспечивающий защищенный обмен данными между сервером и клиентом)

**XBRL** – eXtensible Business Reporting Language (расширяемый язык деловой отчетности)

## ПЕРЕЧЕНЬ РИСУНКОВ

1. Прирост производства товаров и услуг в мировой экономике и отдельных странах мира.....	20
2. Инфляция в отдельных странах мира.....	23
3. Ключевые ставки центральных банков.....	23
4. Прирост обменных курсов отдельных валют к доллару США в 2022 году.....	24
5. ВВП по производству.....	28
6. ВВП по использованию.....	29
7. Инфляция, базовая инфляция, среднегодовая инфляция.....	30
8. Динамика цен на товары и тарифов на платные услуги населению.....	31
9. Динамика важнейших компонентов платежного баланса и международных резервов Российской Федерации.....	39
10. Структура международной инвестиционной позиции по состоянию на 01.01.2023.....	43
11. Внешний долг Российской Федерации (млрд долларов США).....	44
12. Внешний долг Российской Федерации (в % к ВВП).....	44
13. Динамика широкой денежной массы.....	46
14. Динамика источников формирования широкой денежной массы.....	47
15. Динамика курса рубля и его волатильность.....	49
16. Динамика доходности облигаций на вторичном рынке.....	51
17. Динамика ценовых индексов акций на вторичном рынке.....	51
18. Структура организованных спот-торгов товарами за 2022 год.....	52
19. Структура активов на 01.01.2023.....	55
20. Структура обязательств и капитала на 01.01.2023.....	55
21. Темпы прироста корпоративных и розничных кредитов.....	56
22. Темпы прироста средств организаций и вкладов населения.....	57
23. Изменение компонентов прибыли банковского сектора.....	59
24. Портрет розничного инвестора.....	65
25. Процентный коридор Банка России и ставка RUONIA.....	85
26. Факторы формирования банковской ликвидности.....	89
27. Структура операций Банка России.....	89
28. Распределение жалоб, поступивших в Банк России в 2022 году, по основным секторам (категориям участников) финансового рынка.....	96
29. Количество выданных в 2022 году согласий Банка России на совершение сделок, направленных на приобретение более 10% акций (долей) финансовой организации или установление контроля в отношении акционеров (участников) финансовой организации.....	133
30. Статистика обращений в Комиссию Банка России по рассмотрению жалоб в 2022 году.....	140
31. Распределение субъектов, имеющих признаки нелегальной деятельности на финансовом рынке, в 2022 году.....	200
32. Динамика объема наличных денег в обращении.....	231
33. Численность работников Банка России в разрезе структурных подразделений на 01.01.2023.....	286

## ПЕРЕЧЕНЬ ТАБЛИЦ

1. Динамика основных макроэкономических индикаторов.....	344
2. Динамика потребительских цен по группам товаров и услуг.....	345
3. Структура инфляции на потребительском рынке .....	345
4. Баланс денежных доходов и расходов населения Российской Федерации.....	346
5. Показатели бюджетной системы, государственных финансовых активов и государственного долга.....	347
6. Структура государственного внутреннего долга Российской Федерации (по номинальной стоимости) .....	348
7. Задолженность Минфина России перед Банком России на 01.01.2023.....	348
8. Объем облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации и облигаций федерального займа, принадлежащих нерезидентам .....	348
9. Сведения о мероприятиях по повышению уровня финансовой грамотности для различных целевых аудиторий, проведенных на территории Российской Федерации в 2022 году .....	349
10. Институты финансового рынка .....	350
11. Допуск участников на финансовый рынок в 2022 году.....	352
12. Саморегулируемые организации .....	353
13. Инфраструктура предоставления финансовых услуг .....	353
14. Количество кредитных организаций, находящихся в процессе ликвидации, в том числе с участием АСВ.....	355
15. Платежный баланс Российской Федерации .....	356
16. Международная инвестиционная позиция Российской Федерации.....	358
17. Международные резервы Российской Федерации .....	359
18. Основные показатели динамики обменного курса рубля в 2022 году .....	360
19. Внешний долг Российской Федерации (млн долларов США).....	361
20. Внешний долг Российской Федерации (в национальной и иностранной валютах по срокам погашения, млн долларов США) .....	362
21. Денежная масса (национальное определение) и ее структура.....	363
22. Денежная база (в широком определении) и ее структура .....	363
23. Процентные ставки по инструментам денежно-кредитной политики.....	364
24. Использование инструментов денежно-кредитной политики.....	365
25. Процентные ставки по специализированным механизмам Банка России .....	366
26. Использование специализированных механизмов Банка России .....	367
27. Обзор банковской системы .....	368
28. Обзор кредитных организаций .....	369
29. Отдельные показатели по региональным банкам .....	371
30. Меры, примененные к кредитным организациям в 2022 году .....	373
31. Задолженность государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» перед Банком России .....	374
32. Сведения о результатах деятельности Банка России по противодействию злоупотреблениям на российских организованных торгах.....	374
33. Сведения о противодействии нелегальной деятельности на финансовом рынке.....	375
34. Сведения об обмене информацией, в том числе конфиденциальной, с иностранными регуляторами финансового рынка в рамках международных запросов .....	375
35. Купюрный состав банкнот Банка России в обращении .....	376
36. Структура монеты Банка России в обращении.....	376
37. Основные показатели развития национальной платежной системы .....	377
38. Платежная система Банка России .....	380
39. Структура клиентов Банка России, не являющихся кредитными организациями, и количество открытых им счетов .....	380



